



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

29 липня 2021р.

м. Дніпро

№ 54/27-р/к

Справа № 54/31-21

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Пологівською міською радою Пологівського району Запорізької області, всупереч чинного законодавства України, впродовж січня 2019 – квітня 2021 років не визначено на конкурених засадах юридичних осіб, які б здійснювали вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Пологівської міської об'єднаної територіальної громади.

За результатами розгляду справи № 54/31-21 адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України визнала бездіяльність Пологівської міської ради Пологівського району Запорізької області, яка полягала у не визначенні на конкурених засадах юридичних осіб, які б здійснювали вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Пологівської міської об'єднаної територіальної громади впродовж січня 2019 – квітня 2021 років, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом третім статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що призвели до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів.

Адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 54/31-21 про порушення Пологівською міською радою Пологівського району Запорізької області законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом третім статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання про попередні висновки Відділу досліджень і розслідувань у Запорізькій області від 13.07.2021 № 54-03/89п.

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Головою Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) Пологівській міській раді Пологівського району Запорізької області надіслано вимогу про надання інформації від 29.09.2020 № 54-02/3117.

- (2) Листом від 20.10.2020 № 3588/02.1-15 заступник міського голови Пологівської міської ради Пологівського району Запорізької області надав відповідь на вимогу Відділення від 29.09.2020 № 54-02/3117.
- (3) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 23.03.2021 № 54/31-рп/к було розпочато розгляд справи № 54/31-21 за ознаками вчинення Пологівською міською радою Пологівського району Запорізької області (ідентифікаційний код 20516504) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів.
- (4) Листом від 24.03.2021 № 54-02/1047 Пологівській міській раді Пологівського району Запорізької області було направлено розпорядження від 23.03.2021 № 54/31-рп/к про початок розгляду справи.
- (5) Листом від 14.04.2021 № 54-02/1370 Пологівській міській раді Пологівського району Запорізької області Відділенням надіслано вимогу про надання інформації.
- (6) Листом від 22.04.2021 № 1440/02.1-15 заступник міського голови Пологівської міської ради Пологівського району Запорізької області надав відповідь на вимогу Відділення від 14.04.2021 № 54-02/1370.
- (7) Листом від 13.07.2021 № 54-02/2574 на адресу Пологівської міської ради Пологівського району Запорізької області Відділенням направлено копію подання від 13.07.2021 № 54-03/89п про попередні висновки у справі № 54/31-21.
- (8) Відповідь на подання про попередні висновки у справі № 54/31-21 листом від 20.07.2021 № 2544/02.1-15 надано міським головою Пологівської міської ради Пологівського району Запорізької області.
- (9) Листом від 20.07.2021 № 54-02/2662 Пологівську міську раду Пологівського району Запорізької області повідомлено про дату, час і місце слухання та прийняття рішення у справі № 54/31-21.

2. Відповідач

- (10) Пологівська міська рада Пологівського району Запорізької області (70608, Запорізька обл., Пологівський р-н, місто Пологи, вул. Єдності, будинок 24, ідентифікаційний код юридичної особи 20516504) (далі - Пологівська міська рада), згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань є юридичною особою із організаційно- правовою формою - орган місцевого самоврядування. Основним видом економічної діяльності якої є «Державне управління загального характеру» (код КВЕД 84.11).
- (11) Пологівська міська об'єднана територіальна громада (далі – Пологівська міська ОТГ) утворена 25 липня 2019 року на першій сесії Ради сьомого скликання в рамках адміністративно-територіальної реформи 2015 року та Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад». Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 року № 713-р " Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Запорізької області" адміністративним центром Пологівської ОТГ було визначено місто Пологи. До складу новоутвореної

громади увійшли території Пологівської міської та восьми сільських громад: Басанської, Вербівської, Григорівської, Інженерненської, Костянтинівської, Пологівської, Семенівської, Тарасівської. У складі громади всього 23 населених пункти. Мешканці населених пунктів з центром у м. Пологи шляхом об'єднання однієї міської та 8 сільських рад утворили нову адміністративну одиницю, обравши на чергових виборах голову громади та депутатів ради. Дата об'єднання Пологівської міської ОТГ у діючому на даний час складі - 26.11.2020. Рішеннями Пологівської міської ради від 26.11.2020 № 1 та 2 почали виконувати свої повноваження депутати та міський голова. Численність населення Пологівської міської ОТГ – 31796 осіб, площа території – 80423,6 га.

