



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

17 серпня 2020 року

(Дніпро)

№ 54/33-р/к

Справа № 54/21-19

*Про порушення
законодавства про захист
економічної конкуренції
та накладення штрафу*

Товариство з обмеженою відповідальністю «БУДМАКС-КОМПАНІ» та товариство з обмеженою відповідальністю «КОМУНАЛЬНИК» подали пропозиції на участь у відкритих торгах по предметах закупівлі: «ремонтно-будівельні роботи», які були проведені Департаментом капітального будівництва Дніпропетровської обласної державної адміністрації у 2017 - 2018 роках.

При цьому, товариство з обмеженою відповідальністю «БУДМАКС-КОМПАНІ» та товариство з обмеженою відповідальністю «КОМУНАЛЬНИК» діяли не самостійно, а узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі у Торгах.

За результатами розгляду справи № 54/21-19 такі дії товариства з обмеженою відповідальністю «БУДМАКС-КОМПАНІ» та товариства з обмеженою відповідальністю «КОМУНАЛЬНИК» визнано антиконкурентними узгодженими діями, які стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи: на товариство з обмеженою відповідальністю «БУДМАКС-КОМПАНІ» у загальному розмірі 680 000 (шістсот вісімдесят тисяч) грн.; на товариство з обмеженою відповідальністю «КОМУНАЛЬНИК» у загальному розмірі 680 000 (шістсот вісімдесят тисяч) грн.

Адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 54/21-19, розпочатої розпорядженням адміністративної колегії Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 26.12.2019 року №54/22-рп/к у зв'язку з наявністю в діях товариства з обмеженою відповідальністю «БУДМАКС-КОМПАНІ» (ЄДР - 39091713) та товариства з обмеженою відповідальністю «КОМУНАЛЬНИК» (ЄДР 39068134) ознак порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій суб'єктів господарювання, які стосуються спотворення результатів торгів, та подання Другого відділу досліджень і розслідувань від 06.07.2020 року № 54-03/50п,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ.

(1) Антиконтурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю робіт, замовником яких був Департамент капітального будівництва Дніпропетровської обласної державної адміністрації, які проводились за допомогою веб-порталу «Prozorro» у 2017-2018 роках, а саме:

- ДСТУ Б.Д.1.1-1:2013 – Капітальний ремонт ЗОШ № 7, м. Марганець, ідентифікатор: **UA-2017-06-12-001129-b** (далі – Закупівля 1).
- ДСТУ Б.Д.1.1-1:2013 – Реконструкція КЗ ДНЗ №20 «Буратино» за адресою: м. Марганець, ідентифікатор: **UA-2017-06-23-001283-b** (далі – Закупівля 2).
- ДСТУ Б.Д.1.1-1:2013 – Реконструкція стадіону Петриківської школи з профільним виробничим навчанням, ідентифікатор: **UA-2017-06-15-001707-b** (далі – Закупівля 3).
- ДСТУ Б.Д.1.1-1:2013 – Капітальний ремонт басейну по вул. Єдності у м. Марганець (ДК 021:2015:45453000-7 Капітальний ремонт і реставрація), ідентифікатор: **UA-2017-08-22-000303-a** (далі – Закупівля 4).
- ДСТУ Б.Д.1.1-1:2013 – Капітальний ремонт ЗОШ № 9 м. Марганець, кв. Ювілейний, 16 (ДК 021:2015:45453000-7 Капітальний ремонт і реставрація), ідентифікатор: **UA-2017-08-22-000355-a** (далі – Закупівля 5).
- ДСТУ Б.Д.1.1-1:2013 – Капітальний ремонт Петриківської середньої загальноосвітньої школи з профільним виробничим навчанням, ідентифікатор: **UA-2017-10-19-000692-a** (далі – Закупівля 6).
- ДСТУ Б.Д.1.1-1:2013 – Реконструкція стадіону Петриківської школи з профільним виробничим навчанням, ідентифікатор: **UA-2018-01-19-001096-b** (далі – Закупівля 7).
- ДСТУ Б.Д.1.1-1:2013 – Будівництво навчально-виховного комплексу на території КЗ "Підгородненська загальноосвітня школа № 4 I-III ступенів" Дніпровської районної ради Дніпропетровської області, ідентифікатор: **UA-2018-02-08-001122-a** (далі – Закупівля 8).
- ДСТУ Б.Д.1.1-1:2013 – Капітальний ремонт Петриківської середньої загальноосвітньої школи I-III ступенів Петриківської районної ради, ідентифікатор: **UA-2018-02-20-002445-c** (далі – Закупівля 9).
- ДСТУ Б.Д.1.1-1:2013 – Будівництво навчально-виховного комплексу на території КЗ "Середня загальноосвітня школа № 27" Кам'янської міської ради, ідентифікатор: **UA-2018-02-26-000791-c** (далі – Закупівля 10).

