



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
Дніпропетровське обласне територіальне відділення

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

29 липня 2016 року

м. Дніпро

№ 24/01-14/05-16
Справа № 23/05-03-3/16

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія) розглянувши подання про попередні висновки від 24 червня 2016 року № 55 та матеріали справи № 23/05-03-3/16, розпочатої розпорядженням адміністративної колегії від 28.04.2016 року № 24/01-15/05-16р за ознаками вчинення Дніпропетровською міською радою порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом третім статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначених частиною першою статі 15 цього Закону, у вигляді антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю,

ВСТАНОВИЛА:

На виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 22.06.2015 № 9-01/4777, з метою здійснення державного контролю за дотриманням Дніпропетровським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – територіальне відділення) за результатами дослідження питань організації та провадження діяльності із забезпечення платного паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування та зберігання транспортних засобів на платних автостоянках на території міста Дніпропетровська на предмет дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції, проведеного за дорученням Антимонопольного комітету України, встановлено наступне.

Повноваження органів місцевого самоврядування та міських рад визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Дніпропетровська міська рада знаходиться за адресою: 49000, Дніпропетровська область, місто Дніпро, проспект Дмитра Яворницького, будинок 75.

Дніпропетровська міська рада включена до Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України, ідентифікаційний код 26510514. Вид діяльності за КВЕД 84.11 – державне управління загального характеру. Дніпропетровська міська рада у розумінні частини 1 статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є органом місцевого самоврядування.

1. Організація та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування на території міста Дніпропетровська регулюються:

рішеннями сесії VI скликання Дніпропетровської міської ради:

від 02.02.2011 року № 39/8 «Про затвердження Правил паркування транспортних засобів

у місті Дніпропетровську» із змінами внесеними рішеннями від 06.04.2011 року № 59/10, від 15.06.2011 № 42/12, від 30.11.2011. № 72/17,

від 02.02.2011 року № 40/8 «Про проведення конкурсу з визначення балансоутримувачів майданчиків для паркування транспортних засобів, які перебувають у комунальній власності територіальної громади міста»,

рішеннями виконавчого комітету Дніпропетровської міської ради:

від 30.03.2011 року № 493 «Про затвердження режиму роботи майданчиків для паркування транспортних засобів у місті Дніпропетровську», від 11.04.2011 року № 512 «Про затвердження тарифів вартості послуг паркування на майданчиках для платного паркування транспортних засобів у м. Дніпропетровську»,

наказами департаменту транспорту та зв'язку Дніпропетровської міської ради від 17.02.2011 року № 3 «Про затвердження конкурсної комісії по проведенню конкурсу з визначення балансоутримувачів майданчиків для паркування транспортних засобів, які перебувають у комунальній власності територіальної громади міста» та від 17.02.2011 року № 4 «Про затвердження конкурсної комісії по проведенню конкурсу з визначення агентів, суб'єктів господарювання, які уповноважені організувати та провадити діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на службових парковках».

Рішенням сесії VI скликання Дніпропетровської міської ради від 02.02.2011 року № 39/8 «Про затвердження Правил паркування транспортних засобів у місті Дніпропетровську» затвержені Правила паркування транспортних засобів у місті Дніпропетровську (надалі – Правила паркування) та Порядок організації та проведення конкурсів з визначення агентів.

Пунктом 2.6. Правил паркування встановлено, що для забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для паркування транспортних засобів балансоутримувачі на конкурсних засадах відповідно до Порядку проведення конкурсів з визначення агентів (додаток 2 до Правил паркування) залучають інші підприємства, установи, організації (надалі – агенти), що мають відповідну ліцензію на право надання послуг з охорони власності і досвід роботи з надання таких послуг.

Згідно пункту 1.5. Порядку організації та проведення конкурсів з визначення агентів - учасниками конкурсу можуть бути підприємства, установи, організації, що мають відповідну ліцензію на право надання послуг з охорони власності, досвід роботи з надання таких послуг не менше 2 років, мають необхідну матеріально-технічну базу, спеціалістів необхідної кваліфікації.

