



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

27.04.2021

Дніпро

№ 54/20-р/к

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Виконавчим комітетом Межівської селищної ради, всупереч чинного законодавства України, не проведено конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Межівської селищної об'єднаної територіальної громади.

За результатами розгляду справи № 54/58-20 (далі – Справа) адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) визнала бездіяльність виконавчого комітету Межівської селищної ради, яка полягає у не проведенні конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Межівської селищної об'єднаної територіальної громади, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що призвели до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах Межівської селищної об'єднаної територіальної громади.

Відповідача зобов'язано припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом проведення конкурсу на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах Межівської селищної об'єднаної територіальної громади.

Адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №54/58-20 про порушення виконавчим комітетом Межівської селищної ради законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Закон) та подання Третього відділу досліджень і розслідувань від 01.04.2021 № 54-03/55п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- 1) Розпорядженням адміністративної колегії Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 15.12.2020 № 54/63-рп/к було розпочато розгляд справи № 54/58-20 про порушення законодавства про захист

економічної конкуренції виконавчим комітетом Межівської селищної ради Межівського району Дніпропетровської області (вул. ім. Грушевського, 9, смт Межова, Межівський район, Дніпропетровська область, ідентифікаційний код юридичної особи 41741690), передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на регіональному ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів.

- 2) Головою територіального відділення надіслано Межівській селищній об'єднаній територіальній громаді вимогу про надання інформації від 15.09.2020 № 54-02/2914.
- 3) Листом від 23.09.2020 № 1370/0/2-20 Відповідачем надано відповідь на вимогу від 15.09.2020 №54-02/2914.
- 4) Листом від 02.04.2021 № 54-02/1196 Відповідачеві було направлено подання про попередні висновки у справі від 01.04.2021 № 54-03/55п.
- 5) Листом від 26.04.2021 № 559/0/2-21 Відповідач надав Відділенню відповідь на подання про попередні висновки у справі.
- 6) 27.04.2021 Відділенням проведено слухання у справі за участю представників Відділення.

2. Відповідач

- 7) Відповідачем у справі є виконавчий комітет Межівської селищної ради Межівського району Дніпропетровської області (вул. ім. Грушевського, 9, смт Межова, Межівський район, Дніпропетровська область, ідентифікаційний код юридичної особи 41741690) (далі - виконавчий комітет Межівської селищної ради або Виконавчий комітет) згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань є юридичною особою із організаційно- правовою формою - орган місцевого самоврядування, основним видом економічної діяльності якого є «Державне управління загального характеру» (код КВЕД 84.11).
- 8) Відповідно до Закону України від 05.02.2015 №157-VIII «Про добровільне об'єднання територіальних громад» рішенням Межівської селищної ради від 14.02.2017 № 324-15/УП «Про добровільне об'єднання територіальних громад» Межівська селищна рада вирішила об'єднатися з територіальними громадами Межівської селищної ради (смт Межова, с. Запорізьке, с. Вознесенське, с. Веселе, с. Жукове, с. Славне, с. Українка, с. Степове (с. Ленінське), с. Новолозуватівка), Веселівської сільської ради (с. Веселе, с. Олександрівка, с. Попутне), Іванівської сільської ради (с. Іванівка), Новогригорівської сільської ради (с. Новогригорівка, с. Водолазьке, с. Красногорівка, с. Юр'ївка), Преображенської сільської ради (с. Преображенка, с. Всесвятське, с. Новотроїцьке), Райпільської сільської ради (с. Райполе, с. Колона-Межова, с. Новопідгородне, с. Біляківка (Краснознам'янка), с. Мар'ївка, с. Новоолександрівка, с. Сухарева Балка), Демуриної селищної ради (смт Демурино, с. Василівка, с. Володимирівка) в Межівську селищну територіальну громаду з адміністративним центром в селищі міського типу Межова.
- 9) Повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчих органів рад визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі - Закон).
- 10) Відповідно до статті 10 Закону Межівська селищна рада є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну об'єднану територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України та законодавством України.

- 11) Частиною першою статті 11 Закону визначено, що виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.
- 12) В частині другій статті 11 Закону зазначено, що виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам.