2. ВІДПОВІДАЧІ.

(2) Відповідачами у Справі (далі – Відповідачі) є такі суб'єкти господарювання:

а) Товариство з обмеженою відповідальністю «БУДМАКС-КОМПАНІ» - ідентифікаційний код юридичної особи 39091713; адреса місцезнаходження: м. Дніпро, вул. Калинова, 87-Ж (далі – ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ»).

Відповідно до відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), основним видом діяльності ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» є монтаж водопровідних мереж, систем опалення та кондиціонування (код КВЕД 43.22).

б) Товариство з обмеженою відповідальністю «КОМУНАЛЬНИК» - ідентифікаційний код юридичної особи 39068134; адреса місцезнаходження: м. Кам'янське, вул. Спортивна, 19, каб. 309 (далі - ТОВ «КОМУНАЛЬНИК»).

Відповідно до відомостей, які містяться в ЄДР, основним видом діяльності ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» є будівництво житлових і нежитлових будівель (код КВЕД 41.20).

(3) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Відповідачі є суб'єктами господарювання.

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ.

(4) За результатом розгляду звернення Народного депутата України Чумака В.В. (доручення Антимонопольного комітету України від 23.04.2018 року №13-01/266), адміністративною колегією Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розпочато розгляд справи за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» та ТОВ «КОМУНАЛЬНИК».

(5) Отримана інформація від:

- Головного управління Державної фіскальної служби у Дніпропетровській області;
- Головного управління Пенсійного фонду України в Дніпропетровській області;
- Державного підприємства «Прозоро»;
- товариства з обмеженою відповідальністю «Закупки.Пром.УА»;
- операторів телекомунікаційних послуг;
- банківських установ.

(6) Відповідно до підпункту 7.5. пункту 7 Розпорядження Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України» (зі змінами), Дніпропетровське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України змінено найменування на Південно-східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) 15 червня 2020 року.

(7) Зміна найменування відбулася у зв'язку із початком виконання функцій покладених Положенням про територіальне відділення, що були віднесені до компетенції Запорізького та Кіровоградського обласних територіальних відділень Антимонопольного комітету України.

(8) Подання Другого відділу досліджень і розслідувань від 06.07.2020 року № 54-03/50п про попередні висновки у справі № 54/21-19, надіслано Відповідачам листами від 10.07.2020 №№54-02/2059, 54-02/2060.

4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ.

4.1. Закупівля 1 (UA-2017-06-12-001129-b).

(9) Предмет закупівлі - капітальний ремонт ЗОШ № 7, м. Марганець, вул. Долгова, 1.

(10) Очікувана вартість закупівлі – 14 482 300, 80 грн. Сума тендерного забезпечення: 72 000,00 грн. Розмір мінімального кроку пониження ціни: 73 000,00 грн. Строк подання пропозицій конкурсних торгів (дата й час): 05 .07. 2017 до 12:00. Дата розкриття пропозицій конкурсних торгів (дата й час): 06.07.2017, 13:07.

(11) До участі в аукціоні свої пропозиції подали такі суб'єкти господарювання:

- ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» - ціна пропозиції – 14 054 394,73 грн. Товариство завантажувало документи 05.07.2017 о 11:06 з ІР адреси 31.42.113.101. Оплата коштів здійснювалась у Філії – Дніпропетровське обласне управління АТ «Ощадбанк» 22.06.2017 року та 30.06.2017 року.

- ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» - ціна пропозиції - 14 451 043,20 грн. Товариство завантажувало документи 27.06.2017 о 12:28 з ІР адреси 31.42.113.101. Оплата коштів здійснювалась в АТ «УКРСИББАНК» 23.06.2017 року.

