



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

23.09.2021

Дніпро

№ 54/41-р/к

Про закриття провадження
у справі № 31/04-03-1/17

Адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 31/04-03-1/17 про порушення публічним акціонерним товариством «ДТЕК Дніпрообленерго» (після перейменування АТ «ДНІПРОВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ») (ідентифікаційний код юридичної особи 23359034, місцезнаходження: м. Дніпро, Запорізьке шосе, 22) законодавства про захист економічної конкуренції та подання Першого відділу досліджень і розслідувань Південно-східного міжобласного територіального відділення антимонопольного комітету України від 09.09.2021 № 54-03/115п,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії 32/01-15/04-17р Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету розпочатий розгляд справи за ознаками вчинення публічним акціонерним товариством «ДТЕК Дніпрообленерго» (до перейменування ПАТ «ДТЕК Дніпрообленерго») (ідентифікаційний код юридичної особи 23359034, місцезнаходження: м. Дніпро, Запорізьке шосе, 22) (далі – АТ «ДТЕК «ДНІПРОВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ», Відповідач, Акціонерне товариство, Енергопостачальник) порушення, передбаченого пунктом другим статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного частиною першою статті 13 цього Закону, у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом населенню, шляхом дій, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Відповідно до підпункту 7.5. пункту 7 Розпорядження Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України» (зі змінами), Дніпропетровське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України змінено найменування на Південно-східне

міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України 15 червня 2020 року (далі за текстом - Відділення).

Листом від 19.05.2017 № 1232/29/04-17 публічному акціонерному товариству «ДТЕК Дніпрообленерго» (ідентифікаційний код юридичної особи 23359034) було направлено копію розпорядження адміністративної колегії Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.05.2017 № 32/01-15/04-17р.

Відповідач у справі

(1) Відповідачем у справі є АТ «ДТЕК «ДНІПРОВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ», яке у період вчинення порушення (2016 рік) мало назву – публічне акціонерне товариство «ДТЕК Дніпрообленерго» (ідентифікаційний код юридичної особи 23359034, місцезнаходження: м. Дніпро, Запорізьке шосе, 22).

(2) Відповідно до пункту 2.2. Статуту АТ «ДТЕК «ДНІПРОВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ» є юридичною особою з новим найменуванням, у результаті проведення державної реєстрації змін до Статуту, які пов'язані з набранням чинності Закону України «Про акціонерні товариства» № 514-VI від 17 вересня 2008 року та зміною найменування з відкритого акціонерного товариства «Енергопостачальна компанія «Дніпрообленерго» на публічне акціонерне товариство «Енергопостачальна компанія «Дніпрообленерго», яке перейменовано у публічне акціонерне товариство «ДТЕК Дніпрообленерго» відповідно до рішення Загальних зборів акціонерів публічного акціонерного товариства «Енергопостачальна компанія «Дніпрообленерго» (протокол від 26 червня 2012 року).

(3) Акціонерне товариство створене на підставі наказу ПАТ «ДТЕК Дніпрообленерго» від 21.05.2018 № 363а/1001, і відповідно до Статуту, є правонаступником майна, прав та обов'язків ПАТ «ДТЕК Дніпрообленерго», публічного акціонерного товариства «Енергопостачальна компанія «Дніпрообленерго», відкритого акціонерного товариства «Енергопостачальна компанія «Дніпрообленерго», Державної акціонерної енергопостачальної компанії «Дніпрообленерго».

(4) АТ «ДТЕК «ДНІПРОВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ» є юридичною особою, має самостійний баланс, має право відкривати поточні (розрахункові), вкладні (депозитні), інвестиційні, валютні рахунки, рахунки зі спеціальним режимом використання, а також інші рахунки в банках та інших кредитних й фінансових установах як на території України, так і за її межами.

(5) АТ «ДТЕК «ДНІПРОВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ» може мати печатки та штампи, зареєстровані торгові марки (знаки для товарів та послуг), бланки, емблеми та інші засоби візуальної ідентифікації, які необхідні для забезпечення господарської діяльності Акціонерного товариства.

(6) Відповідно до пункту 2.3 Статуту (в редакції, що діяла на момент вчинення дій) предметом діяльності Акціонерного товариства, зокрема є:

- постачання електричної енергії за регульованим тарифом;
- постачання електричної енергії за нерегульованим тарифом;
- передача електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами;
- передача електричної енергії магістральними та міждержавними електричними мережами;
- розподілення електричної енергії;
- торгівля електроенергією.

(7) Згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основними видами діяльності за групою КВЕД 35.1 у 2016 році були: постачання електричної енергії за регульованим тарифом; передача електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами на території Дніпропетровської області.

(8) Таким чином, Акціонерне товариство здійснює господарську діяльність та у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.

(9) Основні правові засади, що регулювали на час дослідження вчинення дій, відносин між громадянами та енергопостачальниками було закріплено Законом України № 575/97-ВР «Про електроенергетику» (далі – Закон № 575/97-ВР), який був чинним у 2016 році, Умовами та Правилами здійснення підприємницької діяльності з постачання електричної енергії за регульованим тарифом, затвердженими постановою НКРЕ від 13.06.1996 року №15/1, зареєстрованими у Міністерстві юстиції України 08.08.1996 року за №433/1458, зі змінами і доповненнями (в редакції, що діяла на момент вчинення дій) (далі - Умови та Правила № 15/1), Умовами та Правилами здійснення підприємницької діяльності з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами, затверджених постановою НКРЕ від 13.06.96 № 15, зареєстрованою в Міністерстві м. Київ юстиції України 26 липня 1996 р. за № 408/1433 (далі – Умови та Правила № 15) Правилами користування електричною енергією, затвердженими постановою Національної комісії з питань регулювання електроенергетики України (далі – НКРЕ) від 31.07.1996 № 28, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 02.08.1996 за № 417/1442 (далі – Правила № 28), Методикою визначення обсягу та вартості електричної енергії, не облікованої внаслідок порушення споживачами правил користування електричною енергією, затвердженою постановою Національної комісії регулювання електроенергетики України від 04.05.2006 № 562, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 04.07.2006 за №782/12656 (зі змінами) (далі – Методика №562), Правилами користування електричною енергією для населення, що затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.1999 року №1357, із змінами та доповненнями (далі – Правила № 1357) *у редакції, яка була чинною протягом періоду вчинення АТ «ДНІПРОВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ» (до перейменування ПАТ «ДТЕК Дніпрообленерго») дій, які є предметом розгляду справи.*

Визначення монопольного (домінуючого) становища.

Визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єкта господарювання здійснено на ринку з постачання електричної енергії за регульованим тарифом

(10) Визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання проведено відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (далі – Методика), з урахуванням положень пункту 2.2 Методики, яким встановлено, що етапи визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання, їх кількість та послідовність проведення, передбачені пунктом 2.1 Методики, можуть змінюватися, залежно від фактичних обставин, зокрема особливостей товару, структури ринку, обсягів наявної інформації щодо ринку тощо.

(11) У відповідності до пункту 3.1 Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається,

постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

Суб'єкт господарювання

(12) Відповідно до Статуту й отриманої ліцензії Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики України (далі – НКРЕ) (серія АД) від 05.07.2012 року, №036340) Акціонерне товариство здійснює діяльність з постачання електричної енергії за регульованим тарифом на території Дніпропетровської області, в межах розташування місцевих (локальних) електричних мереж, що перебувають у його власності, та електричних мереж споживачів, які живляться від її мереж або від приєднаних до мереж ліцензіата інших власників електричних мереж, які не мають ліцензії на постачання електричної енергії за регульованим тарифом, крім території розташування об'єктів електроенергетики інших ліцензіатів з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами та електричних мереж споживачів, які живляться від мереж цих ліцензіатів.

(13) Отже, об'єктом аналізу є суб'єкт господарювання - АТ «ДТЕК «ДНІПРОВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ», який здійснює діяльність з постачання електричної енергії за регульованим тарифом на території Дніпропетровської області, зокрема у с. Новопідгірне, Криничанського району, де розташовані власні місцеві (локальні) електричні мережі та електричні мережі споживачів, які живляться від мереж Акціонерного товариства.

Конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим суб'єктом господарювання

(14) Згідно зі статтю 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» товар – будь-який предмет господарського обороту, в тому числі продукція, роботи, послуги, документи, що підтверджують зобов'язання та права (зокрема цінні папери).

Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище

Перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання

(15) Конкретним товаром, який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) Акціонерним товариством є постачання електричної енергії за регульованим тарифом населенню.

Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

(16) **Продавцями послуг** з постачання електричної енергії за регульованим тарифом є ліцензіат – суб'єкт підприємницької діяльності, зареєстрований у встановленому порядку, який отримав ліцензію на постачання електричної енергії за регульованим тарифом та зобов'язаний дотримуватися ліцензійних умов і виконувати рішення НКРЕ.

(17) Таким чином, продавцем досліджуваної послуги є Відповідач, який мав діючу ліцензію на право здійснення підприємницької діяльності з постачання електричної енергії за регульованим тарифом на території Дніпропетровської області № 036340 від 05.07.2012 року, видану НКРЕ.

(18) **Споживачами послуг** з постачання електричної енергії є кінцеві споживачі – фізичні та юридичні особи, які купують електричну енергію для власного споживання.

(19) Споживання електричної енергії кінцевим споживачем можливе винятково за умови приєднання належних йому електроустановок до місцевих (локальних) електричних мереж електропередавальної організації (ЕПО).

(20) Відповідно до п. 1.2. Правил № 28 населення - споживачі електричної енергії - фізичні особи, які з метою задоволення власних побутових або господарських потреб споживають електричну енергію для потреб електроустановок, що належать їм за ознакою права власності або користування, за винятком електроустановок, які використовуються для здійснення в установленому законодавством порядку підприємницької та/або незалежної професійної діяльності

(21) Категорії споживачів – «населення», постачання електричної енергії здійснювалось виключно за регульованим тарифом і споживачі цієї категорій були обмежені у можливості вибору постачальника.

Визначення товарних меж ринку

(22) Товарні межі ринку визначаються відповідно до пунктів 5.1 - 5.3 Методики, шляхом формування групи взаємозамінних товарів, у межах якої споживач за звичних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

(23) Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності, якими зокрема є:

- подібність призначення, споживчих властивостей, умов використання тощо;
- подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників, тощо;
- наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи);
- відсутність суттєвої різниці в цінах;
- взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропонувати нові товари на заміну існуючих.

(24) Не є взаємозамінними послуги постачання електроенергії за регульованим тарифом для населення, постачання електроенергії за нерегульованим тарифом, або за регульованим тарифом споживачам (крім населення та населених пунктів), оскільки за звичайних умов побутові споживачі (населення), не можуть перейти від отримання послуг постачання електроенергії за регульованим тарифом до отримання інших послуг з постачання електроенергії (за іншими тарифами), оскільки НКРЕ України своїми постановами затверджує тарифи на електроенергію, що відпускається населенню.

(25) Крім того, відповідно до пункту 1.3. спільної постанови Міністерства енергетики України та НКРЕ від 31.03.1999 року № 123/467 «Про невідкладні заходи щодо стабілізації фінансового становища підприємств електроенергетичної галузі» заборонено постачання електричної енергії населенню постачальниками за нерегульованим тарифом.

(26) Отже, за таких обставин товарними межами ринку є послуги постачання електроенергії за регульованим тарифом для населення.

Визначення географічних меж ринку постачання електроенергії за регульованим тарифом для населення.

(27) У відповідності з пунктом 6 Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установаження мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів товарної групи), є неможливим або недоцільним.

(28) Відповідно до Умов та Правил № 15/1, ліцензіат має право здійснювати ліцензовану діяльність лише на закріпленій території – території адміністративно-територіальної одиниці, де розташовані місцеві (локальні) електричні мережі, що перебувають у власності ліцензіата, яку ліцензіат погоджує з центральним органом виконавчої влади, що здійснює управління в електроенергетиці. Територія здійснення ліцензованої діяльності зазначається ліцензіатом в описі за формою, наведеною в додатку до Ліцензійних умов, і затверджується НКРЕ в установленому порядку. Якщо на території адміністративно-територіальної одиниці розташовані електричні мережі інших ліцензіатів, то територія здійснення ліцензованої діяльності кожного з цих ліцензіатів визначається відповідно до території розташування об'єктів електроенергетики, що перебувають у власності ліцензіата, та електричних мереж споживачів, які живляться від мереж цього ліцензіата.

