



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
Дніпропетровське обласне територіальне відділення

РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

29. 03. 2016 року

м. Дніпропетровськ

№ 05/01-14/06-16  
Справа № 77/06-03-5/15

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія), розглянувши подання з попередніми висновками від 15.01.2016 року №01 та матеріали справи №77/06-03-5/15, розпочатої розпорядженням адміністративної колегії Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – територіальне відділення) від 23.10.2015 року № 80/01-15/06-15р за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом сьомим статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного статтею 17 цього Закону, в діях виконавчого комітету Новомосковської міської ради (і. к. 04052206).

**ВСТАНОВИЛА:**

Відповідно до статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (надалі – Закон) Новомосковська міська рада є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України та законодавством України.

Новомосковська міська рада (надалі – Міська рада) (і. к. 34359199) включена до Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України. Вид діяльності – управління на рівні районів, міст, районів у містах (за КВЕД 75.11.4) та у розумінні статті 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є органом місцевого самоврядування.

Місцезнаходження (фактичне та юридичне): 51200, Дніпропетровська область, м. Новомосковськ, вул. Радянська, 14.

Згідно свідоцтва про державну реєстрацію юридичної особи від 21.05.1997 року за №12291200000000529 проведено державну реєстрацію Міської ради. Відповідно до довідки від АОО №453400 Міська рада внесена до Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України за номером 389149.

Для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених законодавством України, створено виконавчий комітет Міської ради (і. к. 04052206) (надалі – виконком).

Згідно свідоцтва про державну реєстрацію юридичної особи від 21.05.1997 року за №12291200000000277 проведено державну реєстрацію виконкому. Відповідно до довідки

від АОО № 453190 виконком внесено до Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України за номером 559878.

У статті 11 Закону зазначено, що виконавчими органами міських рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи міських рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.

Згідно статті 28 Закону, виконавчі органи місцевих рад встановлюють в порядку і межах, визначених законодавством, тарифи на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та водовідведення, перероблення та захоронення побутових відходів, які встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг), транспортні та інші послуги.

У ході перевірки проведеної у вересні 2015 року (акт перевірки від 30.09.2015 року №02/01-20/06-15) територіальним відділенням було встановлено, що ритуальна служба, відповідно до рішення Міської ради від 27.02.2015 року № 1251 «Про створення ритуальної служби в м. Новомосковську» (надалі - Рішення) була створена наприкінці лютого 2015 року.

Цим Рішенням Міська рада вирішила:

« 1. Створити на базі комунального підприємства «Новомосковський комбінат комунальних підприємств» Новомосковської міської ради ритуальну службу м. Новомосковськ.

2. Затвердити Положення про організацію поховання померлих та надання ритуальних послуг на території міста Новомосковська» (надалі – Положення).»

Положення визначає загальні правові засади здійснення в м. Новомосковськ діяльності з поховання, у тому числі організацію і проведення поховань померлих, надання ритуальних послуг, реалізацію предметів ритуальної належності.

Виконавець послуг – ритуальна служба або суб'єкти господарювання іншої форми власності, які уклали відповідні договори з ритуальною службою про надання цих послуг.

Відповідно до вимог Положення, Підприємство (ритуальна служба) відповідно до покладених на неї завдань здійснює організацію поховання померлих і надання ритуальних послуг, передбачених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, реалізацію предметів ритуальної належності, а також будівництво, утримання і охорону місць поховання.

Ритуальна служба на території міста відповідно до покладених на неї завдань зобов'язана, зокрема:

- укладати договори-замовлення на організацію та проведення поховання, враховуючи при цьому побажання замовника;
- організувати поховання померлих згідно з договорами – замовленнями;
- видавати користувачу місця поховання свідоцтво про поховання.

Відповідно до Положення Міською радою затверджені примірники: «Книга обліку намогильних споруд»; «Договір про надання ритуальних послуг»; «Договір – замовлення на організацію та проведення поховання»; Книга реєстрації поховань та перепоховань померлих громадян»; «Свідоцтво про поховання».

Контроль за дотриманням вимог Положення здійснює ритуальна служба разом з управлінням житлово-комунального будівництва Новомосковської міської ради.

За інформацією Міської ради, на території, підпорядкованій їй території знаходяться дев'ять кладовищ, одне з яких діюче. В користуванні та обслуговуванні у комунального

підприємства «Новомосковський комбінат комунальних підприємств» (надалі - Підприємство) знаходяться дев'ять кладовищ.

Також Міська рада повідомила (початок цитат): «Іншим суб'єктам господарювання кладовища не передавалися. Суб'єктів господарювання, яким відмовлено в укладанні договорів про надання ритуальних послуг з ритуальною службою немає. Тарифи на ритуальні послуги, організацію поховань та пов'язаних з ними послуг, передбачені «Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг» знаходяться на стадії розробки, суб'єктів господарювання, яким були затверджені (погоджені) тарифи на ритуальні послуги немає. Ритуальна служба на стадії створення, суб'єктів господарювання, які уклали договори про надання ритуальних послуг з ритуальною службою немає» (кінець цитат).

За результатом аналізу документів та пояснень, отриманих від Міської ради, встановлено, що фактично вимоги Рішення та Положення Підприємством (як ритуальною службою) з 27.02.2015 року не виконуються.

З усіх документів Рішення та Положення, затверджених Міською радою, Підприємство веде лише «книгу реєстрації поховань та перепоховань померлих громадян», проте й там, відсутні основні відомості щодо: місць поховань померлих (ділянка ряд, місце); свідоцтва про смерть (номер актового запису, ким видано); прізвище користувача місця родинного поховання та номер свідоцтва про поховання; хто проводив поховання (назва організації та номер договору – замовлення).

