



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
Дніпропетровське обласне територіальне відділення

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

30.05.2019 р.

м. Дніпро

№ 54/2-р/к

Справа № 13/04-03-5/18

Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та накладення штрафу

Дніпропетровським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України, у зв'язку з розгляду заяви гр. Бобкова О. А. (далі - Заявник) щодо дій дочірнього підприємства «Теплотехнік» комунального підприємства Кам'янської міської ради «Тепломережі» щодо економічної обґрунтованості розміру плати за послуги з організації встановлення індивідуального опалення (далі – послуги з організації) в будинках та приміщеннях м. Кам'янського у розмірі 13 000 грн., проводилось дослідження.

У зв'язку із дослідженням зазначеного питання були направлені вимоги, у т.ч. і дочірньому підприємству «Теплотехнік» комунального підприємства Кам'янської міської ради «Тепломережі» (далі - ДП «Теплотехнік», Підприємство).

Так, на адресу ДП «Теплотехнік», з метою дослідження послуг з організації, було направлено вимогу про надання інформації від 26.01.2018 року № 265/21/04-18 (далі – Вимога).

Строк надання відповіді на Вимогу становив десять днів, з дати її отримання.

Відповідно до корінця рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення №4900401154600, який повернувся до територіального відділення, відправлення було одержано ДП «Теплотехнік» 07.02.2018 року.

Таким чином, Вимога була вручена ДП «Теплотехнік» 07.02.2018 року.

Листом від 16.02.2018 року № 3 ДП «Теплотехнік» надало відповідь на вимогу від 26.01.2018 року № 265/21/04-18.

В той же час, ДП «Теплотехнік» не надало відповіді по суті на пункт 15 Вимоги від 26.01.2018 року № 265/21/04-18.

Враховуючи наведене, дії ДП «Теплотехнік» щодо надання інформації в неповному обсязі на вимогу про надання інформації від 26.01.2018 року № 265/21/04-18., кваліфікуються як порушення законодавства про захист економічної конкуренції передбаченого *пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції у вигляді подання інформації в неповному обсязі Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки.*

За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, на ДП «Теплотехнік» накладено штраф у розмірі 40690 (сорок тисяч шістсот дев'яносто) гривень.

Адміністративна колегія Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія) розглянувши подання про попередні висновки у справі, Першого відділу досліджень і розслідувань Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 19.03.2019 року № 54-03/9п, та матеріали справи №13/04-03-5/18, розпочатої розпорядженням адміністративної колегії від 09.07.2018 року № 13/01-15/04-18р за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого *пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції у вигляді подання інформації в неповному обсязі Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки дочірнім підприємством «Теплотехнік» комунального підприємства Кам'янської міської ради «Тепломережі»,*

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

(1) 26.01.2018 року на адресу ДП «Теплотехнік», у зв'язку із дослідженням питань викладених у заяві гр. Бобкова О. А., було направлено вимогу про надання інформації № 265/21/04-18.

(2) 16.02.2018 року листом № 3 ДП «Теплотехнік» надало інформацію на вимогу.

(3) 09.07.2018 року, розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення № 13/01-15/04-18р, було розпочато розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції № 13/04-03-5/18.

(4) 10.07.2018 року, листом територіального відділення № 54-02/758 копію розпорядження адміністративної колегії територіального відділення № 13/01-15/04-18р було направлено ДП «Теплотехнік».

(5) 13.07.2018 року, вимогою про надання інформації №54-02/802 ДП «Теплотехнік» було запропоновано надати пояснення.

(6) 07.08.2018 року, ДП «Теплотехнік» листом № 40 були надані пояснення по справі.

(7) 15.05.2019 року листом № 54-02/1538 гр. Бобкову О.А. було запропоновано надати інформацію.

(8) 22.03.2019 року ДП «Теплотехнік» надіслало лист щодо надсилання подання про попередні висновки у справі 13/04-03-5/18.

(9) 16.05.2019 року ДП «Теплотехнік» листом №54-02/1003 було повідомлено про засідання адміністративної колегії.

2. ВІДПОВІДАЧ

(10) Відповідачем у справі є дочірнє підприємство «Теплотехнік» комунального підприємства Кам'янської міської ради «Тепломережі».

