



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
Дніпропетровське обласне територіальне відділення

РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

21.12.2018 р.

м. Дніпро

№ 54/17-р/к

Справа №54/18-18

*Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та накладення штрафу*

Дніпропетровським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України, у зв'язку з надходженням доручення Голови Антимонопольного комітету України від 06.07.2018 року №13-01/460, проводиться дослідження ринку розподілу природного газу.

Так, на адресу ПАТ «Дніпропетровськгаз», з метою дослідження ринку розподілу природного газу, було направлено вимогу про надання інформації від 12.07.2018 року №54-02/784.

Строк надання відповіді на Вимогу становив п'ятнадцять днів, з дати її отримання.

Відповідно до корінця рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення №4900401221536, який повернувся до територіального відділення, відправлення було одержано Товариством 16.07.2018 року.

Таким чином, Вимога, була вручена ПАТ «Дніпропетровськгаз» 16.07.2018 року.

Листом від 30.07.2018 року №Др007.2Ск-12972-0718 ПАТ «Дніпропетровськгаз» надало відповідь на вимогу від 12.07.2018 року №54-02/784.

В той же час, ПАТ «Дніпропетровськгаз» не надало відповіді на пункти 5, 6, 7, 10 вимоги від 12.07.2018 року №54-02/784.

Враховуючи наведене, дії ПАТ «Дніпропетровськгаз» щодо надання інформації в неповному обсязі на вимогу про надання інформації від 12.07.2018 року №54-02/784, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції передбаченого *пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції у вигляді подання інформації в неповному обсязі Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки.*

За зазначене порушення на ПАТ «Дніпропетровськгаз» було накладено штраф у розмірі 13 600 грн.

Адміністративна колегія Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія) розглянувши подання про попередні висновки у справі, Третього відділу досліджень і

розслідувань Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – територіальне відділення) від 06.12.2018 року №54-03/44п, та матеріали справи №54/18-18, розпочатої розпорядженням адміністративної колегії від 11.09.2018 року № 54/18-рп/к за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого *пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції у вигляді подання інформації в неповному обсязі Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки публічним акціонерним товариством по газопостачанню та газифікації «Дніпропетровськгаз».*

## **ВСТАНОВИЛА:**

### **1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

(1) 12.07.2018 року на адресу ПАТ «Дніпропетровськгаз», з метою дослідження ринку розподілу природного газу, було направлено вимогу про надання інформації від №54-02/784.

(2) 30.07.2018 року листом №Др007.2-Ск-12972-0718 ПАТ «Дніпропетровськгаз» надало інформацію на вимогу.

(3) 20.09.2018 року, розпорядженням адміністративної колегії Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України № 54/18-рп/к, було розпочато розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції №54/18-18.

(4) 21.09.2018 року, листом №54-02/1295 копію розпорядження адміністративної колегії Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України № 54/18-рп/к було направлено ПАТ «Дніпропетровськгаз».

(5) 26.09.2018 року, листом №54-02/1327 ПАТ «Дніпропетровськгаз» було запропоновано надати пояснення.

(6) 10.10.2018 року, ПАТ «Дніпропетровськгаз» листом №Др007Єп-15979-1018 були надані пояснення по справі.

(7) 11.12.2018 року, листом №54-02/1891, ПАТ «Дніпропетровськгаз» було вручене подання про попередні висновки у справі від 06.12.2018 року №54-03/44п.

(8) 11.12.2018 року, листом №54-02/1893, ПАТ «Дніпропетровськгаз» було повідомлено про засідання адміністративної колегії

### **2. ВІДПОВІДАЧ**

(9) Дніпропетровським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – територіальне відділення) у зв'язку з надходженням доручення Голови Антимонопольного комітету України від 06.07.2018 року №13-01/460, проводиться дослідження ринку розподілу природного газу.

(10) З метою дослідження ринку розподілу природного газу, до газорозподільних підприємств були направлені вимоги про надання інформації.

(11) Публічне акціонерне товариство по газопостачанню та газифікації «Дніпропетровськгаз» (надалі – ПАТ «Дніпропетровськгаз», Товариство) (місцезнаходження: вул. Шевченко, 2, м. Дніпро, ідентифікаційний код – 03340920) зареєстроване 27.05.2013 року, за номером 12241050041006763, здійснює діяльність на підставі Статуту. Товариство є правонаступником всіх прав та обов'язків Державного

підприємства по газопостачанню та газифікації «Дніпропетровськгаз» та Відкритого акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації «Дніпропетровськгаз»

(12) ПАТ «Дніпропетровськгаз» здійснює свою діяльність на підставі ліцензій, виданих Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (надалі - НКРЕКП), зокрема, на розподіл природного, нафтового газу і газу (метану) вугільних родовищ в межах території Дніпропетровської області, (крім міст Дніпро, Інгулець, Кривий Ріг, крім Інгулецького району; сіл Дніпровського району: Любимівка, Перше травня, Степове, Чумаки, Маївка, Зоря, Балівка, Партизанське, радгоспу «Держжинець»).