(29) **Враховуючи інформацію, зазначену у абзацах (15); (32) цього Рішення, територіальними (географічними) межами ринку постачання електроенергії за регульованим тарифом для населення є територія ліцензованої діяльності АТ «ДНІПРОВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ», а саме – територія Дніпропетровської області, де розташовані місцеві (локальні) електромережі Акціонерного товариства.**

Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку – часові межі ринку

(30) У відповідності з пунктом 7.1 Методики, часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило – рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.

(31) Часовими межами ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом населенню визначено період – 2016 рік, протягом якого залишались незмінні структура ринку, співвідношення попиту та пропозицій на ньому.

Розрахунок частки суб'єктів господарювання на ринку

Обсяг ринку, на якому визначається монопольне (домінуюче) становище

(32) Відповідач у період 2016 року здійснює господарську діяльність на ринку постачання електроенергії за регульованим тарифом для населення, в межах розташування місцевих (локальних) електричних мереж, що перебувають у його власності на території Дніпропетровської області.

Розрахунок часток суб'єктів господарювання на ринку

(33) Виходячи з наведеного у абзаці (33) цього Рішення, враховуючи обмеження, встановлені законодавчими та регуляторними актами у сфері електроенергетики щодо постачання електричної енергії населенню, частка АТ «ДНІПРОВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ» на ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом для населення, в межах

розташування місцевих (локальних) електричних мереж, що перебувають у його власності на території Дніпропетровській області у період 2016 року становила 100%.

Визначення потенційних конкурентів

(34) Відповідно до Методики потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання: які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.

(35) Під час проведення дослідження ринку з постачання електричної енергії за регульованим тарифом, Відділенням було встановлено, що на території Дніпропетровської області, ліцензії на право здійснення підприємницької діяльності з постачання електричної енергії за регульованим тарифом протягом 2016 року мали:

- АТ «ДНІПРОВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ»;
- Публічне акціонерне товариство «Укрзалізниця» (у минулому - ДП «Придніпровська залізниця»);
- Товариство з обмеженою відповідальністю «ДТЕК Високовольтні мережі»;
- Приватне акціонерне товариство «Підприємство з експлуатації електричних мереж «Центральна енергетична компанія».

(36) Згідно з п. 1.4. Умов та Правил № 15/1, територіальні межі надання послуг ліцензіатів з постачання електричної енергії за регульованим тарифом не можуть перетинатись.

(37) Відтак, суб'єкти господарювання, які протягом 2016 року здійснювали постачання електричної енергії за регульованим тарифом не могли становити конкуренцію один одному внаслідок існування законодавчих обмежень.

Визначення бар'єрів для вступу на ринок

(38) Бар'єрами вступу на досліджувані ринки є адміністративні, економічні та організаційні обмеження, пов'язані із необхідністю отримання дозвільних документів, побудови (модернізації) відповідної інфраструктури, що потребує тривалого часу.

(39) Враховуючи вищенаведене, у споживачів (населення) відсутня альтернатива в отриманні електричної енергії в межах території Дніпропетровської області, де розташовані місцеві (локальні) електромережі Акціонерного товариства, в період вчинення дій.

(40) Отже, Акціонерне товариство було єдиним суб'єктом господарської діяльності, який мав можливість постачати електричну енергію за регульованим тарифом населенню, в межах території с. Новопідгірне, Криничанського району, Дніпропетровської області, де розташовані наявні місцеві (локальні) електричні мережі.

Установлення монопольного (домінуючого) становища

3.9.1. Визначення монопольного (домінуючого) становища на постачання електричної енергії за регульованим тарифом.

(41) Діяльність з постачання електричної енергії за регульованим тарифом протягом 2016 року регламентувалася, зокрема, Умовами та Правилами № 15/1.

(42) Як зазначалось вище у абзаці (32) цього Рішення, згідно з Умовами та Правилами № 15/1, суб'єкт підприємницької діяльності, який отримав ліцензію на постачання електричної енергії за регульованим тарифом (далі – ліцензіат з постачання) має право здійснювати діяльність, пов'язану з постачанням електричної енергії за регульованим тарифом (далі – ліцензована діяльність з постачання) лише на закріпленій території.

(43) Відповідно до пункту 2.1 Умов та Правил № 15/1, ліцензіат з постачання повинен мати тільки одну ліцензію на право здійснення діяльності з постачання електричної енергії за регульованим тарифом. Враховуючи викладене, постачальники електричної енергії за регульованим тарифом не конкурують між собою, оскільки вони здійснюють ліцензовану діяльність лише на закріпленій території, межі якої, відповідають межах розташування місцевих (локальних) електричних мереж, що перебувають у власності кожного окремого ліцензіата.

(44) В ході розгляду справи Відділенням було встановлено, що на території Дніпропетровської області, ліцензії на право здійснення підприємницької діяльності з постачання електричної енергії за регульованим тарифом протягом 2016 року мали:

- a. АТ «ДНІПРОВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ»;
- b. ПАТ «Укрзалізниця»;
- c. ТОВ «ДТЕК Високовольтні мережі»;
- d. ПрАТ «ПЕЕМ ЦЕК».

(45) Відповідно до постанови НКРЕ від 04.09.1996 № 72 «Про видачу ліцензії на право здійснення підприємницької діяльності з постачання електричної енергії за регульованим тарифом» (зі змінами) державній акціонерній енергопостачальній компанії «Дніпрообленерго» видано ліцензію на право здійснення підприємницької діяльності з постачання електричної за регульованим тарифом на території Дніпропетровської області в межах розташування місцевих (локальних) електричних мережі, що перебувають у її власності, та електричних мереж споживачів, які живляться від її мереж або від приєднаних до мереж ліцензіата інших власників електричних мереж, які не мають ліцензії на постачання електричної енергії за регульованим тарифом, крім території розташування об'єктів електроенергетики інших ліцензіата з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами та електричних мереж споживачів, які живляться від мереж цих ліцензіатів.

(46) Протягом 2016 року АТ «ДНІПРОВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ» здійснювало діяльність з постачання електричної енергії за регульованим тарифом на території Дніпропетровської області, відповідно до ліцензії серії АД від 05.07.2012 № 036340, переоформленої відповідно до постанови НКРЕ від 05.07.2012 № 855 у зв'язку зі зміною найменування публічного акціонерного товариства «Енергопостачальна компанія «Дніпрообленерго» на публічне акціонерне товариство «ДТЕК ДНІПРООБЛЕНЕРГО».