(11) Дочірнє підприємство «Теплотехнік» комунального підприємства Кам'янської міської ради «Тепломережі» є комунальним підприємством, створено на підставі наказу комунального підприємства Кам'янської міської ради «Тепломережі» від 12.10.2017 року № 200. ДП «Теплотехнік» є юридичною особою. Права та обов'язки юридичної особи ДП «Теплотехнік» набуває з дня

його державної реєстрації. В Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань ДП «Теплотехнік» зареєстроване 17.10.2017 року з реєстраційним номером № 12231020000006595.

(12) Юридична і фактична адреса ДП «Теплотехнік»: вул. Медична, 26, м. Кам'янське, 51934.

(13) Ідентифікаційний код – 41665070.

(14) Форма власності – комунальна.

(15) Основний вид економічної діяльності ДП «Теплотехнік» - 43.22 Монтаж водопровідних мереж, системи опалення та кондиціонування.

(16) ДП «Теплотехнік», здійснює господарську діяльність та є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України „Про захист економічної конкуренції”.

3. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

(17) На адресу ДП «Теплотехнік», з метою дослідження послуг з організації, було направлено вимогу про надання інформації від 26.01.2018 року № 265/21/04-18 (далі – Вимога).

(18) Строк надання відповіді на Вимогу становив десять днів, з дати її отримання.

(19) Відповідно до корінця рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення №4900401154600, який повернувся до територіального відділення, відправлення було одержано ДП «Теплотехнік» 07.02.2018 року.

(20) Таким чином, Вимога була вручена ДП «Теплотехнік» 07.02.2018 року.

(21) У Вимозі ДП «Теплотехнік» було попереджене про те, що неподання інформації у встановлені головою територіального відділення строки, подання інформації в неповному обсязі, а також подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України є порушенням Закону України «Про захист економічної конкуренції», передбаченим пунктами 13-15 статті 50 і тягне за собою відповідальність згідно з абзацом 4 частини 2 статті 52 цього Закону.

(22) У відповідності до Вимоги ДП «Теплотехнік» було необхідно надати до територіального відділення наступні пояснення та матеріали.

У Вимозі, зокрема, запитувалась наступна інформація:

5. Копію(ї) звернення(ь) гр. Бабкова О.А., який мешкає за адресою пр. Металургів 84в – 58, м. Кам'янське (далі - Споживач) до Вашого підприємства та відповіді на нього (их). У випадку відсутності відповіді(ей) на звернення Споживача надати пояснення відповідно до нормативно-правових актів.

6. Копію договору, тощо зі Споживачем на надання послуг з організації встановлення індивідуального опалення в будинку та приміщеннях м. Кам'янське.

7. Копії рахунків (платежів) наданих Споживачу за Ваші послуги.

14. Копію прейскуранту цін на Послуги (основних та/або додаткових), які надаються Вашим підприємством або по договору з Вашим підприємством, сторонніми організаціями, із зазначенням ПІБ керівника, повного найменування суб'єкта господарювання, юридичну та поштову адресу суб'єкта господарювання та номер телефону. Надати підтвердуючі документи (копії документації, якими затверджені ціни на послуги накази розпорядження у тому числі і органів місцевого самоврядування, тощо).

15. Розрахунки вартості Послуг (основних та/або додаткових), які надаються ДП «Теплотехнік», з моменту надання послуг, окремо по рокам (з 19.10.2017 по 31.12.2017; січень 2018).

18. Копії скарг (в т.ч. факсів і телефонограм тощо), що стосуються здійснення господарської діяльності та надання Послуг (основних та/або додаткових).

(23) На Вимогу ДП «Теплотехнік» надало відповідь листом від 16.02.2018 № 3, в якому на пункти 5-7 та на пункт 18 Вимоги надало наступну інформацію: (початок цитати) «Слід зазначити що гр. Бабков О.А., який мешкає за адресою пр. Металургів 84в-58 в м. Кам'янське, до нашого підприємства з письмовим зверненням не звертався, та ніяких договірних відносин з гр. Бабковим ДП «Теплотехнік» КП КМР «Тепломережі» не мало, тому надати копію звернення та будь яких відповідей, копій договорів на надання послуг, з організації встановлення індивідуального опалення в будинку та приміщеннях м. Кам'янське та копії рахунків (платежів) не виявляється можливим.

