



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

### РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

17.08.2021

м. Дніпро

№ 54/33-р/к

Справа № 54/49-20

*Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та накладення штрафу*

Головою Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), в ході виконання доручення Антимонопольного комітету України від 24.03.2020 №13-01/281, у зв'язку з надходженням інформації стосовно дій Орджонікідзевського житлово-комунального підприємства (далі – Орджонікідзевське ЖКП, Підприємство) у вигляді припинення/зупинення надання житлово-комунальних послуг громадянам України у разі їх неоплати в умовах карантинних обмежень, у межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», направлено на адресу Підприємства вимогу від 17.07.2020 № 54-02/2064 про надання інформації стосовно зазначених дій Орджонікідзевського ЖКП протягом 15 днів з моменту отримання даної вимоги та вимогу від 25.09.2020 № 54-02/3066 про надання інформації стосовно зазначених дій Орджонікідзевського ЖКП протягом 10 днів з моменту отримання даної вимоги.

У встановлені головою Відділення строки Підприємство надало інформацію на кожну з вказаних вимог в неповному обсязі, в обох випадках про подовження строку на надання додаткової інформації не клопотало.

За результатами розгляду справи № 54/49-20 такі дії Орджонікідзевського ЖКП кваліфіковані як порушення, передбачені пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки).

За вказані порушення на порушника накладено штрафів у розмірі 12 402 грн.

Адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія) розглянувши подання від 29.07.2021 № 54-03/99п про попередні висновки у справі №54/49-20 Першого відділу досліджень і розслідувань Відділення та матеріали справи №54/49-20, розпочатої розпорядженням адміністративної колегії від 30.11.2020 № 54/54-рп/к за ознаками порушення Орджонікідзевським житлово-комунальним підприємством законодавства про захист економічної конкуренції щодо подання інформації в неповному обсязі Відділенню на вимоги голови Відділення про надання інформації від 17.07.2020 № 54-02/2064, від 25.09.2020 № 54-02/3066 у встановлений головою Відділення строки, передбаченого пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді подання інформації в неповному обсязі Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного

комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки,

## **ВСТАНОВИЛА:**

### **1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Направлено вимогу голови Відділення про надання інформації від 17.07.2020 № 54-02/2064 на адресу Орджонікідзевського ЖКП.
- (2) Отримано лист Підприємства від 11.08.2020 № 124 у відповідь на вимогу про надання інформації від 17.07.2020 № 54-02/2064.
- (3) Направлено вимогу голови Відділення про надання інформації від 25.09.2020 № 54-02/3066 на адресу Орджонікідзевського ЖКП.
- (4) Отримано лист Підприємства від 16.10.2020 № 313 у відповідь на вимогу про надання інформації від 25.09.2020 № 54-02/3066.
- (5) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 30.11.2020 №54/54-рп/к розпочато розгляд справи № 54/49-20 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (6) Направлено копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 30.11.2020 № 54/54-рп/к з листом Відділення від 01.12.2020 № 54-02/3991 на адресу Орджонікідзевського ЖКП, отримане Підприємством 08.12.2020 відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 4910110294485.
- (7) Листом від 03.08.2021 № 54-02/2875 на адресу Підприємства направлено копію подання від 29.07.2021 № 54-03/99п про попередні висновки у справі № 54/49-20.
- (8) Листом від 03.08.2021 № 54-02/2874 Орджонікідзевське ЖКП повідомлено про дату, час і місце розгляду справи № 54/49-20.
- (9) 04.08.2021 на офіційному веб-сайті Відділення ([//southeastmtv.amc.gov.ua](http://southeastmtv.amc.gov.ua)) розміщено інформацію щодо попередніх висновків у справі №54/49-20, із зазначенням дати, часу і місця розгляду даної справи.

