



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
Дніпропетровське обласне територіальне відділення

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

05.12.2017 р.

м. Дніпро

№ 47/01-14/06-17

Справа №57/06-03-3/17

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розглянувши подання про попередні висновки у справі третього відділу досліджень і розслідувань Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 21.09.2017 року № 167 та матеріали справи №57/06-03-3/17, розпочатої розпорядженням адміністративної колегії Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 19.10.2017 року №59/01-15/06-17р, за ознаками порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом третім статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та абзацом дев'ятим частини другої статті 15 цього Закону, у вигляді антиконкурентних дій органу адміністративно-господарського управління та контролю, якими встановлюються не передбачені законами України заборони та обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання чи реалізації товарів, ціноутворення, формування програм діяльності та розвитку, розпорядження прибутком в діях комунального підприємства Кам'янської міської ради «Міський спецкомбінат» (код ЄДРПОУ 40994483)

ВСТАНОВИЛА:

Дніпропетровським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – територіальне відділення) було розглянуто колективну заяву суб'єктів господарювання м. Кам'янське стосовно додержання вимог законодавства про захист економічної конкуренції комунальним підприємством Кам'янської міської ради «Міський спецкомбінат» (код ЄДРПОУ 40994483) на ринку з організації поховань та надання ритуальних послуг (надалі – ритуальні послуги).

Комунальне підприємство Кам'янської міської ради «Міський спецкомбінат» (код ЄДРПОУ 40994483), юридична адреса – 51918, м. Кам'янське, вул. Тритузна, 69-А (надалі - КП «Міський спецкомбінат», Підприємство).

Підприємство має статус комунального підприємства, є юридичною особою, має самостійний баланс, розрахунковий, та інші рахунки в установах банку, печатку, штампи, має право заключати договори, здійснює господарські операції, тобто в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» в частині його діяльності з виробництва, реалізації, придбання товарів, надання послуг є суб'єктом господарювання.

Діяльність Підприємства та інших учасників ринку ритуальних послуг, регулюється зокрема, Законом України «Про поховання та похоронну справу» (надалі - Закон), Наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 19.11.2003 року № 193 «Про затвердження нормативно-правових актів щодо реалізації Закону України «Про поховання та похоронну справу», зареєстровано в Міністерстві юстиції України 08.09.2004 року за № 1110/9709 (надалі – Наказ).

Діяльність Підприємства на ринку ритуальних послуг також визначена, зокрема:

- рішенням виконавчого комітету Кам'янської міської ради (надалі – виконком) від 05.04.2017 року №97, яким Підприємство визначено ритуальною службою м. Кам'янське;

- рішенням виконкому від 26.04.2017 року №103 «Про встановлення тарифів на необхідний мінімальний перелік окремих видів ритуальних послуг, що надаються комунальним підприємством Кам'янської міської ради «Міський спецкомбінат» (надалі – Рішення № 103), яким Підприємству встановлені тарифи на ритуальні послуги, передбачені «Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг», який затверджено наказом Держжитлокомунгоспу України від 19.11.2003 року №193 та зареєстровано в Міністерстві юстиції України 08.09.2004 року за №1112/9710 (надалі – Мінімальний перелік).

За інформацією КП «Міський спецкомбінат», в користуванні та на обслуговуванні у Підприємства знаходяться 4 кладовища у м. Кам'янське (вул. Прикордонна, вул. Весняна, вул. Романківська, кладовище лівобережної частини місця в с. Курилівка).

Таким чином, Підприємство визначено ритуальною службою, надає, як споживачам так і суб'єктам господарювання платні послуги, як передбачені Мінімальним переліком (згідно Рішення № 103) так і додаткові ритуальні послуги (самостійно затверджені наказом по Підприємству).

Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органами адміністративно-господарського управління та контролю є суб'єкти господарювання, об'єднання, інші особи в частині виконання ними функцій управління або контролю в межах делегованих їм повноважень органів влади чи органів місцевого самоврядування.

