



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

29 липня 2021р.

м. Дніпро

№ 54/29-р/к

Справа № 54/34-21

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Веселівською селищною радою, всупереч чинного законодавства України, впродовж січня 2019 – квітня 2021 років не визначено на конкурсних засадах юридичних осіб, які б здійснювали вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Веселівської селищної об'єднаної територіальної громади.

За результатами розгляду справи № 54/34-21 адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України визнала бездіяльність Веселівської селищної ради, яка полягала у не визначенні на конкурсних засадах юридичних осіб, які б здійснювали вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Веселівської селищної об'єднаної територіальної громади впродовж січня 2019 – квітня 2021 років, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом третім статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що призвели до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів.

Адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 54/34-21 про порушення Веселівською селищною радою законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом третім статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання про попередні висновки Відділу досліджень і розслідувань у Запорізькій області від 13.07.2021 № 54-03/88п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Головою Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) Веселівській селищній раді надіслано вимогу про надання інформації від 29.09.2020 № 54-02/3117.
- (2) Листом від 02.11.2020 № 02-01-17/4021 заступником селищного голови з питань житлово-комунального господарства Веселівської селищної ради надано відповідь на вимогу Відділення від 29.09.2020 № 54-02/3117.

- (3) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 30.03.2021 № 54/34-рп/к було розпочато розгляд справи № 54/34-21 за ознаками вчинення Веселівською селищною радою (ідентифікаційний код 25677264) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів.
- (4) Листом від 01.04.2021 № 54-02/1153 Веселівській селищній раді було направлено розпорядження від 30.03.2021 № 54/34-рп/к про початок розгляду справи.
- (5) Листом від 14.04.2021 № 54-02/1372 Веселівській селищній раді Відділенням надіслано вимогу про надання інформації.
- (6) Листом від 23.04.2021 № 06-02/1419 перший заступник селищного голови Веселівської селищної ради надав відповідь на вимогу Відділення від 14.04.2021 № 54-02/1372.
- (7) Листом від 13.07.2021 № 54-02/2577 на адресу Веселівської селищної ради Відділенням направлено копію подання від 13.07.2021 № 54-03/88п про попередні висновки у справі № 54/34-21.
- (8) Відповідь на подання про попередні висновки у справі № 54/34-21 листом від 27.07.2021 № 02-16/3916 надано селищним головою Веселівської селищної ради.
- (9) Листом від 20.07.2021 № 54-02/2667 Веселівську селищну раду повідомлено про дату, час і місце слухання та прийняття рішення у справі № 54/34-21.

2. Відповідач

- (10) Веселівська селищна рада (72202, Запорізька обл., Веселівський район, смт. Веселе, вул. Центральна, 136, ідентифікаційний код юридичної особи 25677264) (далі – Веселівська селищна рада), згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань є юридичною особою із організаційно- правовою формою - орган місцевого самоврядування. Основним видом економічної діяльності якої є «Державне управління загального характеру» (код КВЕД 84.11).
- (11) Рішенням від 27.08.2015 № 3, прийнятим на сорок п'ятій (позачерговій) сесії шостого скликання Запорізької обласної ради утворена Веселівська селищна об'єднана територіальна громада Веселівського району Запорізької області (далі - Веселівська селищна ОТГ) з центром у селищі міського типу Веселе, об'єднавши територіальні громади селища міського типу Веселе, сіл Новоолександрівка, Єлизаветівка, Ясна Поляна Веселівської селищної ради, сіл Білоріцьке, Авангард, Озерне Білоріцької сільської ради, сіл Широке, Далеке Широківської сільської ради Веселівського району Запорізької області. На першій сесії сьомого скликання Веселівської селищної ради, що відбулася 13.11.2015, було прийнято рішення № 13 «Про реорганізацію Веселівської селищної ради Веселівського району Запорізької області шляхом приєднання Білоріцької сільської ради Веселівського району Запорізької області та Широківської сільської ради Веселівського району Запорізької області». За ініціатииви мешканців сіл Менчикури та Піскошине у 2020 році до Веселівської селищної ОТГ приєдналась Менчикурівська сільська рада, якій підпорядковані вищевказані села. Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 року № 713-р "Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Запорізької області", до складу Веселівської селищної ОТГ ввійшли території Веселівської селищної ради, Білоріцької, Широківської та Менчикурівської сільських

рал з адміністративним центром у смт. Веселе. Громада займає площу 77385,87 га, або 438,34 кв. км, що становить 42,8% від території Веселівського району. Загальна кількість мешканців громади складає 12,7 тис. осіб.