### **2. ВІДПОВІДАЧ**

- (10) Відповідачем у справі є Орджонікідзевське житлово-комунальне підприємство.
- (11) Орджонікідзевське ЖКП, зареєстроване 10.10.2002, дата та номер запису: 01.08.2005 № 1204120000000015, здійснює діяльність на підставі Статуту.
- (12) Місцезнаходження юридичної особи: 53040, Дніпропетровська обл., Криворізький р-н, с. Шевченківське, вул. Софіївська, 20.
- (13) Ідентифікаційний код – 32193339.
- (14) Організаційно-правова форма – комунальне підприємство.
- (15) Основний вид економічної діяльності (код КВЕД 36.00) – збір, очищення та постачання води.
- (16) Відповідно до ліцензії від 24.11.2011 серія АВ № 601256, виданої Дніпропетровською обласною державною адміністрацією, Орджонікідзевське ЖКП має на право провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення.
- (17) Орджонікідзевське ЖКП надає послуги з централізованого водопостачання для Глеюватської громади на території с. Шевченківське, с. Саксагань, с. Кам'яне Поле, с. Зелене Поле та с. Лісове.
- (18) Орджонікідзевське ЖКП є юридичною особою, здійснює господарську діяльність, в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.

### **3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ.**

- (19) Відділення, на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 24.03.2020 №13-01/281, здійснює контроль за діяльністю суб'єктів господарювання, на ринках житлово-комунальних послуг щодо дотримання законодавства про захист

економічної конкуренції, в тому числі щодо недопущення нарахування та стягнення неустойки (штрафів, пені) за несвоєчасне здійснення платежів за житлово-комунальні послуги, припинення/зупинення надання житлово-комунальних послуг громадянам України у разі їх неоплати або оплати не в повному обсязі, в умовах проведення заходів для запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2020 №211 (зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.03.2020 №215).

(20) Під час виконання покладених на Відділення завдань, Відділенням отримано інформацію стосовно дій Орджонікідзевського ЖКП у вигляді припинення/зупинення надання житлово-комунальних послуг громадянам України у разі їх неоплати в умовах карантинних обмежень.

(21) З метою здійснення повноваження щодо державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на регіональних ринках у сфері житлово-комунальних послуг, зокрема водопостачання, повного, всебічного та об'єктивного аналізу отриманої інформації, дослідження відповідного регіонального ринку послуг централізованого водопостачання, на підставі статей 3, 7, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», головою Відділення на адресу Орджонікідзевського ЖКП було направлено вимогу від 17.07.2020 № 54-02/2064 про надання інформації (далі – Вимога-1), отриману Підприємством 31.07.2020 відповідно до повідомлення про вручення поштового відправлення № 4900401455731.

(22) Повноваження органів Антимонопольного комітету України визначені зокрема Законом України «Про Антимонопольний комітет України».

(23) Статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, зокрема повноваження Антимонопольного комітету України **проводити дослідження ринку**, визначати межі товарного ринку, а також становище, в тому числі монопольне (домінуюче), суб'єктів господарювання на цьому ринку та приймати відповідні рішення (розпорядження); **вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб інформацію, у тому числі з обмеженням доступом, необхідну для дослідження ринків, а також інформацію про реалізацію конкурентної політики.**

(24) Таким чином, надсилаючи Орджонікідзевському ЖКП вимогу про надання інформації, Відділення реалізувало своє право, визначене Законом України «Про Антимонопольний комітет України».

(25) У Вимозі-1 Орджонікідзевське ЖКП було попереджене про те, що *неподання інформації у встановлені головою територіального відділення строки, подання інформації в неповному обсязі, а також подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України є порушенням Закону України «Про захист економічної конкуренції», передбаченим пунктами 13-15 статті 50 і тягне за собою відповідальність згідно з абзацом 4 частини 2 статті 52 цього Закону.*

(26) Також, у Вимозі-1 зазначалося, що *інформацію слід подавати згідно з нумерацією пунктів вимоги у паперовому вигляді. У разі відсутності інформації на окремі з поставлених питань, зазначити це у відповіді на вимогу та пояснити причини.*

(27) У відповідності до **Вимоги-1** Підприємству було необхідно надати до територіального відділення наступну інформацію:

1. Копії установчих та реєстраційних документів Орджонікідзевського житлово-комунального підприємства (далі – Орджонікідзевське ЖКП, Підприємство) станом на момент отримання цієї вимоги (Статут, свідоцтво про реєстрацію).
2. Копії документів (ліцензія, інші дозвільні документи), на підставі яких у 2019 та у поточному періоді 2020 Підприємство здійснює діяльність з надання послуг централізованого водопостачання (далі – Послуги).
3. Територіальні (географічні) межі надання Підприємством Послуг у 2019 та у поточному періоді 2020. Вказати населені пункти.