- (12) Повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчих органів рад визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (13) Відповідно до статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Пологівська міська рада є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну об'єднану територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України та законодавством України.

3. Опис ринку, на якому відбулося недопущення конкуренції

- (14) Об'єктами дослідження є: Пологівська міська рада та суб'єкти господарювання, які здійснюють господарську діяльність на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів.
- (15) Товарними межами ринку є надання послуг з вивезення твердих побутових відходів, який не має товарів - замінників, оскільки споживачі цих послуг не можуть обрати інші послуги на заміну.
- (16) Територіальними (географічними) межами ринків надання послуг з вивезення твердих побутових відходів є територія Пологівської міської ОТГ.
- (17) Часовими межами ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів визначено період: липень 2019 – квітень 2021 років.
- (18) Потенційними конкурентами на ринках надання послуг з вивезення твердих побутових відходів є суб'єкти господарювання, які мають відповідну матеріально - технічну базу, технології, але з певних причин не реалізують ці можливості. Зокрема, до такої бази належать сміттєсортувальні, сміттєпереробні станції (лінії, комплекси), спеціалізований автотранспорт для збору, вивезення твердих побутових відходів, власні полігони.
- (19) Потенційними конкурентами можуть вважатися суб'єкти господарювання, які мають відповідні документи дозвільного характеру (ліцензії, декларації тощо), та які можуть вступити на ринок з метою надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами та мають бажання взяти участь у конкурсах з визначення виконавцями послуг з вивезення твердих побутових відходів.
- (20) За інформацією Департаменту житлово-комунального господарства та будівництва Запорізької обласної державної адміністрації послуги з вивезення побутових відходів у межах м. Пологи та Пологівського району Запорізької області надає комунальне унітарне підприємство «Житло-Сервіс» Пологівської міської ради (далі – КУП «Житло-Сервіс»). Крім того, господарську діяльність на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами в межах Запорізької області здійснює 65 суб'єктів

господарювання, з них 16 суб'єктів приватної форми власності, зокрема, товариство з обмеженою відповідальністю "Екотехнологічна компанія " Гранік " (ідентифікаційний код юридичної особи 23855037), товариство з обмеженою відповідальністю «ВЕЛЬТУМ – Запоріжжя» (ідентифікаційний код юридичної особи 35924440), товариство з обмеженою відповідальністю «Умвельт-Мелітополь» (ідентифікаційний код юридичної особи 36899947), приватне підприємство «Приватне багатогалузеве виробничо-комерційне мале підприємство «ЗЕВС» (ідентифікаційний код юридичної особи 22160767), товариство з обмеженою відповідальністю «Трансбудсервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи 24913596), товариство з обмеженою відповідальністю "АЗОВ.СЕРВІС"(ідентифікаційний код юридичної особи 31247042).

- (21) Тобто, з такої кількості суб'єктів господарювання на ринку деякі з них могли б бути потенційними учасниками конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів та, у разі перемоги, надавати свої послуги споживачам Пологівської міської ОТГ.
- (22) КУП «Житло-Сервіс» та суб'єкти господарювання - потенційні конкуренти, які здійснюють діяльність на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами у близько розташованих населених пунктах та районах, можуть бути потенційними учасниками конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Пологівського району Запорізької області, в територіальних межах Пологівської міської ОТГ, представництво інтересів якої здійснює Пологівська міська рада.
- (23) Споживачами (покупцями) послуг з вивезення твердих побутових відходів в межах території Пологівської міської ОТГ є населення, бюджетні установи та інші споживачі.
- (24) Бар'єрами вступу на ринки надання послуг з вивезення твердих побутових відходів є, зокрема:
- адміністративні обмеження, пов'язані з необхідністю визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на певній території населеного пункту, який проводиться один раз на 5 років;
 - значні фінансові витрати на придбання спеціально обладнаних транспортних засобів для збирання та перевезення твердих побутових відходів або необхідність укладання договору оренди такого транспортного засобу;
 - значні фінансові витрати на придбання (оренду) та утримання сміттесортувальних ліній для перероблення твердих побутових відходів.