(47) ПрАТ «ПЕЕМ «ЦЕК» мав ліцензію на постачання електричної енергії за регульованим тарифом серії АЕ від 13.03.2015 № 575923, видану відповідно до постанови НКРЕ від 13.03.2015 № 796. Зазначеною постановою НКРЕ затверджено закріплену територію з постачання електричної енергії за регульованим тарифом для ПрАТ «ПЕЕМ «ЦЕК», як територію здійснення ліцензованої діяльності з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами, затверджену постановою НКРЕ від 26.04.2012 № 518, та розташування електричних мереж споживачів, які живляться від мереж ліцензіата або від приєднаних до мереж ліцензіата інших власників електричних мереж, які не мають ліцензії на постачання електричної енергії за регульованим тарифом.

(48) ПрАТ «ПЕЕМ «ЦЕК», протягом 2016 року ПрАТ «ПЕЕМ «ЦЕК» не здійснювало господарську діяльність з постачання електричної енергії за регульованим тарифом в межах с. Новопідгірне, Криничанського району, Дніпропетровської області, оскільки ПрАТ «ПЕЕМ «ЦЕК» не мало договору купівлі-продажу електричної енергії з ДП «Енергоринок» та не мало затвердженого НКРЕКП роздрібною тарифу на постачання електричної енергії.

(49) Протягом 2016 року ПАТ «Укрзалізниця» здійснювало діяльність з постачання електричної енергії за регульованим тарифом на підставі ліцензії, виданої відповідно до постанови НКРЕКП від 19.02.2016 № 213. Зазначеною постановою НКРЕКП затвердила закріплену територію з постачання електричної енергії за регульованим тарифом для ПАТ «Укрзалізниця» як територію здійснення ліцензованої діяльності з розподілу електричної енергії (передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами) та розташування електричних мереж споживачів, які живляться від мереж ліцензіата або від приєднаних до мереж ліцензіата інших власників електричних мереж, які не мають ліцензії на постачання електричної енергії за регульованим тарифом, крім території розташування об'єктів електроенергетики інших ліцензіатів з розподілу електричної енергії (передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами) та електричних мереж споживачів, які живляться від мереж цих ліцензіатів.

(50) ПАТ «Укрзалізниця», протягом 2016 року не здійснювало господарську діяльність з постачання електричної енергії за регульованим тарифом в межах с. Новопідгірне, Криничанського району, Дніпропетровської області, оскільки адміністративно-територіальна одиниця с. Новопідгірне, Криничанського району, Дніпропетровської області не входить до Території здійснення ліцензованої діяльності з розподілу електричної енергії (передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами) ПАТ «Укрзалізниця», затвердженої постановою НКРЕКП від 10.03.2016 № 307.

(51) Протягом 2016 року ТОВ «ДТЕК Високовольтні мережі» здійснювало діяльність з постачання електричної енергії за регульованим тарифом на підставі ліцензії серії АЕ від 18.12.2014 № 288043.

(52) Територія здійснення ліцензованої діяльності ТОВ «ДТЕК Високовольтні мережі» у Дніпропетровській області обмежена територією розташування об'єктів електроенергетики в межах Криворізького, Петропавлівського і Павлоградського районів Дніпропетровської області.

(53) Враховуючи викладене, протягом 2016 року надавати послуги з постачання електричної енергії суб'єктам господарської діяльності та фізичним особам, що використовують енергію для власних потреб, які знаходяться у с. Новопідгірне, Криничанського району, Дніпропетровської області, могли здійснювати АТ «ДНІПРОВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ», яке мало ліцензію на право провадження господарської діяльності з постачання електричної енергії за регульованим тарифом,

(54) Отже, АТ «ДНІПРОВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ», протягом 2016 року в межах с. Новопідгірне, Криничанського району, Дніпропетровської області не зазнавало конкуренції з боку інших постачальників електричної енергії за регульованим тарифом для населення.

(55) Таким чином, відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» становище АТ «ДНІПРОВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ» на ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом населенню, в с. Новопідгірне, Криничанського району, Дніпропетровській області, в межах розташування власних місцевих (локальних) електричних мереж Товариства, протягом 2016 року мало ознаки монопольного (домінуючого).

Зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку

(56) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України № 2210-III «Про захист економічної конкуренції» (далі Закон №2210-III) зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або **ущемлення інтересів** інших суб'єктів господарювання чи **споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.**

Нормативно-правове регулювання постачання електричної енергії за регульованим тарифом, у редакції, які були чинними протягом періоду вчинення АТ «ДНІПРОВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ» дій, які є предметом розгляду справи.

(57) Стаття 27 Закону № 575/97-ВР визначає, що правопорушеннями в електроенергетиці є порушення вимог нормативно-правових актів, нормативно-технічних документів, нормативних документів з питань технічної експлуатації електричних станцій і мереж, енергетичного обладнання і мереж суб'єктів електроенергетики та споживачів енергії, виготовлення, монтажу, налагодження та випробування енергоустановок і мереж, виконання проектних робіт на енергоустановках і мережах.

(58) Пунктом 2 Правил № 1357 визначено, що самовільне підключення – це споживання електричної енергії без укладення з електропостачальником договору про користування електричною енергією або підключення з порушенням цих Правил.

(59) Згідно вимог п. 3 Правил № 1357 споживання електричної енергії здійснюється на підставі договору про користування електричною енергією між побутовим споживачем і електропостачальником, що розробляється енергопостачальником згідно з Типовим договором про користування електричною енергією і укладається на три роки.

(60) Згідно вимог п. 9 Правил № 1357 споживання електричної енергії без засобів обліку не допускається, крім випадків, передбачених цими Правилами.

(61) У пункті 17 Правил № 1357 зазначено, у разі пошкодження, втрати або неправильної роботи приладу обліку з вини споживача він відшкодовує вартість перевірки, ремонту або встановлення нового приладу обліку.

(62) В інших випадках перевірка, ремонт або заміна пошкодженого чи втраченого приладу обліку здійснюється за рахунок енергопостачальника або організації, яка відповідає за збереження приладу обліку.

