



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
Дніпропетровське обласне територіальне відділення

РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

21.12.2018 р.

м. Дніпро

№ 54/16-р/к

Справа №54/17-18

*Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та накладення штрафу*

Дніпропетровським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України, у зв'язку з надходженням доручення Голови Антимонопольного комітету України від 06.07.2018 року №13-01/460, проводиться дослідження ринку розподілу природного газу.

Так, на адресу ПАТ «Дніпрогаз», з метою дослідження ринку розподілу природного газу, було направлено вимогу про надання інформації від 12.07.2018 року №54-02/783.

Строк надання відповіді на Вимогу становив п'ятнадцять днів, з дати її отримання.

Відповідно до корінця рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення №4900401221544, який повернувся до територіального відділення, відправлення було одержано Товариством 16.07.2018 року.

Таким чином, Вимога була вручена ПАТ «Дніпрогаз» 16.07.2018 року.

Листом від 30.07.2018 року №Др007.2-Лв-7681-0718 ПАТ «Дніпрогаз» надало відповідь на вимогу від 12.07.2018 року №54-02/783.

В той же час, ПАТ «Дніпрогаз» не надало відповіді на пункти 5, 6, 7, вимоги від 12.07.2018 року №54-02/783.

Враховуючи наведене, дії ПАТ «Дніпрогаз» щодо надання інформації в неповному обсязі на вимогу про надання інформації від 12.07.2018 року №54-02/783, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції передбаченого *пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції у вигляді подання інформації в неповному обсязі Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки.*

За зазначене порушення на ПАТ «Дніпрогаз» було накладено штраф у розмірі 13 600 грн.

Адміністративна колегія Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія) розглянувши подання про попередні висновки у справі, Третього відділу досліджень і розслідувань Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – територіальне відділення) від 06.12.2018 року №54-03/45п, та матеріали справи №54/17-18, розпочатої розпорядженням адміністративної колегії від 11.09.2018 року № 54/17-рп/к за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого *пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції у вигляді подання інформації в неповному обсязі Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України,*

головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки публічним акціонерним товариством «Дніпрогаз».

## ВСТАНОВИЛА:

### 1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

(1) 12.07.2018 року на адресу ПАТ «Дніпрогаз», з метою дослідження ринку розподілу природного газу, було направлено вимогу про надання інформації від №54-02/783.

(2) 30.07.2018 року листом №Др007.2-Лв-7681-0718 ПАТ «Дніпрогаз» надало інформацію на вимогу.

(3) 11.09.2018 року, розпорядженням адміністративної колегії Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України № 54/17-рп/к, було розпочато розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції №54/17-18.

(4) 14.09.2018 року, листом №54-02/1246 копію розпорядження адміністративної колегії Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України № 54/17-рп/к було направлено ПАТ «Дніпрогаз».

(5) 26.09.2018 року, листом №54-02/1328 ПАТ «Дніпрогаз» було запропоновано надати пояснення.

(6) 26.10.2018 року, ПАТ «Дніпрогаз» листом №Др007.2-Лв-10297-1018 були надані пояснення по справі.

(7) 11.12.2018 року, листом №54-02/1892, ПАТ «Дніпрогаз» було вручене подання про попередні висновки у справі від 06.12.2018 року №54-03/45п.

(8) 11.12.2018 року, листом №54-02/1890, ПАТ «Дніпрогаз» було повідомлено про засідання адміністративної колегії.

### 2. ВІДПОВІДАЧ

(9) Дніпропетровським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – територіальне відділення) у зв'язку з надходженням доручення Голови Антимонопольного комітету України від 06.07.2018 року №13-01/460, проводиться дослідження ринку розподілу природного газу.

(10) З метою дослідження ринку розподілу природного газу, до газорозподільних підприємств були направлені вимоги про надання інформації.

(11) Публічне акціонерне товариство «Дніпрогаз» (надалі – ПАТ «Дніпрогаз», Товариство) є новим найменуванням відкритого акціонерного товариства «Дніпрогаз», заснованого відповідно до рішення № 92 від 11.03.1994 року Державного Комітету України по нафті і газу, шляхом перетворення державного підприємства по газопостачанню та газифікації «Дніпрогаз» у відкрите акціонерне товариство відповідно до Указу Президента України № 210/93 від 15.06.1993 року «Про корпоратизацію державних підприємств», та перереєстроване виконкомом Дніпропетровської міської Ради народних депутатів, реєстраційний номер №12313-АТ, розпорядження від 18.04.1997 року №369-р.

(12) Юридична і фактична адреса ПАТ «Дніпрогаз»: вул. Олександра Кониського, 5, м. Дніпро, 49029.

Ідентифікаційний код – 20262860.

Форма власності – приватна.

Товариство здійснює свою діяльність на підставі ліцензій, виданих Національною комісією, що здійснює регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (надалі - НКРЕКП), щодо розподілу природного, нафтового газу і газу (метану) вугільних родовищ, а отже, в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», є суб'єктом господарювання.

