



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
Дніпропетровське обласне територіальне відділення

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

27.09.2018

м. Дніпро

№ 54/14-р/к

Справа № 8/04-03-3/18

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання з попередніми висновками першого відділу досліджень і розслідувань Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 16.08.2018 № 54-03/28 у справі № 8/04-03-3/18, розпочатої розпорядженням адміністративної колегії Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 11.04.2018 № 8/01-15/04-18р за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції Солонянської селищної ради, передбаченого пунктом третім статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного частиною першою статті 15 цього Закону «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, яке може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів,

В С Т А Н О В И Л А:

В ході розгляду справи, за результатами проведення перевірки інформації, наданої виконавчим комітетом Солонянської селищної ради на вимогу Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України при здійсненні державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на ринках житлово-комунальних послуг, встановлено наступне.

Повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчих органів рад визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Солонянська селищна рада є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України та законодавством України.

Відповідно до частини першої статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами, зокрема селищних рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.

Солонянська селищна рада у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є органом влади.

Місцезнаходження Солонянської селищної ради: 52400, Дніпропетровська область, Солонянський район, селище міського типу Солоне, вулиця Гагаріна, будинок 7.

Організаційно-правова форма – орган місцевого самоврядування.

Виконавчий комітет Солонянської селищної ради є юридичною особою, внесено до Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України код ЄДРПОУ 40204292.

Солонянська селищна рада пунктом першим рішення від 28.07.2015 року № 2-55/УІ «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (далі – Рішення №2-55) вирішила об'єднатися територіальними громадами селища міського типу Солоне, сіл Аполлонівка, Гончарка, Дніпровське, Сергіївка, селище Жданове *Солонянської селищної ради*, сіл Василівка, Антонівка, Дороганівка, Кам'яне, Новоселівка, Червонокам'яне *Василівської сільської ради*, сіл Широке, Радянське, Тритузне, Шестипілля *Широчанської сільської ради*, сіл Малозахарине, Лікнеп *Малозахаринської сільської ради* у Солонянську територіальну громаду з центром у селищі міського типу Солоне.

Пунктом п'ятим Рішення №2-55 визначено, що правонаступником активів і пасивів (зобов'язань) Солонянської селищної ради визначити Солонянську селищну раду, утворену внаслідок добровільного об'єднання.

Солонянська селищна рада (далі – Селищна рада) є юридичною особою, внесено до Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України код ЄДРПОУ 04339652.

З інформації Селищної ради, наданої на вимогу територіального відділення листом від 14.02.2018 № 192, з'ясовано, що на території смт. Солоне, сіл Аполлонівка, Гончарка, Дніпровське, Сергіївка, селища Жданове послуги з вивезення побутових відходів протягом 2014, 2015, 2016, 2017 років надає товариство з обмеженою відповідальністю «АкваТехПром» (далі – ТОВ «АкваТехПром»).

З наданої Селищною радою інформації у листі від 14.02.2018 року № 192 з'ясовано наступне.

Рішенням виконавчого комітету Селищної ради від 22.08.2013 року № 2 «Про затвердження переліку житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах» затверджено Перелік житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких на території селищної ради виборюється на конкурсних засадах, зокрема, послуги з вивезення побутових відходів. Селищною радою 14.01.2014 року було проведено конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Селищної ради - смт Солоне, сіл Аполлонівка, Гончарка, Дніпровське, Сергіївка, селища Жданове.

Відповідно до Протоколу №2 засідання конкурсної комісії на визначення виконавця житлово-комунальних послуг з вивезення побутових відходів від 14.01.2014 року (початок цитати): «На конкурс надійшла одна заява від ТОВ «АкваТехПром» щодо участі підприємства у конкурсному відборі. ТОВ «АкваТехПром» надано реєстраційні документи, інформацію про наявність персоналу і транспорту та розрахунок тарифів для населення і підприємств, установ та організацій.

Враховуючи, що ТОВ «АкваТехПром» працює на ринку послуг з 2004 року вирішили визначити виконавця послуг на території Селищної ради з вивезення побутових відходів товариство з обмеженою відповідальністю «АкваТехПром» (кінець цитати).