(12) Згідно з Документацією конкурсних торгів, яка затверджена Замовником, оцінка пропозицій конкурсних торгів здійснюється за єдиним критерієм – «Ціна».

(13) Інформація щодо ІР-адреси, з якої Учасники заходили в аукціон наведена в таблиці:

№ з/п	Назва учасника закупівлі	IP-адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено учасником
1	ТОВ «Комунальник»	46.98.10.91	2017-07-06	09:42	Заходив в аукціон
2	ТОВ «Будмакс-Компані»	46.98.10.91	2017-07-06	09:42	Заходив в аукціон

Тобто, IP-адреси, з яких Учасники завантажували документи та заходили в аукціон, були однакові.

(14) У першому раунді аукціону ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» знизилу свою пропозицію на 235 943,20 грн. Остаточна пропозиція становила 14 215 100,00 грн (з ПДВ), і не забезпечувала учаснику перемогу.

(15) За результатами проведеної оцінки пропозицій конкурсних торгів найбільш економічно вигідною Замовником визнано пропозицію ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНИ».

(16) Між ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНИ» та Замовником укладено договір про закупівлю робіт, які були предметом Закупівлі 1, на загальну суму 14 054 394,73 грн (з ПДВ).

4.2. Закупівля 2 (UA-2017-06-23-001283-b).

(17) Предмет закупівлі - реконструкція КЗ ДНЗ №20 «Буратино» за адресою: м. Марганець, вул. Східний квартал, 12а.

(18) Очікувана вартість закупівлі – 16 926 987,60 грн. Сума тендерного забезпечення: 84 000,00 грн. Розмір мінімального кроку пониження ціни: 85 000,00 грн Строк подання пропозицій конкурсних торгів (дата й час): 10.07.2017 до 17:00. Дата розкриття пропозицій конкурсних торгів (дата й час): 11.07.2017 , 14:13.

(19) До участі в аукціоні свої пропозиції подали такі суб'єкти господарювання:

- ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНИ» - ціна пропозиції - 16 595 054, 04 грн. Товариство завантажувало документи 10.07.2017 о 14:59 з IP адреси 46.98.10.91. Оплата коштів здійснювалась у Філії – Дніпропетровське обласне управління АТ «Ощадбанк» 10.07.2017 року.

- ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» - ціна пропозиції - 16 884 631,15 . Товариство завантажувало документи 04.07.2017 о 16:24 з IP адреси 91.243.220.246. Оплата коштів здійснювалась в АТ «УКРСИББАНК» 10.07.2017 року..

(20) Згідно з Документацією конкурсних торгів, яка затверджена Замовником, оцінка пропозицій конкурсних торгів здійснюється за єдиним критерієм – «Ціна».

(21) Інформація щодо IP-адреси, з якої Учасники заходили в аукціон наведена в таблиці:

№ з/п	Назва учасника закупівлі	IP-адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено учасником
1	ТОВ «Комунальник»	46.98.10.91	2017-07-11	10:47	Заходив в аукціон
2	ТОВ «Будмакс-Компані»	46.98.10.91	2017-07-11	10:49	Заходив в аукціон

Тобто, IP-адреса з якої Учасники заходили в аукціон, і ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНИ» завантажувало документи є однаковою.

(22) У першому раунді аукціону ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» знизилу свою пропозицію на 85 531,15 грн. У третьому раунді аукціону ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» знизилу свою пропозицію ще на 85 100 грн. Його остаточна пропозиція становила 16 714 000,00 грн (з ПДВ), і не забезпечувала учаснику перемогу.

(23) За результатами проведеної оцінки пропозицій конкурсних торгів найбільш економічно вигідною Замовником визнано пропозицію ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНИ».

(24) Між ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНИ» та Замовником укладено договір про закупівлю робіт, які були предметом Закупівлі 2, на загальну суму 16 595 054, 04 грн (з ПДВ).

4.3. Закупівля 3 (UA-2017-06-15-001707-b).

(25) Предмет закупівлі – реконструкція стадіону Петриківської школи з профільним виробничим навчанням.

(26) Очікувана вартість закупівлі – 2 493 949,20 грн. Сума тендерного забезпечення: 12 000,00 грн. Розмір мінімального кроку пониження ціни: 13 000,00 грн. Строк подання пропозицій конкурсних торгів (дата й час): 10.07.2017 до 12:00. Дата розкриття пропозицій конкурсних торгів (дата й час): 11.07.2017 , 15:37.

