



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ДНІПРОПЕТРОВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

26.02.2020

м. Дніпро

№ 54/1-р/к

Справа № 54/10-19

Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції

За результатами здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, що здійснюють діяльність на регіональних ринках вивезення побутових відходів, проведеного на виконання доручення Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) від 12.03.2019 № 12-01/236, бездіяльність Новомосковської міської ради та її виконавчого комітету, що полягає у непроведенні конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів, яка була предметом розгляду справи №54/10-19 було кваліфіковано як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування.

За результатом розгляду справи № 54/10-19, Адміністративна колегія Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України визнала бездіяльність Новомосковської міської ради та її виконавчого комітету, що полягає у непроведенні конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

Новомосковську міську раду та її виконавчий комітет зобов'язано припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції в двомісячний термін з дня отримання рішення шляхом визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами у відповідності до вимог чинного законодавства України.

Адміністративна колегія Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія) розглянувши подання від 06.02.2020 № 54-03/2п про попередні висновки у справі №54/10-19 Першого відділу досліджень і розслідувань Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України та матеріали справи №54/10-19, розпочатої розпорядженням адміністративної колегії від 27.06.2019 № 54/11-рп/к за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного частиною першою статті 15 цього Закону у вигляді бездіяльності органу місцевого

самоврядування, яка призвела або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

(1) 14.03.2019 до Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – територіальне відділення) надійшло доручення Комітету від 12.03.2019 № 12-01/236 щодо проведення дослідження.

(2) 27.03.2019 до Новомосковської міської ради Дніпропетровської області було направлено вимогу від 22.03.2019 № 52-02/603 про надання інформації.

(3) 06.05.2019 отримано відповідь від Новомосковської міської ради Дніпропетровської області від 22.04.2019 № 711/0/2-19 на вимогу про надання інформації.

(4) 27.06.2019 розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення №54/11-рп/к розпочато розгляд справи № 54/10-19 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

(5) Листом територіального відділення від 01.07.2019 № 54-02/1356 на адресу Новомосковської міської ради Дніпропетровської області надіслано копію розпорядження адміністративної колегії територіального відділення від 27.06.2019 № 54/11-рп/к про початок розгляду справи № 54/10-19, отримане 09.07.2019.

(6) Листом територіального відділення від 10.02.2020 № 54-02/293 на адресу Новомосковської міської ради Дніпропетровської області направлено подання від 06.02.2020 № 54-03/2п про попередні висновки у справі № 54/10-19, отримане 14.02.2020.

(7) 18.02.2020 розміщено на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України (<http://www.amc.gov.ua>) інформацію щодо попередніх висновків у справі №54/10-19, із зазначенням дати, часу і місця розгляду даної справи.

(8) Листом територіального відділення від 18.02.2020 № 54-02/351, надісланим на адресу Новомосковської міської ради Дніпропетровської області повідомлено про дату, час і місце розгляду справи № 54/10-19.

2. ВІДПОВІДАЧ

(9) Відповідачем у справі є Новомосковська міська рада та її виконавчий комітет.

(10) Юридична адреса: 51200, Дніпропетровська обл., м. Новомосковськ, вул. Гетьманська, 14.

(11) Новомосковська міська рада (далі – Рада) є юридичною особою, ідентифікаційний код 34359199.

(12) Виконавчий комітет Новомосковської міської ради (далі – Виконком) є юридичною особою, ідентифікаційний код 04052206.

(13) Вид діяльності за КВЕД 84.11 – державне управління загального характеру.

3. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА.

(14) Відповідно до статті 140 Конституції України місцеве самоврядування є правом територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.

(15) Повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчих органів рад визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон).

(16) Відповідно до Закону:

- сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами (стаття 10 Закону);

- виконавчими органами, зокрема міських рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи (стаття 11 Закону);
- від імені та в інтересах територіальних громад права суб'єкта комунальної власності здійснюють відповідні ради (стаття 16 Закону);
- органи місцевого самоврядування, є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону (статті 16 Закону).

(17) Отже, у розумінні вищенаведених законодавчих норм, Новомосковська міська рада та її виконавчий комітет є органами місцевого самоврядування та юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.

(18) Рада та Виконком у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є органами влади.

(19) З наведеного у листі Виконкому від 22.04.2019 № 711/0/2-19, з'ясовано, що у 2017-2018 та у 1 кварталі 2019 в межах м. Новомосковська послуги з вивезення твердих побутових відходів надавали комунальне підприємство «Новомосковський комбінат комунальних підприємств» (далі – КП «НККП») та міське комунальне підприємство «Новомосковський комбінат комунальних підприємств» (далі – МКП «НККП»).