.....

За період діяльності до підприємства не надходили скарги (в т.ч. факсів і телефонограм тощо) або негативні відгуки стосовно здійснення господарської діяльності та надання послуг.» (кінець цитати).

(24) Проте гр. Бобков О.А. повторно звернувся до територіального відділення із заявою, до якої додав листи до ДП «Теплотехнік», в яких було зазначено про бажання встановити автономне опалення та просив надати економічне обґрунтування на 13000 грн та скріншот відправлених листів по електронній пошті 23.12.2017, 26.12.2017 та 07.01.2018 на адресу dp.tepio11@gmail.com

(25) Згідно статті 5 Закону України «Про звернення громадян» **передбачені** вимоги до звернення. Звернення адресуються органам державної влади і органам місцевого самоврядування, **підприємствам, установам, організаціям незалежно від форми власності**, об'єднанням громадян або посадовим особам, до повноважень яких належить вирішення порушених у зверненнях питань. Звернення може бути подано окремою особою (індивідуальне) або групою осіб (колективне). Звернення може бути усним чи письмовим. Письмове звернення надсилається поштою або передається громадянином до відповідного органу, установи особисто чи через уповноважену ним особу, повноваження якої оформлені відповідно до законодавства. Письмове звернення також може бути надіслане з використанням мережі Інтернет, засобів електронного зв'язку (електронне звернення).

(26) ДП «Теплотехнік» листом від 07.08.2018 року № 40 повідомило, що електронна адреса dp.tepio11@gmail.com Підприємству не належить і надало виписку з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань в якому зазначена електронна адреса zvvt41555070@ukr.net.

(27) Для з'ясування дійсних обставин гр. Бобкову О.А. територіальним відділенням надіслано лист від 24.10.2018 № 54-02/1538. Відповідно до корінця рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення №4900401257204, який повернувся до територіального відділення, відправлення було одержано гр. Бобковим О.А. 30.10.2018 року. У листі територіального відділення було запропоновано гр. Бобкову О.А. надати інформацію з яких джерел було встановлено електронну адресу dp.tepio11@gmail.com ДП «Теплотехнік» та надати, за наявності, підтверджуючі документи про використання ДП «Теплотехнік» електронної адреси dp.tepio11@gmail.com.

(28) Відповіді від гр. Бобкова О.А. станом на 14.02.2019 року до територіального відділення не надходила.

(29) Таким чином у територіального відділення відсутня інформація про використання ДП «Теплотехнік» електроною адреси dp.tepio11@gmail.com.

(30) ДП «Теплотехнік» на пункт 15 Вимоги ДП «Теплотехнік» взагалі не надало відповідь стосовно розрахунків вартості Послуг (основних та/або додаткових), які надаються ДП «Теплотехнік», з моменту надання послуг, окремо по рокам (з 19.10.2017 по 31.12.2017; січень 2018).

(31) Таким чином, ДП «Теплотехнік» не надало до територіального відділення повної інформації, а саме розрахунків вартості Послуг (основних та/або додаткових), які надаються ДП «Теплотехнік».

(32) Хоча на вимогу територіального відділення від 26.01.2018 року № 265/21/04-18 надано відповідь ДП «Теплотехнік» листом від 16.02.2018 № 3, якою надано копії типових договорів доручення з організації встановлення індивідуального опалення в будинках та приміщеннях м. Кам'янського (далі - Договір). Згідно пункту 1.3 Договору ДП «Теплотехнік» здійснює комплекс заходів – послуги та роботи, які здійснюються повіреним від імені та за рахунок довірителя щодо організації встановлення індивідуального опалення в будинках та приміщеннях м. Кам'янського, який включає:

- складання та оформлення первинної документації;
- обробка, формування та подання необхідної документації на розгляд міської комісії з відключення від Центрального опалення;
- отримання витягів;
- отримання технічних умов (технічного завдання);
- розробка та погодження проектної документації;
- здійснення відповідно до проекту відключення від мереж централізованого теплопостачання;
- здійснення інших дій пов'язаних з організацією встановлення індивідуального опалення в будинку.