(13) Особливими умовами Ліцензії передбачено, що ПАТ «Дніпропетровськгаз» є єдиним суб'єктом господарювання, який здійснює розподіл природного газу в вищезазначених територіальних межах.

(14) Отже, ПАТ «Дніпропетровськгаз» є юридичною особою, здійснює господарську діяльність, надає платні послуги споживачам на договірних засадах, а отже, в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», є суб'єктом господарювання.

(15) Таким чином, ПАТ «Дніпропетровськгаз» надає платні послуги на ринку розподілу природного газу в Дніпропетровській області, в межах якої розташовані газорозподільні мережі, що перебувають у власності (користуванні) Товариства (крім міст Дніпро, Інгулець, Кривий Ріг, крім Інгулецького району; сіл Дніпровського району: Любимівка, Перше травня, Степове, Чумаки, Маївка, Зоря, Балівка, Партизанське, радгоспу «Держжинець»).

### **3. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА**

(16) На адресу ПАТ «Дніпропетровськгаз», з метою дослідження ринку розподілу природного газу, було направлено вимогу про надання інформації від 12.07.2018 року №54-02/784 (надалі - Вимога).

(17) Строк надання відповіді на Вимогу становив п'ятнадцять днів, з дати її отримання.

(18) Відповідно до корінця рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення №4900401221536, який повернувся до територіального відділення, відправлення було одержано Товариством 16.07.2018 року.

(19) Таким чином, Вимога, була вручена ПАТ «Дніпропетровськгаз» 16.07.2018 року.

(20) У Вимозі Товариство було попереджене про те, що неподання інформації у встановлені головою територіального відділення строки, подання інформації в неповному обсязі, а також подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України є порушенням Закону України «Про захист економічної конкуренції», передбаченим пунктами 13-15 статті 50 і тягне за собою відповідальність згідно з абзацом 4 частини 2 статті 52 цього Закону.

(21) Листом від 30.07.2018 року №Др007.2Ск-12972-0718 (вхідний територіального відділення від 31.07.2018 року №54-01/735) Товариство надало відповідь на Вимогу.

(22) За результатами аналізу отриманої від Товариства інформації, встановлено, що її подано не в повному обсязі.

(23) На пункти 5,6,7 Вимоги, Товариству було необхідно надати інформацію щодо:

- переліку проектних організацій, що здійснювали розробку робочих проектів з організації та облаштування систем дистанційної передачі даних;
- переліку монтажних організацій, що здійснювали встановлення систем дистанційної передачі даних;
- переліку організацій, що здійснювали налагодження каналів зв'язку систем дистанційної передачі даних та перевірку їх достовірності.

Інформацію необхідно було надати у табличних формах, які містили пункти щодо:

- Таблиця 5 – Назва проектної організації, Реквізити проектної організації (код ЄДРПОУ, поштова адреса), Кількість погодженої проектної документації за 2016-2018 роки.
- Таблиця 6 - Назва монтажної організації, Реквізити монтажної організації (код ЄДРПОУ, поштова адреса), Кількість прийнятих монтажних робіт за 2016-2018 роки.
- Таблиця 7 - Назва організації, Реквізити організації (код ЄДРПОУ, поштова адреса), Кількість наданих послуг за 2016-2018 роки.

(24) На пункти 5, 6 ,7 Вимоги ПАТ «Дніпропетровськгаз» повідомило наступне (цитата):

**(25) Пункт 5 вимоги**

«ПАТ «Дніпропетровськгаз» не веде окремо облік по проектним організація і не володіє повною інформацією про проектні організації, що здійснюють проектування систем дистанційної передачі даних, а тим паче, кількість наданих ними послуг. Споживачі обирають такі організації на власний розсуд. Але, нашому Товариство відомо, що розробки робочих проектів з організації та облаштування систем дистанційної передачі даних, здійснюють, зокрема:

