



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
Дніпропетровське обласне територіальне відділення

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

23.03.2017

м. Дніпро

№ 6/01-14/05-17

Справа № 01/05-03-3/17

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія), розглянувши подання про попередні висновки у справі від 16.02.2017 року № 24 та матеріали справи № 01/05-03-3/17 розпочатої розпорядженням адміністративної колегії від 17.01.2017 року №01/01-15/05-17р за ознаками вчинення виконавчим комітетом Кам'янської міської ради порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом третім статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначених частиною першою статті 15 цього Закону, у вигляді антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, шляхом дій чи бездіяльності органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції,

ВСТАНОВИЛА:

Постановою Верховної Ради України від 19 травня 2016 року № 1377-VIII «Про перейменування окремих населених пунктів та районів» місто Дніпродзержинськ перейменоване на місто Кам'янське.

Повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчих органів рад визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Виконавчий комітет Кам'янської міської ради знаходиться за адресою: 51931, Дніпропетровська обл., місто Кам'янське, майдан Петра Калнишевського, будинок 2.

Виконавчий комітет Кам'янської міської ради включений до Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України, ідентифікаційний код 04052072. Вид діяльності – державне управління загального характеру (код КВЕД 84.11), та у розумінні статті 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є органом місцевого самоврядування.

Приватне підприємство фірма «Бомонд» (далі – ППФ «Бомонд») 29.09.2016 року звернулося до відділу реклами Кам'янської міської ради із заявою про надання дозволу на розміщення зовнішньої реклами (вже існуючих рекламних засобів). Відділ реклами Кам'янської міської ради 14.09.2016 року відмовив ППФ «Бомонд» у видачі дозволів на розміщення вже існуючих засобів зовнішньої реклами посилаючись на невідповідність поданих документів вимогам встановленим рішенням виконавчого комітету Кам'янської міської ради від 22.06.2016 року № 183 «Про затвердження Порядку розміщення зовнішньої реклами в м. Дніпродзержинську».

В ході проведеного дослідження територіальним відділенням встановлено, що виконавчий комітет Дніпродзержинської міської ради прийняв рішення від 22.06.2016 року

№ 183 «Про затвердження Порядку розміщення зовнішньої реклами в м. Дніпродзержинську», яким затверджено:

1.1. Порядок розміщення зовнішньої реклами в м. Дніпродзержинську (далі - Порядок).

1.2. Положення про порядок демонтажу та зберігання рекламних засобів в м. Дніпродзержинську.

1.3. Типовий договір на тимчасове користування місцем розташування рекламних засобів, яке перебуває у комунальній власності територіальної громади м. Дніпродзержинська.

Відповідно до п. 3.1. Порядку для одержання дозволу заявник подає робочому органу через департамент муніципальних послуг та регуляторної політики, який діє на підставі Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», заяву за формою згідно з додатком 1 до Порядку, до якої додаються:

- 3 фотокартки (розміром 6×9см, але не більше ніж 9×13см) із зображенням місця, на якому планується розташування рекламного засобу, та ескіз рекламного засобу з конструктивним рішенням;
- копія виписки або витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців;
- банківські реквізити, ідентифікаційний код юридичної особи або ідентифікаційний номер фізичної особи платників податків, зборів та інших обов'язкових платежів;
- копії відповідних правовстановлюючих документів та контактну інформацію власника або уповноваженого ним органу (у разі подання заяви на місце, що належить до державної, приватної (колективної) власності);
- два примірники топогеодезичного знімку місцевості (М 1:500) з нанесеною позначкою розташування рекламної конструкції, який завірено підписом та печаткою (при наявності) заявника (у разі подання заяви на розміщення окремо розташованого рекламного засобу).

В той же час, відповідно до п. 9 Типових правил розміщення зовнішньої реклами затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2003 року № 2067 «Про затвердження Типових правил розміщення зовнішньої реклами» (із змінами, внесеними згідно з Постановами КМУ № 968 від 09.09.2009, № 495 від 23.05.2012, № 1173 від 16.12.2015 – з урахуванням Постанови Окружного адміністративного суду міста Києва № 826/2002/16 від 22.06.2016 року та Ухвали Київського апеляційного адміністративного суду № 826/2002/16 від 25.08.2016 року відповідно до яких зміни визнано незаконними з моменту прийняття) (далі – Типові правила) зазначено, що для одержання дозволу заявник подає робочому органу заяву за формою згідно з додатком 1, до якої додаються:

- фотокартка або комп'ютерний макет місця (розміром не менш як 6 x 9 сантиметрів), на якому планується розташування рекламного засобу, та ескіз рекламного засобу з конструктивним рішенням;
- копія свідоцтва про державну реєстрацію заявника як юридичної особи або фізичної особи - підприємця.

