



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

22.04.2021

Дніпро

№ 54/17-р/к

Справа № 54/9-21

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Первозванівською сільською радою Кропивницького району Кіровоградської області, всупереч чинного законодавства України, не визначено виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів на території Первозванівської сільської об'єднаної територіальної громади на конкурсних засадах.

За результатами розгляду справи № 54/9-21 (далі – Справа) адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – територіальне відділення) визнала бездіяльність Первозванівської сільської ради Кропивницького району Кіровоградської області, яка полягає у не визначенні виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів на території Первозванівської сільської об'єднаної територіальної громади на конкурсних засадах, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення рідких побутових відходів.

Відповідача зобов'язано припинити порушенням законодавства про захист економічної конкуренції шляхом визначення на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів на території Первозванівської сільської об'єднаної територіальної громади.

Адміністративна колегія територіального відділення, розглянувши матеріали Справи про порушення Первозванівською сільською радою Кропивницького району Кіровоградської області законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання відділу досліджень і розслідувань в Кіровоградській області від 01.04.2021 № 54-03/64 п,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – територіальне відділення) від 15.01.2021 № 54/9-рп/к було розпочато розгляд справи № 54/9-21 за ознаками вчинення Первозванівською сільською радою Кропивницького району Кіровоградської області (вул. Гагаріна, буд. 1, с. Первозванівська, Кропивницький р-н, Кіровоградська обл., 27652, ідентифікаційний код 04365098) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку надання послуг з вивезення рідких побутових відходів.
- (2) Кіровоградським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Кіровоградське ОТВ) у 2019 році було проведено дослідження ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами, метою якого було визначення стану конкуренції на ринку, дотримання суб'єктами господарювання, які діють на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами та органами місцевого самоврядування законодавства про захист економічної конкуренції.
- (3) За результатами проведеного дослідження, у зв'язку з виявленням в діях Первозванівської сільської ради Кропивницького району Кіровоградської області (вул. Гагаріна, буд. 1, с. Первозванівська, Кропивницький р-н, Кіровоградська обл., 27652, ідентифікаційний код 04365098) ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, адміністративною колегією Кіровоградського ОТВ на підставі статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Первозванівській сільській раді були надані рекомендації про припинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції від 20.06.2019 №61/8-рк/к (далі – Рекомендації № 61/8-рк/к).
- (4) Первозванівська сільська рада Кропивницького району Кіровоградської області не виконала Рекомендації № 61/8-рк/к в частині проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів на території Первозванівської сільської об'єднаної територіальної громади.
- (5) Відповідно до підпункту 5.3. пункту 5 Розпорядження Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України» (зі змінами) (далі – Розпорядження), з 01 червня 2020 року Кіровоградське ОТВ припинено шляхом приєднання до Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.
- (6) Відповідно до підпункту 5.7. пункту 5 Розпорядження, Дніпропетровське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України з 02 червня 2020 почало виконувати функції, покладені Положенням про територіальне відділення, що були віднесені до компетенції Кіровоградського ОТВ.
- (7) Відповідно до підпункту 7.5. пункту 7 Розпорядження, Дніпропетровське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України змінено найменування на Південно-східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України 15 червня 2020 року.
- (8) Зміна найменування відбулася у зв'язку із початком виконання функцій покладених Положенням про територіальне відділення, що були віднесені до компетенції

Запорізького та Кіровоградського обласних територіальних відділень Антимонопольного комітету України.

- (9) Головою територіального відділення надіслано Первозванівській сільській раді Кропивницького району Кіровоградської області вимогу про надання інформації від 18.09.2020 № 54-02/2994.
- (10) Листом від 02.04.2021 № 54-02/1199 Первозванівській сільській раді Кропивницького району Кіровоградської області було направлено копію Подання з попередніми висновками у Справі.
- (11) Листом від 21.04.2021 № 02-33/946 Первозванівська сільська рада Кропивницького району Кіровоградської області надала територіальному відділенню відповідь на Подання про попередні висновки.
- (12) 22.04.2021 територіальним відділенням проведено слухання у Справі за участю представників територіального відділення. Представники Первозванівської сільської ради Кропивницького району Кіровоградської області на засідання адміністративної колегії територіального відділення не з'явилися.