3. Опис ринку, на якому відбулося недопущення конкуренції

- 13) Об'єктами дослідження є: виконавчий комітет Межівської селищної ради та суб'єкти господарювання, які здійснюють господарську діяльність на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів.
- 14) Товарними межами ринку є надання послуг з вивезення твердих побутових відходів, які не є взаємозамінними між собою з іншими видами послуг, оскільки споживачі цих послуг не можуть обрати інші послуги на заміну.
- 15) Територіальними (географічними) межами ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів є територія Межівської селищної об'єднаної територіальної громади.
- 16) Часовими межами ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів визначено: період січень 2019 року - квітень 2021 року. Порушення є триваючим у часі та не припиненим.
- 17) Потенційними конкурентами на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів є суб'єкти господарювання, які мають відповідну матеріально-технічну базу, технології, але з певних причин не реалізують ці можливості. Зокрема, до такої бази належать сміттесортувальні, сміттєпереробні станції (лінії, комплекси), спеціалізований автотранспорт для збору, вивезення твердих побутових відходів, власні полігони.
- 18) Також потенційними конкурентами є суб'єкти господарювання, які мають відповідні документи дозвільного характеру (ліцензії, декларації тощо). Також конкурентами можуть вважатися нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок з метою надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами та мають бажання взяти участь у конкурсі з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів.
- 19) При цьому, за інформацією Департаменту екології та природних ресурсів Дніпропетровської обласної державної адміністрації (лист від 29.09.2020 №3-6160/0/261-20) господарську діяльність на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами в межах Дніпропетровської області здійснює 65 суб'єктів господарювання, з них 11 суб'єктів приватної форми власності, тобто з такої кількості суб'єктів господарювання на ринку, деякі з них могли бути потенційними учасниками конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів та, у разі перемоги, надавати свої послуги споживачам Межівської селищної об'єднаної територіальної громади Межівського району Дніпропетровської області.
- 20) Так, за результатами опитування 10 суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами в межах Дніпропетровської області, 1 суб'єкт господарювання підтвердив можливість надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами в територіальних межах Межівського району Дніпропетровської області, де розташована Межівська селищна об'єднана територіальна громада.
- 21) Так, товариство з додатковою відповідальністю «Дніпрокомунтранс» в своєму листі від 18.02.2021 № 482 повідомило, що протягом 2019 року по теперішній час здійснює діяльність на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами в територіальних межах м. Дніпро, м. Покров, м. Марганець, м. Синельникове, м. Нікополь, смт Обухівка, Іларіонівська ОТГ, Новоолександрівська ОТГ, Раївська ОТГ, Сурсько-Литовська ОТГ, с.

Олександрівка та за умов економічної доцільності може приймати участь у конкурсі з визначення виконавця послуг -з вивезення побутових відходів на території населених пунктів Дніпропетровської області.

- 22) Отже, вищенаведена інформація свідчить, що суб'єкти господарювання - потенційні конкуренти, які здійснюють діяльність на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами у близько розташованих населених пунктах та районах, при бажанні могли б брати участь у конкурсі з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Межівського району Дніпропетровської області, в територіальних межах Межівської селищної об'єднаної територіальної громади, представництво інтересів якої здійснює виконавчий комітет Межівської селищної ради.
- 23) Таким чином, суб'єкти господарювання - виконавці зазначених послуг з близько розташованих населених пунктів до території Межівської селищної об'єднаної територіальної громади можуть бути один для одного потенційними конкурентами.
- 24) Споживачами (покупцями) послуги з вивезення твердих побутових відходів в межах території Межівської селищної об'єднаної територіальної громади є населення, бюджетні установи та інші споживачі.
- 25) Бар'єрами вступу на ринок надання послуг з вивезення твердих побутових відходів є, зокрема:
 - адміністративні обмеження, пов'язані з необхідністю визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на певній території населеного пункту, який проводиться один раз на 5 років;
 - значні фінансові витрати на придбання спеціально обладнаних транспортних засобів для збирання та перевезення твердих побутових відходів або необхідність укладання договору оренди такого транспортного засобу.

4. Нормативно - правове забезпечення

- 26) Правові відносини щодо діяльності у сфері поводження з відходами, визначення основних умов, вимог і правил щодо екологічно безпечного поводження з відходами, регулюються Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи» та Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів».
- 27) Відповідно до частини другої статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- 28) Згідно із статтею 6 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» первинним суб'єктом місцевого самоврядування, основним носієм його функцій і повноважень є територіальна громада села, селища, міста. Територіальні громади в порядку, встановленому Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», можуть об'єднуватися в одну сільську, селищну, міську територіальну громаду, утворювати єдині органи місцевого самоврядування та обирати відповідно сільського, селищного, міського голову.
- 29) Статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