Відповідно до абзацу другого пункту 14 Типових правил перелік документів для надання дозволу є вичерпним.

Отже, Типовими правилами не віднесено:

- копію виписки або витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців;
- банківські реквізити, ідентифікаційний код юридичної особи або ідентифікаційний номер фізичної особи платників податків, зборів та інших обов'язкових платежів;
- копії відповідних правовстановлюючих документів та контактну інформацію власника або уповноваженого ним органу (у разі подання заяви на місце, що належить до державної, приватної (колективної) власності);
- два примірники топогеодезичного знімку місцевості (М 1:500) з нанесеною позначкою розташування рекламної конструкції, який завірено підписом та печаткою (при наявності) заявника (у разі подання заяви на розміщення окремо розташованого рекламного засобу), до документів, які заявник повинен надати робочому органу для одержання дозволу на розміщення зовнішньої реклами.

Встановлення рішенням виконавчого комітету Кам'янської міської ради від 22.06.2016 року № 183 «Про затвердження Порядку розміщення зовнішньої реклами в м. Дніпродзержинську» непередбачених законодавством України вимог для одержання дозволів на розміщення зовнішньої реклами у вигляді необхідності подання робочому органу документів не передбачених Типовими правилами може створити додаткові адміністративні бар'єри доступу суб'єктів господарювання на ринок розміщення зовнішньої реклами в м. Кам'янське та призвести до обмеження конкуренції на цьому ринку.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Отже, дії виконавчого комітету Кам'янської міської ради щодо встановлення рішенням від 22.06.2016 року № 183 «Про затвердження Порядку розміщення зовнішньої реклами в м. Дніпродзержинську» непередбачених законодавством України вимог для одержання дозволів на розміщення зовнішньої реклами у вигляді необхідності подання робочому органу документів не передбачених Типовими правилами, що може призвести до обмеження конкуренції на ринку розміщення зовнішньої реклами в м. Кам'янське, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом третім статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного частиною першою статі 15 цього Закону, у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, шляхом дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Виконавчий комітет Кам'янської міської ради отримав копію подання про попередні висновки від 16 лютого 2017 року № 24 у справі № 01/05-03-3/17, згідно рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення 4900401045991, 22.02.2017 року.

ППФ «Бомонд» отримав копію подання про попередні висновки від 16 лютого 2017 року № 24 у справі № 01/05-03-3/17, згідно рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення 4900401046009, 23.02.2017 року.

На подання про попередні висновки від 16 лютого 2017 року № 24 від сторін у справі не надано заперечень або інших матеріалів, які не були б враховані під час розгляду справи.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія

ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії виконавчого комітету Кам'янської міської ради щодо встановлення рішенням від 22.06.2016 року № 183 «Про затвердження Порядку розміщення зовнішньої реклами в м. Дніпродзержинську» непередбачених законодавством України вимог для одержання дозволів на розміщення зовнішньої реклами у вигляді необхідності подання робочому органу документів не передбачених Типовими правилами розміщення зовнішньої реклами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2003 року № 2067 «Про затвердження Типових правил розміщення зовнішньої реклами» (із змінами, внесеними згідно з Постановами КМУ № 968 від 09.09.2009, № 495 від 23.05.2012, № 1173 від 16.12.2015 – з урахуванням Постанови Окружного адміністративного суду міста Києва № 826/2002/16 від 22.06.2016 року та Ухвали Київського апеляційного адміністративного суду № 826/2002/16 від 25.08.2016 року відповідно до яких зміни визнано незаконними з моменту прийняття), що може призвести до обмеження конкуренції на ринку розміщення зовнішньої реклами в м. Кам'янське, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом третім статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного частиною першою статі 15 цього Закону, у вигляді

антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, шляхом дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

2. Зобов'язати виконавчий комітет Кам'янської міської ради (і.к. 04052072) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом приведення рішення виконавчого комітету Кам'янської міської ради від 22.06.2016 року № 183 «Про затвердження Порядку розміщення зовнішньої реклами в м. Дніпродзержинську», у відповідність до вимог чинного законодавства та законодавства про захист економічної конкуренції у двомісячний термін.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржено повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання. Цей строк не може бути відновлено.

Голова
адміністративної колегії

О.Я. ТУРКОВСЬКИЙ