(13) ПАТ «Дніпрогаз» має у тимчасовому користуванні державне майно, яке не підлягає приватизації і використовується для забезпечення транспортування та розподілу природного газу, а саме: розподільні газопроводи, споруди на них і транспортні засоби спеціального призначення.

(14) ПАТ «Дніпрогаз» здійснює діяльність на ринку розподілу природного газу, в територіальних межах міста Дніпро та Дніпровського району (крім сіл Любимівка, Перше травня, Степове, Чумаки, Маївка, Зоря, Балівка, Партизанське та радгоспу «Дзержинець») Дніпропетровської області.

### 3. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

(15) На адресу ПАТ «Дніпрогаз», з метою дослідження ринку розподілу природного газу, було направлено вимогу про надання інформації від 12.07.2018 року №54-02/783 (надалі - Вимога).

(16) Строк надання відповіді на Вимогу становив п'ятнадцять днів, з дати її отримання.

(17) Відповідно до корінця рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення №4900401221544, який повернувся до територіального відділення, відправлення було одержано Товариством 16.07.2018 року.

(18) Таким чином, Вимога, була вручена ПАТ «Дніпрогаз» 16.07.2018 року.

(19) У Вимозі Товариство було попереджене про те, що неподання інформації у встановлені головою територіального відділення строки, подання інформації в неповному обсязі, а також подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України є порушенням Закону України «Про захист економічної конкуренції», передбаченим пунктами 13-15 статті 50 і тягне за собою відповідальність згідно з абзацом 4 частини 2 статті 52 цього Закону.

(20) Листом від 30.07.2018 року №Dg007.2 – лв-7681-0718 (вхідний територіального відділення від 30.07.2018 року №54-01/721) Товариство надало відповідь на Вимогу.

(21) За результатами аналізу отриманої від Товариства інформації, встановлено, що її подано не в повному обсязі.

(22) На пункти 5,6,7 Вимоги, Товариству було необхідно надати інформацію щодо:

- переліку проектних організацій, що здійснювали розробку робочих проектів з організації та облаштування систем дистанційної передачі даних;
- переліку монтажних організацій, що здійснювали встановлення систем дистанційної передачі даних;
- переліку організацій, що здійснювали налагодження каналів зв'язку систем дистанційної передачі даних та перевірку їх достовірності.

Інформацію необхідно було надати у табличних формах, які містили пункти щодо:

- Таблиця 5 – Назва проектної організації, Реквізити проектної організації (код ЄДРПОУ, поштова адреса), Кількість погодженої проектної документації за 2016-2018 роки.
- Таблиця 6 - Назва монтажної організації, Реквізити монтажної організації (код ЄДРПОУ, поштова адреса), Кількість прийнятих монтажних робіт за 2016-2018 роки.
- Таблиця 7 - Назва організації, Реквізити організації (код ЄДРПОУ, поштова адреса), Кількість наданих послуг за 2016-2018 роки.

(23) На пункти 5, 6 ,7 Вимоги ПАТ «Дніпрогаз» повідомило наступне (цитата): « 5,6 ПАТ «Дніпрогаз» не веде облік і не володіє повною та достовірною інформацією про проектні та монтажні організації, що здійснюють проектування і монтаж систем дистанційної передачі даних, а також кількість наданих ними послуг. Обрання таких організацій здійснюється споживачами самостійно.

(24) При цьому, ПАТ «Дніпрогаз» відомо про те, що розробку робочого проекту з організації та облаштування систем дистанційної передачі даних, здійснюють, зокрема:

№ з/п	Назва підприємства	Адреса	Код ЄДРП
1.	ТОВ «Дніпрогаз Проект»	вул. О. Кониського, 5, м. Дніпро	39957835
2.	ТОВ «Укргазінжиніринг»	вул. Шевченка, 37, м. Дніпро	40767207
3.	ТОВ «Газпромонтаж»	вул. Володарського, 15, м. Дніпро	38530643
4.	ТОВ «СМП «Проектгазбуд»	площа Привокзальна, 9, м. Суми	41113044

ПАТ «Дніпрогаз» відомо про те, що монтаж та встановлення систем дистанційної передачі даних, здійснюють, зокрема:

№ з/п	Назва підприємства	Адреса	Код ЄДРП
1.	ТОВ «Хот-газ»	вул. Космонавтів, 3/26, м. Дніпро	34883770
2.	ТОВ «Український	вул. Шлюзова, 29, м. Дніпро	31596048

	газотехнічний центр»		
3.	ТОВ «Торговий дім «Іскер»	пр. О. Поля, 54, м. Дніпро	38974101
4.	ТОВ «Агробудінжинірінг»	вул. Новомосковська, 1, офіс 1-60, м. Дніпро	39834670
5.	ПП «Дніпрогаз Буд Плюс»	вул. О. Кониського, 5, м. Дніпро	40308744
6.	ПП«ПМК-1»	пр. О. Поля, 143а, м. Дніпро	30273239
7.	ТОВ «Укргазінжинірінг»	вул. Шевченка, 37, м. Дніпро	40767207
	ТОВ «СМП «Проектгазбуд»	площа Привокзальна, 9, м. Суми	41П3044

(25) На пункт 7 Вимоги ПАТ «Дніпрогаз» зазначило, що не володіє повною та достовірною інформацією щодо суб'єктів господарювання, що здійснюють налагодження каналів зв'язку системи дистанційної передачі даних та перевірку їх достовірності, а також кількості наданих послуг» (кінець цитати).

