



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
Дніпропетровське обласне територіальне відділення

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

02.08.2016

м. Дніпро

№ 26/01-14/04-16

Справа № 29/04-03-3/16

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання про попередні висновки першого відділу досліджень і розслідувань Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 19.07.2019 року №63 у справі № 29/04-03-3/16, розпочатої розпорядженням адміністративної колегії Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету від 08.07.2016 року № 30/01-15/04-1бр за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції виконавчим комітетом Широківської сільської ради (Криворізький район, Дніпропетровська область), передбаченого пунктом сьомим статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування,

ВСТАНОВИЛА:

Дніпропетровським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – територіальне відділення) за результатами опрацювання інформації виконавчого комітету Широківської сільської ради (Криворізький район, Дніпропетровська область) щодо дотриманням органом місцевого самоврядування законодавства про захист економічної конкуренції під час встановлення тарифів на житлово-комунальні послуги встановлено наступне.

Повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчих органів рад визначені Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон).

Відповідно до статті 1 Закону представницький орган місцевого самоврядування – виборний орган (рада), який складається з депутатів і відповідно до законодавства про місцеве самоврядування наділяється правом представляти інтереси територіальної громади і приймати від її імені рішення. Статтею 5 Закону передбачено, що система місцевого самоврядування включає виконавчі органи сільської, селищної, міської ради.

Згідно статті 10 Закону сільські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України та законодавством України.

Широківська сільська рада (далі – Сільська рада) у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є органом влади.

Місцезнаходження Сільської ради: 53070, Дніпропетровська область, Криворізький район, с. Широке, вулиця Ленінського Комсомолу, 1а.

Організаційно-правова форма – орган місцевого самоврядування.

Сільську раду внесено до Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України код ЄДРПОУ 04339913.

Сільська рада є юридичною особою, здійснює діяльність на підставі Статуту територіальної громади в межах території населених пунктів, підпорядкованих Широківській сільській раді (далі – в межах с. Широке).

Рішенням від 21.11.2010 року № 9-І/VI с.р. Широківська сільська рада утворила виконавчий комітет Широківської сільської ради (далі - Виконком) у кількості десяти чоловік.

За інформацією, послуги з централізованого водопостачання та з вивезення твердих побутових відходів в межах с. Широке надає Широківське житлово-комунальне підприємство (далі – Широківське ЖКП).

Тобто, у розумінні статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Широківське ЖКП має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринках з вивезення твердих побутових відходів та централізованого водопостачання у с. Широке.

Територіальним відділенням отримано та опрацьовано інформацію надану листом Сільської ради від 25.02.2016 року № 01.11/91, зокрема, рішення виконавчого комітету Широківської сільської ради від 26.09.2014 року «Про погодження тарифів на послуги централізованого водопостачання та вивезення твердих побутових відходів Широківським житлово-комунальним підприємством по Широківській сільській раді» (далі - Рішення) та встановлено наступне.

Пунктом першим частини першої статті 13 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (далі - ЗУ «Про ЖКП») послуги з вивезення побутових відходів та послуги з централізованого водопостачання віднесені до комунальних послуг.

Відповідно до статті 28 Закону до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та водовідведення, перероблення та захоронення побутових відходів, які встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг), транспортні та інші послуги.

Згідно статті 7 ЗУ «Про ЖКП» до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить, зокрема, встановлення цін/тарифів на житлово-комунальні послуги відповідно до закону.

Частиною сьомою статті 31 ЗУ «Про ЖКП» передбачено, що центральні органи виконавчої влади, національні комісії, що здійснюють державне регулювання у відповідній сфері, несуть відповідальність за наслідки встановлення або регулювання цін/тарифів, що змінюються ними відповідно до їхніх повноважень.

Згідно з пунктом 5 статті 32 ЗУ «Про ЖКП» у разі зміни цін/тарифів на житлово-комунальні послуги виконавець/виробник не менше ніж за 15 днів до введення їх у дію повідомляє про це споживачів з посиланням на рішення відповідних органів.

Відповідно до пункту 15 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 року № 1070, у разі зміни вартості послуги її виконавець повідомляє не пізніше ніж за 30 днів про це споживачеві із зазначенням причин і відповідних обґрунтувань.

Механізм доведення суб'єктами господарювання, що виробляють або надають житлово-комунальні послуги, до відома споживачів інформації про перелік житлово-комунальних послуг, структуру цін/тарифів, зміну цін/тарифів з обґрунтуванням її необхідності та врахування відповідної позиції територіальних громад при встановленні уповноваженими органами тарифів на житлово-комунальні послуги регулюється «Порядком доведення до споживачів інформації про перелік житлово-комунальних послуг, структуру цін/тарифів, зміну цін/тарифів з обґрунтуванням її необхідності та про врахування відповідної позиції територіальних громад», затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від

30.07.2012 року № 390, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 16 серпня 2012 року за № 1380/21692 (в редакції, яка діяла станом на 26.09.2014 року) (далі – Наказ № 390).

