



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
Дніпропетровське обласне територіальне відділення

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

29.07.2016

м. Дніпро

№ 25/01-14/04-16

Справа № 25/04-03-3/16

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання з попередніми висновками першого відділу досліджень і розслідувань Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 15.07.2016 року №62 у справі №25/04-03-3/16, розпочатої розпорядженням адміністративної колегії Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 17.05.2016 року № 26/01-15/04-16р за ознаками порушень законодавства про захист економічної конкуренції Марганецькою міською радою та її виконавчим комітетом, передбачених пунктами третім та сьомим статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначених частиною першою статті 15 та статтею 17 цього Закону, у вигляді антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування.

ВСТАНОВИЛА:

В ході розгляду справи, за результатами проведення перевірки інформації, наданої Марганецькою міською радою на вимогу Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – територіальне відділення) при здійсненні державного контролю за дотриманням Марганецькою міською радою та її виконавчого комітету законодавства про захист економічної конкуренції на ринках житлово-комунальних послуг в ході розгляду звернення депутата Марганецької міської ради Хнікіна С.О., встановлено наступне.

Повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчих органів рад визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Марганецька міська рада є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України та законодавством України.

Відповідно до частини першої статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами, зокрема селищних рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.

Марганецька міська рада (далі – Міська рада) у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є органом влади.

Місцезнаходження Міської ради: 53407, м. Марганець, вул. Єдності, 29-а.

Організаційно-правова форма – орган місцевого самоврядування.

Відповідно до довідки від 13.07.2007 року № 335 Міську раду внесено до Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України код ЄДРПОУ 35055650. Основний вид діяльності – управління на рівні районів, міст, районів у містах (75.11.4).

Міська рада є юридичною особою, здійснює діяльність на підставі Статуту територіальної громади м. Марганець. Свідоцтво про державну реєстрацію юридичної особи серія А00 № 684165.

Для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених законодавством України, створено виконавчий комітет Марганецької міської ради (далі – Виконком).

Як зазначено у зверненні депутата Марганецької міської ради, 12.01.2016 року конкурсною комісією з підготовки та проведення конкурсу на надання житлово-комунальних послуг з вивезення побутових відходів був оформлений протокол з перевищенням наданих повноважень, а саме: зазначеним протоколом визнано виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів в місті Марганець, в той час як Положенням про порядок проведення конкурсу на надання житлово-комунальних послуг з вивезення побутових відходів (далі – Положення), затвердженим рішенням виконавчого комітету Марганецької міської ради від 13.06.2012 року № 436 «Про організацію та проведення конкурсу на надання житлово-комунальних послуг з вивезення побутових відходів» (далі – Рішення № 436), визначено процедуру підготовки та проведення зазначеного конкурсу у приватному секторі м. Марганець.

З інформації Міської ради, наданої на вимогу територіального відділення листом від 27.04.2016 року № 4/09-923, та з матеріалів до звернення депутата Міської ради з'ясовано:

- рішенням Марганецької міської ради від 19.09.2013 року № 1382-47-2/VI затверджено перелік житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах, до якого включено послуги з збирання та перевезення твердих побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами;

- рішенням Марганецької міської ради від 19.09.2013 року № 1389-47-2/VI затверджено Рішення № 436 щодо організації та проведення конкурсу;

- Положенням, затвердженим Рішення № 436, визначено процедуру підготовки та проведення зазначеного конкурсу у приватному секторі міста Марганець;

- 12.01.2016 р. конкурсною комісією проводився конкурс на надання житлово-комунальних послуг з вивезення побутових відходів у м. Марганець, у якому взяли участь три учасники;

- рішенням виконавчого комітету Марганецької міської ради від 27.01.2016 року № 41 «Про затвердження протоколу конкурсної комісії з проведення конкурсу на надання житлово-комунальних послуг з вивезення побутових відходів від 12.01.2016 р.» (далі – Рішення №41) затверджено протокол конкурсної комісії з проведення конкурсу на надання житлово-комунальних послуг з вивезення твердих побутових відходів від 12.01.2016 року, який є додатком до Рішення № 41 (далі – Протокол);