Діяльність із забезпечення платного паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування не підлягає ліцензуванню, оскільки цей вид діяльності відсутній у переліку видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню встановленому Законом України «Про ліцензування видів господарської діяльності».

Поряд з цим законодавством України не передбачено для суб'єктів господарювання, які мають намір або здійснюють діяльність платного паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування наявність ліцензії на право надання послуг з охорони власності, досвід роботи з надання таких послуг не менше 2 років, тощо.

Таким чином, Дніпропетровська міська рада в своєму рішенні від 02.02.2011 року № 39/8 запровадила для всіх суб'єктів господарювання непередбачений законодавством України адміністративний бар'єр доступу на ринок платного паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування, у вигляді наявності ліцензії на право надання послуг з охорони власності, досвіду роботи з надання таких послуг не менше 2 років.

Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Таким чином, дії Дніпропетровської міської ради щодо встановлення рішенням від 02.02.2011 року № 39/8 непередбачених законодавством України вимог до суб'єктів господарювання для здійснення ними діяльності з платного паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування транспортних засобів у вигляді наявності ліцензії на право надання послуг з охорони власності, досвіду роботи з надання таких послуг не менше 2 років, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом третім статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного частиною першою статті 15 цього Закону у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

2. Організація та провадження діяльності із забезпечення функціонування платних автостоянок щодо зберігання транспортних засобів на території міста Дніпропетровська регулюється рішенням сесії VI скликання Дніпропетровської міської ради від 26.11.2014 № 38/58 «Про функціонування платних автостоянок щодо зберігання транспортних засобів на території міста Дніпропетровська» зі змінами внесеними рішенням від 29.12.2014 № 41/59 «Про внесення змін до рішення міської ради від 26.11.2014 № 38/58 «Про функціонування платних автостоянок щодо зберігання транспортних засобів на території міста Дніпропетровська» (далі - Рішення).

Рішенням затверджено Положення про функціонування платних автостоянок щодо зберігання транспортних засобів на території міста Дніпропетровська (далі - Положення).

Пунктом 2 Рішення встановлено, що департамент транспорту та зв'язку Дніпропетровської міської ради є уповноваженою особою щодо здійснення організації роботи суб'єктів господарювання, які експлуатують платні автостоянки на території міста Дніпропетровська (далі – уповноважена особа).

Пунктом 3 Рішення доручено департаменту транспорту та зв'язку Дніпропетровської міської ради:

3.1. Провести реєстрацію/перереєстрацію платних автостоянок щодо зберігання транспортних засобів відповідно до Положення.

3.2. Здійснювати організацію роботи суб'єктів господарювання, що експлуатують платні автостоянки, забезпечити контроль їх діяльності відповідно до Положення та інших нормативно-правових актів.

Пунктом 4 Рішення зобов'язано суб'єктів господарювання, які експлуатують платні автостоянки:

4.1. Протягом 60 календарних днів з моменту набрання чинності цього рішення, в разі відсутності реєстрації платної автостоянки, подати документи для реєстрації платної автостоянки до Уповноваженої особи відповідно до Положення.

4.2. За 30 календарних днів до закінчення строку дії раніше виданих свідоцтв про реєстрацію платних автостоянок подати заяву до Уповноваженої особи на перереєстрацію платної автостоянки для отримання свідоцтва про реєстрацію платної автостоянки щодо зберігання транспортних засобів у м. Дніпропетровську на новий строк.

4.3. Замовити в Уповноваженої особи свідоцтво про реєстрацію платної автостоянки щодо зберігання транспортних засобів у м. Дніпропетровську для укладання договору про організацію та експлуатацію платної автостоянки.

Пунктом 2.4. Положення, реєстрація/перереєстрація платних автостоянок у місті, координація та контроль діяльності суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність зі зберігання транспортних засобів на платних автостоянках, покладається на департамент транспорту та зв'язку Дніпропетровської міської ради з правом залучення працівників КП «Міськавтопарк».