- (12) Повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчих органів рад визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (13) Відповідно до статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Веселівська селищна рада є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну об'єднану територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України та законодавством України.

3. Опис ринку, на якому відбулося недопущення конкуренції

- (14) Об'єктами дослідження є: Веселівська селищна рада та суб'єкти господарювання, які здійснюють господарську діяльність на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів.
- (15) Товарними межами ринку є надання послуг з вивезення твердих побутових відходів, який не має товарів - замінників, оскільки споживачі цих послуг не можуть обрати інші послуги на заміну.
- (16) Територіальними (географічними) межами ринків надання послуг з вивезення твердих побутових відходів є територія Веселівської селищної ОТГ.
- (17) Часовими межами ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів визначено період: січень 2019 року – квітень 2021 року.
- (18) Потенційними конкурентами на ринках надання послуг з вивезення твердих побутових відходів є суб'єкти господарювання, які мають відповідну матеріально - технічну базу, технології, але з певних причин не реалізують ці можливості. Зокрема, до такої бази належать сміттесортувальні, сміттєпереробні станції (лінії, комплекси), спеціалізований автотранспорт для збору, вивезення твердих побутових відходів, власні полігони.
- (19) Потенційними конкурентами можуть вважатися суб'єкти господарювання, які мають відповідні документи дозвільного характеру (ліцензії, декларації тощо), та які можуть вступити на ринок з метою надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами та мають бажання взяти участь у конкурсах з визначення виконавцями послуг з вивезення твердих побутових відходів.
- (20) За інформацією Департаменту житлово-комунального господарства та будівництва Запорізької обласної державної адміністрації послугу з вивезення побутових відходів у межах смт. Веселе, с. Новоолександрівка Веселівського району Запорізької області надає комунальне підприємство «Арус» (далі – КП «Арус»); у межах села Широке Веселівського району - ФОП Жадан О.І. Крім того, господарську діяльність на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами в межах Запорізької області здійснює 65 суб'єктів господарювання, з них 16 суб'єктів приватної форми власності, зокрема, товариство з обмеженою відповідальністю "Екотехнологічна компанія "Гранік" (ідентифікаційний код юридичної особи 23855037), товариство з обмеженою відповідальністю «ВЕЛЬТУМ – Запоріжжя» (ідентифікаційний код юридичної особи 35924440), товариство з обмеженою відповідальністю «Умвельт-Мелітополь» (ідентифікаційний код юридичної особи 36899947), товариство з

обмеженою відповідальністю "СОЮЗ ЕКО-КБ" (ідентифікаційний код юридичної особи 39003522), товариство з обмеженою відповідальністю «Мирне С» (ідентифікаційний код юридичної особи 40840923), приватне підприємство «Приватне багатогалузеве виробничо-комерційне мале підприємство «ЗЕВС» (ідентифікаційний код юридичної особи 22160767), товариство з обмеженою відповідальністю «Трансбудсервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи 24913596), товариство з обмеженою відповідальністю "АЗОВ.СЕРВІС" (ідентифікаційний код юридичної особи 31247042).

- (21) Тобто, з такої кількості суб'єктів господарювання на ринку деякі з них могли б бути потенційними учасниками конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів та, у разі перемоги, надавати свої послуги споживачам Веселівської селищної ОТГ.
- (22) КП «Арус», ФОП Жадан та суб'єкти господарювання - потенційні конкуренти, які здійснюють діяльність на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами у близько розташованих населених пунктах та районах, можуть бути потенційними учасниками конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Веселівського району Запорізької області, в територіальних межах Веселівської селищної ОТГ, представництво інтересів якої здійснює Веселівська селищна рада.
- (23) Споживачами (покупцями) послуг з вивезення твердих побутових відходів в межах території Веселівської селищної ОТГ є населення, бюджетні установи та інші споживачі.
- (24) Бар'єрами вступу на ринки надання послуг з вивезення твердих побутових відходів є, зокрема:
- адміністративні обмеження, пов'язані з необхідністю визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на певній території населеного пункту, який проводиться один раз на 5 років;
 - значні фінансові витрати на придбання спеціально обладнаних транспортних засобів для збирання та перевезення твердих побутових відходів або необхідність укладання договору оренди такого транспортного засобу;
 - значні фінансові витрати на придбання (оренду) та утримання сміттесортувальних ліній для перероблення твердих побутових відходів.