(33) Відповідно до пункту 1.4 Договору за здійснення дій, визначених у п.1.3 цього Договору, Довіритель (Споживач) зобов'язується виплатити Повіреному (ДП «Теплотехнік») винагороду у розмірі: 12874 грн. (один об'єкт, три (3) стояка); 13654 грн. (один об'єкт, чотири (4) стояка); 14746 грн. (один об'єкт, п'ять (5) стояків).

(34) Також, цим листом, надано копії калькуляцій в яких зазначено, що ДП «Теплотехнік» витрачає на оплату праці працівникам 1134,55 грн. (прийом заяв, необхідної документації та заключення договору; обробка, формування та подання необхідної документації на розгляд міської комісії з відключення від Центрального опалення; замовлення, отримання та опрацювання технічного завдання від Обленерго (на підкл. до мереж); замовлення, отримання та опрацювання технічних умов від КП КМР «Тепломережі» (відкл. від системи ЦО); погодження проектної документації з КП КМР «Тепломережі» та Обленерго; інші операційні витрати – 7815,30 грн. (три (3) стояка), 9361,20 грн. (чотири (4) стояка), 10907,20 грн. (п'ять (5) стояків).

(35) З аналізу калькуляцій ДП «Теплотехнік» несе витрати, а відтак повині бути розрахунки понесених Підприємством витрат.

(36) Враховуючи наведене ДП «Теплотехнік» не надало до територіального відділення інформації на пункт 15 Вимоги.

(37) ДП «Теплотехнік» не зверталось до територіального відділення з приводу роз'яснень та уточнень інформації, яку було необхідно надати на Вимогу.

(38) Враховуючи наведене, ДП «Теплотехнік» надало до територіального відділення інформацію в неповному обсязі на Вимогу.

(39) Відповідно до статті 22-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб'єктам господарювання.

Відповідно до пункту 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є подання інформації в неповному обсязі Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки.

4. ВИСНОВКИ ПО СПРАВІ

(40) На подання з попередніми висновками у справі від 19.03.2019 року №54-03/9п, яке було надіслано ДП «Теплотехнік» для ознайомлення та відповідного реагування, ДП «Теплотехнік» не надав пояснення, заперечення та пропозицій, які б могли спростувати висновки по справі та вплинути на результати цього рішення.

(41) Враховуючи наведене, дії ДП «Теплотехнік» щодо надання інформації в неповному обсязі на вимогу про надання інформації від 26.01.2018 року № 265/21/04-18, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції передбаченого *пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції у вигляді подання інформації в неповному обсязі Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки.*

(42) Зазначені дії Підприємства перешкодили територіальному відділенню виконувати покладені на нього законодавством завдання.

5. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

(43) Згідно з абзацом четвертим частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вказані порушення передбачена відповідальність у вигляді накладення штрафу у розмірі до одного відсотку доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

(44) Згідно листа ДП «Теплотехнік» від 05.003.2019 року №4, дохід (виручка) а від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2018 рік становив 4 069 839,96 (чотири мільйони шістьдесят дев'ять тисяч вісімсот тридцять дев'ять) гривень 96 копійок.

(45) При визначенні штрафу пропоную врахувати:

порушення законодавства про захист економічної конкуренції створило перешкоди діяльності територіального відділення під час виконання ним завдань, передбачених законодавством.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 21, 29 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 року №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 року за №90/299 (зі змінами та доповненнями), пунктами 1, 15 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 30.03.2001 № 291/5482 (зі змінами) адміністративна колегія територіального відділення

ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії дочірнього підприємства «Теплотехнік» комунального підприємства Кам'янської міської ради «Тепломережі» (і.к. 41665070), щодо надання інформації в неповному обсязі на вимогу про надання інформації від 26.01.2018 року № 265/21/04-18, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції передбаченого пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

2. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на дочірнє підприємство «Теплотехнік» комунального підприємства Кам'янської міської ради «Тепломережі» (і.к. 41665070) штраф у розмірі 40690 (сорок тисяч шістьсот дев'яносто) гривень.

Голова адміністративної
колегії

О. Я. ТУРКОВСЬКИЙ