(27) До участі в аукціоні свої пропозиції подали такі суб'єкти господарювання:

- ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» - ціна пропозиції - 2 483 390,55 грн. Товариство завантажувало документи 07.07.2017 о 17:53 з IP адреси 46.98.10.91. Оплата коштів здійснювалась у Філії – Дніпропетровське обласне управління АТ «Ощадбанк» 22.06.2017 року та 30.06.2017 року.

- ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» - ціна пропозиції - 2 482 800,00 грн. Товариство завантажувало документи – 27.06.2017 о 12:36 з IP адреси 31.42.113.101. Оплата коштів здійснювалась в АТ «УКРСИББАНК» 23.06.2017 року.

(28) Згідно з Документацією конкурсних торгів, яка затверджена Замовником, оцінка пропозицій конкурсних торгів здійснюється за єдиним критерієм – «Ціна».

(29) Інформація щодо IP-адреси, з якої Учасники заходили в аукціон наведена в таблиці:

№ з/п	Назва учасника закупівлі	IP-адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено учасником
1	ТОВ «Комунальник»	46.98.10.91	2017-07-11	12:12	Заходив в аукціон
2	ТОВ «Будмакс-Компані»	46.98.10.91	2017-07-11	12:11	Заходив в аукціон

Тобто, IP-адреса з якої Учасники заходили в аукціон, і ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» завантажувало документи є однаковою.

(30) У другому раунді аукціону ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» знизило свою пропозицію на 13 000 грн. Його остаточна пропозиція становила 2 470 390,55 грн (з ПДВ).

(31) За результатами проведеної оцінки пропозицій конкурсних торгів найбільш економічно вигідною Замовником визнано пропозицію ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ».

(32) Між ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» та Замовником укладено договір про закупівлю робіт, які були предметом Закупівлі 3, на загальну суму 2 470 390,55 грн (з ПДВ).

4.4. Закупівля 4 (UA-2017-08-22-000303-а).

(33) Предмет закупівлі – капітальний ремонт басейну по вул. Єдності у м. Марганець.

(34) Очікувана вартість закупівлі – 12 755 718,00 грн. Сума тендерного забезпечення: 63 000,00 грн. Розмір мінімального кроку пониження ціни: 64 000,00 грн. Строк подання пропозицій конкурсних торгів (дата й час): 07.09.2017 до 12:00. Дата розкриття пропозицій конкурсних торгів (дата й час): 08.09.2017, 12:39.

(35) До участі в аукціоні свої пропозиції подали такі суб'єкти господарювання:

- ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» - ціна пропозиції 12 643 937,02 грн. Товариство завантажувало документи – 06.09.2017 о 14:16 та 14 вересня 2017 15:39 з IP адреси 93.78.40.184. Оплата коштів здійснювалась у Філії – Дніпропетровське обласне управління АТ «Ощадбанк» 29.08.2017 року.

- ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» - ціна пропозиції 12 753 000,00грн. Товариство завантажувало документи 04.09.2017 року о 11:37 з IP адреси 91.243.206.217. Оплата коштів здійснювалась в АТ КБ «ПРИВАТБАНК» 29.08.2017 року.

- ТОВ «ТРЕСТБУД - 1» ціна пропозиції - 12 755 718, 00 грн.

(36) Згідно з Документацією конкурсних торгів, яка затверджена Замовником, оцінка пропозицій конкурсних торгів здійснюється за єдиним критерієм – «Ціна».

(37) Інформація щодо IP-адреси, з якої ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» та ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» заходили в аукціон наведена в таблиці:

№ з/п	Назва учасника закупівлі	IP-адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено учасником
-------	--------------------------	-----------	------------	-----------	-----------------------------------

1	ТОВ «Комунальник»	46.98.5.171	2017-09-08	09:01	Заходив в аукціон
2	ТОВ «Будмакс-Компані»	46.98.5.171	2017-09-08	09:02	Заходив в аукціон

Отже, IP-адреса, з якої ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» та ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» заходили в аукціон, є однаковою.

(38) Учасники не знижували ціну під час участі у аукціоні в ході 3-х раундів.