4. Нормативно-правове забезпечення

- (25) Правові відносини щодо діяльності у сфері поводження з відходами, визначення основних умов, вимог і правил щодо екологічно безпечного поводження з відходами, регулюються Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи» та Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» (із змінами, внесеними згідно з Постановою Кабінету Міністрів України № 318 від 27.03.2019).
- (26) Відповідно до частини другої статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

- (27) Згідно із статтею 6 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» первинним суб'єктом місцевого самоврядування, основним носієм його функцій і повноважень є територіальна громада села, селища, міста. Територіальні громади в порядку, встановленому Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», можуть об'єднуватися в одну сільську, селищну, міську територіальну громаду, утворювати єдині органи місцевого самоврядування та обирати відповідно сільського, селищного, міського голову.
- (28) Статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (29) Згідно з пунктом 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» в редакції, що діяла до 01.05.2021, виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішувались питання з визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (30) Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання окремих питань у сфері надання житлово-комунальних послуг» № 1060-IX від 03.12.2020, який набув чинності 01.05.2021 (далі – Закон № 1060-IX), були внесені зміни до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», зокрема, пункт 55 частини першої статті 26 виключено та внесено зміни до пункту "а" статті 30.
- (31) Відповідно до підпункту 6 пункту "а" статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (із змінами, внесеними Законом № 1060-IX) до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, вирішення питань поводження з побутовими відходами, знешкодження та захоронення трупів тварин.
- (32) Крім того, до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами (підпункт 23 пункту "а" статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» із змінами, внесеними Законом № 1060-IX).
- (33) Відповідно до статті 1 Закону України «Про відходи» відходи - будь-які речовини, матеріали і предмети, що утворилися у процесі виробництва чи споживання, а також товари (продукція), що повністю або частково втратили свої споживчі властивості і не мають подальшого використання за місцем їх утворення чи виявлення і від яких їх власник позбувається, має намір або повинен позбутися шляхом утилізації чи видалення.
- (34) Поводження з відходами - дії, спрямовані на запобігання утворенню відходів, їх збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізацію, видалення, знешкодження і захоронення, включаючи контроль за цими операціями та нагляд за місцями видалення.
- (35) Побутові відходи - відходи, що утворюються в процесі життя і діяльності людини в житлових та нежитлових будинках (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, крім відходів, пов'язаних з виробничою діяльністю підприємств) і не використовуються за місцем їх накопичення.

- (36) Тверді відходи - залишки речовин, матеріалів, предметів, виробів, товарів, продукції, що не можуть у подальшому використовуватися за призначенням.
- (37) Послуги з вивезення побутових відходів - збирання, зберігання та перевезення побутових відходів, що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, затвердженими органом місцевого самоврядування.
- (38) Основними завданнями законодавства про відходи, відповідно до положень статті 3 Закону України «Про відходи», є: визначення основних принципів державної політики у сфері поводження з відходами; правове регулювання відносин щодо діяльності у сфері поводження з відходами; визначення основних умов, вимог і правил щодо екологічно безпечного поводження з відходами, а також системи заходів, пов'язаних з організаційно-економічним стимулюванням ресурсозбереження; забезпечення мінімального утворення відходів, розширення їх використання у господарській діяльності, запобігання шкідливому впливу відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини.
- (39) Відповідно до вимог статті 35-1 Закону України «Про відходи»:
- виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України;
 - виконавець послуг з вивезення побутових відходів укладає договори про надання послуг з поводження з побутовими відходами із споживачами.
- (40) Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» затверджено Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (зі змінами) (далі – Порядок), який визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.
- (41) Відповідно до пункту 3 Порядку учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами, та які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 8 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII, що набрав чинності 01.05.2019.
- (42) Згідно із пунктом 30 Порядку:
- організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить у дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років;
 - у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс.
- (43) Пунктом 31 Порядку визначено, що з переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів після прийняття конкурсною комісією рішення укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.
- (44) Отже, чинним законодавством України передбачено процедуру визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів на певній території на конкурсних засадах.

- (45) Таким чином, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринках надання послуг з вивезення твердих побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавців таких послуг.