(20) Також, з інформації до листа Виконкому від 22.04.2019 № 711/0/2-19 з'ясовано:

- рішенням Виконкому від 31.10.2007 № 928 «Про визначення виконавців житлово-комунальних послуг в житловому фонді територіальної громади м. Новомосковська» визначено виконавцями послуг з вивезення твердих побутових відходів із багатоквартирних житлових будинків МКП «НККП», із приватного сектору - КП «НККП»;
- пунктом 2 рішення Виконкому від 28.11.2012 № 623 «Про поводження з побутовими відходами» (далі – Рішення № 623) МКП «НККП» визначено виконавцем послуг по вивезенню побутових відходів з території багатоквартирних житлових будинків;
- рішенням Виконкому від 24.09.2014 № 361 «Про внесення змін до п. 2 рішення виконкому № 623 від 28.11.2012» (далі – Рішення № 361) МКП «НККП» визначено виконавцем послуг по вивезенню твердих побутових відходів в межах міста Новомосковська з територій багатоповерхових та приватних будинків, підприємств, установ, організацій незалежно від форми їх власності;
- пунктом 1.3 рішення Виконкому від 28.03.2018 № 193/0/6-18 «Про визначення виконавців житлово-комунальних послуг на території м. Новомосковська» (далі – Рішення № 193/0/6-18) МКП «НККП» визначено виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів із багатоповерхових житлових будинків та приватного сектору, при цьому, пунктом 5 даного рішення зазначено КП «НККП» припинити нарахування за виконані житлово-комунальні послуги з вивезення твердих побутових відходів з приватного сектору та здійснити перерахунок з 01.01.2019, а пунктом 6 даного рішення зазначено МКП «НККП» довести до мешканців приватного сектору інформацію про зміну виконавця житлово-комунальних послуг з вивезення твердих побутових відходів та переукласти договори з надання комунальної послуги з 01.01.2019.

(21) У вказаному листі Виконкомом зазначено, що не визначався перелік послуг з вивезення відходів, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах з міркувань відсутності такої потреби серед комунальних підприємств міста та як наслідок, не проводився конкурс на визначення виконавців таких послуг в межах м. Новомосковська.

(22) Територіальним відділенням, відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України 05.03.2002 №49-р та зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (далі – Методика), проведено визначення товарного ринку, якого стосуються та на який мають вплив вищезазначені дії Ради та Виконкому, та встановлено наступне:

- товарними межами ринку є послуги з вивезення твердих побутових відходів;
- територіальними (географічними) межами ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів є територія міста Новомосковська Дніпропетровської області;

- часовими межами ринку є 2017 - 2018 та 1 квартал 2019;
- споживачами послуг з вивезення твердих побутових відходів є фізичні та юридичні особи, які отримують або мають намір отримувати зазначені послуги;
- продавцями послуг з вивезення твердих побутових відходів є суб'єкти господарювання, господарська діяльність яких у відповідності до Закону України «Про відходи» здійснюється у сфері поводження з відходами та спрямована на задоволення потреб споживача у запобіганні утворенню відходів шляхом їх збирання, перевезення, зберігання, оброблення, утилізації, видалення, знешкодження і захоронення, а також, які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (у відповідності до постанови Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів»).

(23) Відповідно до розділу 9 Методики потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання:

- які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості;
- які виготовляють товари, що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку;
- нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.

(24) В даному випадку, суб'єкти господарювання – виконавці послуг з вивезення твердих побутових відходів з близько розташованих населених пунктів до м.Новомосковська можуть бути один для одного потенційними конкурентами. За наявною у територіального відділення інформацією у межах близько розташованих населених пунктах та районах до м. Новомосковська є суб'єкти господарювання, які у 2017 - 2018 роках та протягом січня-березня 2019 року здійснюють діяльність із надання послуг із вивезення твердих побутових відходів, мають відповідну матеріально-технічну базу, приймали участь у конкурсах на надання вказаних послуг, зокрема, товариство з додатковою відповідальністю «Дніпрокомунтранс», комунальне підприємство «Жилсервіс-2» Дніпровської міської ради та комунальне підприємство «Житлове господарство Самарського району» Дніпровської міської ради.

(25) Отже, вищенаведена інформація свідчить, що суб'єкти господарювання - потенційні конкуренти, які здійснюють діяльність із надання послуг із вивезення твердих побутових відходів у близько розташованих населених пунктах та районах до м.Новомосковська, при бажанні могли би брати участь у конкурсі з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території даного міста.

(26) Інших суб'єктів господарювання, що надають послуги з вивезення твердих побутових відходів та з боку яких КП «НKKП» та МКП «НKKП» зазнавали б значної конкуренції в межах м. Новомосковська, територіальним відділенням не встановлено.

