



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ДНІПРОПЕТРОВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

26.09.2019

м. Дніпро

№ 54/15-р/к

Справа № 54/13-19

Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та накладення штрафу

Голова Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Голова Відділення), у зв'язку з розгляду заяви [інформація з обмеженим доступом] (далі – [інформація з обмеженим доступом], Заявник), на доручення Антимонопольного комітету України від 26.04.2019 № 8-01/122-АМк, щодо дій **державного промислового підприємства «Кривбаспромводопостачання»** (далі – Підприємство, ДПП «Кривбаспромводопостачання»), у межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», направив на адресу ДПП «Кривбаспромводопостачання» вимогу від 17.05.2019 № 54-02/1005 про надання інформації стосовно встановлення такої ціни реалізації технічної води, яку неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку, протягом 20 днів з моменту одержання вимоги.

У встановлений Головою Відділення строк ДПП «Кривбаспромводопостачання» інформації не надав, про подовження строку на надання інформації не клопотало.

За результатами розгляду справи № 54/13-19 такі дії ДПП «Кривбаспромводопостачання» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк).

На порушника накладено штраф у розмірі 68000 грн.

Адміністративна колегія Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія) розглянувши подання від 20.08.2019 № 54-03/28п про попередні висновки у справі №54/13-19 Першого відділу досліджень і розслідувань Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України та матеріали справи №54/13-19, розпочатої розпорядженням адміністративної колегії від 18.07.2019 № 54/14-рп/к за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого *пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки державним промисловим підприємством «Кривбаспромводопостачання»,*

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

Дніпропетровське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – територіальне відділення), на підставі пункту 1 частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», на доручення Антимонопольного комітету України від 26.04.2019 № 8-01/122-АМк, здійснює розгляд заяви [інформація з обмеженим доступом] про порушення законодавства про захист економічної конкуренції ДПП «Кривбаспромводопостачання», в діях якого Заявник вбачає ознаки порушення, передбаченого пунктом другим статті 50 та пунктом першим частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді встановлення такої ціни реалізації технічної води, яку неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

(1) Направлено вимогу про надання інформації від 17.05.2019 № 54-02/1005 на адресу ДПП «Кривбаспромводопостачання» у зв'язку із дослідженням питань, викладених у заяві [інформація з обмеженим доступом].

(2) Направлено вимогу від 09.07.2019 № 54-02/1425 до Дніпропетровської дирекції ПАТ «Укрпошта» (далі – ПАТ «Укрпошта») про надання інформації щодо дійсних обставин стосовно отримання кореспонденції ДПП «Кривбаспромводопостачання».

(3) Розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 18.07.2019 № 54/14-рп/к, було розпочато розгляд справи № 54/13-19 за ознаками вчинення ДПП «Кривбаспромводопостачання» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації територіальному відділенню на вимогу голови територіального відділення від 17.05.2019 № 54-02/1005 у встановлений ним строк.

(4) Направлено копію розпорядження адміністративної колегії територіального відділення від 18.07.2019 № 54/14-рп/к з листом територіального відділення від 19.07.2019 № 54-02/1509 на адресу ДПП «Кривбаспромводопостачання».

(5) Листом від 27.08.2019 № 54-02/1817 на адресу Підприємства направлено копію подання від 20.08.2019 № 54-03/28п про попередні висновки у справі № 54/13-19.

(6) 06.09.2019 розміщено на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України (<http://www.amc.gov.ua>) інформацію щодо попередніх висновків у справі № 54/13-19, із зазначенням дати, часу і місця розгляду даної справи.

(7) Листом від 05.09.2019 № 54-02/1721 ДПП «Кривбаспромводопостачання» повідомлено про дату, час і місце розгляду справи № 54/13-19.

2. ВІДПОВІДАЧ

(8) Відповідачем у справі є державне промислове підприємство «Кривбаспромводопостачання».

(9) ДПП «Кривбаспромводопостачання», зареєстроване 14.07.1993, за номером 1227120000001240, здійснює діяльність на підставі Статуту.

(10) Місцезнаходження юридичної особи: 50069, місто Кривий Ріг, проспект Миру, 15-А.

(11) Ідентифікаційний код – 00191017.

(12) Організаційно-правова форма – державне підприємство.

(13) Основний вид економічної діяльності (код КВЕД 36.00) – збір, очищення та постачання води; окрім основного, видами господарської діяльності Підприємства, зокрема (код КВЕД 37.00) – каналізація, відведення й очищення стічних вод.

(14) ДПП «Кривбаспромводопостачання» є юридичною особою, здійснює господарську діяльність, в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», є суб'єктом господарювання.

3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ.

(15) Головою Відділення, на підставі статей 7, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», на доручення Антимонопольного комітету України від 26.04.2019 № 8-01/122-АМк, в ході розгляду заяви [інформація з обмеженим доступом] про порушення Відповідачем законодавства про захист економічної конкуренції, для з'ясування дійсних обставин, наведених Заявником, на адресу ДПП «Кривбаспромводопостачання» було направлено вимогу від 17.05.2019 № 54-02/1005 про надання інформації (далі – Вимога), відповідно до якої Відповідачеві необхідно було у двадцятиденний строк з дня отримання Вимоги надати територіальному відділенню визначену у Вимозі інформацію та належним чином завірені копії документів.

(16) Одночасно у Вимозі зазначалося, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, а також подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції» і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону. Таким чином, Відповідач був поінформований про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або інформації в неповному обсязі.

(17) Відповідно до повідомлення про вручення рекомендованого поштового відправлення № 4900401341914 Вимогу було отримано 23.05.2019.