№ з/п	Назва проектної організації	Реквізити проектної організації (код ЄДРПОУ, поштова адреса)
1	ТОВ "СМП "ПРОЕКТГАЗБУД"	40004, м. Суми, пл. Привокзальна, 9, код ЄДРПОУ 41113044
2	ТОВ "УКРГАЗІНЖІНІРИНГ"	49000, м. Дніпро, вул. Шевченка, 37, код ЄДРПОУ 40767207
3	ТОВ «АРІНА-ЛТД»	49057 м Дніпро, пр. Богдана Хмельницького, 180, код ЄДРПОУ 41648055
4	ТОВ "ГАЗГОЛЬДЕР ПЛЮС"	53200 м Нікополь, вул. Шевченка, 108, кв. 13, код ЄДРПОУ 38309618
5	ТОВ "НВО "БІОЕНЕРГЕТИКА"	53200, м. Нікополь, вул. Усова, 36 код ЄДРПОУ 39572223

**(26) Пункт 6 вимоги**

ПАТ «Дніпропетровськгаз» не веде окремо облік по монтажним організація і не володіє повною інформацією про монтажні організації, що здійснюють монтаж та встановлення систем дистанційної передачі даних, а тим паче, кількість наданих ними послуг. Споживачі обирають такі організації на власний розсуд. При цьому, нашому Товариство відомо, що монтаж та встановлення систем дистанційної передачі даних, здійснюють, зокрема:

№ з/п	Назва монтажної організації	Реквізити проектної організації (код ЄДРПОУ, поштова адреса)
1	ТОВ "СМП "ПРОЕКТГАЗБУД"	40004, м. Суми, пл. Привокзальна,9, код ЄДРПОУ 41113044

2	ТОВ "УКРГАЗШЖИНИРИНГ"	49000, м. Дніпро, вул. Шевченка, 37, код ЄДРПОУ 40767207
3	ТОВ «АРІНА-ЛТД»	49000, м. Дніпро, пр. Богдана Хмельницького, 180, код ЄДРПОУ 41648055
4	ТОВ "ГАЗГОЛЬДЕР ПЛЮС"	53200, м. Нікополь, вул. Шевченка, 108, кв. 13, код ЄДРПОУ 38309618
5	ТОВ "НВО "БІОЕНЕРГЕТИКА "	53200, м. Нікополь, вул. Усова, 36 код ЄДРПОУ 39572223

#### **Пункт 7 вимоги**

(27) Надання інформації по переліку організацій, що здійснювали налагодження каналів зв'язку систем дистанційної передачі даних та перевірку їх достовірності не є можливим, оскільки, Товариство не веде облік по таким видам робіт.» (кінець цитати).

(28) Таким чином, ПАТ «Дніпропетровськгаз» не надало до територіального відділення інформацію на пункти 5,6,7 Вимоги в частині кількості погоджених Товариством проектних робіт, кількості прийнятих монтажних робіт та кількості послуг налагодження каналів зв'язку системи дистанційної передачі даних та перевірку їх достовірності.

(29) В той же час, розроблена проектна документація має бути погоджена газорозподільним підприємством, також газорозподільне підприємство здійснює прийняття монтажних робіт та налагодження каналів зв'язку системи дистанційної передачі даних та перевірку їх достовірності під час пуску газу.

(30) Крім того, правилами обліку природного газу під час його транспортування газорозподільними мережами, постачання та споживання, затвердженим наказом Міністерства палива та енергетики України від 27.12.2005 № 618 (далі – Правила 618), встановлено, що постачання газу споживачу здійснюється за умови наявності комерційного вузла обліку газу (пункт 5.1).

(31) Пункт 5.4 Правил 618 передбачає, що обстеження вузла обліку газу на можливість його використання як комерційного здійснюється представниками облікової організації та споживача.

(32) Власник вузла обліку газу має надати іншій стороні договору проектну та виконавчу документацію, свідоцтва про повірку або метрологічну атестацію ЗВТ, які встановлені на вузлі обліку газу.

(33) За інформацією ПАТ «Дніпропетровськгаз» станом на дату надання відповіді було прийнято в експлуатацію системи дистанційної передачі даних у 615 споживачів.

(34) Таким чином, станом на дату надання відповіді на вимогу ПАТ «Дніпропетровськгаз» володіло інформацією щодо кількості погоджених Товариством проектних робіт, кількості прийнятих монтажних робіт та кількості послуг налагодження каналів зв'язку системи дистанційної передачі даних та перевірку їх достовірності.

(35) Враховуючи наведене, Товариство не надало до територіального відділення інформацію на пункти 5,6,7 Вимоги в частині кількості погоджених Товариством проектних робіт, кількості прийнятих монтажних робіт та кількості послуг налагодження каналів зв'язку системи дистанційної передачі даних та перевірку їх достовірності.

(36) На пункт 10 вимоги Товариству необхідно було надати інформацію щодо кількості встановлених та прийнятих в експлуатацію систем дистанційної передачі

даних, що підтверджується актами введення в експлуатацію та надати по 5 примірників актів введення в експлуатацію за кожен рік.