5. Обставини справи

- (46) На виконання доручення Антимонопольного комітету України від 12.08.2020 № 13-01/825 Відділенням проведено дослідження ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами, метою якого було визначення стану конкуренції на ринку, дотримання суб'єктами господарювання, які діють на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами та органами місцевого самоврядування законодавства про захист економічної конкуренції.
- (47) При проведенні дослідження ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами в територіальних межах Веселівської селищної ОТГ, Відділенням були виявлені ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, які полягають в бездіяльності Веселівської селищної ради, виходячи з наступного.
- (48) На вимогу Відділення заступник селищного голови з питань житлово-комунального господарства Веселівської селищної ради листом від 02.11.2020 № 02-01-17/4021 повідомив, що виконавець послуг з вивезення побутових відходів на конкурсних засадах впродовж 2019 року та поточного періоду 2020 року не визначався.
- (49) Впродовж січня 2019 – квітня 2021 років послугу з вивезення твердих побутових відходів у населених пунктах Веселівської селищної ОТГ надавали два суб'єкти господарювання: КП «Арус» та ФОП Жадан О.І.
- (50) КП «Арус» було визначено виконавцем послуг з вивезення та захоронення твердих побутових відходів у межах смт. Веселе рішенням Веселівської селищної ради від 26.12.2008 № 9. Фізичну особу - підприємця Жадана О.І. визначено виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів у житловому фонді приватного сектора територіальної громади смт. Веселе, об'єднаннях співвласників багатопверхових будинків, магазинах різних форм власності, установах підприємствах та організаціях рішенням виконавчого комітету Веселівської селищної ради від 29.07.2010 № 105.
- (51) Таким чином, Веселівською селищною радою всупереч вимог Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи» та Порядку, впродовж січня 2019 – квітня 2021 років не було визначено на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах Веселівської селищної ОТГ збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (52) Під час розгляду справи Веселівською селищною радою 23.04.2021 на шостій сесії восьмого скликання прийнято рішення № 91 «Про проведення конкурсу», відповідно до якого Веселівська селищна рада уповноважила виконавчий комітет Веселівської селищної ради провести конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів Веселівської селищної ОТГ.
- (53) Таким чином, Веселівською селищною радою були вжиті заходи щодо визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах Веселівської селищної ОТГ збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами, порушення законодавства про захист економічної конкуренції припинено під час розгляду справи.

- (54) З 1 травня 2021 року було виключено пункт 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», яким передбачено вирішення питань з визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами, виключно на пленарних засіданнях сільських, селищних, міських рад. Таким чином, з 1 травня 2021 року в Веселівській селищній раді відсутні повноваження з вирішення питання визначення на конкурсних засадах виконавців послуг з вивезення твердих побутових відходів.

6. Правова кваліфікація дій відповідача

6.1. Антиконтурентні дії Відповідача

- (55) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» будь-які дії чи бездіяльність органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, визначаються антиконтурентними діями.
- (56) Веселівською селищною радою підтверджено факт, що нею впродовж січня 2019 – квітня 2021 років не визначалися на конкурсних засадах юридичні особи, які б здійснювали вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Веселівської селищної ОТГ.
- (57) Таким чином, Веселівською селищною радою усупереч вимог Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи» та Порядку, впродовж січня 2019 – квітня 2021 років не запроваджено в межах Веселівської селищної ОТГ принципи державної політики у сфері поводження з відходами, зокрема, не визначалися на конкурсних засадах юридичні особи, які б здійснювали вивезення твердих побутових відходів на території Веселівської селищної ОТГ.

6.2. Негативний вплив на конкуренцію

- (58) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (59) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонаполізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (60) Згідно з частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (61) Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку послуг з вивезення побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавців послуг вивезення побутових відходів.

- (62) Проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів стимулює розвиток конкурентного середовища, а також сприяє підвищенню рівня якості даних послуг. Конкурс, по своїй суті - це конкурентний спосіб надання права на вивезення побутових відходів. Очевидно, що основною метою проведення таких конкурсів, є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавців відповідних послуг, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування споживачів.
- (63) Не визначення, всупереч вимогам чинного законодавства, на конкурсних засадах юридичних осіб, які б здійснювали вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Веселівської селищної ОТГ, є недопущенням певних осіб, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів.
- (64) Надання права здійснювати вивезення твердих побутових відходів без участі у конкурсі звільняє суб'єктів господарювання від потреби пропонувати для здобуття права на надання такої послуги, кращі умови її надання, тобто використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами.
- (65) Застосування принципів конкуренції, як вирішального фактора розвитку ринкової економіки для органів виконавчої влади і місцевого самоврядування полягає у встановленні прозорих процедур проведення конкурсів, тендерів, з залученням якомога більшого кола учасників. Створення конкурентного середовища у сфері поводження з побутовими відходами у свою чергу призводить до активізації ринку, посилення конкуренції між суб'єктами господарювання та, як наслідок, до закупівлі товарів, робіт, послуг найвищої якості за найнижчою ціною.
- (66) Заохочення конкуренції, як вирішального фактору розвитку ринкової економіки, є завданням державної конкурентної політики загалом. На виконання цього завдання мають бути спрямовані дії та рішення всіх органів державної влади, органів місцевого самоврядування та всіх державних установ. Однак, окремі державні органи та адміністративні інституції можуть встановлювати правила господарської поведінки з метою забезпечення галузевих чи регіональних інтересів, не враховуючи при цьому завдань конкурентної політики та вимог законодавства, які спрямовані на загальнодержавні інтереси країни.
- (67) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (68) Обмеження конкуренції-дії чи їх наслідки, що зменшують існуючий конкурентний тиск, на учасників ринку в цілому, але при цьому не знищують існування певного обсягу реальної та/або потенційної конкуренції. Такі обмеження можуть бути за своєю природою обмеженнями кількісних або якісних характеристик товару або обмеженнями території товарообміну. Ступінь обмеження також може бути дуже різним: вони можуть бути незначними, суттєвими, або настільки суттєвими, що практично дорівнюватимуть усуненню конкуренції.