В частині виконання функцій ритуальної служби, Підприємство, є органом адміністративно-господарського управління та контролю, разом з цим КП «Міський спецкомбінат» здійснює діяльність на ринку ритуальних послуг, передбачених Мінімальним переліком, у м. Кам'янське та надає за плату ритуальні послуги.

Як вбачається із змісту заяви та доданих до неї документів, Підприємство з суб'єктами господарювання укладає договори про надання послуг (виконання робіт) у сфері ритуальних послуг та договори – замовлення на організацію та проведення поховання, відповідно яких (початок цитати): «Найменування послуг: оформлення договору замовлення - 8,20 грн.; благоустрійство могил – 350 грн. (мова оригіналу)» (кінець цитати).

За результатом аналізу документів, отриманих від заявників та Підприємства, зокрема, договорів - замовлень на організацію та проведення поховання №000394, №000523, №000526, №000538, укладених між КП «Міський спецкомбінат» та суб'єктами господарювання з'ясовано, що Підприємство надавало суб'єктам господарювання ритуальну послугу, передбачену Мінімальним переліком з «оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання за тарифом - 8,20 грн.».

Ритуальна послуга з «оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання за тарифом - 8,20 грн.», затверджена Рішенням №103 виконкому, передбачена Мінімальним переліком, проте ця послуга стосується, відповідно до вимог діючого законодавства у галузі поховання та похоронної справи, зокрема, «Необхідного мінімального переліку вимог щодо порядку організації поховання і ритуального обслуговування населення», який затверджено наказом Держжитлокомунгоспу України від 19.11.2003 року №193 та зареєстровано в Міністерстві юстиції України 08.09.2004 року за №1112/9711 (надалі – порядок організації поховання), безпосередньо порядку організації поховання.

Так, відповідно до вимог порядку організації поховання, на підставі свідоцтва про смерть замовник (особа, яка зобов'язалася поховати померлого) звертається до ритуальної служби з приводу укладання відповідного договору – замовлення на організацію та проведення поховання не пізніше ніж за 24 години до їх проведення.

Укладання договору – замовлення на організацію та проведення поховання між суб'єктом господарювання (яка не є особою, яка зобов'язалась поховати померлого) і ритуальною службою та стягнення за такий договір коштів з суб'єктів господарювання, діючим законодавством не передбачено.

Крім того, склад робіт ритуальної послуги, передбаченої Мінімальним переліком, з «оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання за тарифом - 8,20 грн., визначений Рішенням №103 виконкому і в наданій Підприємством калькуляції передбачає: «Опрацювання необхідних реквізитів у формі свідоцтва. Опрацювання договору – замовлення, подання на підпис замовнику. Опрацювання даних в журналі обліку.».

Щодо свідоцтва про поховання, відповідно до вимог Закону, за зверненням виконавця волевиявлення померлого або особи, яка взяла на себе зобов'язання поховати померлого, на території кладовища безоплатно виділяється місце для поховання померлого відповідно до затвердженої проектної документації. За бажанням одного з родичів, визначених у частині п'ятій статті 6 цього Закону, для поховання двох чи більше померлих безоплатно виділяється місце для родинного поховання. Після здійснення поховання померлого виконавцю волевиявлення померлого або особі, яка взяла на себе зобов'язання поховати померлого, як користувачу місця поховання (користувачу місця родинного поховання) спеціалізованим комунальним підприємством видається відповідне свідоцтво про поховання. Це свідоцтво дає право його пред'явнику на встановлення намогильних споруд у межах могили (родинного поховання), вирішення питання про проведення підпоховання, здійснювати інші дії, пов'язані з використанням місця поховання, якщо це не суперечить законодавству.

Підприємство, якому делеговані владні повноваження і яке здійснює діяльність на відповідному ринку, в інтересах збільшення, зокрема власних прибутків, може бути зацікавлене у використанні делегованих владних повноважень з метою обмеження, усунення конкуренції або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів.