(18) Листом від 23.07.2019 № 39-А-02-2019071510365/1669, у відповідь на вимогу територіального відділення від 09.07.2019 № 54-02/1425, ПАТ «Укрпошта» повідомило, зокрема, що поштова кореспонденція вручається на підставі доручення на визначення уповноважених осіб на одержання пошти ДПП «Кривбаспромводопостачання» від 02.01.2019 № 02-05-06, сканована копія якого є додатком до цього листа ПАТ «Укрпошта».

(19) Також, у листі ПАТ «Укрпошта» від 23.07.2019 за № 39-А-02-2019071510365/1669 зазначено: *(початок цитати)* **«Рекомендований лист з повідомленням про вручення №4900401341914 від 20.05.2019р. на адресу: 50027, м. Кривий Ріг, пр. Миру, 15-А, ДПП «Кривбаспромводопостачання», надійшов до відділення поштового зв'язку № 27 м. Кривий Ріг 22.05.2019р. та вручений уповноваженій особі на одержання пошти ДПП «Кривбаспромводопостачання» [інформація з обмеженим доступом] 23.05.2019р. на підставі доручення.»** *(кінець цитати)*.

(20) Вимога була вручена 23.05.2019 під розпис особі, уповноваженій на одержання пошти Відповідача, - [інформація з обмеженим доступом]. Це підтверджується копіями книги для запису рекомендованих поштових відправлень і повідомлень ф. 8 та довіреності Відповідача від 02.01.2019 № 02-05-06 на отримання всієї поштової кореспонденції (прості, експрес, рекомендовані поштові відправлення, періодичні друковані видання тощо) [інформація з обмеженим доступом].

(21) Строк надання відповіді на Вимогу становив двадцять днів, з дати її отримання.

(22) Встановлений строк надання інформації на Вимогу (20 днів з дня отримання) сплинув 12.06.2019 року.

(23) Станом на 12.06.2019, у встановлений Головою Відділення у Вимозі строк, запитувану у Вимозі інформацію Підприємством не було надано до територіального відділення.

(24) Таким чином, Відповідач не надав інформацію на Вимогу у строк, встановлений Головою Відділення для надання інформації.

(25) Станом на 18.07.2019 (на момент прийняття розпорядження про початок розгляду справи № 54/13-19) та на момент прийняття рішення у даній справі запитувану у Вимозі інформацію Підприємством не було надано до територіального відділення.

(26) Зазначені дії Відповідача перешкодили територіальному відділенню виконувати покладені на нього законодавством завдання, оскільки до отримання необхідної інформації територіальному відділенню неможливо з'ясувати дійсні

обставини, всебічно дослідити питання, порушені у заяві, та дати оцінку зазначеним у заяві діям ДПП «Кривбаспромводопостачання» в межах компетенції органів Антимонопольного комітету України.

4. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧЕМ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА.

(27) Згідно зі статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Комітету є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.

(28) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, голова територіального відділення Комітету має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

(29) Відповідно до статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Комітету має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

(30) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що **вимоги голови територіального відділення Комітету є обов'язковими для виконання у визначений ним строк**; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи **зобов'язані на вимогу** голови територіального відділення Комітету подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Комітетом, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

(31) Пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що неподання інформації Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

(32) Отже, неподання ДПП «Кривбаспромводопостачання» територіальному відділенню інформації на вимогу голови Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 17.05.2019 № 54-02/1005 у встановлений ним строк є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ.

(33) На подання від 20.08.2019 № 54-03/28п про попередні висновки у справі № 54/13-19, яке було надіслано Відповідачеві для ознайомлення та відповідного реагування, ДПП «Кривбаспромводопостачання» не надало пояснення, заперечення та пропозицій, які б могли спростувати висновки по справі та вплинути на результати цього рішення.

6. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ У СПРАВІ

(34) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а Відповідачем не спростовується висновок адміністративної колегії про те, що дії ДПП «Кривбаспромводопостачання», які полягали у неподанні інформації на вимогу голови Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 17.05.2019 № 54-02/1005 у встановлений ним строк, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим *пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.*

(35) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

5. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

(36) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

(37) Відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом четвертим частини другої цієї статті, - у розмірі до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

(38) Дохід (виручку) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2018 рік ДПП «Кривбаспромводопостачання» територіальному відділенню не надало.

(39) Головне управління Державної податкової служби у Дніпропетровській області листом від 09.09.2019 № 771/10/04-36-57-30 надало копію звіту про фінансові результати за 2018 рік ДПП «Кривбаспромводопостачання» (ідентифікаційний код – 00191017), відповідно до якого чистий дохід Підприємства від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2018 рік становить [інформація з обмеженим доступом].

(40) При визначенні штрафу враховано:

порушення законодавства про захист економічної конкуренції створило перешкоди діяльності територіального відділення під час виконання ним завдань, передбачених законодавством.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 30.03.2001 № 291/5482 (зі змінами) та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 року №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 року за №90/299 (зі змінами та доповненнями), адміністративна колегія Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії державного промислового підприємства «Кривбаспромводопостачання» (ідентифікаційний код – 00191017) щодо неподання інформації на вимогу про надання інформації від 17.05.2019 № 54-02/1005 у встановлений головою територіального відділення строк порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим *пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»* у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

2. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на державне промислове підприємство «Кривбаспромводопостачання» (ідентифікаційний код – 00191017) штраф у розмірі **68000** грн (шістдесят вісім тисяч гривень).

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова адміністративної
колегії

О.Я. ТУРКОВСЬКИЙ

Члени колегії

Є.О. ВАРНАКОВ

В.М. ОНІЩЕНКО

В.П. ГАРАГУЛЯ

Н.В. ІГНАТЕНКО

Секретар адміністративної колегії

С.О. НАЛІВКІНА