1. ВІДПОВІДАЧ

- (13) Первозванівська сільська рада Кропивницького району Кіровоградської області (вул. Гагаріна, буд. 1, с. Первозванівська, Кропивницький р-н, Кіровоградська обл., 27652, ідентифікаційний код 04365098) (далі – Первозванівська сільська рада, Відповідач), згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань є юридичною особою із організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Основним видом економічної діяльності якої є – «Державне управління загального характеру» (код КВЕД 84.11).
- (14) Відповідно до Закону України від 05.02.2015 №157–VIII «Про добровільне об'єднання територіальних громад» рішенням шістнадцятої сесії сьомого скликання Первозванівської сільської ради від 22.03.2017 №311 «Про добровільне об'єднання територіальних громад» сесія Первозванівської сільської ради вирішила об'єднатися з територіальними громадами сіл Первозванівка, Сонячне, Зоря, Попівка, Неопалимівка Первозванівської сільської ради, села Калинівка Калинівської сільської ради, сіл Степове, Паращине Поле Степової сільської ради, сіл Федорівка, Миколаївські Сади Федорівської сільської ради в Первозванівську сільську об'єднану територіальну громаду з адміністративним центром в селі Первозванівка. Рішенням п'ятнадцятої сесії восьмого скликання Первозванівської сільської ради від 05.04.2019 №631 «Про добровільне приєднання до об'єднаної територіальної громади» до Первозванівської сільської об'єднаної територіальної громади добровільно приєднано Клишівську сільську територіальну громаду села Клишів Кропивницького району Кіровоградської області. Після об'єднання до Первозванівської сільської об'єднаної територіальної громади входить 11 населених пунктів. Кількість населення налічує 5 644 людини, загальна площа 235,1527 тис.м².
- (15) Повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчих органів рад визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон).

- (16) Відповідно до статті 10 Закону Первозванівська сільська рада є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну об'єднану територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України та законодавством України.

2. ОПИС РИНКУ, НА ЯКОМУ ВІДБУЛОСЯ НЕДОПУЩЕННЯ КОНКУРЕНЦІЇ

- (17) Об'єктами дослідження є: Первозванівська сільська рада та суб'єкти господарювання, які здійснюють господарську діяльність на ринку надання послуг з вивезення рідких побутових відходів.
- (18) Товарними межами ринку є надання послуг з вивезення рідких побутових відходів, які не є взаємозамінними з іншими видами послуг, оскільки споживачі цих послуг не можуть обрати іншу послугу на заміну.
- (19) Територіальними (географічними) межами ринку надання послуг з вивезення рідких побутових відходів є територія Первозванівської сільської об'єднаної територіальної громади.
- (20) Часовими межами ринку надання послуг з вивезення рідких побутових відходів визначено: період січень 2019 року – вересень 2020 року. Порушення є триваючим у часі та не припиненим.
- (21) Потенційними конкурентами на ринку надання послуг з вивезення рідких побутових відходів є суб'єкти господарювання, які мають відповідну матеріально-технічну базу, технології, але з певних причин не реалізують ці можливості. Зокрема, до такої бази належать спеціалізований автотранспорт для збору, вивезення рідких побутових відходів.
- (22) Також конкурентами можуть вважатися нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок з метою надання послуг у сфері поводження з рідкими побутовими відходами та мають бажання взяти участь у конкурсах з визначення виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів.
- (23) Потенційними учасниками конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів в територіальних межах Первозванівської сільської об'єднаної територіальної громади можуть бути комунальне підприємство Первозванівської сільської ради «Добробут» (вул. Гагаріна, 1, с. Первозванівка, Кропивницький р-н район, Кіровоградська обл.) (далі – КП «Добробут») та обласне комунальне виробниче підприємство «Дніпро-Кіровоград» (вул. Соборна, 19А, м. Кропивницький, Кіровоградська обл., ідентифікаційний код юридичної особи 03346822) (далі – ОКВП «Дніпро-Кіровоград»), які за даними офіційного сайту Департаменту житлово-комунального господарства Кіровоградської обласної державної адміністрації <http://jkg.kr-admin.gov.ua/> здійснюють господарську діяльність в територіальних межах Первозванівської сільської об'єднаної територіальної громади та м. Кропивницький відповідно, та видом економічної діяльності яких є «Забір, очищення та постачання води» (код КВЕД 36.00).
- (24) Отже, КП «Добробут» та ОКВП «Дніпро-Кіровоград» можуть бути потенційними учасниками конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів в територіальних межах Первозванівської сільської об'єднаної територіальної громади.