(27) З огляду на те, що за інформацією Виконкому, окрім КП «НKKП» та МКП «НKKП», інші суб'єкти господарювання протягом досліджуваного періоду не здійснювали діяльність з вивезення твердих побутових відходів на території м. Новомосковська, то, у розумінні статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», становище КП «НKKП» та МКП «НKKП» має ознаки монопольного (домінуючого) на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів у 2017-2018 та протягом 1 кварталу 2019 в межах м. Новомосковська.

(28) Статтею 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

(29) Пунктом 55 частини першої статті 26 Закону до виключної компетенції міських рад віднесено визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

(30) Положеннями статті 35¹ Закону України «Про відходи» (в редакції, що діяла на момент вчинення дій протягом періоду 2017-2018 та 1 кварталу 2019) визначено:

поводження з побутовими відходами здійснюється відповідно до державних норм, стандартів і правил;

власники або наймачі, користувачі, у тому числі орендарі, джерел утворення побутових відходів, земельних ділянок укладають договори з юридичною особою, яка визначена виконавцем послуг на вивезення побутових відходів, здійснюють оплату таких послуг та забезпечують роздільне збирання твердих побутових відходів;

збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюються юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами;

орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту.

(31) Згідно пунктів 3 та 4 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 (в редакції, що діяла на момент вчинення дій протягом досліджуваного періоду):

власники або балансоутримувачі житлових будинків, земельних ділянок укладають договори з особою, яка визначена виконавцем послуг з вивезення побутових відходів, та забезпечують роздільне збирання побутових відходів;

договір про надання послуг укладається відповідно до типового договору, наведеного у додатку 1;

виконавець послуг з вивезення побутових відходів визначається на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

(32) Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» (в редакції, що діяла на момент вчинення дій протягом досліджуваного періоду) затверджено Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (далі - Порядок), який визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту (далі - конкурс).

(33) Пунктом 4 Порядку визначено, що підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами (далі – організатор конкурсу) у порядку, встановленому законом.

(34) Абзацом першим пункту 30 Порядку визначено, що організатор конкурсу протягом не більше як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить у дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років.

(35) Пунктом 31 Порядку визначено: з переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів після прийняття конкурсною комісією рішення укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту відповідно до типового договору, наведеного у додатку 2 до цього Порядку.

(36) У разі коли у конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс. (Абзац другий пункту 30 Порядку).

(37) Отже, підставою для прийняття органом місцевого самоврядування рішення про визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів є рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту.

(38) Заохочення конкуренції як вирішального фактору розвитку ринкової економіки є завданням державної конкурентної політики загалом. На виконання цього завдання мають бути спрямовані дії та рішення всіх органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних установ. Однак, окремі державні органи та адміністративні

інституції можуть встановлювати правила господарської поведінки з метою забезпечення галузевих чи регіональних інтересів, не враховуючи при цьому завдань конкурентної політики та вимог законодавства які спрямовані на загальнодержавні інтереси країни.

(39) Застосування принципів конкуренції, як вирішального фактора розвитку ринкової економіки для органів виконавчої влади і місцевого самоврядування полягає у встановленні прозорих процедур проведення конкурсів, тендерів, з залученням якомога більшого кола учасників.

(40) Органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку житлово-комунальних послуг, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавців житлово-комунальних послуг.

(41) Створення конкурентного середовища у сфері поводження з побутовими відходами у свою чергу призводить до активізації ринку, посилення конкуренції між суб'єктами господарювання та, як наслідок, до закупівлі товарів, робіт, послуг найвищої якості за найнижчою ціною.

(42) Виконання органом місцевого самоврядування повноважень щодо проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів може забезпечити реальну конкуренцію між учасниками, де переможцем конкурсу можна стати тільки за умови представлення найбільш привабливої пропозиції. При цьому, організатор конкурсу, як представник всієї територіальної громади, може отримати товар (послугу) за звичайною ринковою ціною, або навіть нижчою (оскільки для забезпечення перемоги учасник має пропонувати більш дешеві товари (послуги), ніж в інших учасників).

(43) Обмеження конкуренції – дії чи їх наслідки, що зменшують існуючий конкурентний тиск, на учасників ринку в цілому, але при цьому не знищують існування певного обсягу реальної та/або потенційної конкуренції. Такі обмеження можуть бути за своєю природою обмеженнями кількісних або якісних характеристик товару або обмеженнями території товарообміну. Ступінь обмеження також може бути дуже різним: вони можуть бути незначними, суттєвими, або настільки суттєвими, що практично дорівнюватимуть усуненню конкуренції.

(44) Усунення конкуренції, найбільш серйозна шкода, яку можна завдати конкуренції. Під усуненням з ринку розуміють поступову ліквідацію як існуючої, так і можливостей для потенційної конкуренції, внаслідок чого один чи декілька суб'єктів господарювання монополізують ринок. Незалежно від способу усунення конкуренції шляхом зловживання домінуючим положенням чи внаслідок діяльності (бездіяльності) органів влади, органів місцевого самоврядування чи їх посадових осіб – цей результат суперечить законодавству про захист економічної конкуренції і тому становить загрозу системі ринкової економіки.