(63) Пунктом 37 Правил № 1357 визначено, що енергопостачальник має право, зокрема, перевіряти справність приладів обліку, знімати показання відповідно до умов договору та проводити обстеження електроустановок споживачів щодо виявлення споживання електричної енергії поза приладами обліку.

(64) Відповідно пункту 38 Правил № 1357 енергопостачальник зобов'язується, проводити не менш як один раз на 6 місяців контрольний огляд засобів обліку у побутових споживачів відповідно до затверджених графіків; проводити планову повірку, ремонт і заміну засобів обліку в терміни, встановлені нормативно-технічними документами та договором.

(65) Згідно з положеннями пункту 53 Правил №1357 у разі виявлення представником енергопостачальника порушення побутовим споживачем правил користування електричною енергією, у тому числі фактів розкрадання електричної енергії, складається акт, який підписується представником енергопостачальника та побутовим споживачем чи представником побутового споживача (особою, яка є співвласником об'єкта або має право користуватися цим об'єктом відповідно до договору). Один примірник акта вручається побутовому споживачу, другий залишається у енергопостачальника. Побутовий споживач має право внести до акта свої зауваження.

(66) Акт про порушення цих Правил розглядається комісією з розгляду актів, що утворюється енергопостачальником і складається не менш як з трьох уповноважених представників енергопостачальника.

(67) Відповідно до пункту 2.1 Методики № 562 методика застосовується на підставі акта про порушення, складеного в порядку, установленому цією Методикою, з урахуванням вимог Правил № 28 та в разі виявлення таких порушень Правил № 28, зокрема, самовільного підключення електроустановок, струмоприймачів або електропроводки до електричної мережі енергопостачальника; підключення до електричної мережі, що не є власністю енергопостачальника, електроустановок, струмоприймачів або електропроводки поза розрахунковими приладами обліку електричної енергії з порушенням схеми обліку.

(68) Згідно пункту 2.7 Методики № 562 у разі виявлення у споживача порушень, зазначених у підпункті 5 пункту 2.1 цієї Методики, та за наявності Договору для розрахунку загального обсягу самовільно спожитої електричної енергії береться сумарна кількість днів у періоді від дня набуття споживачем права власності на електроустановку чи права користування електроустановкою або із дня здійснення останньої технічної перевірки електричної мережі, до якої було здійснене самовільне підключення, але не більше сумарної кількості днів за дванадцять календарних місяців, що передували дню виявлення порушення до дня усунення самовільного підключення.

(69) Відповідно до положень пункту 3.1 Методики № 562 ця методика застосовується на підставі акта про порушення, складеного з урахуванням вимог Правил №1357, та в разі виявлення порушення, зокрема, зазначеного у підпункті 6 пункту 3.1 Методики, а саме: самовільне підключення електроустановок, струмоприймачів або електропроводки до електромережі, що не є власністю енергопостачальника.

(70) Положеннями пункту 3.3 Методики № 562 встановлено, що розрахунок вартості необлікованої електричної енергії здійснюється :

- за добовою величиною розрахункового споживання електричної енергії;
- за тарифами (цінами) для населення, що діяли в період, за який розраховується розмір вартості необлікованої електричної енергії;
- за кількістю днів: якщо споживач установив пристрій, що занижує покази приладу обліку, вчинив інші дії, що призвели до споживання необлікованої електричної енергії, виявити які представники постачальника електричної енергії під час проведення контрольного огляду приладу обліку не мали можливості, споживачу робиться перерахунок за спожиту електричну енергію з дати останньої технічної перевірки або допуску електроустановки споживача в експлуатацію (якщо технічна перевірка в період з дати допуску електроустановки споживача в експлуатацію до дати виявлення порушення не проводилась) чи набуття прав власності на об'єкт (приміщення), але не більше ніж за три роки.

(71) Складання акту про порушення регулюється пунктом 4.1. глави 4 Методики № 562, а саме:

- Факт виявлених представниками енергопостачальника електричної енергії за регульованим тарифом (далі - енергопостачальник) порушень споживачем вимог Правил № 28 або Правил № 1357 оформлюється актом про порушення.

- Акт про порушення складається у присутності споживача представниками енергопостачальника, які мають таке право згідно з посадовою інструкцією, пройшли відповідне навчання та інструктаж, після пред'явлення ними службових посвідчень на місці виявлення порушень.

– У разі відмови споживача від підписання акта про порушення про це зазначається в акті про порушення. Акт про порушення без підпису споживача вважається дійсним, якщо його підписали три представники енергопостачальника.

– Споживачі та представники енергопостачальника під час здійснення перевірки електроустановок мають право здійснювати фото- та відеозйомку для фіксації виявлених порушень, про що зазначається в акті про порушення.

(72) Пунктом 4.6 Методики № 562 встановлено, що в акті про порушення зазначаються всі необхідні для розрахунку згідно з вимогами цієї Методики параметри, що характеризують електроустановку споживача, схему підключення електроустановки споживача та її графічне зображення із зазначенням:

- меж балансової належності;
- перерізів та матеріалу всіх проводів (кабелів), наявних у схемі підключення;
- фазування приладу обліку на дату оформлення акта про порушення.

Фактичні обставини справи

(73) Відділенням отримано заяву громадянина Попруги Станіслава Григоровича, який мешкає за адресою Дніпропетровська обл., Криничанський район, с. Новопідгірне, вулиця Вишнева, будинок 27 (далі – Споживач) стосовно складання акту про порушення від 02.06.2016 Н № Д 107095 на суму 25333,02 грн. та стягнення рахунку за позачергову технічну перевірку правильності роботи однотарифного однофазового розрахункового лічильника електроенергії на суму 335,58 грн.

(74) Встановлено, що електропостачання між АТ «ДНІПРОВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ» (до перейменування ПАТ «ДТЕК Дніпрообленерго») та Споживачем здійснюється на підставі договору про користування електричною енергією для побутових споживачів Дніпропетровської області від 18.07.2016 №0805067.

(75) Представники Відповідача 02.06.2016 під час рейдової технічної перевірки схеми електропостачання будинку за зазначеною адресою виявили порушення Правил № 1357 та оформили Акт про порушення Правил № 1357 за Н № Д 107095 (далі – Акт) із визначенням порушення: «пункт 48 Правил, використання необлікованої електричної енергії за допомогою самовільного підключення до електричної мережі поза засобом обліку прихованим способом, а саме: до ввідного кабелю після ізоляторів на будинку на чердачному приміщенні до приладу обліку виконано дооблікове приєднання проводу» (мовою оригіналу).