4. Перелік, кількість, та місцезнаходження виробничих об'єктів, мереж, пов'язаних з наданням Послуг у 2019 та у поточному періоді 2020, вказати підстави експлуатації даних об'єктів та мереж Підприємством при наданні Послуг (знаходиться на балансі Підприємства, в оренді, господарському віданні тощо).
5. Зазначити загальні обсяги наданих Підприємством Послуг (в натуральному та грошовому вимірі). Інформацію надати окремо за 2019 та січень-червень 2020.
6. Перелік категорій споживачів Послуг Підприємства в зазначених територіальних і часових межах.
7. Копії діючих договорів щодо надання Послуг, укладених Підприємством зі споживачами категорії населення, на підставі яких у 2019 та у поточному періоді 2020 надавались ці послуги. Надати вибірково у кількості трьох договорів та копії розрахункових документів до цих договорів за 2019 та січень-червень 2020 (рахунки, квитанції, розшифровки за особовим рахунком тощо).
8. Чи здійснювало Підприємство у 2019 та у поточному періоді 2020 відключення споживачів категорії населення від мереж централізованого водопостачання? Як що так, то у яких випадках, зазначити перелік підстав для таких дій, надати пояснення з посиланням на нормативно-правові акти, надати копії відповідних документів: розпорядчі документи по Підприємству, попередження про відключення, приписи, акти.
9. Загальна кількість здійснених Підприємством відключень споживачів категорії населення від мереж централізованого водопостачання у 2019 та у поточному періоді 2020. Навести окремо по роках.
10. Чи здійснює Орджонікідзевське ЖКП нарахування та стягнення неустойки (штрафів, пені) за несвочасне здійснення споживачами категорії населення платежів за житлово-комунальні послуги, зокрема за послуги централізованого водопостачання, у період дії карантину або обмежувальних заходів, пов'язаних із поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)? Якщо так, надати пояснення з посиланням на нормативно-правові акти та копії відповідних розпорядчих документів по Підприємству: накази, розпорядження, правила тощо.
11. Чи здійснює Орджонікідзевське ЖКП споживачам категорії населення припинення/зупинення надання житлово-комунальних послуг, зокрема послуг з централізованого водопостачання, у разі їх неоплати або оплати не в повному обсязі у період дії карантину або обмежувальних заходів, пов'язаних із поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)? Якщо так, надати пояснення з посиланням на нормативно-правові акти та копії відповідних розпорядчих документів по Підприємству: накази, розпорядження, правила тощо.
12. Чи є у споживачів Підприємства альтернатива в отриманні Послуг від інших суб'єктів господарювання у 2019 та протягом поточного періоду 2020? Якщо так, надати ґрунтовні пояснення та реквізити цих суб'єктів господарювання. Інформацію надати стосовно ситуації окремо по роках.
13. Копії Звіту про фінансові результати, Балансу та податкової декларації з податку на прибуток Підприємства за 2019 рік.
14. Дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) Підприємства за 2019 рік. Інформацію надати в тисячах гривень. Звертаємо увагу, що сума (доходу) виручки за 2019 рік має складатися із суми, на яку нараховуються визначені законодавством податкові збори.

(28) Листом від 11.08.2020 № 124 Підприємство надало відповідь на Вимогу-1 без нумерації наступного змісту (*початок цитати*):

«Орджонікідзевське житлово-комунальне підприємство надає послугу з централізованого водопостачання для Глеюватської громади, а саме: с. Шевченківське, ст. Саксагань, с. Кам'яне Поле, с. Зелене Поле та Лісове.

Водоводи передані в експлуатацію згідно РІШЕННЯ громади (копії надаються).

Підприємство працює згідно НАКАЗУ № 190 від 27.06.2008р. ПРАВИЛ користування системи централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України.

Відключення споживачів категорії населення відбувається згідно РІШЕННЯ сільської ради (копії надаються), акти на відключення складаються у вільній формі.

Підприємство у 2019р. та поточному періоді 2020 відключення споживачів маючих ДОГОВОРИ на послугу не здійснювало.

Орджонікідзевське ЖКП не здійснює нарахування пені.

Нарахування оплати здійснюється згідно приладу обліку та нормами споживання затверджених РІШЕННЯМ сільської ради (копія додається).

Оплату споживачі здійснюють через систему «НОВОКОМ» (копія додається).

Копії затребуваних документів додаються.» (*кінець цитати*).