Таким чином, скориставшись делегованими владними повноваженнями, Підприємство застосувало власний порядок надання ритуальної послуги, передбаченої Мінімальним переліком, з «оформлення договору - замовлення на організацію та проведення поховання» та застосовувало, як послугу та тариф на неї, для споживачів (замовників послуг), так і послугу та стягнення коштів за неї з суб'єктів господарювання - учасників ринку ритуальних послуг (які надають послуги та виконують роботи безпосередньо споживачам).

Як свідчать копії документів надані заявниками та Підприємством, Підприємство з серпня 2017 року та протягом поточного періоду 2017 року стягувало та стягує з суб'єктів господарювання кошти за послугу, яка не стосується і не передбачена для суб'єктів господарювання, діючим законодавством. В свою чергу такі дії Підприємства могли призвести до ущемлення інтересів суб'єктів господарювання.

Відповідно законодавства про захист економічної конкуренції, вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Дії комунального підприємства Кам'янської міської ради «Міський спецкомбінат» (код ЄДРПОУ 40994483), в частині виконання ним функції органу адміністративно-господарського управління та контролю, щодо встановлення та застосування з серпня 2017 року та протягом поточного періоду 2017 року суб'єктам господарювання (при наданні споживачам (замовникам) послуги, зокрема, з монтажу, демонтажу намогильних споруд) ритуальної послуги, передбаченої Мінімальним переліком, з «оформлення договору - замовлення на організацію та проведення поховання» та тарифу на неї, яка не стосується і не передбачена для суб'єктів господарювання, діючим законодавством, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом третім статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та абзацом дев'ятим частини другої статті 15 цього Закону, у вигляді дії органу адміністративно-господарського управління та контролю, якою встановлюються не передбачене законами України обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо реалізації товарів.

2. Згідно переліку додаткових ритуальних послуг з тарифами, що надаються КП КМР «Міський спецкомбінат» на 01.08.2017 року, затвердженого наказом Підприємства від 01.08.2017 року №44 послуга Підприємства: «Нагляд за виробничо-технологічним процесом

монтажу, демонтажу, намогильних споруд, благоустрою місця поховання та винесення будівельного негабаритного сміття за замовленням користувачів місця поховання» (надалі – додаткова послуга з нагляду) надається Підприємством за плату 350 грн.

Відповідно до умов договору про надання послуг (виконання робіт) у сфері ритуальних послуг (надалі – договір про надання послуг) (початок цитати): «Предметом договору про надання послуг, є здійснення нагляду за виробничо – технологічним процесом монтажу, демонтажу намогильних споруд, благоустрою місця поховання та винесення будівельного негабаритного сміття за замовленням користувачів місця поховання. Вартість за здійснення нагляду за виробничо-технологічним процесом монтажу, демонтажу установлення однієї намогильної споруди, благоустрою місць поховання та винесення будівельного негабаритного сміття обумовлена протоколом узгодження договірної ціни.» (кінець цитати).

Відповідно до умов протоколу узгодження договірної ціни (початок цитати): «Згідно умов договору про надання послуг зі здійснення нагляду за виробничо-технологічним процесом монтажу, демонтажу намогильних споруд, благоустрою місця поховання та винесення будівельного негабаритного сміття, Сторонами досягнута згода про розмір договірної вартості за здійснення нагляду за виробничо - за виробничо-технологічним процесом монтажу, демонтажу намогильних споруд, благоустрою місця поховання та винесення будівельного негабаритного сміття, що становить 350 грн. з ПДВ» (кінець цитати).

Згідно заяви (початок цитати): «До серпня місяця діяльність по встановленню намогильних споруд та облаштування місць поховань велась безперешкодно, але на теперішній час, з початку серпня місяця, адміністрація Підприємства перешкоджає вільному доступу до місць поховань на всіх підпорядкованих йому кладовищах і вимагає від підприємців плату за кожного встановленого пам'ятника у розмірі 350 грн. начебто за вивозом сміття та надання послуг зі здійснення нагляду. При цьому жодних розрахунків, розпоряджень чи міських рішень не надано. В мінімальному переліку така послуга відсутня. Залишається не зрозумілим, за що треба сплачувати. Наказ надає право користувачам могил встановлювати намогильні споруди в межах могил та облаштувати місця поховання. Нормативний акт надає право підприємцям та користувачам могил безперешкодного доступу на територію кладовищ та місць поховань для встановлення пам'ятників та облаштування могил після надання ними переліку документів, зазначених у нормативному акті та винести сміття до спеціально відведених місць.» (кінець цитати).