(37) У відповіді на пункт 10 Вимоги ПАТ «Дніпропетровськгаз» зазначило кількість встановлених та прийнятих в експлуатацію систем дистанційної передачі даних, але не надало акти які підтверджують введення систем дистанційної передачі даних в експлуатацію.

(38) Як зазначило Товариство, ПАТ «Дніпропетровськгаз» не складало таких актів.

(39) В той же час, пунктом 3 частини 3 розділу X Кодексу газорозподільних систем передбачено, що організація та облаштування комерційних вузлів обліку засобами дистанційної передачі даних здійснюється у такому порядку:

- отримання у Оператора ГРМ технічного завдання на проектування організації та облаштування засобів дистанційної передачі даних на комерційному вузлі обліку;

- розробка на підставі технічного завдання Оператора ГРМ робочого проекту з організації та облаштування системи дистанційної передачі даних на комерційному вузлі обліку та його погодження Оператором ГРМ;

- закупівля необхідного обладнання, монтаж засобів дистанційної передачі даних, налагодження каналів зв'язку і передачі даних та перевірка достовірності переданих (зчитаних) даних до Оператора ГРМ;

- прийняття в експлуатацію засобів дистанційної передачі даних на комерційному вузлі обліку за участі Оператора ГРМ, що має підтверджуватися відповідним актом введення в експлуатацію.

(40) Враховуючи наведене, складання актів введення в експлуатацію систем дистанційної передачі даних безпосередньо передбачено Кодексом газорозподільних систем.

(41) Таким чином, Товариство не надало до територіального відділення інформацію в частині надання актів, які підтверджують введення систем дистанційної передачі даних в експлуатацію, а відтак надало інформацію в неповному обсязі на 10 пункт Вимоги.

(42) ПАТ «Дніпропетровськгаз» не зверталось до територіального відділення з приводу роз'яснень та уточнень інформації, яку було необхідно надати на Вимогу.

(43) Враховуючи наведене, ПАТ «Дніпропетровськгаз» надало до територіального відділення інформацію в неповному обсязі на Вимогу.

(44) Статтею 21 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що органи державної влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадові особи зобов'язані передавати Антимонопольному комітету України та його територіальним відділенням відомості, що можуть свідчити про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

(45) Відповідно до статті 22<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України» суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації,

пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб'єктам господарювання.

#### **4. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ ПО СПРАВІ**

(46) Враховуючи наведене, дії ПАТ «Дніпропетровськгаз» щодо надання інформації в неповному обсязі на вимогу про надання інформації від 12.07.2018 року №54-02/784, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції передбаченого 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

(47) Зазначені дії Товариства перешкодили територіальному відділенню виконувати покладені на нього законодавством завдання.

(1) На подання про попередні висновки у справі від 06.12.2018 року №54-03/44п, яке було вручене Товариству листом від 11.12.2018 року №54-02/1891 пояснень та заперечень, які б спростовували висновки територіального відділення і та могли вплинути на результати розгляду цієї справи ПАТ «Дніпропетровськгаз» не надано.

#### **(2) 5. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ**

(3) Згідно з абзацом четвертим частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вказані порушення передбачена відповідальність у вигляді накладення штрафу у розмірі до одного відсотку доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

(4) Згідно декларації з податку на прибуток підприємства дохід (виручка) Товариства від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2017 рік відповідно до звіту про фінансові результати становить 1 003 624 тис. грн.

(5) При визначенні штрафу враховано:

- порушення законодавства про захист економічної конкуренції створило перешкоди діяльності територіального відділення під час виконання ним завдань передбачених законодавством.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 року №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 року за №90/299 (зі змінами та доповненнями), пунктами 1, 15 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 30.03.2001 № 291/5482 (зі змінами),

#### **ВИРІШИЛА:**

1. Визнати дії публічного акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації «Дніпропетровськгаз» (ідентифікаційний код 03340920), щодо надання інформації в неповному обсязі на вимогу про надання інформації від 12.07.2018 року №54-02/784, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції передбаченого пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної

конкуренції у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

2. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладити на публічне акціонерне товариство по газопостачанню та газифікації «Дніпропетровськгаз» (ідентифікаційний код 03340920) штраф у розмірі 13 600 (тринадцять тисяч шістсот) грн.

Штрафи підлягають сплаті у двомісячний строк з дня одержання цього рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу зазначені суб'єкти господарювання зобов'язані надіслати до територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії

О. Я. ТУРКОВСЬКИЙ