Рішенням Селищної ради від 24.01.2014 року №3-37/УІ «Про визначення виконавця житлово-комунальних послуг з вивезення побутових відходів» вирішили визначити ТОВ «АкваТехПром» виконавцем послуг з вивезення побутових відходів та укласти договір на надання послуг з вивезення побутових відходів **терміном на 1 рік.**

Договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на території смт. Солоне, сіл Аполлонівка, Гончарка, Дніпровське, Сергіївка, селища Жданове укладено 25 січня 2014 року між Солонянською селищною радою та ТОВ «АкваТехПром» (далі – Договір №1). **Відповідно до пункту 11 Договору №1, цей договір діє з 25 січня 2014 року до 24 січня 2015 року.**

Територіальним відділенням в рамках дослідження стану конкуренції ринків послуг у сфері поводження з побутовими відходами у Дніпропетровській області, здійсненого на доручення Антимонопольного комітету України від 28.04.2017 № 13-01/136, за інформацією отриманою листом від 03.07.2017 року №78 від ТОВ «АкваТехПром» встановлено наступне.

Селищна рада рішенням від 22.12.2014 року № 1-47/УІ «Про подовження терміну дії договору з ТОВ «АкваТехПром» на надання послуг з вивезення побутових відходів» (далі – Рішення №1-47) вирішила продовжити термін дії Договору №1 на 1 рік на території смт. Солоне, сіл Аполлонівка, Гончарка, Дніпровське, Сергіївка, селища Жданове. Внаслідок чого 23 січня 2015 року було укладено Договір до Договору №1 щодо внесення змін до пункту 11,

а саме: (початок цитати) «Договір діє з 24 січня 2015 року до 23 січня 2016 року» (кінець цитати).

Рішенням Селищної ради від 28.01.2016 року № 4-4/УП «Про подовження терміну дії договору з ТОВ «АкваТехПром» на надання послуг з вивезення побутових відходів» (далі – Рішення №4-4) Селищна рада вирішила продовжити термін дії договору на 1 рік на території смт. Солоне, сіл Аполлонівка, Гончарка, Дніпровське, Сергіївка, селища Жданове. 28 січня 2016 року укладено Договір до Договору №1 щодо внесення змін до пункту 11, а саме: (початок цитати) «Договір продовжено з 24 січня 2016 року до 23 січня 2017 року» (кінець цитати).

Водночас, пунктом 2 Рішення №4-4 Селищна рада вирішила поширити надання послуг на всі населенні пункти селищної ради.

Рішенням Селищної ради від 21.02.2017 року № 18-19/УП «Про подовження терміну дії договору з ТОВ «АкваТехПром» на надання послуг з вивезення побутових відходів» (далі – Рішення №18-19) Селищна рада вирішила продовжити термін дії договору на 1 рік на території смт. Солоне, сіл Аполлонівка, Гончарка, Дніпровське, Сергіївка, селища Жданове. Внаслідок чого, 21 лютого 2017 року укладено Договір до Договору №1 щодо внесення змін до пункту 11, а саме: (початок цитати) «Договір продовжено з 24 січня 2017 року до 23 січня 2018 року» (кінець цитати).

Водночас, пунктом 2 Рішення №18-19 Селищна рада вирішила поширити надання послуг на всі населенні пункти селищної ради.

Тобто, Селищна рада Рішенням №4-4 та Рішенням №18-19 поширила надання послуг на всі населенні пункти селищної ради, а саме: селище міського типу Солоне, сіл Аполлонівка, Гончарка, Дніпровське, Сергіївка, селище Жданове *Солонянської селищної ради*, сіл Василівка, Антонівка, Дороганівка, Кам'яне, Новоселівка, Червонокам'яне *Василівської сільської ради*, сіл Широке, Радянське, Тритузне, Шестипілля *Широчанської сільської ради*, сіл Малозахарине, Лікнеп *Малозахаринської сільської ради*.

Правові відносини щодо діяльності у сфері поводження з відходами, визначення основних умов, вимог і правил щодо екологічно безпечного поводження з відходами, регулюються Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи», та Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 року №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів».