(76) Акт підписали три представники Акціонерного товариства та Споживач без зауважень.

(77) На підставі оформленого Акту Енергопостачальник розрахував розмір завданих збитків згідно з формулою 2.7 Методики, з урахуванням сили струму, що може протікати по мідному проводу, площею поперечного перерізу 1,5 мм², з 11.02.2014 – дати останньої технічної перевірки схеми електропостачання помешкання до 02.06.2016 – дати складання Акта. Енергопостачальник встановив суму збитків у розмірі 25333,02 грн.

(78) Після складання зазначеного Акту Споживач звернувся до Відділення із заявою щодо перевірки правомірності дій працівників АТ «ДНІПРОВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ» (до перейменування ПАТ «ДТЕК Дніпрообленерго») стосовно цього Акту. Заява Споживача була направлена до відділу Державної інспекції з енергетичного нагляду за режимами споживання електричної і теплової енергії у Дніпропетровській області (далі – Держенергонагляд) та

відділу Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг у Дніпропетровській області (далі – НКРЕКП).

(79) 23.06.2016 р. комісією Криничанського РЕМ ПАТ «ДТЕК Дніпрообленерго» по розгляду актів про порушення Правил № 1357 було розглянуто даний акт. Відповідно до протоколу від 23.06.2016 р. №375/95 комісією було прийнято рішення, що Акт складений правомірно. У розрахунку було прийнято величину тривало-допустимого струму мідного проводу площею поперечного перерізу 1,5 мм² - 23 А за період з 11.02.2014р. (остання технічна перевірка) по 02.06.2016 р. Нарахована сума по акту склала 25333,02 грн. Висновок відповідно до протоколу:

1. Акт про порушення складено відповідно до вимог Правил № 1357.

2. Розрахунок по акту виконано згідно Методики № 562.

3. Криничанським РЕМ ПАТ «ДТЕК Дніпрообленерго» мають бути виконані заходи для унеможливлення повторного безоблікового підключення до ввідного проводу, який проходить по чердачному приміщенню, шляхом виносу лічильника на фасад будинку та монтажем цільного ввідного проводу.

(80) Протокол засідання комісії підписано Споживачем з позначкою – «не згоден».

(81) Відділенням отримано лист Держенергонагляду від 22.08.2016р. №25-13/16-1423 в якому зазначено, що Інспекцією Держенергонагляду було ініційовано розгляд звернення Споживача на засіданні комісії інформаційно-консультаційного центру ПАТ «ДТЕК Дніпрообленерго» (далі – ІКЦ ПАТ «ДТЕК Дніпрообленерго»).

(82) Правомірність складання Акту та порядок проведення визначення обсягу та вартості електричної енергії, необлікованої внаслідок порушення Споживачем Правил № 1357 були розглянуті ІКЦ ПАТ «ДТЕК Дніпрообленерго», про що складено Протокол від 18.08.2016 №391.

(83) У зауваженнях до протоколу від 18.08.2016р. №391, вищезазначеними представниками Держенергонагляду та НКРЕКП були зазначені наступні зауваження (початок цитати): *порушено вимоги п. 17 ,п. 53 ПКЕЕН, п. 3.3. ПКЕЕ, п. 4.1., п.4.6., 4.7. Методики. Тобто, враховуючи значну кількість суттєвих порушень допущених персоналом ПАТ «ДТЕК Дніпрообленерго» під час фіксації та оформленні порушення споживачем Правил № 1357, в тому числі не доведення поза облікового підключення та споживання електричної енергії, застосування розрахунку недорахованої електричної енергії Акту Н № Д 107095 про порушення від 02.06.2106 року є неправомірним* (кінець цитати).

(84) Повторне засідання Криничанського РЕМ ПАТ «ДТЕК Дніпрообленерго» по розгляду актів про порушення споживачем ПКЕЕН за Актом Споживача відбулось 22.09.2016, що засвідчено Протоколом №391 від 22.09.2016 з відміткою «повторно». У даному Протоколі вказано наступне (початок цитати): *«Комісія розглянула Акт №25/13-09-А від 18.08.2016 розгляду звернення побутових споживачів (населення) Державної інспекції з енергетичного нагляду за режимами споживання електричної та теплової енергії Дніпропетровської області та зауваження до акту. Виходячи з вищенаведеного Акт про порушення Н №107095 складено правомірно, розрахунок проведено відповідно до вимог Методики.»* (кінець цитати). Відповідно зазначеного документу нарахування по Акту від 02.06.2016 № 391 зазначено без змін - 25333,02 грн.

(85) Держенергонаглядом (м. Київ) у листі від 06.10.2016 №03/21-5444 до ПАТ «ДТЕК Дніпрообленерго» стосовно зазначеного акту зазначено наступне (початок цитати): *«Оскільки для виявлення «самовільного підключення без облікового проводу» на горіщі будинку споживача представники енергопостачальника не використовували спеціальні технічні засоби та не проводили часткового демонтажу будівельних конструкцій або оздоблювальних матеріалів, Держенергонагляд вважає, що «самовільне підключення без облікового проводу» було здійснено поза електролічильником відкритим способом та могло бути виявлено під час здійснення контрольнього огляду приладу обліку. Відповідно до виписки з особового рахунку споживача останній контрольний огляд електролічильника за зазначеною адресою енергопостачальник проводив 31.05.2016. Враховуючи зазначене, розрахунок обсягу та вартості необлікованої електричної енергії за Актом має бути проведено згідно з положеннями абзацу третього пункту 3.3.а Методики за період з дня останнього контрольнього огляду засобу обліку – 31.05.2016 до дня усунення порушення – 02.06.2016.»* (кінець цитати).

(86) НКРЕКП у Дніпропетровській області звернулось до НКРЕКП (м. Київ) з приводу зазначеного питання. Листом від 18.10.2016 №5455/203/9-16 НКРЕКП (м. Київ) в межах компетенції повідомлено (початок цитати): *В Акті не вказано поперечної площі перерізів та матеріалів всіх проводів (кабелів), які використані в схемі самовільного підключення, а тому НКРЕКП вважає, що добовий обсяг споживання електричної енергії має обчислюватись виходячи з допустимого тривалого струму, що може протікати через мінімальний діаметр проводки, для якої нормується допустимий тривалий струм, згідно з положеннями глави 1.3. ПУЕ (мідний провід з площею поперечного перерізу 0,5 мм² та допустимим тривалим струмом 11 А)* (кінець цитати).