(29) До листа Підприємства від 11.08.2020 № 124 надано наступні документи:

- копії установчих та реєстраційних документів Орджонікідзевського ЖКП: Статут, свідоцтво про державну реєстрацію юридичної особи, свідоцтво платника податку на додану вартість, довідка з Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України, опис документів, що надаються юридичною особою державному реєстратору для проведення реєстраційної дії «Державна реєстрація змін до установчих документів юридичної особи»;

- ліцензія, видана Дніпропетровською обласною державною адміністрацією Орджонікідзевському ЖКП на право провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення, довідка департаменту житлово-комунального господарства та будівництва Дніпропетровської обласної державної адміністрації стосовно безстроковості ліцензії;

- документи щодо переліку, кількості, місцезнаходження виробничих об'єктів, мереж, пов'язаних з наданням послуг з централізованого водопостачання у 2019 та у поточному періоді 2020, підстав експлуатації даних об'єктів та мереж Підприємством: рішення Орджонікідзевської сільської ради від 14.08.2011 № 156-VIII/VI-ср «Про прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів», рішення Орджонікідзевської сільської ради від 30.09.2011 № 213-IX/VI-ср «Про прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів»;

- копії діючих договорів щодо надання послуг з централізованого водопостачання, укладених Підприємством зі споживачами категорії *населення*, на підставі яких у 2019 та у поточному періоді 2020 надавались ці послуги та копії розрахункових документів до цих договорів: вибірково у кількості трьох договорів та роздруківка за 06.08.2020 та 07.08.2020 переліку споживачів, що здійснили оплату послуг у зазначені дати та суми внесених ними коштів; рішення Орджонікідзевської сільської ради від 29.01.2013 № 5 «Про затвердження норм з питного водопостачання та водовідведення для населення Орджонікідзевської сільської ради»;

- документи щодо переліку підстав для здійснення Підприємством у 2019 та у поточному періоді 2020 відключення споживачів категорії *населення* від мереж централізованого водопостачання: рішення Орджонікідзевської сільської ради від 04.08.2011 № 173-VIII/VI-ср «Про сплату за повторне підключення до водопостачання абонентів, які були відключені за несплату за спожиту воду», рішення Глеюватської сільської ради від 31.03.2020 № 59-II/VI «Про заходи щодо покращення водозабезпечення та благоустрій населених пунктів сільської ради», яким, зокрема передбачено *приймати міри до споживачів які мають заборгованість за водопостачання – відключення від мереж*;

- щодо альтернативи у споживачів Підприємства в отриманні послуг з централізованого водопостачання від інших суб'єктів господарювання: довідка, видана виконавчим комітетом Глеюватської сільської ради, про те, що Підприємство є єдиним ліцензованим постачальником послуг з централізованого водопостачання та водовідведення на території сільської ради;

- податкової декларації з податку на прибуток Підприємства за 2019, фінансова звітність малого підприємства за 2019 (баланс та звіт про фінансові результати), фінансова звітність малого підприємства за 1 півріччя 2020 (баланс та звіт про фінансові результати).

(30) Як вбачається з наведеного у листі Підприємства від 11.08.2020 № 124 (враховуючи додатки), **Підприємством не надано інформацію на пункти 5, 6, 9 Вимоги-1, що є необхідною для дослідження регіонального ринку послуг з централізованого водопостачання, водночас надано частково інформацію на пункти 8 та 12 Вимоги-1.**

(31) А **відтак, Орджонікідзевське ЖКП надало неповну інформацію на Вимогу-1.**

(32) За результатом аналізу отриманої від Підприємства інформації на Вимогу-1 та враховуючи надходження додаткової інформації від споживачів Підприємства категорії *населення*, з метою повного, всебічного та об'єктивного аналізу отриманої інформації, дослідження відповідного регіонального ринку послуг централізованого водопостачання, Відділенням на адресу Орджонікідзевського ЖКП було направлено вимогу від 25.09.2020 № 54-02/3066 про надання інформації (далі – Вимога-2), отриману Підприємством 06.10.2020 відповідно до повідомлення про вручення поштового відправлення № 4900401505364.