- (25) Таким чином, вищевказані суб'єкти господарювання – виконавці зазначеної послуги можуть бути один для одного потенційними конкурентами.
- (26) Споживачами (покупцями) послуг з вивезення рідких побутових відходів в межах території Первозванівської сільської об'єднаної територіальної громади є населення.
- (27) Бар'єрами вступу на ринок надання послуг з вивезення рідких побутових відходів є, зокрема:
 - адміністративні обмеження, пов'язані з необхідністю визначення виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів на певній території населеного пункту, який проводиться один раз на 5 років;
 - значні фінансові витрати на придбання спеціально обладнаних транспортних засобів для збирання та перевезення рідких побутових відходів або необхідність укладання договору оренди такого транспортного засобу.

2. НОРМАТИВНО – ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ

- (28) Правові відносини щодо діяльності у сфері поводження з відходами, визначення основних умов, вимог і правил щодо екологічно безпечного поводження з відходами, регулюються Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи» та Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів».
- (29) Відповідно до частини другої статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (30) Згідно із статтею 6 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» первинним суб'єктом місцевого самоврядування, основним носієм його функцій і повноважень є територіальна громада села, селища, міста. Територіальні громади в порядку, встановленому Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», можуть об'єднуватися в одну сільську, селищну, міську територіальну громаду, утворювати єдині органи місцевого самоврядування та обирати відповідно сільського, селищного, міського голову.
- (31) Статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (32) Згідно із пунктом 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», до виключної компетенції сільських селищних та міських рад відноситься визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (33) Крім того, до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів, знешкодження та

захоронення трупів тварин (стаття 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

- (34) Відповідно до статті 1 Закону України «Про відходи» відходи – будь-які речовини, матеріали і предмети, що утворилися у процесі виробництва чи споживання, а також товари (продукція), що повністю або частково втратили свої споживчі властивості і не мають подальшого використання за місцем їх утворення чи виявлення і від яких їх власник позбувається, має намір або повинен позбутися шляхом утилізації чи видалення.
- (35) Поводження з відходами – дії, спрямовані на запобігання утворенню відходів, їх збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізацію, видалення, знешкодження і захоронення, включаючи контроль за цими операціями та нагляд за місцями видалення.
- (36) Побутові відходи - відходи, що утворюються в процесі життя і діяльності людини в житлових та нежитлових будинках (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, крім відходів, пов'язаних з виробничою діяльністю підприємств) і не використовуються за місцем їх накопичення.
- (37) Рідкі відходи - побутові відходи, що утворюються у будинку за відсутності централізованого водопостачання та каналізації і зберігаються у вигрібних ямах.
- (38) Основними завданнями законодавства про відходи, відповідно до положень статті 3 Закону України «Про відходи», є: визначення основних принципів державної політики у сфері поведження з відходами; правове регулювання відносин щодо діяльності у сфері поведження з відходами; визначення основних умов, вимог і правил щодо екологічно безпечного поведження з відходами, а також системи заходів, пов'язаних з організаційно-економічним стимулюванням ресурсозбереження; забезпечення мінімального утворення відходів, розширення їх використання у господарській діяльності, запобігання шкідливому впливу відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини.
- (39) У відповідності до вимог статті 35-1 Закону України «Про відходи»:
- виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України;
 - виконавець послуг з вивезення побутових відходів укладає договори про надання послуг з поведження з побутовими відходами із споживачами.
- (40) Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» затверджено Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (далі – Порядок), який визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.
- (41) Пунктом 4 Порядку визначено, що підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах, передбачених Законом України «Про співробітництво територіальних громад».