- відповідно Протоколу, конкурсною комісією вирішено визнати виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів в м. Марганець товариство з обмеженою відповідальністю «ТАНДЕМ ТРАСТ СЕРВІС» (далі – ТОВ «ТАНДЕМ ТРАСТ СЕРВІС»);

- відповідно Протоколу, конкурсною комісією вирішено укласти договір на виконання послуг з вивезення побутових відходів терміном на 12 місяців;

- Виконкомом з ТОВ «ТАНДЕМ ТРАСТ СЕРВІС» укладено договір № 1 на надання послуг з вивезення побутових відходів на території м. Марганець Дніпропетровської області від 01.02.2016 року строком на один рік.

Також, листом від 27.04.2016 року № 4/09-923 Міська рада повідомила, що станом на момент отримання вимоги територіального відділення в м. Марганець ТОВ «ТАНДЕМ ТРАСТ СЕРВІС» здійснює надання послуг з вивезення твердих побутових та негабаритних відходів, зокрема на підставі Договору № 1, строк дії якого становить один рік з моменту підписання з 01.02.2016 року.

Інших суб'єктів господарювання, що надають з 01.02.2016 року та протягом поточного періоду 2016 року послуги з вивезення твердих побутових відходів та з боку яких ТОВ «ТАНДЕМ ТРАСТ СЕРВІС» зазнає значної конкуренції в межах м. Марганець не встановлено.

Таким чином, в розумінні статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» становище ТОВ «ТАНДЕМ ТРАСТ СЕРВІС» має ознаки монопольного (домінуючого) на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів у період з 01.02.2016 року та протягом поточного періоду 2016 року в межах м. Марганець.

1. Одним із завдань Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, в частині контролю за прийняттям органами місцевого самоврядування рішень, які мають вплив на конкуренцію.

Правові відносини щодо діяльності у сфері поводження з відходами, визначення основних умов, вимог і правил щодо екологічно безпечного поводження з відходами, регулюються Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи», «Про житлово-комунальні послуги», постановами Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 року №1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів» та Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 року №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів».

Згідно зі статтею 144 Конституції України, органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.

Пунктом п'ятдесят п'ятим частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції міських рад віднесено визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Статтею 35-1 Закону України «Про відходи» визначено, що збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюються юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Пунктом першим частини першої статті 13 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» послуги з вивезення твердих побутових відходів віднесено до комунальних послуг.

Відповідно до пункту четвертого частини першої статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить визначення виконавця житлово-комунальних послуг відповідно до цього Закону в порядку, затвердженому центральним органом виконавчої влади з питань житлово-комунального господарства.

З метою упорядкування правовідносин, що виникають між виробниками, виконавцями і споживачами у процесі надання житлово-комунальних послуг, створення правового поля для визначення виконавця житлово-комунальних послуг у житловому фонді Державний комітет України з питань житлово-комунального господарства наказом від 25.04.2005 року за № 60, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 19.05.2005 року за №541/10821, затвердив Порядок визначення виконавця житлово-комунальних послуг у житловому фонді (далі – *Порядок визначення виконавця*).

Відповідно до *Порядку визначення виконавця*, виконавця житлово-комунальних послуг визначає орган місцевого самоврядування. Визначені виконавці житлово-комунальних послуг є відповідальними за ненадання або неякісне надання відповідних послуг згідно з укладеними договорами та законодавством.

Статтею 19 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», визначено, що відносини між учасниками договірних відносин у сфері житлово-комунальних послуг здійснюються виключно на договірних засадах. Учасниками відносин є власник, споживач, виконавець, виробник.

Згідно статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», виконавець зобов'язаний підготувати та укласти із споживачем договір на надання житлово-комунальних послуг з визначенням відповідальності за дотримання умов його виконання згідно з типовим договором. В той же час, стаття 20 цього Закону визначає, що споживач зобов'язаний укласти договір на надання житлово-комунальних послуг, підготовлений виконавцем на основі типового договору.