Пунктом п'ятдесят п'ятим частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції міських рад віднесено визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Статтею 35-1 Закону України «Про відходи» визначено, що збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюються юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

З метою упорядкування правовідносин, що виникають між виробниками, виконавцями і споживачами у процесі надання та споживання житлово-комунальних послуг, створення правового поля для визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 року за № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів», затверджено Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (далі – Порядок).

Відповідно до пункту першого Порядку, цей Порядок визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.

Пунктом четвертим Порядку визначено, що підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами (далі – організатор конкурсу) у порядку, встановленому законом.

Абзацом першим пункту тридцятого Порядку визначено, що організатор конкурсу протягом не більше як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить у дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років.

Пунктом тридцять першим Порядку визначено: з переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів після прийняття конкурсною комісією рішення укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту відповідно до типового договору, наведеного у додатку 2 до цього Порядку.

Пунктом тридцять третім Порядку визначено: у разі коли у конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозиція не була відхилена, з ним укладається договір на надання послуг на строк, що не перевищує 12 місяців.

Отже, підставою для прийняття органом місцевого самоврядування рішення про визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів є рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу **на певній території населеного пункту.**

При цьому, Солонянською селищною радою та/або її виконавчим комітетом у 2015, 2016, 2017 роках не проводився конкурс на надання послуг з вивезення побутових відходів, визначений переліком; не визначено виконавця послуг з вивезення побутових відходів на 2015, 2016, 2017 роки за результатами конкурсу шляхом прийняття відповідного рішення.

Окрім того, до складу Солонянської селищної ради на момент оголошення та проведення конкурсу, входило лише 6 населених пунктів: смт. Солоне, сіл Аполлонівка, Гончарка, Дніпровське, Сергіївка, селища Жданове. За результатами конкурсу було укладено Договір №1 щодо обслуговування території Солонянської селищної ради.

Рішенням №2-55 «Про добровільне об'єднання територіальних громад», яке прийнято 28.07.2015 року, територію Солонянської селищної ради було розширено до 18 населених пунктів.

Водночас, Селищна рада, у зв'язку зі зміною територіального складу, не провела конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів, проте Рішенням №4-4 та Рішенням №18-19/VII без проведення конкурсу надала суб'єкту господарювання - ТОВ «АкваТехПром», виключні права на надання послуг на всі населенні пункти Селищної ради з урахуванням об'єднання.

Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Одним із завдань Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, в частині контролю за прийняттям органами місцевого самоврядування рішень, які мають вплив на конкуренцію.

Заохочення конкуренції як вирішального фактору розвитку ринкової економіки є завданням державної конкурентної політики загалом. На виконання цього завдання мають бути спрямовані дії та рішення всіх органів державної влади, органів місцевого самоврядування та всіх державних установ. Однак, окремі державні органи та адміністративні інституції можуть встановлювати правила господарської поведінки з метою забезпечення галузевих чи регіональних інтересів, не враховуючи при цьому завдань конкурентної політики та вимог законодавства які спрямовані на загальнодержавні інтереси країни.

Також слід зазначити, що:

- конкурс, по своїй суті – це конкурентний спосіб надання права на вивезення побутових відходів. Очевидно, що основною метою проведення таких конкурсів, є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавців відповідних послуг, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування споживачів;

- зміст економічної конкуренції (стаття 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції») полягає у змаганні між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки

власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого, зокрема, споживачі мають вибрати між кількома продавцями;

- відповідно до пункту 3 Порядку, учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами, а також, які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги». При цьому, будь-яких інших обмежень щодо участі у такому конкурсі вказаний Порядок не містить, а, отже, конкурс є відкритим для всіх претендентів. Таким чином, не проведення, всупереч вимогам чинного законодавства, конкурсу з надання послуг із вивезення побутових відходів обмежує або може обмежувати право певних осіб, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів;

- надання права здійснювати вивезення твердих побутових відходів без участі у конкурсі звільняє суб'єктів господарювання від потреби пропонувати для здобуття права на надання такої послуги, кращі умови її надання, тобто використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами.