Як з'ясовано у ході розгляду заяви, додаткову послугу з нагляду Підприємство надавало та надає за плату суб'єктам господарювання, які виконують для споживачів ритуальні послуги, зокрема, з монтажу, демонтажу намогильних споруд, благоустрою місць поховань.

Таким чином, Підприємство стягувало та стягує впродовж 2017 року з суб'єктів господарювання кошти за послуги (роботи), які не стосуються Підприємства, оскільки, виконання робіт (послуг) з установки пам'ятників (намогильних споруд) стосується безпосередньо суб'єктів господарювання та споживачів (замовників) їх послуг.

Суб'єктам господарювання щоб надати споживачам послуги, зокрема, з монтажу, демонтажу намогильних споруд на кладовищах м. Кам'янське, за порядком самостійно встановленим Підприємством, необхідно укласти договори про надання послуг (виконання робіт) у сфері ритуальних послуг та договори – замовлення на організацію та проведення поховання та сплативши за ці послуги кошти Підприємству відповідно. Після цього, як свідчать документи, надані заявниками, Вони отримують (мова оригіналу) (початок цитати): «Разрешение на проведение работ: установка пам'ятника и благоустройства» (кінець цитати).

Відповідно до «Порядку утримання кладовищ та інших місць поховань», який затверджено наказом Держжитлокомунгоспу України від 19.11.2003 року №193 та зареєстровано в Міністерстві юстиції України 08.09.2004 року за №1112/9712 (надалі - Порядок утримання кладовищ), на могилах (місцях родинного поховання), у межах наданої земельної ділянки, можуть установлюватися намогильні споруди та елементи

благоустрою могили. Для установлення намогильної споруди до ритуальної служби або виконавчого органу сільської, селищної, міської ради подаються такі документи: оригінал свідоцтва про смерть похованого; свідоцтво про поховання або в разі його відсутності письмову згоду користувача місця поховання (користувача місця родинного поховання) на встановлення намогильної споруди; документи, що підтверджують придбання намогильної споруди, її ціну та дату реалізації; реквізити виконавця намогильної споруди. Одразу після отримання ритуальною службою або виконавчим органом сільської, селищної, міської ради документів, визначених у цьому пункті, вони мають забезпечити безперешкодний доступ на територію кладовища транспортного засобу, на якому перевозиться намогильна споруда, визначена у документі. Після виконання робіт з облаштування могили користувач зобов'язаний забезпечити прибирання території біля могили та винесення сміття до спеціально відведених місць на кладовищі.

Користувач місця поховання (місця родинного поховання) - особа, яка здійснила перше поховання на відведеному місці поховання (родинного поховання) та/або має відповідне свідоцтво про смерть похованого і свідоцтво про поховання, передбачене статтею 25 цього Закону.

З вищевикладеного, додаткова послуга з нагляду та тариф на неї, який застосовували Підприємство для суб'єктів господарювання, діючим законодавством України у галузі поховання та похоронної справи не передбачені.

Таким чином, скориставшись делегованими владними повноваженнями, Підприємство стягувало та стягує з серпня 2017 року та протягом поточного періоду 2017 року з суб'єктів господарювання кошти за (послуги) які не стосуються безпосередньо Підприємства та не передбачені діючим законодавством України.

В свою чергу, враховуючи заяву, такі дії Підприємства призвели до ущемлення інтересів суб'єктів господарювання – учасників ринку та могли призвести до ущемлення інтересів споживачів (замовників) (підвищення вартості своїх послуг суб'єктами господарювання).