- (42) Відповідно до пункту 3 Порядку учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами, та які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 24.06.2004 №1875-IV (далі – Закон України № 1875-IV).
- (43) Наразі положення статті 21 Закону України № 1875-IV кореспондується положенням статті 8 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII, що набрав чинності 01.05.2019.
- (44) Згідно із пунктом 30 Порядку:
- організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить у дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років;
 - у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс.
- (45) Пунктом 31 Порядку визначено, що з переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів після прийняття конкурсною комісією рішення укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.
- (46) Отже, чинним законодавством України передбачено процедуру визначення виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів на певній території на конкурсних засадах.
- (47) Таким чином, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку надання послуг з вивезення рідких побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавця таких послуг.

3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

4. На виконання доручення Антимонопольного комітету України від 12.08.2020 № 13-01/825 територіальним відділенням проведено дослідження ринків послуг у сфері поводження з побутовими відходами, метою якого було визначення стану конкуренції на ринку, дотримання суб'єктами господарювання, які діють на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами та органами місцевого самоврядування законодавства про захист економічної конкуренції.
5. При проведенні дослідження ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами в територіальних межах Первозванівської сільської об'єднаної територіальної громади, територіальним відділенням були виявлені ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, які полягають в бездіяльності Первозванівської сільської ради, виходячи з наступного.
- (48) Первозванівська сільська рада листом від 02.05.2019 № 02-33/553 повідомила Кіровоградському ОТВ такі відомості:

«1. На території сільської ради конкурси на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів протягом 2017 – I кварталу 2019 не проводились.

2. Вивезення рідких побутових відходів здійснюється населенням самостійно».

6. На вимогу територіального відділення Первозванівська сільська рада листом від 02.10.2020 № 02-33/2216 повідомила, що на території Первозванівської сільської об'єднаної територіальної громади протягом 2019 року та першого півріччя 2020 року не проводились конкурси на визначення виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів. Суб'єкти господарювання з якими укладенні договори на надання послуг з вивезення рідких побутових відходів на підставі проведених конкурсів відсутні.
7. Отже, Первозванівською сільською радою не укладені договори із суб'єктами господарювання на надання послуг з вивезення рідких побутових відходів з території Первозванівської сільської об'єднаної територіальної громади на підставі проведених конкурсів. На даний час ситуація є незмінною.
8. Таким чином, не визначення Первозванівською сільською радою, всупереч вимогам чинного законодавства, виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів на конкурсних засадах обмежує право певних осіб, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку надання послуг з вивезення рідких побутових відходів.

3. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

3.1. Антиконтурентні дії Відповідача

- (49) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» будь-які дії чи бездіяльність органу місцевого самоврядування, які призвели до обмеження конкуренції, визначаються антиконтурентними діями.
- (50) Первозванівською сільською радою підтверджено факт не визначення на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів на території Первозванівської сільської об'єднаної територіальної громади.
- (51) Вказане свідчить, що Первозванівська сільська рада всупереч вимогам Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи» та Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів», не запровадила в межах певної території принципи державної політики у сфері поводження з відходами, зокрема не вжила жодних заходів щодо визначення виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів на території об'єднаної територіальної громади, та, як наслідок, не визначила на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів на території населених пунктів громади.

3.2. Негативний вплив на конкуренцію

- (52) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (53) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та

обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно господарського управління та контролю.

