



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

Дніпропетровське обласне територіальне відділення

## Р І Ш Е Н Н Я АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

19 липня 2018 року

м. Дніпро

№ 8/01-14/05-18  
Справа № 63/05-03-3/17

Про порушення законодавства про  
захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія територіального відділення), розглянувши подання з попередніми висновками Другого відділу досліджень і розслідувань від 24.04.2018 року №13 та матеріали справи №63/05-03-3/17, відкритої розпорядженням адміністративної колегії Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія) від 23.11.2017 року №65/01-15/05-17р за ознаками порушень законодавства про захист економічної конкуренції в діях виконавчого комітету Марганецької міської ради Дніпропетровської області, передбачених пунктом 3 статті 50 та визначеного абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції та визначеного частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції,

### В С Т А Н О В И Л А:

Місцезнаходження виконавчого комітету Марганецької міської ради 53407, Дніпропетровська область, м. Марганець, вул. Єдності, буд. 29А. Виконавчий комітет включено до Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України, ідентифікаційний код 04052181. Виконавчий комітет є юридичною особою та у розумінні статті 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є органом місцевого самоврядування.

Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», місцеве самоврядування в Україні - це гарантоване державою право та реальна здатність територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду

жителів кількох сіл, селища, міста - самостійно або під відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. Місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст. Одним з основних принципів місцевого самоврядування є законність.

Частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України.

На розгляді Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – територіальне відділення) за дорученням Антимонопольного комітету України знаходилась заява ТОВ «ТК «АВТОГРАД» (далі – Заявник) щодо ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях виконавчого комітету Марганецької міської ради Дніпропетровської області (далі – Виконком).

За результатами розгляду матеріалів справи встановлено наступне.

1. Виконком без застосування конкурсних засад визначення автомобільного перевізника пасажирів на регулярних міських автобусних маршрутах загального користування в місті Марганець: маршрут №1 «Міська лікарня – Городище» 1А, маршрут №2 «Міська лікарня – Городище» 1Б (далі – Маршрути) призначав автомобільного перевізника.

Рішенням Виконкому від 27.04.2016 року № 245 «Про призначення тимчасовим перевізником ТОВ «ТК «ЕКСПРЕС-ЛОГІСТИК» для здійснення перевезення пасажирів на міському маршруті загального користування в м. Марганці» призначено ТОВ «ТК «ЕКСПРЕС-ЛОГІСТИК» (далі – Перевізник) тимчасовим перевізником для здійснення перевезення пасажирів на регулярному міському автобусному маршруті загального користування «Городище – Міська лікарня 1А» маршрут №1, з 02.05.2016 року по 01.08.2016 року. З Перевізником укладено договір про тимчасове надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом у місті Марганець від 28.04.2016 року №4/16.

Рішенням Виконкому від 27.04.2016 року № 246 «Про призначення тимчасовим перевізником ТОВ «ТК «ЕКСПРЕС-ЛОГІСТИК» для здійснення перевезення пасажирів на міському маршруті загального користування в м. Марганці» призначено Перевізника тимчасовим перевізником для здійснення перевезення пасажирів на регулярному міському автобусному маршруті загального користування «Городище – Міська лікарня 1Б» маршрут №2, з 02.05.2016 року по 01.08.2016 року. З Перевізником укладено договір про тимчасове надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом у місті Марганець від 28.04.2016 року №3/16.

Рішенням Виконкому від 26.10.2016 року № 599 «Про призначення тимчасовим перевізником ТОВ «ТК «ЕКСПРЕС-ЛОГІСТИК» для здійснення перевезення пасажирів на міському маршруті загального користування в м. Марганці» призначено Перевізника тимчасовим перевізником для здійснення перевезення пасажирів на регулярному міському автобусному маршруті загального користування «Городище – Міська лікарня 1А» маршрут №1, з 04.11.2016 року по 04.02.2017 року. З Перевізником укладено договір про тимчасове надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом у місті Марганець від 01.11.2016 року №8/16.

Рішенням Виконкому від 26.10.2016 року № 600 «Про призначення тимчасовим перевізником ТОВ «ТК «ЕКСПРЕС-ЛОГІСТИК» для здійснення перевезення пасажирів на міському маршруті загального користування в м. Марганці» призначено Перевізника тимчасовим перевізником для здійснення перевезення пасажирів на регулярному міському автобусному маршруті загального користування «Городище – Міська лікарня 1Б» маршрут №2, з 04.11.2016 року по 04.02.2017 року. З Перевізником укладено договір про тимчасове надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом у місті Марганець від 01.11.2016 року №9/16.

На вимогу територіального відділення від 13.06.2017 року №1429/21/05-17 Виконком відповів, що конкурси на перевезення пасажирів на регулярних міських Маршрутах ним у 2016-2017 роках не проводились.