- 30) Згідно із пунктом 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», до виключної компетенції сільських селищних та міських рад відноситься визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- 31) Крім того, до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів, знешкодження та захоронення трупів тварин (стаття 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).
- 32) Відповідно до статті 1 Закону України «Про відходи» відходи - будь-які речовини, матеріали і предмети, що утворилися у процесі виробництва чи споживання, а також товари (продукція), що повністю або частково втратили свої споживчі властивості і не мають подальшого використання за місцем їх утворення чи виявлення і від яких їх власник позбувається, має намір або повинен позбутися шляхом утилізації чи видалення.
- 33) Поводження з відходами - дії, спрямовані на запобігання утворенню відходів, їх збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізацію, видалення, знешкодження і захоронення, включаючи контроль за цими операціями та нагляд за місцями видалення.
- 34) Побутові відходи - відходи, що утворюються в процесі життя і діяльності людини в житлових та нежитлових будинках (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, крім відходів, пов'язаних з виробничою діяльністю підприємств) і не використовуються за місцем їх накопичення.
- 35) Тверді відходи - залишки речовин, матеріалів, предметів, виробів, товарів, продукції, що не можуть у подальшому використовуватися за призначенням.
- 36) Основними завданнями законодавства про відходи, відповідно до положень статті 3 Закону України «Про відходи», є: визначення основних принципів державної політики у сфері поводження з відходами; правове регулювання відносин щодо діяльності у сфері поводження з відходами; визначення основних умов, вимог і правил щодо екологічно безпечного поводження з відходами, а також системи заходів, пов'язаних з організаційно-економічним стимулюванням ресурсозбереження; забезпечення мінімального утворення відходів, розширення їх використання у господарській діяльності, запобігання шкідливому впливу відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини.
- 37) У відповідності до вимог статті 35-1 Закону України «Про відходи»:
 - виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України;
 - виконавець послуг з вивезення побутових відходів укладає договори про надання послуг з поводження з побутовими відходами із споживачами.
- 38) Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» затверджено Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (далі - Порядок), який визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.
- 39) Пунктом 4 Порядку визначено, що підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах, передбачених Законом України «Про співробітництво територіальних громад».
- 40) Відповідно до пункту 3 Порядку учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти

господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами, та які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 24.06.2004 №1875-IV (далі - Закон України № 1875-IV).

- 41) Наразі положення статті 21 Закону України № 1875-IV кореспондується положенням статті 8 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII, що набрав чинності 01.05.2019.
- 42) Згідно із пунктом 30 Порядку:
 - організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить у дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років;
 - у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс.
- 43) Пунктом 31 Порядку визначено, що з переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів після прийняття конкурсною комісією рішення укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.
- 44) Таким чином, виконавчий комітет Межівської селищної ради повинен здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах виконавців таких послуг.

5. Обставини справи

- 45) На виконання доручення Антимонопольного комітету України від 12.08.2020 № 13-01/825 територіальним відділенням проведено дослідження ринків послуг у сфері поводження з побутовими відходами, метою якого було визначення стану конкуренції на ринку, дотримання суб'єктами господарювання, які діють на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами та органами місцевого самоврядування законодавства про захист економічної конкуренції.
- 46) При проведенні дослідження ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах Межівської селищної об'єднаної територіальної громади, територіальним відділенням були виявлені ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, які полягають в бездіяльності виконавчого комітету Межівської селищної ради, виходячи з наступного.
- 47) На вимогу територіального відділення від 15.09.2020 № 54-02/2914 виконавчий комітет Межівської селищної ради листом від 23.09.2020 № 1370/0/2-20 надав інформацію і копії документів, з яких слідує, що конкурси з визначення виконавців послуг з вивезення твердих побутових відходів у 2019 та поточному періоді 2020 року Межівською селищною радою не проводилися.
- 48) Фактично виконання послуг зі збирання та вивезення твердих побутових відходів здійснюється комунальним підприємством «Межівський комунсервіс» відповідно до рішення Межівської селищної ради від 20.03.2013 № 571-28/VI «Про надання згоди Дніпропетровському обласному комунальному підприємству «Межівський комунсервіс» на вивіз твердих побутових відходів на земельну ділянку відведену для складування твердих побутових відходів».
- 49) Щодо тарифів на послуги поводження з побутовими відходами Виконавчий комітет

надав копію рішення Межівської селищної ради від 15.04.2020 № 2190-30/VII «Про встановлення тарифів на послуги з поводження з твердими побутовими відходами», яким з 01.05.2020 вводяться в дію тарифи, встановлені комунальному підприємству «Комунсервіс» Межівської селищної ради та які діють по дату надання відповіді на вимогу.

- 50) Таким чином, Виконавчим комітетом Межівської селищної ради усупереч вимог Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи» та Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів», не запроваджено в межах Межівської селищної об'єднаної територіальної громади принципи державної політики у сфері поводження з відходами, зокрема не вжито заходів щодо оголошення та проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території.