Не визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів призводить до того, що споживачі цих послуг не мають можливості реалізувати свої права, визначені статтею 20 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», а саме:

1) одержувати вчасно та відповідної якості житлово-комунальні послуги згідно із законодавством та умовами договору на надання житлово-комунальних послуг;

2) одержувати в установленому законодавством порядку необхідну інформацію про перелік житлово-комунальних послуг, їх вартість, загальну вартість місячного платежу, структуру ціни/тарифу, норми споживання, порядок надання житлово-комунальних послуг, їх споживчі властивості тощо;

3) на відшкодування збитків, завданих його майну та/або приміщенню, шкоди, заподіяної його життю чи здоров'ю внаслідок неналежного надання або ненадання житлово-комунальних послуг;

4) на усунення протягом строку, встановленого договором або законодавством, виявлених недоліків у наданні житлово-комунальних послуг;

5) на зменшення розміру плати за надані послуги в разі їх ненадання або надання не в повному обсязі, зниження їх якості в порядку, визначеному договором або законодавством;

6) на несплату вартості житлово-комунальних послуг за період тимчасової відсутності споживача та/або членів його сім'ї при відповідному документальному оформленні, а також за період фактичної відсутності житлово-комунальних послуг, визначених договором у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України;

7) отримувати від виконавця компенсацію в розмірі, визначеному договором, рішенням суду або законодавством, за перевищення нормативних термінів на проведення аварійно-відновлювальних робіт;

8) на перевірку кількості та якості житлово-комунальних послуг у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Таким чином, у відповідності до вищевизначеного, Міська рада та її Виконком мають повноваження визначити виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів у місті Марганець за результатами проведення конкурсу шляхом прийняття відповідного рішення.

Так, за результатами розгляду отриманої в ході дослідження інформації з'ясовано, що всупереч вимог законодавства України у житлово-комунальній сфері органами місцевого самоврядування у місті Марганець, а саме Марганецькою міською радою або її виконавчим комітетом не приймалось рішень про визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів за результатом проведеного конкурсу.

Отже, окремі суб'єкти господарювання можуть здобути переваги над іншими не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії зовнішніх факторів, одним з яких є вплив органів, наділених владними повноваженнями.

Заохочення конкуренції як вирішального фактора розвитку ринкової економіки є завданням державної конкурентної політики загалом. На виконання цього завдання мають бути спрямовані дії та рішення всіх органів державної влади, органів місцевого самоврядування та всіх державних установ. Однак, окремі державні органи та адміністративні інституції можуть встановлювати правила господарської поведінки з метою забезпечення галузевих чи регіональних інтересів, не враховуючи при цьому завдань конкурентної політики та вимог законодавства які спрямовані на загальнодержавні інтереси країни.

Застосування принципів конкуренції, як вирішального фактора розвитку ринкової економіки для органів виконавчої влади і місцевого самоврядування полягає у встановленні прозорих процедур проведення конкурсів, тендерів, з залученням якомога більшого кола учасників.

Таким чином, розроблення та реалізація конкурентної політики і створення конкурентного середовища на території відповідної територіальної громади належить до повноважень органів місцевого самоврядування.

Органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку житлово-комунальних послуг, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавців житлово-комунальних послуг.

Бездіяльність Марганецької міської ради та її виконавчого комітету щодо не визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів за результатом проведення конкурсу на надання цих послуг є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом третім статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

визначеним частиною першою статті 15 цього Закону, у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

2. З метою створення правового поля для визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів, постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 року за №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» затверджено Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (далі – Порядок проведення конкурсу).

Пунктом першим Порядку проведення конкурсу визначено, що цей Порядок визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.

Пунктом четвертим Порядку проведення конкурсу визначено, що підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами (далі – організатор конкурсу) у порядку, встановленому законом.

Абзацом першим пункту тридцятого Порядку проведення конкурсу визначено, що організатор конкурсу протягом не більше як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить у дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років.

Згідно з абзацом другим пункту тридцятого Порядку проведення конкурсу, у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс.

Пунктом тридцять першим Порядку проведення конкурсу визначено: з переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів після прийняття конкурсною комісією рішення укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту відповідно до типового договору, наведеного у додатку² до цього Порядку (далі -Типовий договір).

