



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
Дніпропетровське обласне територіальне відділення

РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

31.03.2016 року

м. Дніпропетровськ

№ 06/01-14/06-16

Справа № 01/06-03-3/16

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія), розглянувши подання з попередніми висновками від 18.03.2016 року №23 та матеріали справи № 01/06-03-3/16, розпочатої розпорядженням адміністративної колегії Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – територіальне відділення) від 26.01.2016 року № 01/01-15/06-16р за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом сьомим статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного статтею 17 цього Закону, в діях виконавчого комітету Павлоградської міської ради (і. к. 04052229).

**ВСТАНОВИЛА:**

Виконавчий комітет Павлоградської міської ради (надалі – виконком) юридична адреса та місцезнаходження: вул. Леніна, 95, Павлоград, 51400.

Відповідно до Свідоцтва про державну реєстрацію юридичної особи ідентифікаційний код виконкому 04052229. Основний вид діяльності – Державне управління загального характеру (84.11).

Повноваження міських рад та їх виконавчих органів визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

У розумінні статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (надалі – Закон) виконком є виконавчим органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України та законодавством України.

Статтею 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Виконкомом прийняте рішення від 26.08.2009 року №912 «Про перелік адміністративних послуг» (з додатками) (надалі – Рішення №912) в якому серед переліку «адміністративних послуг – є «дозвіл на поховання». Зазначену послугу відповідно до Рішення №912 комунальне підприємство «Спеціалізована Агенція Ритуал» Павлоградської міської ради» (надалі – Підприємство; КП «Спеціалізована

Агенція Ритуал») надає споживачам послуг - фізичним особам платно в розмірі - 26,20 грн.

Послуга «дозвіл на поховання», відповідно до Рішення №912, визначена виконкомом, як «адміністративна послуга, що надається комунальними підприємствами, установами, організаціями під час здійснення власних повноважень місцевого самоврядування», тобто має дозвільний характер для споживачів (замовників) при отриманні ритуальних послуг, передбачених «Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг», який затверджено наказом Держжитлокомунгоспу України від 19.11.2003 року №193 та зареєстровано в Міністерстві юстиції України 08.09.2004 року за №1112/9710 (надалі – Мінімальний перелік).

КП «Спеціалізована Агенція Ритуал» здійснює діяльність та надає споживачам (замовникам) ритуальні послуги, передбачені Мінімальним переліком. Повноваження Ритуальної служби в м. Павлограді покладено на КП «Спеціалізована Агенція Ритуал» (наказ Управління комунального господарства та будівництва Павлоградської міської ради від 04.09.2006 року № 39/01).

Відповідно законодавства у галузі поховання та похоронної справи, метою затвердження Необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг є **визначення мінімального переліку ритуальних послуг, без яких не може бути забезпечене поховання померлого.**

Перелік ритуальних послуг, передбачених Мінімальним переліком, та формування вартості (тарифів) цих послуг, визначено та передбачено нормативно –правовими актами діючого законодавства у галузі поховання та похоронної справи.

Діючим законодавством у галузі поховання та похоронної справи, не передбачено стягнення зі споживачів (замовників) коштів за «визначення місця для поховання».

Відповідно до вимог Закону України «Про поховання та похоронну справу», за зверненням виконавця волевиявлення померлого або особи, яка взяла на себе зобов'язання поховати померлого, на території кладовища **безоплатно виділяється місце для поховання померлого** відповідно до затвердженої проектної документації. За бажанням одного з родичів, визначених у частині п'ятій статті 6 цього Закону, для поховання двох чи більше померлих **безоплатно виділяється місце для родинного поховання.** Після здійснення поховання померлого виконавцю волевиявлення померлого або особі, яка взяла на себе зобов'язання поховати померлого, як користувачу місця поховання (користувачу місця родинного поховання) спеціалізованим комунальним підприємством видається відповідне свідоцтво про поховання. Це свідоцтво дає право його пред'явнику на встановлення намогильних споруд у межах могили (родинного поховання), вирішення питання про проведення підпоховання, здійснювати інші дії, пов'язані з використанням місця поховання, якщо це не суперечить законодавству.

Отже, відповідно до норм законодавства, зокрема відповідно до вимог Закону України «Про поховання та похоронну справу», місця для поховання померлих (їхніх останків) чи урн із прахом померлих на кладовищі (у колумбарії) виділяються безоплатно.