У м. Марганці 16.04.2013 року (початок цитати) «проведено конкурс на пасажирські перевезення, в тому числі на об'єктах конкурсу №1 «Міська лікарня–Городище» 1А та №2 «Міська лікарня– Городище» 1Б. ... Рішенням виконавчого комітету Марганецької міської ради призначено ПП «Ремсервіс АТП 11211» переможцем конкурсу на міських автобусних маршрутах «Міська лікарня– Городище» 1А та «Міська лікарня– Городище» 1Б, на підставі якого з підприємством було укладено договори №5 та №6 від 24.04.2013 року. Проте, рішенням виконавчого комітету Марганецької міської ради від 22.10.2014 року №408 з ПП «Ремсервіс АТП 11211» було розірвано достроково в односторонньому порядку договори №5 та №6 від 24.04.2013 року. ... З 29.10.2014 року виконавчим комітетом Марганецької міської ради призначалися перевізники, які виконували перевезення пасажирів на автобусному маршруті «Міська лікарня– Городище» 1А та «Міська лікарня– Городище» 1Б по тимчасовим договорам (на три місяці)» (кінець цитати)

На вимогу територіального відділення від 29.12.2017 року №3335/21/05-17 Виконком відповів, що за період з травня 2016 року по 14.09.2017 року на маршрутах №1 «Міська лікарня– Городище» 1А, графік №1 та №2 «Міська лікарня– Городище» 1Б, графік №1, 2 фактично здійснює перевезення пасажирів ПП «Ремсервіс АТП 11211».

Закон України «Про автомобільний транспорт» (далі – Закон) визначає засади організації та діяльності автомобільного транспорту. Цей Закон регулює відносини між автомобільними перевізниками, замовниками транспортних послуг, органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування, пасажирями, власниками транспортних засобів, а також їх відносини з юридичними та фізичними особами – суб'єктами підприємницької діяльності, які забезпечують діяльність автомобільного транспорту та безпеку перевезень.

Так, згідно з частиною першою статті 43 Закону передбачено, що визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах.

Відповідно до частини першої статті 44 Закону організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування.

Відповідно до Закону України «Про захист економічної конкуренції» – антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Дії Виконкому у вигляді призначення перевізником ТОВ «ТК «ЕКСПРЕС-ЛОГІСТИК» для здійснення перевезення пасажирів на Маршрутах без застосування конкурсних засад шляхом прийняття рішень від 27.04.2016 року № 245, від 27.04.2016 року № 246, від 26.10.2016 року № 599, від 26.10.2016 року № 600 «Про призначення тимчасовим перевізником ТОВ «ТК «ЕКСПРЕС-ЛОГІСТИК» для здійснення перевезення пасажирів на міському маршруті загального користування в м. Марганці» призвели до недопущення конкуренції на ринку регулярних міських автобусних перевезень в м. Марганці.

Державне регулювання та контроль у сфері автомобільного транспорту спрямовані у тому числі на створення рівних умов для роботи всіх суб'єктів господарювання, що здійснюють свою діяльність у сфері автомобільного транспорту, обмеження монополізму та розвиток конкуренції.

Оскільки ринок автомобільних перевезень пасажирів на регулярних міських автобусних маршрутах загального користування є потенційно конкурентним, дії виконавчого комітету Марганецької міської ради Дніпропетровської області щодо призначення ТОВ «ТК «ЕКСПРЕС-ЛОГІСТИК» автомобільним перевізником пасажирів на регулярних міських автобусних Маршрутах без застосування конкурсних засад шляхом прийняття рішень від 27.04.2016 року № 245, від 27.04.2016 року № 246, від 26.10.2016 року № 599, від 26.10.2016 року № 600 «Про призначення тимчасовим перевізником ТОВ «ТК «ЕКСПРЕС-ЛОГІСТИК» для здійснення перевезення пасажирів на міському маршруті загального користування в м. Марганці», є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та визначеним абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить до недопущення конкуренції.

2. Рішенням Виконкому від 10.02.2016 року № 80 «Про оголошення проведення конкурсу на перевезення пасажирів на регулярних міських автобусних маршрутах загального користування в м. Марганці» (далі – Рішення №80) оголошено про проведення конкурсу на перевезення пасажирів на регулярних міських автобусних маршрутах загального користування в місті Марганці 31.03. 2016 року о 10 год. 00 хв.

Заявник 16.03.2016 року об 11-20 годині подав документи на конкурс, оголошений відповідно до Рішення №80.

На засіданні Виконкому прийнято рішення від 09.03.2016 №145 «Про призупинення дії п. 2 рішення виконкому міської ради від 10.02.2016 року № 80 «Про оголошення проведення конкурсу на перевезення пасажирів на регулярних міських автобусних маршрутах загального користування в м. Марганці» (далі – Рішення №145), яким призупинено проведення конкурсу на перевезення пасажирів на регулярних міських автобусних маршрутах загального користування в м. Марганці, призначеного відповідно до Рішення №80, який був призначений на 31.03.2016 року на термін до 01.08.2016 року у зв'язку з необхідністю внесення змін до нормативних актів Виконкому, які регламентують порядок проведення конкурсу та умов надання послуг з перевезення пасажирів на регулярних міських автобусних маршрутах загального користування у м. Марганці.

Заявником оскаржено в судовому порядку Рішення №145. Постановою Марганецького міського суду від 30.03.2016 року Рішення №145 скасовано. Ухвалою Дніпропетровського апеляційного адміністративного суду від 28.03.2017 року апеляційну скаргу Виконкому залишено без задоволення, постанову Марганецького міського суду від 30.03.2016 року без змін.