6. Правова кваліфікація дій відповідача

6.1. Антиконтурентні дії Відповідача

- 51) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» будь-які дії чи бездіяльність органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції, визначаються антиконтурентними діями.
- 52) Виконавчим комітетом Межівської селищної ради підтверджено факт не проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Межівської селищної об'єднаної територіальної громади.
- 53) Вказане свідчить, що виконавчий комітет Межівської селищної ради всупереч вимогам Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи» та Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів», не запровадив в межах певної території принципи державної політики у сфері поводження з відходами, зокрема не вжив жодних заходів щодо оголошення та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території об'єднаної територіальної громади, та, як наслідок, не визначив на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів громади.

6.2. Негативний вплив на конкуренцію

- 54) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- 55) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- 56) Згідно з частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на

- конкуренцію.
- 57) Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринках послуг у сфері поводження з побутовими відходами, визначаючи у порядку, встановленому законодавством, на конкурсних засадах, виконавців послуг з вивезення побутових відходів.
 - 58) Проведення конкурсу з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів стимулює розвиток конкурентного середовища, а також сприяє підвищенню рівня якості даних послуг.
 - 59) Конкурс, по своїй суті - це конкурентний спосіб надання права на вивезення побутових відходів. Очевидно, що основною метою проведення таких конкурсів, є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавців відповідних послуг, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування споживачів.
 - 60) Відповідно до пункту 3 Порядку, учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами, а також, які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 24.06.2004 №1875-IV (наразі положення статті 21 зазначеного Закону кореспондується положенням статті 8 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII, що набрав чинності 01.05.2019). При цьому, будь-яких інших обмежень щодо участі у такому конкурсі вказаний Порядок не містить, а, отже, конкурс є відкритим для всіх претендентів.
 - 61) Таким чином, не проведення, всупереч вимогам чинного законодавства, конкурсу з надання послуг з вивезення побутових відходів є недопущенням певних осіб, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів.
 - 62) Надання права здійснювати вивезення твердих та рідких побутових відходів без участі у конкурсі звільняє суб'єктів господарювання від потреби пропонувати для здобуття права на надання такої послуги, кращі умови її надання, тобто використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами.
 - 63) Застосування принципів конкуренції, як вирішального фактора розвитку ринкової економіки для органів виконавчої влади і місцевого самоврядування полягає у встановленні прозорих процедур проведення конкурсів, тендерів, з залученням якомога більшого кола учасників.
 - 64) Створення конкурентного середовища у сфері поводження з побутовими відходами у свою чергу призводить до активізації ринку, посилення конкуренції між суб'єктами господарювання та, як наслідок, до закупівлі товарів, робіт, послуг найвищої якості за найнижчою ціною.
 - 65) Заохочення конкуренції як вирішального фактору розвитку ринкової економіки є завданням державної конкурентної політики загалом. На виконання цього завдання мають бути спрямовані дії та рішення всіх органів державної влади, органів місцевого самоврядування та всіх державних установ. Однак, окремі державні органи та адміністративні інституції можуть встановлювати правила господарської поведінки з метою забезпечення галузевих чи регіональних інтересів, не враховуючи при цьому завдань конкурентної політики та вимог законодавства, які спрямовані на загальнодержавні інтереси країни.
 - 66) Виконання органом місцевого самоврядування повноважень щодо проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів може забезпечити реальну конкуренцію між учасниками, де переможцем конкурсу можна стати тільки за умови представлення найбільш привабливої пропозиції. При цьому, організатор