Пунктом 2.5. Положення, реєстрація/перереєстрація платних автостоянок здійснюється шляхом видачі департаментом транспорту та зв'язку Дніпропетровської міської ради свідоцтва про реєстрацію платної автостоянки на підставі заяви суб'єкта господарювання та висновку, підготовленого КП «Міськавтопарк».

Законодавством України не передбачено для суб'єктів господарювання, які мають намір або здійснюють діяльність зі зберігання транспортних засобів на платних автостоянках необхідності отримання свідоцтва про реєстрацію платної автостоянки та укладання договорів про організацію та експлуатацію платних автостоянок щодо зберігання транспортних засобів.

Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Таким чином, дії Дніпропетровської міської ради щодо встановлення рішенням від 26.11.2014 № 38/58 (зі змінами внесеними рішенням від 29.12.2014 № 41/59) непередбачених законодавством України вимог до суб'єктів господарювання для здійснення ними діяльності з платного зберігання транспортних засобів на платних автостоянках транспортних засобів у вигляді необхідності отримання свідоцтв про реєстрацію платних автостоянок та укладання договорів про експлуатацію та організацію платних автостоянок щодо зберігання транспортних засобів, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції передбаченого пунктом третім статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного частиною першою статті 15 цього Закону у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Копію подання з попередніми висновками у справі № 23/05-03-3/16 Дніпропетровська міська рада отримала 30.06.2016 року вхідний № 7/321.

На подання з попередніми висновками у справі № 23/05-03-3/16 листом від 28.07.2016 № 4/4-979 Департамент транспорту та охорони навколишнього середовища Дніпропетровської міської ради повідомив територіальне відділення, що Дніпропетровською міською радою буде прийняте нове рішення «Про затвердження Правил паркування транспортних засобів на території міста Дніпро», з урахуванням вимог чинного законодавства та законодавства про захист економічної конкуренції, а також будуть внесені зміни до рішення від 26.11.2014 № 38/58 (зі змінами внесеними рішенням від 29.12.2014 № 41/59) Дніпропетровської міської ради «Про функціонування платних автостоянок щодо зберігання транспортних засобів на території міста Дніпропетровська».

Враховуючи викладене, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 32 Правил розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 року №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 року за №90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 року №169-р), зі змінами, адміністративна колегія

ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії Дніпропетровської міської ради (і.к. 26510514) щодо:

1.1 встановлення рішенням від 02.02.2011 року № 39/8 непередбачених законодавством України вимог до суб'єктів господарювання для здійснення ними діяльності щодо з платного паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування транспортних засобів у вигляді наявності ліцензії на право надання послуг з охорони власності, досвіду роботи з надання таких послуг не менше 2 років, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом третім статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного частиною першою статті 15 цього Закону у вигляді

антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

1.2 встановлення рішенням від 26.11.2014 № 38/58 (зі змінами внесеними рішенням від 29.12.2014 № 41/59) непередбачених законодавством України вимог до суб'єктів господарювання для здійснення ними діяльності з платного зберігання транспортних засобів на платних автостоянках транспортних засобів у вигляді необхідності отримання свідоцтв про реєстрацію платних автостоянок та укладання договорів про експлуатацію та організацію платних автостоянок щодо зберігання транспортних засобів, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом третім статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного частиною першою статті 15 цього Закону у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

2. Зобов'язати Дніпропетровську міську раду (і.к. 26510514) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначені у п. 1.1 та п. 1.2 резолютивної частини цього рішення, шляхом приведення своїх рішень, що стосуються питань організації та провадження діяльності із забезпечення платного паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування та зберігання транспортних засобів на платних автостоянках на території міста Дніпро (Дніпропетровська) у відповідність до вимог чинного законодавства та законодавства про захист економічної конкуренції у тримісячний строк з дня отримання рішення.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржено повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання. Цей строк не може бути відновлено.

Голова
адміністративної колегії



О.Я. ТУРКОВСЬКИЙ