У відповідності до пункту тридцять другого Порядку проведення конкурсу, протягом десяти днів після припинення договору на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту проводиться новий конкурс на надання послуг з вивезення побутових відходів на території, визначеній таким договором.

Враховуючи викладене, орган місцевого самоврядування для врегулювання договірних відносин з підприємствами, установами та організаціями, за результатами конкурсів, проведених згідно з затвердженим відповідним рішенням переліком житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах, укладає з переможцями цих конкурсів договори на надання житлово-комунальних послуг, зокрема договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту відповідно до типового договору.

В ході розгляду справи проаналізовано договір № 1 на надання послуг з вивезення побутових відходів на території м. Марганець Дніпропетровської області від 01.02.2016 року, укладений Виконкомом з ТОВ «ТАНДЕМ ТРАСТ СЕРВІС» (далі – Договір № 1), наданий Міською радою на вимогу територіального відділення листом від 27.04.2016 року № 4/09-923.

Так, з'ясовано, що умови Договору № 1 не відповідають вимогам Типового договору.

На відміну від Типового, у Договорі № 1 звужено розділ *Предмет договору*, а саме відсутні пункти 2, 3 Типового договору:

- характеристика території - розміри та межі території населеного пункту;

- перелік розміщених у межах території об'єктів утворення побутових відходів та їх показники, наведені в таблиці:

Назва об'єкта утворення побутових відходів	Показник
Житлові будинки	
Багатоквартирні житлові будинки:	

загальна кількість будинків	
будинки з п'ятьма і більше поверхами із сміттєпроводами	
кількість та місцезнаходження будинків, де створені об'єднання співвласників багатоквартирних будинків; житлово-будівельні кооперативи; молодіжні житлові комплекси; будинки, що належать до відомчого житлового фонду; гуртожитки; будинки, що є об'єктами будівництва відповідно до Закону України "Про фінансово-кредитні механізми і управління майном при будівництві житла та операціях з нерухомістю"	
кількість мешканців таких будинків	
місцезнаходження будинків	
характеристика залежно від наявності видів благоустрою (каналізації, центрального опалення, водо- та газопостачання)	
кількість будинків, у яких відсутнє централізоване водопостачання та (або) водовідведення, а рідкі відходи зберігаються у вигрібних ямах	
наявність, кількість, місцезнаходження, об'єм і належність контейнерів (контейнерних майданчиків) для зберігання та збирання різних побутових відходів	
Одноквартирні житлові будинки:	
загальна кількість будинків	
кількість мешканців таких будинків	
місцезнаходження будинків, їх характеристика залежно від наявності видів благоустрою (каналізації, центрального опалення, водо- та газопостачання)	
кількість будинків, у яких відсутнє централізоване водопостачання та (або) водовідведення, а рідкі відходи зберігаються у вигрібних ямах	
наявність, кількість, місцезнаходження, об'єм і належність контейнерів (контейнерних майданчиків) для зберігання та збирання різних побутових відходів	
характеристика під'їзних шляхів	
Підприємства, установи та організації:	
загальна кількість та перелік підприємств, установ та організацій, їх місцезнаходження	
їх характеристика (бюджетні або інші споживачі, наявність каналізації, центрального опалення, водо- газопостачання)	
кількість, об'єм, місцезнаходження та належність контейнерів	
площа зелених насаджень на території підприємства, установи та організації (у разі наявності)	

Відсутність у Договорі №1 конкретної інформації щодо характеристики території та розміщених у межах території об'єктів утворення побутових відходів може призвести до укладання припинення дії Договору № 1, як це передбачено пунктом 14 Типового договору:

14. Дія договору припиняється у разі, коли:

- закінчився строк, на який його укладено;
- виконавець протягом 30 (тридцяти) календарних днів з моменту набрання чинності цим договором не розпочав надавати послуги на всіх об'єктах утворення побутових відходів, зазначених у пункті 3 цього договору..