4. Нормативно-правове забезпечення

- (25) Правові відносини щодо діяльності у сфері поводження з відходами, визначення основних умов, вимог і правил щодо екологічно безпечного поводження з відходами, регулюються Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи» та Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» (із змінами, внесеними згідно з Постановою Кабінету Міністрів України № 318 від 27.03.2019).
- (26) Відповідно до частини другої статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

- (27) Згідно із статтею 6 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» первинним суб'єктом місцевого самоврядування, основним носієм його функцій і повноважень є територіальна громада села, селища, міста. Територіальні громади в порядку, встановленому Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», можуть об'єднуватися в одну сільську, селищну, міську територіальну громаду, утворювати єдині органи місцевого самоврядування та обирати відповідно сільського, селищного, міського голову.
- (28) Статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (29) Згідно з пунктом 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» в редакції, що діяла до 01.05.2021, виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішувались питання з визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (30) Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання окремих питань у сфері надання житлово-комунальних послуг» № 1060-IX від 03.12.2020, який набув чинності 01.05.2021 (далі – Закон № 1060-IX), були внесені зміни до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», зокрема, пункт 55 частини першої статті 26 виключено та внесено зміни до пункту "а" статті 30.
- (31) Відповідно до підпункту 6 пункту "а" статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (із змінами, внесеними Законом № 1060-IX) до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, вирішення питань поводження з побутовими відходами, знешкодження та захоронення трупів тварин.
- (32) Крім того, до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами (підпункт 23 пункту "а" статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» із змінами, внесеними Законом № 1060-IX).
- (33) Відповідно до статті 1 Закону України «Про відходи» відходи - будь-які речовини, матеріали і предмети, що утворилися у процесі виробництва чи споживання, а також товари (продукція), що повністю або частково втратили свої споживчі властивості і не мають подальшого використання за місцем їх утворення чи виявлення і від яких їх власник позбувається, має намір або повинен позбутися шляхом утилізації чи видалення.
- (34) Поводження з відходами - дії, спрямовані на запобігання утворенню відходів, їх збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізацію, видалення, знешкодження і захоронення, включаючи контроль за цими операціями та нагляд за місцями видалення.
- (35) Побутові відходи - відходи, що утворюються в процесі життя і діяльності людини в житлових та нежитлових будинках (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, крім відходів, пов'язаних з виробничою діяльністю підприємств) і не використовуються за місцем їх накопичення.

- (36) Тверді відходи - залишки речовин, матеріалів, предметів, виробів, товарів, продукції, що не можуть у подальшому використовуватися за призначенням.
- (37) Послуги з вивезення побутових відходів - збирання, зберігання та перевезення побутових відходів, що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, затвердженими органом місцевого самоврядування.
- (38) Основними завданнями законодавства про відходи, відповідно до положень статті 3 Закону України «Про відходи», є: визначення основних принципів державної політики у сфері поводження з відходами; правове регулювання відносин щодо діяльності у сфері поводження з відходами; визначення основних умов, вимог і правил щодо екологічно безпечного поводження з відходами, а також системи заходів, пов'язаних з організаційно-економічним стимулюванням ресурсозбереження; забезпечення мінімального утворення відходів, розширення їх використання у господарській діяльності, запобігання шкідливому впливу відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини.
- (39) Відповідно до вимог статті 35-1 Закону України «Про відходи»:
- виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурених засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України;
 - виконавець послуг з вивезення побутових відходів укладає договори про надання послуг з поводження з побутовими відходами із споживачами.
- (40) Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» затверджено Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (зі змінами) (далі – Порядок), який визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.
- (41) Відповідно до пункту 3 Порядку учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами, та які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 8 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII, що набрав чинності 01.05.2019.
- (42) Згідно із пунктом 30 Порядку:
- організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить у дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років;
 - у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс.
- (43) Пунктом 31 Порядку визначено, що з переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів після прийняття конкурсною комісією рішення укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.
- (44) Отже, чинним законодавством України передбачено процедуру визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів на певній території на конкурсних засадах.

- (45) Таким чином, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринках надання послуг з вивезення твердих побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавців таких послуг.