За інформацією Підприємства (початок цитати): «Обсяг послуг з «благоустройства могил», які надавались відповідно до умов договорів про надання послуг, укладених Підприємством з суб'єктами господарювання за весь період склав 173 послуги на суму 60 550 грн. Обсяг послуг з «оформлення договорів замовлень», які надавались Підприємством суб'єктам господарювання, склав 173 послуги на суму 1418,6 грн. з 01.08. 2017 року Підприємством було укладено 17 договорів про надання послуг з суб'єктами господарювання, які діють до 31.12.2017 року з початку підписання договору, а саме з 01.08. 2017 року та станом на день відповіді суб'єкти господарювання не зверталися до Підприємства про розірвання договору» (кінець цитати).

Як повідомило Підприємство (початок цитати): «Відповідно до п.1. ст.10 Закону України «Про поховання та похоронну справу» ритуальним службам надано виключне право укладати договори про надання ритуальних послуг з суб'єктами господарювання, які виявили бажання здійснювали діяльність на ринку ритуальних послуг. До того ж статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Підприємство в межах наданих чинним законодавством та статутом повноважень укладанню договорів про надання ритуальних послуг з суб'єктами господарювання та утримання кладовищ є органом адміністративно - господарського управління та контролю, а в частині надання ритуальних послуг - суб'єктом господарювання» (кінець цитати).

Разом з цим, відповідно до роз'яснень Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, наданих Антимонопольному комітету України (надалі – Мінрегіон України) (листом від 17.10.2011 року №7/21-13547) (початок цитати): «Згідно зі статтею 8 Закону, організація діяльності в галузі поховання померлих здійснюється, зокрема, місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та їх виконавчими органами. Разом з тим, договірні відносини між ритуальними службами та суб'єктами господарювання, що виявили бажання працювати на ринку ритуальних послуг, поширюється лише на послуги, що входять до складу Необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг. Інші послуги надаються

суб'єктами господарювання без укладання договорів з ритуальними службами» (кінець цитати).

Таким чином, послуги, що не входять до Мінімального переліку надаються суб'єктами господарювання без укладання договорів з ритуальними службами.

Крім того, у справі №57/06-03-7/17, дослідження і розслідування щодо дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції Підприємством (Ритуальною службою) на ринку ритуальних послуг, зокрема, взаємовідносини та взаєморозрахунки з суб'єктами господарювання, розглядаються територіальним відділенням виключно, як поведінка на ринку, Підприємства (Ритуальної служби) - органу адміністративно-господарського управління та контролю.

Подання з попередніми висновками у справі від 21.11.2017 року №167 та повідомлення про засідання адміністративної колегії було надіслано Підприємству 23.11.2017 року рекомендованою поштовою кореспонденцією за № 4900401123038 Дніпропетровської дирекції публічного акціонерного товариства «Укрпошта» та отримано Підприємством 27.11.2017 року.

На засіданні адміністративної колегії Підприємством надані пояснення (вхідний територіального відділення від 05.12.2017 року №3061/29/06-17) згідно яких (початок цитати): «Норми чинного законодавства України не містять якогось вичерпного переліку можливих ринків робіт (послуг). Тому, зокрема, не можуть братись до уваги посилення сторін спору на те, що той чи інший ринок робіт (послуг), вивчення якого проводиться органом Антимонопольного комітету України, не передбачений законом. Підписання даного договору є правовим регулюванням соціальних відносин, у тому числі зі споживачами, як основними учасниками ринкових відносин.

Вищезазначений договір забезпечить відповідальність виробників (виконавців) продукції (Товару) перед споживачами у якості відповідності вимогам стандартів та технічних умов. Уз в'язку з цим з'явилась потреба актуальних рішень для захисту прав споживачів товарів, робіт та послуг.

Отже, для організованого збору та вивозу будівельного сміття суб'єкти господарювання звернулись з заявами до адміністрації Підприємства, щоб Підприємство виконувало ці роботи на договірній основі (копії заяв додаються).