(45) Недопущення конкуренції – будь-яка ринкова поведінка, що заважає появи нової конкуренції або нових конкурентів. Джерелом нової конкуренції може бути створення нових ринків в результаті науково-технічних досліджень та розробок, поява нових товарів (послуг) або отримання потенційними конкурентами доступу до вже існуючих ринків, або розширення сфери діяльності існуючих конкурентів, наприклад, шляхом створення нових потужностей або більш повного використання існуючих виробничих потужностей, які не використовувалися раніше, або за рахунок збільшення обсягів реалізації товарів (послуг).

(46) Недопущення стосується негативного впливу на потенційну конкуренцію, внаслідок чого вона не може стати реальною конкуренцією.

(47) Таким чином, визначивши Рішеннями №№ 623, 361, 193/0/6-18, МКП «НKKП» виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів на території міста Новомосковська без проведення відповідного конкурсу, поступово поширюючи коло споживачів та територію надання послуг для окремого суб'єкта господарювання, Новомосковська міська рада та її виконавчий комітет уникає при цьому законодавчих повноважень робити таке визначення з застосуванням конкурентних засад.

(48) У даному випадку, з прийняттям кожного з Рішень №№ 623, 361, 193/0/6-18 поступово змінюється ступінь обмеження конкуренції на ринку послуг з вивезення твердих

побутових відходів до настільки суттєвого, що практично дорівнює недопущенню конкуренції на цьому ринку, а наслідком даного недопущення є те, що потенційна конкуренція не може стати реальною конкуренцією.

(49) Дані щодо обсягів надання КП «НККП» та МКП «НККП» послуг з вивезення твердих побутових відходів в межах м. Новомосковська у період 2017-2018 років, наведені у відповідях цих суб'єктів господарювання на вимоги територіального відділення, становлять 2017 рік: [інформація з обмеженим доступом]. А з 01.01.2019, відповідно до положень Рішення № 193/0/6-18, КП «НККП» взагалі припиняє надання послуг з вивезення твердих побутових відходів у приватному секторі міста.

(50) Бездіяльність Новомосковської міської ради та її виконавчого комітету, яка полягає у непроведенні конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів, могла призвести до недопущення конкуренції, оскільки, надання права КП «НККП» та МКП «НККП», а з 01.01.2019 тільки МКП «НККП» на вивезення твердих побутових відходів без проведення конкурсу на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів, звільняє КП «НККП» та МКП «НККП» від потреби пропонувати для здобуття права на надання такої послуги кращі умови її надання, тобто використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами господарювання, а починаючи з 01.01.2019 зазначена бездіяльність призвела до монополізації ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів у місті Новомосковську. Зокрема, споживачі можуть бути позбавлені права отримувати послуги з вивезення твердих побутових відходів відповідної якості та кількості за більш низькими цінами, які могли запропонувати потенційні учасники вказаного ринку послуг, які могли б взяти участь у конкурсі.

(51) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

(52) Тобто, внаслідок бездіяльності Новомосковської міської ради та її виконавчого комітету усунена дія конкурентних механізмів на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів у місті Новомосковську Дніпропетровської області.

(53) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

(54) Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

(55) Таким чином, бездіяльність Новомосковської міської ради та її виконавчого комітету, яка полягає у непроведенні конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ.

(56) На подання від 06.02.2020 № 54-03/2п про попередні висновки у справі №54/10-19, яке було надіслано Відповідачеві для ознайомлення та відповідного реагування, Новомосковською міською радою та її виконавчим комітетом не надано пояснення,

заперечення та пропозицій, які б могли спростувати висновки по справі та вплинути на результати цього рішення.

6. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ У СПРАВІ

(57) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а Відповідачем не спростовується висновок адміністративної колегії про те, що бездіяльність Новомосковської міської ради та її виконавчого комітету, яка полягає у непроведенні конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, *передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.*

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 30.03.2001 № 291/5482 (зі змінами) та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 року №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 року за №90/299 (зі змінами та доповненнями), адміністративна колегія Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати бездіяльність Новомосковської міської ради та її виконавчого комітету, яка полягає у непроведенні конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, *передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.*

2. Зобов'язати Новомосковську міську раду та її виконавчий комітет припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1 резолютивної частини цього рішення у справі, в двомісячний термін з дня отримання рішення шляхом визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами у відповідності до вимог чинного законодавства України.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова адміністративної
колегії

О. ТУРКОВСЬКИЙ

Члени колегії

Є. ВАРНАКОВ

В. ГАРАГУЛЯ

Н. ІГНАТЕНКО

Секретар адміністративної колегії

С. НАЛІВКІНА