Відповідно до статті 7 Закону забезпечення організації пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування покладається на виконавчий орган сільської, селищної, міської ради відповідного населеного пункту.

Чинним законодавством не передбачено повноважень Виконкому щодо зупинення, призупинення або призначення іншого (нового) конкурсу після оголошення конкурсу, а також як і взагалі не передбачена процедура зупинення, призупинення або перенесення конкурсу.

Крім того, нормативні акти Виконкому не можуть регламентувати порядок проведення конкурсу, оскільки Порядок проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 3 грудня 2008 р. № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування».

Таким чином, дії Виконкому щодо призупинення проведення конкурсу на перевезення пасажирів на регулярних міських автобусних маршрутах загального користування в місті Марганці 31 березня 2016 року шляхом прийняття Рішення №145 мають антиконкурентний характер та призвели до недопущення конкуренції на ринку регулярних міських автобусних перевезень в м. Марганці.

Дії виконавчого комітету Марганецької міської ради Дніпропетровської області щодо призупинення проведення конкурсу на перевезення пасажирів на регулярних міських автобусних маршрутах загального користування в місті Марганці, призначеного на 31 березня 2016 року, шляхом прийняття Рішення №145, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та визначеним частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді прийняття рішень органів місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції.

Вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Відповідно до частини 2 статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) - змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Відповідно до абзацу 7 частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема, визнаються надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Згідно з частиною 3 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю.

Отже, реалізація Виконкомом покладених на нього повноважень повинна здійснюватись з дотриманням вимог діючого законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Виконком, не дотримуючись вимог діючого законодавства, унеможливив конкуренцію на ринку перевезення пасажирів на регулярних міських автобусних маршрутах загального користування, а також порушив суб'єктивні права інших потенційних учасників ринку на рівні умови (недискримінацію).

Наслідком антиконкурентної поведінки Виконкому стало визначення автомобільного перевізника пасажирів на регулярних міських автобусних Маршрутах без застосування конкурсних засад, у результаті чого переможця обрано в умовах відсутності належного конкурентного середовища. Виконком, своїми діями щодо визначення автомобільного перевізника пасажирів на регулярних міських автобусних Маршрутах без застосування конкурсних засад порушив права інших потенційних учасників ринку на рівні умови бути обраними за умовами конкурсу. Таким чином, обрання автомобільного перевізника пасажирів на регулярних міських автобусних Маршрутах відбулося внаслідок антиконкурентної поведінки Виконкому. Надання переваг ТОВ «ТК «ЕКСПРЕС-ЛОГІСТИК» поставило його у привілейоване становище стосовно інших потенційних учасників ринку – конкурентів.

Копію подання з попередніми висновками у справі №63/05-03-3/17 отримано Виконкомом 02.05.2018 року.

На подання з попередніми висновками від Виконкому не отримано іншої додаткової інформації або документів, які б не були враховані під час розгляду справи і можуть вплинути на прийняття цього рішення.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12<sup>1</sup>, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктом 11 Положення про територіальне відділення, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 року №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 року за №291/5482, пунктом 32 Правил розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 року №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 року за №90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 року №169-р), зі змінами

#### **ВИРІШИЛА:**

1. Визнати дії виконавчого комітету Марганецької міської ради Дніпропетровської області щодо призначення ТОВ «ТК «ЕКСПРЕС-ЛОГІСТИК» автомобільним перевізником пасажирів на регулярних міських автобусних Маршрутах без застосування конкурсних засад шляхом прийняття рішень від 27.04.2016 року № 245, від 27.04.2016 року № 246, від 26.10.2016 року № 599, від 26.10.2016 року № 600 «Про призначення тимчасовим перевізником ТОВ «ТК «ЕКСПРЕС-ЛОГІСТИК» для здійснення перевезення пасажирів на міському маршруті загального користування в м. Марганці», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та визначеним абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді надання окремим

суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить до недопущення конкуренції.

2. Визнати дії виконавчого комітету Марганецької міської ради Дніпропетровської області щодо призупинення проведення конкурсу на перевезення пасажирів на регулярних міських автобусних маршрутах загального користування в місті Марганці, призначеного на 31 березня 2016 року, шляхом прийняття рішення від 09.03.2016 №145 «Про призупинення дії п. 2 рішення виконкому міської ради від 10.02.2016 року № 80 «Про оголошення проведення конкурсу на перевезення пасажирів на регулярних міських автобусних маршрутах загального користування в м. Марганці», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та визначеним частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді прийняття рішень органів місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції.

3. Зобов'язати виконавчий комітет Марганецької міської ради Дніпропетровської області припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, шляхом визначення автомобільного перевізника пасажирів на регулярних міських автобусних маршрутах загального користування в місті Марганець: маршрут №1 «Міська лікарня – Городище» 1А, маршрут №2 «Міська лікарня – Городище» 1Б на конкурсних засадах у двомісячний термін.

Голова  
адміністративної колегії

О.Я. ТУРКОВСЬКИЙ