Підписання договору є правовим регулюванням соціальних відносин, у тому числі зі споживачами, як основними учасниками ринкових відносин. Тому вищезазначений договір забезпечить відповідальність виробників (виконавців) продукції (Товару) перед споживачами у якості відповідності вимогам стандартів та технічних умов. У зв'язку з цим з'явилась потреба актуальних рішень для захисту прав споживачів товарів, робіт та послуг.

Чинним законодавством ритуальним службам надано виключне право укласти договори про надання ритуальних послуг та визначено загальні правові засади здійснення в Україні діяльності на ринку ритуальних послуг.

Відповідно до пункту 8 Типового положення ритуальна служба забезпечує укладання договорів про надання ритуальних послуг із суб'єктами господарювання, які виявили бажання працювати на ринку ритуальних послуг, а не тільки надання послуг (робіт) згідно мінімального переліку.» (кінець цитати).

По суті питання, яке порушувалось заявниками та було предметом розгляду цієї справи, порядок взаємовідносин на ринку ритуальних послуг між (органами місцевого самоврядування/комунальними підприємствами (ритуальним службами)/суб'єктами господарювання /споживачами послуг), визначено діючим законодавством України, зокрема законодавчо визначено: необхідний мінімальний перелік вимог щодо порядку організації поховання і ритуального обслуговування населення, Порядок утримання кладовищ. В жодному з нормативно правовому акті України, не передбачено, що ритуальна служба стягує кошти з суб'єктів господарювання за «благоустройство могил» (між ритуальною службою в даному випадку не може бути ні яких правовідносин та взаєморозрахунків з суб'єктами господарювання). Щодо утримання кладовищ, а також інших місць поховання, відповідно законодавства, їх забезпечують виконавчі органи міських рад у порядку, встановленому

спеціально уповноваженим центральним органом виконавчої влади у сфері житлово-комунальної політики України.

У ході розгляду цієї справи з'ясовано, що Підприємство отримує фінансування (кошти) від органу місцевого самоврядування м. Кам'янське, зокрема, на утримання, благоустрій кладовищ.

На засіданні адміністративної колегії був присутній заявник, який повідомив, що заявники звертались до Підприємства з пропозиціями щодо допомоги у вивозі сміття на безоплатній основі, однак безрезультатно.

Також, заявник зазначив, що Підприємство (Ритуальна служба) повинно виконувати покладені повноваження на надавати послуги, у спосіб та в межах, визначених діючим законодавством України.

Відповідно Закону, ритуальні служби - спеціалізовані комунальні підприємства, що створюються органами місцевого самоврядування в порядку, встановленому законом, з метою здійснення організації поховання померлих і надання ритуальних послуг, передбачених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності, передбаченим пунктом 2 частини другої статті 8 цього Закону.

Законом визначено, що ритуальні служби можуть також надавати ритуальні послуги, не передбачені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг та здійснювати реалізацію предметів ритуальної належності, виготовляти предмети ритуальної належності. Тарифи щодо оплати таких послуг та предметів ритуальної належності встановлюються в межах, визначених законодавством, виконавчим органом сільської, селищної, міської ради.

Відповідно до статті 12 Закону, оплаті підлягають тільки ті послуги, що відповідають державним стандартам та нормативним документам.

Як встановлено у ході дослідження і розслідування цієї справи, Підприємством (Ритуальною службою) самостійно встановлені додаткова послуга з нагляду, порядок її надання і тариф на неї та порядок надання послуги з «оформлення договору - замовлення на організацію та проведення поховання» з тарифом на неї, без врахування вимог та положень діючого законодавства України, у тому числі нормативно правових актів у галузі поховання та похоронної справи.

Щодо виключного права укладання договорів про надання ритуальних послуг, роз'яснення з цього приводу Мінрегіону України вже наведено територіальним відділенням у цьому Рішенні вище.

На момент прийняття цього рішення, документів, які б свідчили про припинення Підприємством дій, у вигляді порушень законодавства про захист економічної конкуренції, ним не надано.

Заявник повідомив, що Підприємство продовжує стягувати кошти з суб'єктів господарювання.