(87) Згідно з Протоколом засідання комісії з розгляду актів про порушення Правил № 1357 ПАТ «ДТЕК Дніпрообленерго» від 23.06.2016 №375/95 Енергопостачальником було прийнято рішення (початок цитати): *«здійснити на підставі Акта розрахунок обсягу та вартості необлікованої електричної енергії за формулою (2.7) Методики (виходячи з сили струму 23 А) за період з 11.02.2014 (остання технічна перевірка) по 02.06.2016. ... НКРЕКП вважає, що ПАТ «ДТЕК Дніпрообленерго» має привести свої дії по відношенню до споживача у відповідність до вимог чинного законодавства України шляхом здійснення перерахунку нарахувань, здійснених на підставі Акта»* (кінець цитати).

(88) Відповідно до Протоколу від 03.11.2016 №402195 комісія Криничанського РЕМ ПАТ «ДТЕК Дніпрообленерго» по розгляду актів про порушення споживачем Правил № 1357, посилаючись на протокол від 27.10.2016р. №44/16-ПС засідання комісії по розгляду спірних питань по актам Правил № 1357 при виконавчій дирекції ПАТ «ДТЕК Дніпрообленерго» прийняла рішення про проведення перерахунку по Акту Н № Д 107095 від 02.06.2016 р. по найменшому перерізу проводів, задіяних у схемі без облікового споживання, а саме по перерізу мідного проводу перерізом 0,5 мм². При цьому обсяг недорахованої електроенергії склав 14667 кВт*год, на суму 7578,47. Копію протоколу споживач отримав та підписав з позначкою «не згоден». При цьому рішення Держенергонагляду з даного питання враховано не було, а нарахування проведено не з дня останнього контрольнього засобу обліку – 31.05.2016 року.

(89) ПАТ «ДТЕК Дніпрообленерго» були направлені зауваження до Акту № 25/16-14-4-А від 15.02.2017 розгляду звернень побутових споживачів (населення) Державною інспекцією з енергетичного нагляду за режимами споживання електричної та теплової енергії у Дніпропетровській області (початок цитати): *«Враховуючи те, що в Акті не вказано поперечної площі перерізів та матеріалів всіх проводів (кабелів), які використані в схемі самовільного підключення (зокрема, ввідного проводу, використаного до ізоляторів на*

будинку) – добовий обсяг споживання електричної енергії обчислюється виходячи з допустимо тривалого струму, що може протікати через мінімальний діаметр проводки, для якої нормується допустимий тривалий струм, згідно з положеннями глави 1.3. ПУЕ (мідний провід з площею поперечного перерізу 0,5 мм² та допустимим тривалим струмом 11А). Виходячи з вищевикладеного, розрахунок проведеного по Акту про порушення Н № Д 107095 від 02.06.2016р. листа НКРЕКП №5455/20.3/9-16 від 18.10.2016р.» (кінець цитати).

(90) Таким чином, комісією Криничанського РЕМ ПАТ «ДТЕК Дніпрообленерго» було проведено перерахунок по Акту згідно листа НКРЕКП (м. Київ) №5455/20.3/9-16 від 18.10.2016 р. Відповідно до протоколу 402/95 комісії у перерахунку було прийнято величину тривало-допустимого струму мідного проводу площею поперечного перерізу 0,5 мм² - 11А, за період з 11.02.2014р. (остання технічна перевірка) по 02.06.2016р. Нарахована сума по Акту склала 7588, 47 грн.

(91) Між ПАТ «ДТЕК Дніпрообленерго» та Споживачем укладено договір від 09.03.2017р. №0805067 про реструктуризацію суми штрафу 7588, 47 грн., нарахованої по Акту про порушення.

(92) Тобто, Акціонерним товариством, у ході розгляду справи, вжито заходи щодо перерахунку по Акту про порушення Н № Д 107095 від 02.06.2016.

(93) Разом з цим, слід зазначити, що п. 9. Правил № 1357 встановлено: *споживання електричної енергії без засобів обліку не допускається, крім випадків, передбачених цими Правилами.*

(94) Пунктом 53 Правил № 1357 визначено, що у разі виявлення представником енергопостачальника порушення побутовим споживачем правил користування електричною енергією, у тому числі фактів розкрадання електричної енергії, складається акт, який підписується представником енергопостачальника та побутовим споживачем чи представником побутового споживача (особою, яка є співвласником об'єкта або має право користуватися цим об'єктом відповідно до договору). Один примірник акта вручається побутовому споживачу, другий залишається у енергопостачальника. Побутовий споживач має право внести до акта свої зауваження.

(95) **Отже, у разі виявлення позаоблікового споживання електричної енергії, представник будь-якого іншого енергопостачальника електричної енергії за регульованим тарифом, зобов'язаний оформити акт про порушення Правил № 1357.**

(96) Згідно з положеннями пункту 2 Правил № 1357 самовільне підключення – це споживання електричної енергії без укладення з електропостачальником договору про користування електричною енергією або підключення з порушенням цих Правил.

(97) Відповідно пункту 17 Правил № 1357, у разі пошкодження, втрати або **неправильної роботи приладу обліку з вини споживача** він відшкодовує вартість перевірки, ремонту або встановлення нового приладу обліку.

(98) В інших випадках перевірка, ремонт або заміна пошкодженого чи втраченого приладу обліку здійснюється за рахунок енергопостачальника або організації, яка відповідає за збереження приладу обліку.

(99) Пунктом 37 Правил № 1357 визначено, що енергопостачальник має право, зокрема, перевіряти справність приладів обліку, знімати показання відповідно до умов

договору та проводити обстеження електроустановок споживачів щодо виявлення споживання електричної енергії поза приладами обліку.

(100) Крім того, відповідно пункту 38 Правил № 1357 енергопостачальник зобов'язується, проводити не менш як один раз на 6 місяців контрольний огляд засобів обліку у побутових споживачів відповідно до затверджених графіків; проводити планову повірку, ремонт і заміну засобів обліку в терміни, встановлені нормативно-технічними документами та договором.