5. Обставини справи

- (46) На виконання доручення Антимонопольного комітету України від 12.08.2020 № 13-01/825 Відділенням проведено дослідження ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами, метою якого було визначення стану конкуренції на ринку, дотримання суб'єктами господарювання, які діють на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами та органами місцевого самоврядування законодавства про захист економічної конкуренції.
- (47) При проведенні дослідження ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами в територіальних межах Пологівської міської ОТГ, Відділенням були виявлені ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, які полягають в бездіяльності Пологівської міської ради, виходячи з наступного.
- (48) На вимогу Відділення заступник міського голови Пологівської міської ради листом від 20.10.2020 № 3588/02.1-15 повідомив, що виконавець послуг з вивезення побутових відходів на конкурсних засадах впродовж 2019 року та поточного періоду 2020 року не визначався.
- (49) На теперішній час послуги з вивезення твердих побутових відходів на території Пологівської міської ОТГ надає КУП «Житло-Сервіс».
- (50) Вищевказане підприємство було визначено виконавцем послуги з вивезення побутових відходів у м. Пологи рішенням Пологівської міської ради від 25.09.2015 № 12.
- (51) Таким чином, Пологівською міською радою всупереч вимог Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи» та Порядку, впродовж липня 2019 – квітня 2021 років не було визначено на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах Пологівської міської ОТГ збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (52) З 1 травня 2021 року було виключено пункт 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», яким передбачено вирішення питань з визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами, виключно на пленарних засіданнях сільських, селищних, міських рад. Таким чином, з 1 травня 2021 року в Пологівській міській раді відсутні повноваження з вирішення питання визначення на конкурсних засадах виконавців послуг з вивезення твердих побутових відходів.

6. Правова кваліфікація дій відповідача

6.1. Антиконтурентні дії Відповідача

- (53) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» будь-які дії чи бездіяльність органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, визначаються антиконкурентними діями.

- (54) Пологівською міською радою підтверджено факт, що нею впродовж липня 2019 – квітня 2021 років не визначалися на конкурсних засадах юридичні особи, які б здійснювали вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Пологівської міської ОТГ.
- (55) Таким чином, Пологівською міською радою усупереч вимог Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи» та Порядку, впродовж липня 2019 – квітня 2021 років не запроваджено в межах Пологівської міської ОТГ принципи державної політики у сфері поводження з відходами, зокрема, не визначалися на конкурсних засадах юридичні особи, які б здійснювали вивезення твердих побутових відходів на території Пологівської міської ОТГ.

6.2. Негативний вплив на конкуренцію

- (56) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (57) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (58) Згідно з частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (59) Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку послуг з вивезення побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавців послуг вивезення побутових відходів.
- (60) Проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів стимулює розвиток конкурентного середовища, а також сприяє підвищенню рівня якості даних послуг. Конкурс, по своїй суті - це конкурентний спосіб надання права на вивезення побутових відходів. Очевидно, що основною метою проведення таких конкурсів, є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавців відповідних послуг, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування споживачів.
- (61) Не визначення, усупереч вимогам чинного законодавства, на конкурсних засадах юридичних осіб, які б здійснювали вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Пологівської міської ОТГ, є недопущенням певних осіб, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів.
- (62) Надання права здійснювати вивезення твердих побутових відходів без участі у конкурсі звільняє суб'єктів господарювання від потреби пропонувати для здобуття права на

надання такої послуги, кращі умови її надання, тобто використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами.