Звертає увагу, що пунктом 12 Договору № 1 передбачено такий самий зміст, зокрема (початок цитати): «Дія договору припиняється у разі, коли:

- закінчився строк, на який його укладено;
- виконавець протягом 30 (тридцяти) календарних днів з моменту набрання чинності цим договором не розпочав надавати послуги на всіх об'єктах утворення побутових відходів, зазначених у пункті 3 цього договору.» (кінець цитати).

Проте, у Договорі № 1 взагалі відсутня конкретна інформація щодо характеристики території та характеристики розміщених у межах території об'єктів утворення побутових відходів, зокрема перелік всіх об'єктів утворення побутових відходів, у тому числі і у пункті 3 Договору № 1.

Пунктом 9 розділу *Строк дії цього договору* Договору № 1 передбачено, що даний договір укладено терміном один рік з моменту підписання і набирає чинності з дня його укладення.

Дана редакція суперечить вимогам абзацу другому пункту тридцятого Порядку проведення конкурсу, оскільки, відповідно до Протоколу, у конкурсі приймали участь три учасники.

При цьому, розділ *Строк дії цього договору* Договору № 1 доповнено пунктом наступного змісту (початок цитати): «9.1. Якщо за місяць до закінчення терміну дії цього Договору Замовник письмово не повідомить про наміри розірвати Договір то він вважається подовженим

до укладання нового Договору з переможцем конкурсу на вивезення твердих побутових відходів.» (кінець цитати).

Викладення розділу *Строк дії цього договору* Договору № 1 у даній редакції суперечить вимогам Типового договору, що може призвести до подовження договору на невизначений термін, та може призвести до обмеження конкуренції, зокрема шляхом не проведення нового конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів на території, визначеній таким договором, оскільки у відповідності пункту тридцять другому Порядку проведення конкурсу, новий конкурс можливо провести після припинення договору.

Як специфічну форму антиконкурентних дій державних органів Закон України «Про захист економічної конкуренції» виділяє укладання угод, зокрема угод між державними органами та суб'єктами господарювання. При цьому, такі угоди можуть встановлювати права та обов'язки як для сторін таких угод, так і впливати на права чи законні інтереси тих суб'єктів господарювання, що не є учасниками угоди, або на умови їхньої господарської діяльності.

Так, завдяки вищезазначеним діям Виконкому, окремий суб'єкт господарювання, у даному випадку ТОВ «ТАНДЕМ ТРАСТ СЕРВІС», може здобути переваги над іншими не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії зовнішніх факторів, одним з яких є вплив органів, наділених владними повноваженнями, оскільки може на невизначений термін залишатися єдиним надавачем послуг з вивезення побутових відходів на території м.Марганець, а інші суб'єкти господарювання, зокрема зазначені у Протоколі учасники конкурсу, що не є учасниками угоди, протягом невизначеного часу позбавлені можливості для розвитку умов їхньої господарської діяльності.

Застосування принципів конкуренції, як вирішального фактора розвитку ринкової економіки для органів виконавчої влади і місцевого самоврядування полягає у встановленні прозорих процедур проведення конкурсів, тендерів, з залученням якомога більшого кола учасників.

Таким чином, реалізація конкурентної політики і створення конкурентного середовища на території відповідної територіальної громади належить до повноважень органів місцевого самоврядування.

Органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку житлово-комунальних послуг, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавців житлово-комунальних послуг та укладаючи з ними договори на надання житлово-комунальних послуг, зокрема договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту відповідно до типового договору.

Дії виконавчого комітету Марганецької міської ради щодо визначення у пункті 9.1 Договору № 1 на надання послуг з вивезення побутових відходів на території м.Марганець Дніпропетровської області від 01.02.2016 року, укладеного виконавчим комітетом Марганецької міської ради з ТОВ «ТАНДЕМ ТРАСТ СЕРВІС», можливості подовження дії даного договору без проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів на території м. Марганець, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом третім статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеним частиною першою статті 15 цього Закону, у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування щодо укладання угод, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

В ході розгляду справи Марганецькою міською радою та її виконавчим комітетом не надано пояснень та додаткових матеріалів.