(33) У Вимозі-2 Орджонікідзевське ЖКП було попереджене про те, що *неподання інформації у встановлені головою територіального відділення строки, подання інформації в неповному обсязі, а також подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України є порушенням Закону України «Про захист економічної конкуренції», передбаченим пунктами 13-15 статті 50 і тягне за собою відповідальність згідно з абзацом 4 частини 2 статті 52 цього Закону.*

(34) Також, у Вимозі-2 зазначалося, що *інформацію слід подавати згідно з нумерацією пунктів вимоги у паперовому вигляді. У разі відсутності інформації на окремі з поставлених питань, зазначити це у відповіді на вимогу та пояснити причини.*

(35) У відповідності до **Вимоги-2** Підприємству було необхідно надати до територіального відділення наступну інформацію:

1. Копію діючого у поточному періоді 2020 договору про надання послуг з централізованого постачання холодної води, укладеного **Орджонікідзевським житлово-комунальним підприємством** (далі – Підприємство, Орджонікідзевське ЖКП) зі споживачем за адресою: с. Шевченківське, вул. Березова, 7/1 (далі – Споживач) та копії розрахункових документів до цього договору за період січень-серпень 2020 (рахунки, квитанції, розшифровки за особовим рахунком).
2. У разі відсутності укладеного договору про надання послуг з централізованого постачання холодної води зі Споживачем, надати пояснення щодо його відсутності та копії підтверджуючих документів, що Підприємство пропонувало Споживачу укласти такий договір.
3. Чи звертався Споживач до Підприємства стосовно укладання договору про надання послуг з централізованого постачання холодної води за адресою: с. Шевченківське, вул. Березова, 7/1? Надати пояснення, копії звернень Споживача та відповідей на них.
4. Зазначити об'єктивні підстави у Підприємства для припинення надання Споживачу послуг з централізованого постачання холодної води (відключення), що відбулося 30.06.2020. Надати пояснення стосовно таких дій з посиланням на відповідні нормативно-правові акти.
5. Надати копії документів про припинення надання Споживачу послуг з централізованого постачання холодної води (відключення), що відбулося 30.06.2020: попередження про припинення/відключення, акт.
6. Чи звертався Споживач з проханням відновити водопостачання за адресою: с. Шевченківське, вул. Березова, 7/1? Надати пояснення, копії звернень Споживача та відповідей на них.
7. Чи відновлено Споживачу водопостачання за адресою: с. Шевченківське, вул. Березова, 7/1 станом на момент отримання цієї вимоги? Надати пояснення та копію відповідного документу.

8. Чи вирішуються (вирішувалися) спірні питання щодо надання послуг з централізованого постачання холодної води між Орджонікідзевське ЖКП та Споживачем у суді? Якщо так, надати копії відповідних документів.
9. Грунтовні пояснення щодо надання Підприємством не в повному обсязі відповіді на вимогу готови територіального відділення від 17.07.2020 № 54-02/2064, а саме не надано копій документів на питання №№ 5, 6, 8, 9, 12: не зрозуміло зміст питань, документи відсутні, Підприємство відмовляється надавати запитувану інформацію у повному обсязі тощо.
10. Зазначити загальні обсяги наданих Підприємством послуг з централізованого постачання холодної води (в натуральному та грошовому вимірі). Інформацію надати окремо за 2019 та січень-червень 2020.
11. Перелік категорій споживачів послуг з централізованого постачання холодної води Підприємства в територіальних межах Глеюватської громади у 2019 та протягом поточного періоду 2020.
12. Чи здійснювало Підприємство у 2019 та у поточному періоді 2020 відключення споживачів категорії населення від мереж централізованого водопостачання? Як що так, то у яких випадках, зазначити перелік підстав для таких дій, надати пояснення з посиланням на нормативно-правові акти, надати копії відповідних документів: розпорядчі документи по Підприємству, попередження про відключення, приписи, акти.
13. Загальна кількість здійснених Підприємством відключень споживачів категорії населення від мереж централізованого водопостачання у 2019 та у поточному періоді 2020. Навести окремо по роках.
14. Чи є у споживачів Підприємства альтернатива в отриманні послуг з централізованого постачання холодної води від інших суб'єктів господарювання у 2019 та протягом поточного періоду 2020? Якщо так, надати ґрунтовні пояснення та реквізити цих суб'єктів господарювання. Інформацію надати стосовно ситуації окремо по роках.

(36) Листом від 16.10.2020 № 313 Підприємство надало відповідь на Вимогу-2 без нумерації наступного змісту (*початок цитати*):

«Комунальні послуги Орджонікідзевським ЖКП надаються згідно Правил користування системи централізованого водопостачання та водовідведення в населених пунктах України. Комунальні послуги між виробником та споживачем здійснюються згідно договору та технічних вимог.