- (69) Усунення конкуренції, найбільш серйозна шкода, яку можна завдати конкуренції. Під усуненням з ринку розуміють поступову ліквідацію як існуючої, так і можливостей для потенційної конкуренції, внаслідок чого один чи декілька суб'єктів господарювання монополізують ринок. Незалежно від способу усунення конкуренції шляхом зловживання домінуючим положенням чи внаслідок діяльності (бездіяльності) органів влади, органів місцевого самоврядування чи їх посадових осіб - цей результат суперечить законодавству про захист економічної конкуренції і тому становить загрозу системі ринкової економіки.
- (70) Недопущення конкуренції - будь-яка ринкова поведінка, що заважає появі нової конкуренції або нових конкурентів. Джерелом нової конкуренції може бути створення нових ринків в результаті науково-технічних досліджень та розробок, поява нових товарів (послуг) або отримання потенційними конкурентами доступу до вже існуючих ринків, або розширення сфери діяльності існуючих конкурентів, наприклад, шляхом створення нових потужностей або більш повного використання існуючих виробничих потужностей, які не використовувалися раніше, або за рахунок збільшення обсягів реалізації товарів (послуг).
- (71) Недопущення стосується негативного впливу на потенційну конкуренцію, внаслідок чого вона не може стати реальною конкуренцією.
- (72) Таким чином, бездіяльність Веселівської селищної ради, яка полягала у не визначенні на конкурсних засадах юридичних осіб, які б здійснювали вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Веселівської селищної ОТГ впродовж січня 2019 – квітня 2021 років, призвела до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів.

7. Відповідь Відповідача на подання про попередні висновки по справі

- (70) Листом від 23.07.2021 № 02-16/2983 перший заступник селищного голови Веселівської селищної ради повідомив про розгляд попередніх висновків у справі № 54/34-21. Рішенням Веселівської селищної ради від 23.04.2021 № 91, прийнятим на шостій сесії восьмого скликання вирішено уповноважити та зобов'язати виконавчий комітет Веселівської селищної ради провести конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів Веселівської селищної ОТГ.
- (71) Рішенням виконавчого комітету Веселівської селищної ради від 29.04.2021 № 13/65 вирішено оголосити конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Веселівської селищної ОТГ.
- (72) За результатами проведеного конкурсу переможцем став ФОП «Жадан О.І.», який рішенням виконавчого комітету Веселівської селищної ради від 24.06.2021 № 90 визначений виконавцем послуг із вивезення побутових відходів на території Веселівської селищної ОТГ строком на п'ять років.
- (73) Таким чином, Веселівська селищна рада визнала факт вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

8. Висновки Відділення

- (74) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, що бездіяльність Веселівської селищної ради, яка полягала у не визначенні на конкурсних засадах юридичних осіб, які б здійснювали вивезення твердих побутових відходів на території населених

пунктів Веселівської селищної ОТГ впродовж січня 2019 – квітня 2021 років, кваліфікується як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що призвели до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів.

(75) Вчинення антиконкурентних дій Веселівської селищної ради забороняється відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Ураховуючи наведене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5 зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що бездіяльність Веселівської селищної ради (72202, Запорізька обл., Веселівський район, смт. Веселе, вул. Центральна, 136, ідентифікаційний код юридичної особи 25677264), яка полягала у не визначенні на конкурсних засадах юридичних осіб, які б здійснювали вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Веселівської селищної ОТГ впродовж січня 2019 – квітня 2021 років, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом третім статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що призвели до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії:

Дмитро МЕЛЬНИК

Члени адміністративної колегії:

Вікторія ОНЩЕНКО

Денис ТИМАРЄВ

Секретар адміністративної колегії:

Олена ФЕДОРЕНКО