- (54) Згідно з частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (55) Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку надання послуг з вивезення рідких побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів.
- (56) Проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів стимулює розвиток конкурентного середовища, а також сприяє підвищенню рівня якості даної послуги.
- (57) Конкурс, по своїй суті – це конкурентний спосіб надання права на вивезення рідких побутових відходів. Очевидно, що основною метою проведення такого конкурсу, є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавця відповідної послуги, який спроможний забезпечувати належну якість обслуговування споживачів.
- (58) Відповідно до пункту 3 Порядку, учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами, а також, які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 24.06.2004 №1875-IV (наразі положення статті 21 зазначеного Закону кореспондується положенням статті 8 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII, що набрав чинності 01.05.2019). При цьому, будь-яких інших обмежень щодо участі у такому конкурсі вказаний Порядок не містить, а, отже, конкурс є відкритим для всіх претендентів.
- (59) Таким чином, не проведення, всупереч вимогам чинного законодавства, конкурсу з надання послуг з вивезення рідких побутових відходів обмежує або може обмежувати право певних осіб, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку надання послуг з вивезення рідких побутових відходів.
- (60) Застосування принципів конкуренції, як вирішального фактора розвитку ринкової економіки для органів виконавчої влади і місцевого самоврядування полягає у встановленні прозорих процедур проведення конкурсів, тендерів, з залученням якомога більшого кола учасників.
- (61) Заохочення конкуренції як вирішального фактору розвитку ринкової економіки є завданням державної конкурентної політики загалом. На виконання цього завдання мають бути спрямовані дії та рішення всіх органів державної влади, органів місцевого самоврядування та всіх державних установ. Однак, окремі державні органи та адміністративні інституції можуть встановлювати правила господарської поведінки з

метою забезпечення галузевих чи регіональних інтересів, не враховуючи при цьому завдань конкурентної політики та вимог законодавства, які спрямовані на загальнодержавні інтереси країни.

- (62) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (63) Таким чином, бездіяльність Відповідача, яка полягає у не визначенні виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів на території Первозванівської сільської об'єднаної територіальної громади на конкурсних засадах, може призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення рідких побутових відходів.

4. ПОЯСНЕННЯ ВІДПОВІДАЧА

- (64) Листом від 21.04.2021 № 02-33/946 Первозванівська сільська рада повідомила територіальне відділення, що розпорядженням голови Первозванівської сільської ради від 16.04.2021 № 174 «Про оголошення конкурсу на визначення виконавця послуги з вивезення рідких побутових відходів на території Первозванівської сільської ради» був оголошений конкурс на визначення виконавця з вивезення рідких побутових відходів на території Первозванівської сільської ради.
- (65) Таким чином, Первозванівська сільська рада визнала факт вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції та почала вживати заходи щодо визначення виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів на території Первозванівської сільської об'єднаної територіальної громади на конкурсних засадах.

5. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (66) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, що бездіяльність Первозванівської сільської ради, яка полягає у не визначенні виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів на території Первозванівської сільської об'єднаної територіальної громади на конкурсних засадах, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення рідких побутових відходів.
- (67) Такі дії Відповідача є антиконкурентними, передбачені частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та заборонені відповідно до частини 3 статті 15 зазначеного Закону.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23

лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що бездіяльність Первозванівської сільської ради Кропивницького району Кіровоградської області (вул. Гагаріна, буд. 1, с. Первозванівська, Кропивницький р-н, Кіровоградська обл., 27652, ідентифікаційний код 04365098), яка полягає у не визначенні виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів на території Первозванівської сільської об'єднаної територіальної громади на конкурсних засадах, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення рідких побутових відходів.

2. Зобов'язати Первозванівську сільську раду Кропивницького району Кіровоградської області припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, шляхом визначення на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів на території Первозванівської сільської об'єднаної територіальної громади у двомісячний строк з дня отримання рішення, про що повідомити Південно-східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова
адміністративної колегії

Л. ГРЕЧАНА

Члени адміністративної колегії:

В. ОНІЩЕНКО

Н. ІГНАТЕНКО

І. ДУБИЧ

Секретар адміністративної колегії:

І. БУХАНЕЦЬ