Споживач [інформація з обмеженим доступом] не перезаклучив договір на водопостачання та водовідведення.

Також, самостійно без дозволу власника демонтував інженерні комунікації – систему водовідведення. Система водовідведення с. Шевченківське проходить по вулицях Успішна, Березова та Софіївська. Лічильник води споживач не має повірки з червня 2014 року.

Згідно вище вказаного здійснено перерахунок водопостачання та водовідведення згідно чинного законодавства. Акт-претензія з нарахуванням заборгованості була направлена споживачу [інформація з обмеженим доступом] поштою з повідомленням ще в червні 2019р.

Боржник проживаючий за адресою с. Шевченківське вул. Березова № 7\1,2 відмовився платити нараховану заборгованість.

Виходячи з цього постачання холодної води за адресою вул. Березова № 7 є безобліковим.

В червні 2020р постачання холодної води за адресою вул. Березова № 7 припинено.

Для відновлення водопостачання за даною адресою потрібно:

Оплатити нараховану заборгованість;

Виконати технічні умови встановлення лічильника води, відновити зруйноване водовідведення;

Заклучити договір на постачання холодної води та водовідведення.

Останню інформацію надано у попередньому листі.» (*кінець цитати*).

(37) До листа Підприємства від 16.10.2020 № 313 надано один додаток – акт-претензія, що містить розрахунок заборгованості за послуги з централізованого

водопостачання та висновок – оплатити заборгованість та перенести вузол обліку на зону розмежування.

(38) Як вбачається з наведеного у листі Підприємства від 16.10.2020 № 313 (враховуючи додаток), Підприємством не надано інформацію на пункти 2, 3, 5, 6, 8, 9 Вимоги-2, водночас надано частково інформацію на пункти 1, 4, 7, 10, 11, 12, 13, 14 Вимоги-2, що є необхідною для з'ясування дійсних обставин та дослідження регіонального ринку послуг з централізованого водопостачання.

(39) А відтак, Орджонікідзевське ЖКП надало неповну інформацію на Вимогу-2.

(40) Орджонікідзевське ЖКП не зверталось до Відділення з приводу роз'яснень та уточнень інформації, яку було необхідно надати на Вимоги-1, 2, а також не зверталось щодо подовження строку для надання додаткової інформації на Вимоги-1, 2.

(41) Враховуючи наведене, Орджонікідзевське ЖКП надало до Відділення інформацію в неповному обсязі на Вимогу-1 та на Вимогу-2.

(42) У даному випадку, ненаданням Підприємством інформації на питання, наведені у пунктах №№ 5, 6, 8, 9, 12 Вимоги-1, на питання, наведені у пунктах №№ 2, 3, 5, 6, 8, 9 Вимоги-2, ускладнено Відділенню виконувати покладені на нього законодавством завдання, оскільки було неможливо з'ясувати дійсні обставини, здійснити об'єктивний аналіз отриманої Відділенням інформації стосовно дій Орджонікідзевського ЖКП у вигляді припинення/зупинення надання житлово-комунальних послуг громадянам України у разі їх неоплати в умовах карантинних обмежень, а також, на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 24.03.2020 №13-01/281, дати оцінку діям Підприємства в межах компетенції органів Антимонопольного комітету України.

(43) У постанові Верховного Суду України від 25.05.2016 у справі № 922/3180/15 викладено правову позицію, згідно з якою відповідно до приписів Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, територіальне відділення Антимонопольного комітету України в межах наданих йому повноважень має право випробовувати у юридичних осіб інформацію, необхідну для встановлення наявності чи відсутності порушення законодавства про захист економічної конкуренції, а юридичні особи, у свою чергу, зобов'язані надавати інформацію у визначені строки. Невиконання розпоряджень, рішень та вимог органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України тягне за собою передбачену законом відповідальність за порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

(44) У пункті 13 постанови Пленуму Вищого господарського суду України «Про деякі питання практики застосування конкурентного законодавства» від 26.12.2011 № 15 зазначено, що у перевірці правильності застосування органами Антимонопольного комітету України пунктів 13 та 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» судам необхідно враховувати, що зазначені органи не обмежені у виборі джерела для отримання інформації, необхідної для виконання їх завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції. Обов'язок з надання інформації передбачено статтею 22<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України», а обсяг запитуваної інформації повинен відповідати змістовному колу цих завдань.

#### **4. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧЕМ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА.**

(45) Згідно зі статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.