На подання про попередні висновки від 15.07.2016 року № 62 у справі № 25/04-03-3/16, надіслане з супровідним листом від 15.07.2016 року № 1771/03/04-16 та отримане депутатом Марганецької міської ради Хникіним С.О. (повідомлення про вручення поштового відправлення № 4900400976681), від депутата Марганецької міської ради Хникіна С.О. не надходило.

На подання про попередні висновки від 15.07.2016 року № 62 у справі № 25/04-03-3/16, надіслане з супровідним листом від 15.07.2016 року № 1773/27/04-16 та отримане Марганецькою міською радою 20.07.2016 року (повідомлення про вручення поштового відправлення № 4900400976673), виконавчий комітет Марганецької міської ради 29.07.2016

року на засіданні адміністративної колегії Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету під час слухання та прийняття рішення у справі № 25/04-03-3/16 надав пояснення листом від 28.07.2016 року № 4/09-1789 (далі – Пояснення).

1. Як зазначено у Поясненнях стосовно бездіяльності Марганецької міської ради та її виконавчого комітету щодо не визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів за результатом проведення конкурсу на надання цих послуг, що в самих висновках вказано, що ТОВ «ГАНДЕМ ТРАСТ СЕРВІС» відповідно до Протоколу визнано виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів.

Зазначене у Поясненнях не спростовує викладене у даному рішенні, оскільки:

- визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами не віднесено до повноважень конкурсної комісії з проведення конкурсу на надання житлово-комунальних послуг з вивезення твердих побутових відходів;

- до виключної компетенції міських рад пунктом п'ятдесят п'ятим частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» віднесено визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами;

- Марганецькою міською радою або її виконавчим комітетом в ході розгляду справи № 25/04-03-3/16 не надано рішень, прийнятих Марганецькою міською радою або її виконавчим комітетом, про визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів за результатом проведеного конкурсу, що відбувся відповідно до Протоколу 12.01.2016 року.

2. Твердження у Поясненні стосовно того, що (початок цитати):

«У даному випадку п. 9.1 Договору № 1 сторони конкретизували строк дії договору, оскільки в період з моменту припинення дії договору до моменту укладання нового договору з переможцем конкурсу та для забезпечення нормального функціонування міста, тверді побутові відходи в місті Марганці повинні вивозитися.» (кінець цитати), суперечить наведеному у п. 9.1 Договору № 1, оскільки даний пункт Договору № 1 не конкретизує строк дії договору, а передбачає умови подовження дії Договору № 1, що суперечить вимогам Типового договору та може призвести до подовження договору на невизначений термін.

Відповідно статті 117 Конституції України, Кабінет Міністрів України в межах своєї компетенції видає постанови і розпорядження, які є обов'язковими до виконання.

Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 року №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» затверджено Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, що передбачає укладення договору на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту відповідно до типового договору, наведеному у додатку 2 до цього Порядку, та який не містить умов, що передбачають подовження дії договору.

Враховуючи викладене вище та керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 року №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994р. за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 року № 169-р), із змінами та доповненнями, адміністративна колегія Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету,

ВИРІШИЛА:

1. Визнати бездіяльність Марганецької міської ради та її виконавчого комітету щодо не визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів за результатом проведення конкурсу на надання цих послуг порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом третім статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеним частиною першою статті 15 цього Закону, у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

2. Визнати дії виконавчого комітету Марганецької міської ради щодо визначення у пункті 9.1 Договору № 1 на надання послуг з вивезення побутових відходів на території м. Марганець Дніпропетровської області від 01.02.2016 року, укладеного виконавчим комітетом Марганецької міської ради з ТОВ «ТАНДЕМ ТРАСТ СЕРВІС», можливості подовження дії даного договору без проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів на території м. Марганець, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом третім статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеним частиною першою статті 15 цього Закону, у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування щодо укладання угод, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

3. Зобов'язати Марганецьку міську раду та її виконавчий комітет припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції в двомісячний термін з дня отримання рішення шляхом:

- визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів за результатами конкурсу шляхом прийняття відповідного рішення;

- укладання з переможцем конкурсу договору на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території міста Марганець відповідно до типового договору.

Голова
адміністративної колегії



О.Я. ТУРКОВСЬКИЙ