Застосування принципів конкуренції, як вирішального фактора розвитку ринкової економіки для органів виконавчої влади і місцевого самоврядування полягає у встановленні прозорих процедур проведення конкурсів, тендерів, з залученням якомога більшого кола учасників.

Органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку житлово-комунальних послуг, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавців житлово-комунальних послуг.

За результатами дослідження стану конкуренції ринків послуг у сфері поводження з побутовими відходами у Дніпропетровській області, у тому числі у Солонянському районі, здійсненого на доручення Антимонопольного комітету України від 28.04.2017 № 13-01/136, встановлено наступне.

Відповідно до Закону України «Про відходи» поводження з відходами - це дії, спрямовані на запобігання утворенню відходів, їх збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізацію, видалення, знешкодження і захоронення, включаючи контроль за цими операціями та нагляд за місцями видалення.

Продавцями послуг у сфері поводження з побутовими відходами є суб'єкти господарювання, господарська діяльність яких у відповідності до Закону України «Про відходи» здійснюється у сфері поводження з відходами та спрямована на задоволення потреб споживача у запобіганні утворенню відходів шляхом їх збирання, перевезення, зберігання, оброблення, утилізації, видалення, знешкодження і захоронення, а також, які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (у відповідності до постанови Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 року № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів»).

Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів визначено процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, якою, зокрема передбачено:

- підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради;

- організатор конкурсу вводить у дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги;

- з переможцем конкурсу укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту відповідно до типового договору, наведеного у додатку 2 до цього Порядку.

Споживачами послуг у сфері поводження з побутовими відходами є фізичні та юридичні особи, які отримують або мають намір отримувати послуги з вивезення побутових відходів.

За звичайних умов, споживачі послуг у сфері поводження з побутовими відходами самостійно не обирають надавача послуг, а відповідно до законодавства у сфері поводження з побутовими відходами укладають договори на надання послуг з переможцем конкурсу.

В свою чергу, не проведення Селищною радою, всупереч вимогам чинного законодавства, конкурсу на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів обмежує право певних осіб, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку надання послуг із вивезення побутових відходів.

Недопущення конкуренції є негативним впливом на потенційну конкуренцію, внаслідок чого вона не може стати реальною конкуренцією.

ТОВ «АкваТехПром» є продавцем послуг у 2015, 2016, 2017 роках в межах території Солонянської селищної ради.

Споживачами (покупцями) зазначених послуг у 2015, 2016, 2017 роках в межах території Солонянської селищної ради є населення, бюджетні установи та інші споживачі.

Відповідно до розділу 9 Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 року за № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 року за № 317/6605 потенційними конкурентами можуть вважатись такі суб'єкти господарювання:

які мають відповідну матеріальну-технічну базу, технології, але з різних причин не реалізують ці можливості;

які мають відповідні документи дозвільного характеру (ліцензії, декларації тощо);

нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок з метою надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами.

В ході дослідження виявлено, що потенційними конкурентами є, зокрема виконавці послуг з міст та районів, розташованих поруч один з одним, про що зазначено в протоколах засідань конкурсних комісій.

Так, в конкурсі на надання послуг з вивезення побутових відходів в містах Дніпропетровської області, де було проведено такий конкурс приймали участь суб'єкти господарювання – виконавці зазначених послуг з близько розташованих населених пунктів.

Таким чином, суб'єкти господарювання – виконавці зазначених послуг з близько розташованих населених пунктів до території Солонянської селищної ради можуть бути один для одного потенційними конкурентами.

З інформації, отриманої в ході проведення дослідження ринків у сфері поводження з побутовими відходами в межах Дніпропетровської області на доручення Антимонопольного комітету України від 28.04.2017 № 13-01/136 від Дніпропетровської обласної державної адміністрації, з'ясовано, що в межах Солонянського району Дніпропетровської області та близько розташованих районів є суб'єкти господарювання, окрім ТОВ «АкваТехПром», які у 2015, 2016 та 2017 роках в межах району здійснювали діяльність у сфері поводження з побутовими відходами, мають відповідну матеріальну-технічну базу та приймають участь у конкурсах на надання послуг у даній сфері, у тому числі: товариство з додатковою відповідальністю «Дніпрокомунтранс».