(101) Представники Енергопостачальника 02.06.2016 під час проведення технічної перевірки схеми електропостачання будинку за зазначеною адресою виявили порушення Правил № 1357 та оформили Акт про порушення Правил № 1357 від 02.06.2016р. за Н № Д 107095 (далі – Акт) із визначенням порушення: *«пункт 48 Правил, використання необлікованої електричної енергії за допомогою самовільного підключення до електричної мережі поза засобом обліку прихованим способом, а саме: до ввідного кабелю після ізоляторів на будинку на чердачному приміщенні до приладу обліку виконано дооблікове приєднання проводу»* (мовою оригіналу).

(102) Як встановлено із заяви Споживача, йому було виставлено рахунок від 06.06.2016 р. №95274942 за позачергову технічну перевірку правильності роботи однотарифного однофазного розрахункового лічильника електроенергії на суму 335,58 грн.

(103) Споживач не звертався з письмовою заявою щодо проведення позапланової технічної перевірки схеми електропостачання помешкання, заміни приладу обліку та місця його встановлення. Технічну перевірку розрахункового приладу обліку Споживача 02.06.2016 року було проведено за ініціативою енергопостачальної організації, рахунок за «Позачергову технічну перевірку правильності роботи однотарифного однофазного розрахункового лічильника електричної енергії» на загальну суму – 335, 58 грн.

(104) НКРЕКП листом від 18.10.2016 №5455/203/9-16 повідомлено, що (початок цитати): *«Технічна перевірка має здійснюватись у разі виникнення необхідності виконання робіт, передбачених у визначенні терміну «технічна перевірка», за рахунок сторони, що ініціює проведення перевірки. Отже, енергопостачальник не мав підстав для надання споживачу рахунку за проведення позачергової технічної перевірки, а тому його має скасувати»* (кінець цитати).

(105) Також, згідно акту Держенергонагляду доведено, що виставлений споживачу рахунок на оплату вартості проведеної позапланової технічної перевірки схеми електропостачання помешкання за Актом в сумі 335,58 грн. є безпідставним, рахунок на оплату технічної перевірки схеми електропостачання помешкання споживача має бути анульованим.

(106) Відповідно до витягу з Протоколу від 27.10.2016 №44/16-ПС засідання комісії при виконавчій дирекції ПАТ «ДТЕК Дніпрообленерго» по розгляді спірних питань по актам про порушення Правил № 1357 для населення та юридичних осіб, спірних питань щодо розрахунків за спожиту електричну енергію, нарахування оплати за перевищення договірних величин споживання електричної енергії та потужності, застосування штрафних санкцій до споживачів м. Дніпропетровська було (початок цитати): *«прийнято рішення не виставляти споживачу до сплати рахунок за проведення технічної перевірки»* (кінець цитати).

(107) Окремо слід зазначити, що у заяві від 12.01.2017 (вхід. Відділення № П-140/29/04-17 від 18.01.2017) громадянин Попруга Станіслав Григорович, який мешкає за адресою Дніпропетровська обл., Криничанський район, с. Новопідгірне, вулиця Вишнева, будинок 27 повідомив, що 10.01.2017 він зателефонував на гарячу лінію ПАТ «ДТЕК

Дніпрообленерго» за номером 0 800 500 444, де йому повідомили, що сума штрафу 7588, 47 грн., нарахована по Акту про порушення від 02.06.2016 Н № Д 107095 скасована і він не має заборгованості перед Криничанського РЕМ ПАТ «ДТЕК Дніпрообленерго», також у цій заяві ним не зазначено інформацію щодо пред'явлення претензій та вимог ПАТ «ДТЕК Дніпрообленерго» по сплаті рахунку вартості проведеної позапланової технічної перевірки схеми електропостачання помешкання за Актом в сумі 335,58 грн.

(108) Враховуючи вищенаведене, слід зазначити, що вищезазначені питання:

– щодо виставлення нарахувань відшкодування збитків на суму 25333,02 грн. на підставі Акту про порушення Н № Д 107095 від 02.06.2016, який був складений без дотримання вимог Методики визначення обсягу та вартості електричної енергії, не облікованої внаслідок порушення споживачами правил користування електричною енергією, затвердженою постановою Національної комісії регулювання електроенергетики України від 04.05.2006 №562, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 04.07.2006 за №782/12656 (зі змінами) (далі – Методика №562);

– щодо неправомірного виставлення рахунку за проведення «позачергової технічної перевірки правильності роботи однофазного розрахункового лічильника електричної енергії» на загальну суму – 335,58 грн.,

станом на дату винесення рішення врегульовані сторонами.

(109) Відповідно до статті 11 Закону України «Про електроенергетику», який був чинним у 2016 році, *Органом державного регулювання діяльності в електроенергетиці є національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.*

(110) *Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, регулює діяльність суб'єктів природних монополій у сфері електроенергетики та господарюючих суб'єктів, які діють на суміжних ринках, а також виконує інші функції відповідно до законодавства.*

(111) Відповідно до пункту 3 Положення про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП), затвердженого Указом Президента України від 10.09.2014 № 715/2014, одними з основних завдань НКРЕКП є *державне регулювання діяльності суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання, що провадять діяльність на суміжних ринках, у сферах електроенергетики, захист прав споживачів товарів (послуг) на ринку, що перебуває у стані природної монополії, та на суміжних ринках у сферах електроенергетики. НКРЕКП відповідно до покладених на неї завдань бере участь у формуванні та забезпеченні реалізації єдиної державної політики у сферах функціонування ринків електричної енергії, розробляє і затверджує правила користування електричною енергією, розглядає звернення споживачів та надає роз'яснення з питань застосування нормативно-правових актів НКРЕКП.*

Отже, справа не підлягає розгляду в Антимонопольному комітеті України, його територіальному відділенні.

Відповідно до статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, якщо, зокрема, якщо справа не підлягає розгляду в Антимонопольному комітеті України, його територіальному відділенні.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення

Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі № 31/04-03-1/17.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії:

Дмитро МЕЛЬНИК

Члени адміністративної колегії:

Лариса ГРЕЧАНА

Олександр БЛИЙ

Вікторія ОНЩЕНКО

Наталія ІГНАТЕНКО

Секретар адміністративної колегії:

Ольга МОСЯКІНА