Пунктом 2.2 Наказу № 390 визначено, що протягом п'яти робочих днів з дня подання відповідних розрахунків до органу місцевого самоврядування, суб'єкти господарювання інформують споживачів про намір здійснити зміну тарифів за визначеними цим Порядком способами. А пунктом 2.12 Наказу № 390 визначено, що строк, протягом якого від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань приймаються зауваження і пропозиції, встановлюється суб'єктом господарювання, але він не може бути меншим за 14 календарних днів та більшим ніж 20 календарних днів з дня повідомлення споживачів про намір здійснити зміну тарифів на житлово-комунальні послуги.

Водночас пунктом 2.14 Наказу № 390 передбачено, що контроль за дотриманням суб'єктами господарювання порядку доведення до відома споживачів інформації про перелік житлово-комунальних послуг, структуру цін/тарифів, зміну цін/тарифів з обґрунтуванням її необхідності та про врахування відповідної позиції територіальних громад здійснюється органами місцевого самоврядування відповідно до їх повноважень, визначених чинним законодавством.

Тобто, рішення про введення в дію або зміну тарифів на житлово-комунальні послуги повинні прийматись органами місцевого самоврядування з дотриманням встановлених законодавством терміну і порядку.

За результатами опрацювання інформації, наданої Широківською сільською радою, встановлено, що в Рішенні затверджено тарифи на вивіз твердих побутових відходів та централізованого водопостачання для населення, бюджетних та інших організацій з 01.09.2014 року, в той час як Рішення датоване 26.09.2014 року.

Таким чином, тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів та централізованого водопостачання, затвержені рішенням виконавчого комітету Широківської сільської ради від 26.09.2014 року «Про погодження тарифів на послуги централізованого водопостачання та вивезення твердих побутових відходів Широківським житлово-комунальним підприємством по Широківській сільській раді», повинні були ввести в дію з 10.10.2014 року.

Отже, виходячи з вищенаведеного, Виконком своїм Рішенням створив Широківському ЖКП умови по недотриманню 15-денного строку введення в дію тарифів, що встановлений частиною п'ятою статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

Дії Широківського ЖКП щодо застосування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів та централізованого водопостачання, що встановлені рішенням виконавчого комітету Широківської сільської ради від 26.09.2014 року «Про погодження тарифів на послуги централізованого водопостачання та вивезення твердих побутових відходів Широківським житлово-комунальним підприємством по Широківській сільській раді», які введені в дію з порушенням термінів їх введення, мають ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом другим статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного частиною першою статті 13 цього Закону, у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринках послуг з вивезення побутових відходів та централізованого водопостачання, шляхом ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Дії виконавчого комітету Широківської сільської ради щодо введення в дію тарифів на вивіз твердих побутових відходів та централізованого водопостачання, які затвержені рішенням виконавчого комітету Широківської сільської ради від 26.09.2014 року «Про погодження тарифів на послуги централізованого водопостачання та вивезення твердих побутових відходів Широківським житлово-комунальним підприємством по Широківській сільській раді», з недотриманням 15-денного строку їх введення в дію, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом сьомим статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеним статтею 17 цього Закону,

шляхом дій органів влади, органів місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

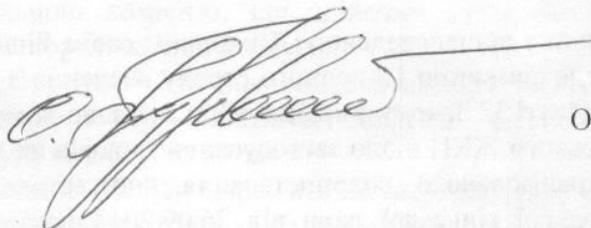
На подання про попередні висновки від 19.07.2016 року № 63, направлене листом від 19.07.2016 року №1813/24/04-16, будь-яких документів, заперечень, пояснень та додаткової інформації, які б були враховані під час розгляду справи та могли б вплинути на прийняття цього рішення від виконавчого комітету Широківської сільської ради не надходило.

Враховуючи викладене вище та керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 року №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 року за №90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 року №169-р), із змінами та доповненнями, адміністративна колегія Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії виконавчого комітету Широківської сільської ради щодо введення в дію тарифів на вивіз твердих побутових відходів та централізованого водопостачання, які затверджені рішенням виконавчого комітету Широківської сільської ради від 26.09.2014 року «Про погодження тарифів на послуги централізованого водопостачання та вивезення твердих побутових відходів Широківським житлово-комунальним підприємством по Широківській сільській раді», з недотриманням 15-денного строку їх введення в дію, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом сьомим статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеним статтею 17 цього Закону, шляхом дій органів влади, органів місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Голова
адміністративної колегії



О.Я. ТУРКОВСЬКИЙ