Щодо переваг, отриманих ТОВ «АкваТехПром» завдяки діям Солонянської селищної ради шляхом подовження терміну дії договору Рішенням №№ 1-47, 4-4, 18-19 без проведення конкурсу з дотриманням процедури, то ТОВ «АкваТехПром» має можливість суттєво впливати на процес ціноутворення вартості послуг.

Так, рішенням виконкому Селищної ради від 08.06.2017 року № 1 «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення побутових відходів» встановлено тарифи для:

- населення багатоквартирних житлових будинків – 14,98 грн. за одного мешканця;
- населення житлових будинків з присадибною земельною ділянкою – 15,60 грн. за одного мешканця;
- бюджетних установ – 74,90 грн. за 1 м³;

- інших споживачів – 74,90 грн. за 1 м³.

Порівняно з наведеними розмірами тарифів, які застосовує у розрахунках зі споживачами ТОВ «АкваТехПром», наприклад, в найближчих до Селищної ради населених пунктах, товариство з додатковою відповідальністю «Дніпрокомунтранс» застосовує тарифи у розмірі:

- для населення багатоквартирних житлових будинків – 8,81 грн. за одного мешканця в місяць;

- населення житлових будинків з присадибною земельною ділянкою – 9,62 грн. за одного мешканця;

- для бюджетних установ – 47,25 грн./м³;

- для інших споживачів – 70,00 грн./м³.

Таким чином, не проведення Селищною радою, всупереч вимогам чинного законодавства, конкурсу на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів обмежує право певних осіб, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку надання послуг із вивезення побутових відходів.

Недопущення конкуренції є негативним впливом на потенційну конкуренцію, внаслідок чого вона не може стати реальною конкуренцією.

В свою чергу, бездіяльність Солонянської селищної ради, яка полягає у не проведенні конкурсу у 2015, 2016 та 2017 роках на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів *на території Солонянської селищної ради* може призвести до недопущення змагальності між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням, і як наслідок окремих суб'єкт господарювання може здобути переваги над іншими не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії зовнішніх факторів, одним з яких є вплив органів, наділених владними повноваженнями.

Таким чином, бездіяльність Солонянської селищної ради, яка полягає у не проведенні конкурсу у 2015, 2016 та 2017 роках на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів, може призвести до недопущення змагальності між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням.

Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Отже, бездіяльність Солонянської селищної ради, яка полягає у непроведенні конкурсу у 2015, 2016 та 2017 роках на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом третім статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, яка може призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів.

На подання про попередні висновки від 16.08.2018 № 54-03/28 у справі № 8/04-03-3/18, надіслане Дніпропетровським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України з супровідним листом від 27.08.2018 № 54-02/1120 на адресу Солонянської селищної ради та отримане Солонянською селищною радою 30.08.2018 (відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення від 28.08.2018 № 4900401246784) реагування та заперечень не надходило.

Враховуючи викладене вище та керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 50 Закону України «Про захист

економічної конкуренції”, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р), із змінами та доповненнями, пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482, адміністративна колегія Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

В И Р І Ш И Л А:

1. Визнати бездіяльність Солонянської селищної ради Солонянського району (код ЄДРПОУ 04339652), яка полягає у непроведенні конкурсу у 2015, 2016 та 2017 роках на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Солонянської селищної ради порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом третім статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, яка може призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів.

2. Зобов'язати Солонянську селищну раду Солонянського району (код ЄДРПОУ 04339652) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1 резолютивної частини шляхом визначення на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Солонянської селищної ради.

3. Пункт 2 резолютивної частини цього рішення підлягає виконанню у двомісячний термін з дня його одержання, про що повідомити Дніпропетровське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відповідач має право оскаржити рішення адміністративної колегії територіального відділення повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення. Цей строк не може бути відновлено.

Голова
адміністративної колегії

Є.О. ВАРНАКОВ