- (63) Застосування принципів конкуренції, як вирішального фактора розвитку ринкової економіки для органів виконавчої влади і місцевого самоврядування полягає у встановленні прозорих процедур проведення конкурсів, тендерів, з залученням якомога більшого кола учасників. Створення конкурентного середовища у сфері поводження з побутовими відходами у свою чергу призводить до активізації ринку, посилення конкуренції між суб'єктами господарювання та, як наслідок, до закупівлі товарів, робіт, послуг найвищої якості за найнижчою ціною.
- (64) Заохочення конкуренції, як вирішального фактору розвитку ринкової економіки, є завданням державної конкурентної політики загалом. На виконання цього завдання мають бути спрямовані дії та рішення всіх органів державної влади, органів місцевого самоврядування та всіх державних установ. Однак, окремі державні органи та адміністративні інституції можуть встановлювати правила господарської поведінки з метою забезпечення галузевих чи регіональних інтересів, не враховуючи при цьому завдань конкурентної політики та вимог законодавства, які спрямовані на загальнодержавні інтереси країни.
- (65) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (66) Обмеження конкуренції - дії чи їх наслідки, що зменшують існуючий конкурентний тиск на учасників ринку в цілому, але при цьому не знищують існування певного обсягу реальної та/або потенційної конкуренції. Такі обмеження можуть бути за своєю природою обмеженнями кількісних або якісних характеристик товару або обмеженнями території товарообміну. Ступінь обмеження також може бути дуже різним: вони можуть бути незначними, суттєвими, або настільки суттєвими, що практично дорівнюватимуть усуненню конкуренції.
- (67) Усунення конкуренції, найбільш серйозна шкода, яку можна завдати конкуренції. Під усуненням з ринку розуміють поступову ліквідацію як існуючої, так і можливостей для потенційної конкуренції, внаслідок чого один чи декілька суб'єктів господарювання монополізують ринок. Незалежно від способу усунення конкуренції шляхом зловживання домінуючим положенням чи внаслідок діяльності (бездіяльності) органів влади, органів місцевого самоврядування чи їх посадових осіб - цей результат суперечить законодавству про захист економічної конкуренції і тому становить загрозу системі ринкової економіки.
- (68) Недопущення конкуренції - будь-яка ринкова поведінка, що заважає появі нової конкуренції або нових конкурентів. Джерелом нової конкуренції може бути створення нових ринків в результаті науково-технічних досліджень та розробок, поява нових товарів (послуг) або отримання потенційними конкурентами доступу до вже існуючих ринків, або розширення сфери діяльності існуючих конкурентів, наприклад, шляхом створення нових потужностей або більш повного використання існуючих виробничих

потужностей, які не використовувалися раніше, або за рахунок збільшення обсягів реалізації товарів (послуг).

- (69) Недопущення стосується негативного впливу на потенційну конкуренцію, внаслідок чого вона не може стати реальною конкуренцією.
- (70) Таким чином, бездіяльність Пологівської міської ради, яка полягала у не визначенні на конкурсних засадах юридичних осіб, які б здійснювали вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Пологівської міської ОТГ впродовж липня 2019 – квітня 2021 років, призвела до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів.

7. Відповідь Відповідача на подання про попередні висновки по справі

- (71) Листом від 20.07.2021 № 2544/02.1-15 міський голова Пологівської міської ради повідомив, що подання про попередні висновки у справі № 54/31-21 розглянуто, зауваження взято до відома. Відповідно до рішення виконавчого комітету Пологівської міської ради від 30.03.2021 № 128 «Про організацію та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Пологівської міської територіальної громади» 18.05.2021 проведено конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Пологівської міської ОТГ.
- (72) Рішенням виконавчого комітету Пологівської міської ради від 20.05.2021 № 160 «Про визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Пологівської міської територіальної громади» затверджено Протокол засідання конкурсної комісії з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Пологівської міської ОТГ від 18 травня 2021 року та визначено виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Пологівської міської ОТГ комунальне унітарне підприємство «Житло-Сервіс» Пологівської міської ради, строком на сім років з моменту підписання договору.
- (73) Таким чином, Пологівська міська рада визнала факт вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

8. Висновки Відділення

- (74) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, що бездіяльність Пологівської міської ради, яка полягала у не визначенні на конкурсних засадах юридичних осіб, які б здійснювали вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Пологівської міської ОТГ впродовж липня 2019 – квітня 2021 років, кваліфікується як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що призвели до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів.
- (75) Вчинення антиконкурентних дій Пологівської міської ради забороняється відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Ураховуючи наведене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від

23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5 зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що бездіяльність Поголівської міської ради Поголівського району Запорізької області (70608, Запорізька обл., Поголівський р-н, місто Пологи, вул. Єдності, будинок 24, ідентифікаційний код юридичної особи 20516504), яка полягала у не визначенні на конкурсних засадах юридичних осіб, які б здійснювали вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Поголівської міської ОТГ впродовж липня 2019 – квітня 2021 років, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом третім статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що призвели до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії:

Дмитро МЕЛЬНИК

Члени адміністративної колегії:

Вікторія ОНИЩЕНКО

Денис ТИМАРСВ

Секретар адміністративної колегії:

Олена ФЕДОРЕНКО