Натомість, щоб отримати ритуальну послугу з копання могил та інші ритуальні послуги, передбачені Мінімальним переліком, всім споживачам (замовникам) відповідно до Рішення №912 необхідно сплатити кошти Підприємству за «визначення місця для поховання», що фактично є «дозволом на поховання».

Оскільки, послуга «дозвіл на поховання» є платною, на неї виникає попит, який задовольняється пропозицією Підприємства, Виконкомом штучно утворено товарний ринок послуги з видачі «дозволу на поховання».

За результатом розгляду справи № 63/06-03/1/15 відносно КП «Спеціалізована Агенція Ритуал» територіальним відділенням встановлено, що Підприємство займало протягом вересня 2009 року – 2015 року монопольне (домінуюче) становище на штучно створеному ринку послуг з видачі «дозволу на поховання» в межах м. Павлоград, на якій розташовані кладовища, що знаходяться на обслуговуванні Підприємства.

Враховуючи вищевикладене, затвердження та визначення виконкомом Рішенням №912 «дозволу на поховання» платною адміністративною послугою для споживачів (замовників) створило КП «Спеціалізована Агенція Ритуал» умови для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом другим статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного частиною першою статті 13 цього Закону, у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, шляхом дій чи бездіяльності суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвело або може призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

За результатом розгляду справи № 63/06-03/1/15 відносно КП «Спеціалізована Агенція Ритуал» територіальним відділенням встановлено, що «дозвіл на поховання», як платну адміністративну послугу Підприємство застосовувало. В свою чергу, такі дії Підприємства могли призвести до ущемлення інтересів споживачів (замовників).

Виконком у ході розгляду справи повідомив територіальне відділення (листом від 26.02.2016 року №633/0/2-16) (початок цитат): «На теперішній час рішення виконавчого комітету Павлоградської міської ради від 26.08.2009 року №912 «Про перелік адміністративних послуг» скасовано. Інших рішень щодо встановлення плати за подібні послуги не було.» (кінець цитат).

Також, виконком надав територіальному відділенню копію рішення від 24.02.2016 року №156 «Про скасування рішення», відповідно до якого виконкомом скасовано Рішення №912.

Отже порушення законодавства про захист економічної конкуренції тривало з 26.08.2009 року по 24.02.2016 року.

Згідно зі статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», забороняються дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.

Таким чином, дії виконавчого комітету Павлоградської міської ради (і. к. 04052229) щодо затвердження та визначення рішенням від 26.08.2009 року №912 «Про перелік адміністративних послуг» «дозволу на поховання» платною адміністративною послугою для споживачів (замовників), що створило умови комунальному підприємству «Спеціалізована агенція Ритуал» Павлоградської міської ради (і.к. 33796174) з 26.08.2009 року по 24.02.2016 року стягувати зі споживачів (замовників) кошти, в той час, як діючим законодавством плата не передбачалась, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом сьомим статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеним статтею 17 цього Закону, у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, що полягає у створенні умов суб'єкту господарювання для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Територіальне відділення надіслало виконкому копію подання про попередні висновки у справі 01/06-03-3/16 21.03.2016 року.

Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення Дніпропетровської дирекції Українського державного підприємства поштового зв'язку «Укрпошта» № 4900400950739 зазначена кореспонденція територіального відділення була отримана виконкомом 23.03.2016 року.

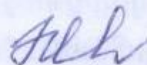
На подання з попередніми висновками у справі, інших документів, заперечень, пояснень та додаткової інформації, які б не були враховані під час розгляду справи та могли б вплинути на прийняття цього рішення, виконкомом - не надано.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 року № 5 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 року №169-р, із змінами), зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 року за № 90/299, адміністративна колегія

#### ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії виконавчого комітету Павлоградської міської ради (і. к. 04052229) щодо затвердження та визначення рішенням від 26.08.2009 року №912 «Про перелік адміністративних послуг» «дозволу на поховання» платною адміністративною послугою для споживачів (замовників), що створило умови комунальному підприємству «Спеціалізована агенція Ритуал» Павлоградської міської ради (і. к. 33796174) з 26.08.2009 року по 24.02.2016 року стягувати зі споживачів (замовників) кошти, в той час, як діючим законодавством плата не передбачалась, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом сьомим статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеним статтею 17 цього Закону, у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, що полягає у створенні умов суб'єкту господарювання для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Голова  
адміністративної колегії



Н. В. ІГНАТЕНКО