(46) Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Комітет має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

(47) Статтею 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюється органами Антимонопольного комітету України.

(48) Відповідно до статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

(49) Положеннями статей 22 та 22<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Комітету є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Комітету подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Комітетом завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

(50) Пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що подання інформації в неповному обсязі Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

(51) Отже, подання Орджонікідзевським ЖКП Відділенню інформації в неповному обсязі на вимогу голови Відділення про надання інформації від 17.07.2020 № 54-02/2064 у встановлений головою Відділення строк є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

(52) Також, подання Орджонікідзевським ЖКП Відділенню інформації в неповному обсязі на вимогу голови Відділення про надання інформації від 25.09.2020 №54-02/3066 у встановлений головою Відділення строк є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

## **5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ.**

(53) Листом від 31.03.2021 № 34 Підприємство висловило вибачення за неналежне оформлення відповідей на Вимоги-1, 2, надало пояснення та інформацію з питань, наведених у пунктах №№ 6, 8, 9 Вимоги-1 та у пунктах №№ 2, 3, 8, 9 Вимоги-2, а також, звернулося з проханням не притягувати Підприємство до відповідальності.

(54) На подання від 29.07.2021 № 54-03/99п про попередні висновки у справі № 54/49-20, яке було надіслано Відповідачеві для ознайомлення та відповідного реагування, Орджонікідзевським ЖКП не надало пояснення, заперечення та пропозицій, які б могли спростувати висновки по справі та вплинути на результати цього рішення.

## **6. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ У СПРАВІ**

(55) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а Відповідачем не спростовується висновок адміністративної колегії про те, що дії **Орджонікідзевського ЖКП щодо подання інформації в неповному обсязі Відділенню на вимогу голови Відділення про надання інформації від 17.07.2020 № 54-02/2064 у встановлений головою Відділення строк**, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим *пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки*.

(56) Доказами, зібраними у справі, доводиться, а Відповідачем не спростовується висновок адміністративної колегії про те, що дії **Орджонікідзевського ЖКП щодо подання інформації в неповному обсязі Відділенню на вимогу голови Відділення про надання інформації від 25.09.2020 № 54-02/3066 у встановлений головою Відділення строк**, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим *пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки*

(57) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

## **5. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ**

(58) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачені пунктом 14 статті 50 цього Закону, накладаються штрафи у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

(59) Листом від 31.03.2021 № 34, у відповідь на вимогу Відділення про надання інформації від 17.03.2021 № 54-02/972, Підприємством надано звіт Підприємства про фінансові результати за 2020 рік, відповідно до якого чистий дохід Орджонікідзевського ЖКП від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2020 рік становить [інформація з обмеженим доступом].

(60) При визначенні штрафу враховано: порушення законодавства про захист економічної конкуренції створили перешкоди діяльності Відділення під час виконання ним завдань, передбачених законодавством.

*Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 30.03.2001 № 291/5482 (зі змінами) та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 року №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 року за*

### ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії Орджонікідзевського житлово-комунального підприємства (ідентифікаційний код – 32193339) щодо подання інформації в неповному обсязі Відділенню на вимогу голови Відділення про надання інформації від 17.07.2020 № 54-02/2064 у встановлений головою Відділення строк порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою його територіального відділення Антимонопольного комітету строки.

2. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладати на Орджонікідзевського житлово-комунального підприємства (ідентифікаційний код – 32193339) штраф у розмірі **6 201** грн (шість тисяч двісті одна гривня).

3. Визнати дії Орджонікідзевського житлово-комунального підприємства (ідентифікаційний код – 32193339) щодо подання інформації в неповному обсязі Відділенню на вимогу голови Відділення про надання інформації від 25.09.2020 № 54-02/3066 у встановлений головою Відділення строк порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою його територіального відділення Антимонопольного комітету строки.

4. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане в пункті 3 резолютивної частини цього рішення, накладати на Орджонікідзевського житлово-комунального підприємства (ідентифікаційний код – 32193339) штраф у розмірі **6 201** грн (шість тисяч двісті одна гривня).

Відповідно до частини 3 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова адміністративної  
колегії

Дмитро МЕЛЬНИК

Члени колегії

Лариса ГРЕЧАНА

Олександр БІЛИЙ

Наталія ІГНАТЕНКО

Денис ТИМАРСВ

Секретар адміністративної колегії

Ольга МОСЯКІНА