(26) В той же час, у відповідності до інформації Товариства, у 2018 році було прийнято в експлуатацію системи дистанційної передачі даних у 26 споживачів. Відповідно до наданих Товариством актів введення в експлуатацію засобів дистанційної передачі даних на комерційному вузлі обліку газу, в актах міститься інформація про суб'єктів господарювання які розробляли проектну документацію (погоджену ПАТ «Дніпрогаз») та проводили монтажні та налагоджувальні роботи на вузлі обліку (прийнятому ПАТ «Дніпрогаз» в експлуатацію).

(27) Крім того, пунктом 3 частини 3 розділу X Кодексу газорозподільних систем передбачено, що організація та облаштування комерційних вузлів обліку засобами дистанційної передачі даних здійснюється у такому порядку:

- отримання у Оператора ГРМ технічного завдання на проектування організації та облаштування засобів дистанційної передачі даних на комерційному вузлі обліку;
- **розробка на підставі технічного завдання Оператора ГРМ робочого проекту з організації та облаштування системи дистанційної передачі даних на комерційному вузлі обліку та його погодження Оператором ГРМ;**
- закупівля необхідного обладнання, монтаж засобів дистанційної передачі даних,
- налагодження каналів зв'язку і передачі даних та перевірка достовірності переданих (зчитаних) даних до Оператора ГРМ;
- **прийняття в експлуатацію засобів дистанційної передачі даних на комерційному вузлі обліку за участі Оператора ГРМ, що має підтверджуватися відповідним актом введення в експлуатацію.**

(28) Таким чином, ПАТ «Дніпрогаз» не надало до територіального відділення інформацію на пункти 5,6,7 Вимоги в частині кількості погоджених Товариством проектних робіт, кількості прийнятих монтажних робіт та кількості послуг налагодження каналів зв'язку системи дистанційної передачі даних та перевірку їх достовірності.

(29) В той же час, станом на дату надання відповіді на вимогу ПАТ «Дніпрогаз» володіло інформацією щодо кількості погоджених Товариством проектних робіт, кількості прийнятих монтажних робіт та кількості послуг налагодження каналів зв'язку системи дистанційної передачі даних та перевірку їх достовірності.

(30) ПАТ «Дніпрогаз» не зверталось до територіального відділення з приводу роз'яснень та уточнень інформації, яку було необхідно надати на Вимогу.

(31) Враховуючи наведене, ПАТ «Дніпрогаз» надало до територіального відділення інформацію в неповному обсязі на Вимогу.

(32) Статтею 21 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що органи державної влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадові особи зобов'язані передавати Антимонопольному комітету України та його територіальним відділенням відомості, що можуть свідчити про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

(33) Відповідно до статті 22<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України» суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України,

голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб'єктам господарювання.

#### **4. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ ПО СПРАВІ**

(34) Враховуючи наведене, дії ПАТ «Дніпрогаз» щодо надання інформації в неповному обсязі на вимогу про надання інформації від 12.07.2018 року №54-02/783, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції передбаченого пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

(35) Зазначені дії Товариства перешкодили територіальному відділенню виконувати покладені на нього законодавством завдання.

(36) На подання про попередні висновки у справі від 06.12.2018 року №54-03/45п, яке було вручене Товариству листом від 11.12.2018 року №54-02/1890 пояснень та заперечень, які б спростовували висновки територіального відділення іта могли вплинути на результати розгляду цієї справи ПАТ «Дніпрогаз» не надано.

#### **5. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ**

(37) Згідно з абзацом четвертим частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вказані порушення передбачена відповідальність у вигляді накладення штрафу у розмірі до одного відсотку доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

(38) Згідно декларації з податку на прибуток підприємства дохід (виручка) Товариства від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2017 рік відповідно до звіту про фінансові результати становить 401 927тис. грн.

(39) При визначенні штрафу враховано:

- порушення законодавства про захист економічної конкуренції створило перешкоди діяльності територіального відділення під час виконання ним завдань передбачених законодавством.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 року №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 року за №90/299 (зі змінами та доповненнями), пунктами 1, 15 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 30.03.2001 № 291/5482 (зі змінами),

#### **ВИРІШИЛА:**

- 1. Визнати дії публічного акціонерного товариства «Дніпрогаз» (ідентифікаційний код 20262860), щодо надання інформації в неповному обсязі на вимогу про надання інформації від 12.07.2018 року №54-02/783, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції передбаченого пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

- 2. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на публічне акціонерне товариство «Дніпрогаз» (ідентифікаційний код 20262860) штраф у розмірі 13 600 (тринадцять тисяч шістьсот) грн.

Штрафи підлягають сплаті у двомісячний строк з дня одержання цього рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної

конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу зазначені суб'єкти господарювання зобов'язані надіслати до територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії

О. Я. ТУРКОВСЬКИЙ