- конкурсу, як представник всієї територіальної громади, може отримати товар (послугу) за звичайною ринковою ціною, або навіть нижчою (оскільки для забезпечення перемоги учасник має пропонувати більш дешеві товари (послуги), ніж в інших учасників).
- 67) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- 68) Обмеження конкуренції - дії чи їх наслідки, що зменшують існуючий конкурентний тиск, на учасників ринку в цілому, але при цьому не знищують існування певного обсягу реальної та/або потенційної конкуренції. Такі обмеження можуть бути за своєю природою обмеженнями кількісних або якісних характеристик товару або обмеженнями території товарообміну. Ступінь обмеження також може бути дуже різним: вони можуть бути незначними, суттєвими, або настільки суттєвими, що практично дорівнюватимуть усуненню конкуренції.
- 69) Усунення конкуренції, найбільш серйозна шкода, яку можна завдати конкуренції. Під усуненням з ринку розуміють поступову ліквідацію як існуючої, так і можливостей для потенційної конкуренції, внаслідок чого один чи декілька суб'єктів господарювання монополізують ринок. Незалежно від способу усунення конкуренції шляхом зловживання домінуючим положенням чи внаслідок діяльності (бездіяльності) органів влади, органів місцевого самоврядування чи їх посадових осіб - цей результат суперечить законодавству про захист економічної конкуренції і тому становить загрозу системі ринкової економіки.
- 70) Недопущення конкуренції - будь-яка ринкова поведінка, що заважає появі нової конкуренції або нових конкурентів. Джерелом нової конкуренції може бути створення нових ринків в результаті науково-технічних досліджень та розробок, поява нових товарів (послуг) або отримання потенційними конкурентами доступу до вже існуючих ринків, або розширення сфери діяльності існуючих конкурентів, наприклад, шляхом створення нових потужностей або більш повного використання існуючих виробничих потужностей, які не використовувалися раніше, або за рахунок збільшення обсягів реалізації товарів (послуг).
- 71) Недопущення стосується негативного впливу на потенційну конкуренцію, внаслідок чого вона не може стати реальною конкуренцією.
- 72) Таким чином, бездіяльність Відповідача, яка полягає у не проведенні конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Межівської селищної об'єднаної територіальної громади, призвела до недопущення конкуренції на цьому ринку, появи нової конкуренції, нових конкурентів та можливості отримання потенційними конкурентами доступу до існуючого ринку.

7. Реакція Відповідача на подання про попередні висновки у справі

- 73) Листом від 26.04.2021 № 559/0/2-21 виконавчий комітет Межівської селищної ради надав Відділенню відповідь на подання про попередні висновки у справі, в якій повідомив, що: (початок цитати) «З метою виконання вимоги щодо припинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, а саме: не проведенням конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Межівської селищної об'єднаної територіальної громади. Межівською селищною радою та її виконавчим

комітетом вжиті наступні заходи, а саме:

- 74) Керуючись постановою Кабінету Міністрів України від 16 листопада 2011 року № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів», рішенням Межівської селищної ради «Про затвердження Плану діяльності Межівської селищної ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2021 рік» від 04 листопада 2020 року № 2784 - 41/VII внесено до плану діяльності виконавчого комітету Межівської селищної ради та Межівської селищної ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2021 рік.
- 75) Рішенням виконавчого комітету Межівської селищної ради № 104 від 20 квітня 2021 року «Про схвалення проекту рішення Межівської селищної ради «Про організацію та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Межівської селищної територіальної громади» схвалено та внесено на розгляд чергової сесії Межівської селищної ради, яке відбудеться 29 квітня 2021 року проект рішення Межівської селищної ради «Про організацію та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Межівської селищної територіальної громади».
- 76) На підставі вищезазначених рішень Межівської селищної ради та її виконавчого комітету визначена процедура з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Межівської селищної територіальної громади на конкурсних засадах.
- 77) Зазначеним проектом рішення Межівської селищної ради «Про організацію та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Межівської селищної територіальної громади» визначено організатора конкурсу - відділ будівництва, архітектури, благоустрою та житлово-комунального господарства Межівської селищної ради, який здійснюватиме визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Межівської селищної територіальної громади на конкурсних засадах.» (кінець цитати).
- 78) Таким чином, виконавчий комітет Межівської селищної ради визнав факт вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції та почав вживати заходи щодо визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Межівської селищної об'єднаної територіальної громади на конкурсних засадах.

8. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- 79) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, що бездіяльність виконавчого комітету Межівської селищної ради, яка полягає у не проведенні конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Межівської селищної об'єднаної територіальної громади, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що призвели до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах Межівської селищної об'єднаної територіальної громади.
- 80) Такі дії Відповідача заборонені відповідно до частини 3 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року

за № 291/5482, та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПРОПОНУЄ:

1. Визнати, що бездіяльність виконавчого комітету Межівської селищної ради Межівського району Дніпропетровської області (вул. ім. Грушевського, 9, смт Межова, Межівський район, Дніпропетровська область, ідентифікаційний код юридичної особи 41741690), яка полягає у не проведенні конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Межівської селищної об'єднаної територіальної громади, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що призвели до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах Межівської селищної об'єднаної територіальної громади.

2. Зобов'язати виконавчий комітет Межівської селищної ради Межівського району Дніпропетровської області припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, шляхом проведення конкурсу на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах Межівської селищної об'єднаної територіальної громади, про що повідомити Південно-східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України.

3. Пункт 2 резолютивної частини цього рішення підлягає виконанню у двомісячний строк з дня його одержання.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії

Л.ГРЕЧАНА

Члени адміністративної колегії:

В.ОНИЩЕНКО

Н.ІГНАТЕНКО

І.ДУБИЧ

Секретар адміністративної колегії

І.БУХАНЕЦЬ