Таким чином, дії Підприємства, у вигляді порушень законодавства про захист економічної конкуренції з боку Підприємства є триваючими.

Інших пояснень та заперечень, які могли б вплинути на прийняття цього рішення, до територіального відділення не надходило.

Відповідно законодавства про захист економічної конкуренції, вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Дії комунального підприємства Кам'янської міської ради «Міський спецкомбінат» (код ЄДРПОУ 40994483), в частині виконання ним функції органу адміністративно-господарського управління та контролю, щодо встановлення та застосування з серпня 2017 року та протягом поточного періоду 2017 року для суб'єктів господарювання, (які надають споживачам (замовникам) послуги, зокрема, з монтажу, демонтажу намогильних споруд) додаткової послуги з «нагляду за виробничо-технологічним процесом монтажу, демонтажу, намогильних споруд, благоустрою місця поховання та винесення будівельного

негабаритного сміття за замовленням користувачів місця поховання» тарифу на неї, що не передбачено діючим законодавством, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом третім статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та абзацом дев'ятим частини другої статті 15 цього Закону, у вигляді дії органу адміністративно-господарського управління та контролю, якою встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо реалізації товарів.

Враховуючи викладене вище та керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 року №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 року за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 року №169-р), із змінами та доповненнями, адміністративна колегія Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

В И Р І Ш И Л А:

1. Визнати дії комунального підприємства Кам'янської міської ради «Міський спецкомбінат» (код ЄДРПОУ 40994483), в частині виконання ним функції органу адміністративно-господарського управління та контролю, щодо встановлення та застосування з серпня 2017 року та протягом поточного періоду 2017 року суб'єктам господарювання (при наданні споживачам (замовникам) послуги, зокрема, з монтажу, демонтажу намогильних споруд) ритуальної послуги, передбаченої Мінімальним переліком, з «оформлення договору - замовлення на організацію та проведення поховання» та тарифу на неї, яка не стосується і не передбачена для суб'єктів господарювання, діючим законодавством, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом третім статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та абзацом дев'ятим частини другої статті 15 цього Закону, у вигляді дії органу адміністративно-господарського управління та контролю, якою встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо реалізації товарів.

2. Визнати дії комунального підприємства Кам'янської міської ради «Міський спецкомбінат» (код ЄДРПОУ 40994483), в частині виконання ним функції органу адміністративно-господарського управління та контролю, щодо встановлення та застосування з серпня 2017 року та протягом поточного періоду 2017 року для суб'єктів господарювання, (які надають споживачам (замовникам) послуги, зокрема, з монтажу, демонтажу намогильних споруд) додаткової послуги з «нагляду за виробничо-технологічним процесом монтажу, демонтажу, намогильних споруд, благоустрою місця поховання та винесення будівельного негабаритного сміття за замовленням користувачів місця поховання» тарифу на неї, що не передбачено діючим законодавством, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом третім статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та абзацом дев'ятим частини другої статті 15 цього Закону, у вигляді дії органу адміністративно-господарського управління та контролю, якою встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо реалізації товарів.

3. Зобов'язати комунальне підприємство Кам'янської міської ради «Міський спецкомбінат» (код ЄДРПОУ 40994483), в двомісячний термін з дня отримання цього рішення, припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в п.1 резолютивної частини цього рішення, шляхом припинення практики укладання «договорів - замовлень на організацію та проведення поховання» з суб'єктами господарювання та припинити стягнення за це коштів.

4. Зобов'язати комунальне підприємство Кам'янської міської ради «Міський спецкомбінат» (код ЄДРПОУ 40994483), в двомісячний термін з дня отримання цього рішення, припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в п.2 резолютивної частини цього рішення, шляхом виключення послуги «нагляд за виробничо – технологічним процесом монтажу, демонтажу намогильних споруд, благоустрою місця поховання та винесення будівельного негабаритного сміття за замовленням користувачів місця поховання» із переліку додаткових послуг Підприємства та припинити стягнення за це коштів.

Голова адміністративної
колегії

О.Я. ТУРКОВСЬКИЙ