Згідно зі статтею 17 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, будуються на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування.

Проте, Міська рада та її виконком не здійснюють належного контролю за діяльністю Підприємства (ритуальної служби) на ринку ритуальних послуг та щодо контролю за дотриманням вимог Положення.

Відповідно до статті 10 Закону України «Про поховання та похоронну справу», надання ритуальних послуг відповідно до необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, передбаченого пунктом 2 частини другої статті 8 цього Закону, здійснюється ритуальними службами або за договором суб'єктами господарювання інших форм власності. Вартість таких послуг встановлюється в порядку і в межах, встановлених законодавством, виконавчим органом сільської, селищної, міської ради.

Територіальним відділенням у ході проведеного дослідження встановлено, що з 27.02.2015 року ритуальна служба офіційно не здійснювала та не здійснює діяльність на ринку ритуальних послуг м. Новомосковськ. Відповідно до покладених діючим законодавством вимог, Міською радою та її виконкомом, перелік та тарифи на ритуальні послуги, передбачені Мінімальним переліком, Підприємству (ритуальній службі) не встановлювались (не затверджувались).

Отже, Міська рада та її виконкомом створили ритуальну службу, проте протягом 2015 року та у поточному періоді 2016 року, її діяльність (функціональне призначення) продовжує носити декларативний характер.

За відсутності рішень виконкому щодо визначення переліку та встановлення тарифів на ритуальні послуги, передбачені Мінімальним переліком, Підприємство (ритуальна служба) не може на правових засадах надавати споживачам (замовникам) свої послуги та виконувати покладені на неї Міською радою функції, зокрема, які визначені Рішенням та Положенням.

На момент винесення рішення у цій справі жодних документів та ґрунтовних пояснень, які б свідчили та підтверджували про початок діяльності Підприємства (як ритуальної служби) на ринку ритуальних послуг та щодо унормування порядку взаємовідносин з суб'єктами господарювання, споживачами (замовниками) на зазначеному ринку, та з приводу розробки тарифів на ритуальні послуги, передбачені Мінімальним переліком, від Міської ради та її виконкому не отримано.

Відповідно законодавства у галузі поховання та похоронної справи, метою затвердження Необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг є **визначення мінімального переліку ритуальних послуг, без яких не може бути забезпечене поховання померлого**, тому в першу чергу, з боку міської ради та її виконавчого комітету необхідне забезпечення належного контролю за діяльністю підприємства, виконуючого функції ритуальної служби, та встановлення економічно обґрунтованих тарифів на його послуги.

Не визначення виконкомом Підприємству переліку та тарифів на ритуальні послуги, передбачені Мінімальним переліком, може створювати умови Підприємству вчиняти порушення законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді самостійного визначення ним переліку та тарифів на свої послуги. Як наслідок, споживачи (замовники) можуть отримувати ритуальні послуги за тарифами, які не мають економічного обґрунтування.

Створення умов для порушень законодавства про захист економічної конкуренції у формі бездіяльності виникає у випадку коли відповідний орган наділений владними повноваженнями має обов'язок вчинити дії, які б унеможливили б правопорушення, але не вчиняє їх.

Враховуючи вищевикладене, не прийняття виконкомом рішень з визначенням переліку та тарифів на ритуальні послуги, передбачені Мінімальним переліком, може створити Підприємству умови для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом другим статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного частиною першою статті 13 цього Закону, у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, шляхом дій чи бездіяльності суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвело або може призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Таким чином, бездіяльність виконавчого комітету Новомосковської міської ради (і. к. 04052206) щодо не прийняття з 27.02.2015 року рішень з визначенням переліку та тарифів на ритуальні послуги, передбачені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом сьомим статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеним статтею 17 цього Закону, у вигляді бездіяльності органів місцевого самоврядування, що полягає у створенні умов для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Територіальне відділення надіслало виконкому копію подання про попередні висновки у справі 77/06-03-5/15 16.01.2016 року.

Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення Дніпропетровської дирекції Українського державного підприємства поштового зв'язку «Укрпошта» № 4900400931190 зазначена кореспонденція територіального відділення була отримана виконкомом 19.01.2016 року.

На подання з попередніми висновками у справі, інших документів, заперечень, пояснень та додаткової інформації, які б не були враховані під час розгляду справи та могли б вплинути на прийняття цього рішення, виконкомом - не надано.

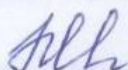
Враховуючи викладене, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 року № 5 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 року №169-р, із змінами), зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 року за № 90/299, адміністративна колегія

### ВИРІШИЛА:

1. Визнати бездіяльність виконавчого комітету Новомосковської міської ради (і. к. 04052206) щодо не прийняття з 27.02.2015 року рішень з визначення переліку та тарифів на ритуальні послуги, передбачені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом сьомим статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеним статтею 17 цього Закону, у вигляді бездіяльності органів місцевого самоврядування, що полягає у створенні умов для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

2. Зобов'язати виконавчий комітет Новомосковської міської ради (і. к. 04052206) в двомісячний термін з дня отримання цього рішення, припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у п.1 резолютивної частини цього рішення, шляхом прийняття рішень щодо визначення переліку та тарифів на ритуальні послуги, передбачені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, які надає комунальне підприємство «Новомосковський комбінат комунальних підприємств».

Голова  
адміністративної колегії



Н. В. ІГНАТЕНКО