(39) За результатами проведеної оцінки пропозицій конкурсних торгів найбільш економічно вигідною Замовником визнано пропозицію ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ».

(40) Між ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» та Замовником укладено договір про закупівлю робіт, які були предметом Закупівлі 4, на загальну суму 12 643 937,02 грн (з ПДВ).

4.5. Закупівля 5 (UA-2017-08-22-000355-а).

(41) Предмет закупівлі – капітальний ремонт ЗОШ № 9, м. Марганець, квартал Ювілейний, 16.

(42) Очікувана вартість закупівлі – 20 952 459,60 грн. Сума тендерного забезпечення: 104 000,00 грн. Розмір мінімального кроку пониження ціни: 105 000,00 грн. Строк подання пропозицій конкурсних торгів (дата й час): 07.09.2017 до 12:00. Дата розкриття пропозицій конкурсних торгів (дата й час): 08.09.2017, 14:55.

(43) До участі в аукціоні свої пропозиції подали такі суб'єкти господарювання:

- ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» - ціна пропозиції 20 728 866,90 грн. Товариство завантажувало свої документи 06.09.2017 о 14:29 та 14.09.2017 о 15:53 з IP адреси 93.78.40.184. Оплата коштів здійснювалась у Філі – Дніпропетровське обласне управління АТ «Ощадбанк» 31.08.2017 року.

- ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» ціна пропозиції 20 950 320,00 грн. Товариство завантажувало документи 04 вересня 2017 о 11:42 з IP адреси 91.243.206.217. Оплата коштів здійснювалась в АТ КБ «ПРИВАТБАНК» 29.08.2017 року.

- ТОВ «ТРЕСТБУД-1» - ціна пропозиції 20 952 459,00 грн.

(44) Згідно з Документацією конкурсних торгів, яка затверджена Замовником, оцінка пропозицій конкурсних торгів здійснюється за єдиним критерієм – «Ціна».

(45) Інформація щодо IP-адреси, з якої ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» та ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» заходили в аукціон наведена в таблиці:

№ з/п	Назва учасника закупівлі	IP-адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено учасником
1	ТОВ «Комунальник»	46.98.5.171	2017-09-08	11:15	Заходив в аукціон
2	ТОВ «Будмакс-Компані»	46.98.5.171	2017-09-08	11:16	Заходив в аукціон

Отже, IP-адреса, з якої ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» та ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» заходили в аукціон, є однаковою.

(46) Учасники не знижували ціну під час участі у аукціоні в ході 3-х раундів.

(47) За результатами проведеної оцінки пропозицій конкурсних торгів найбільш економічно вигідною Замовником визнано пропозицію ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ».

(48) Між ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» та Замовником укладено договір про закупівлю робіт, які були предметом Закупівлі 5, на загальну суму 20 728 866,90 грн (з ПДВ).

4.6. Закупівля 6 (UA-2017-10-19-000692-а).

(49) Предмет закупівлі – капітальний ремонт Петриківської середньої загальноосвітньої школи з профільним виробничим навчанням, проспект Калнишевського, 76, смт Петриківка, Петриківського району Дніпропетровської області.

(50) Очікувана вартість закупівлі – 8 481 355,20 грн. Сума тендерного забезпечення: 42 000,00 грн. Розмір мінімального кроку пониження ціни: 43 000,00 грн. Строк подання пропозицій конкурсних торгів (дата й час): 06.11.2017 до 12:00. Дата розкриття пропозицій конкурсних торгів (дата й час): 07.11.2017, 13:03.

(51) До участі в аукціоні свої пропозиції подали такі суб'єкти господарювання:

- ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» - ціна пропозиції 8 469 560,21 грн. Товариство завантажувало свої документи – 06.11.2017 року о 11:15 та 14.11.2017 о 13:42 з IP адреси 46.98.136.82. Оплата коштів здійснювалась у Філії – Дніпропетровське обласне управління АТ «Ощадбанк» 09.10.2017 року.

- ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» - ціна пропозиції 8 480 000, 00 грн. Товариство завантажувало свої документи 02.11.2017 року о 11:46 з IP адреси 46.98.136.82. Оплата коштів здійснювалась в АТ КБ «ПРИВАТБАНК» 25.10.2017 року.

(52) Згідно з Документацією конкурсних торгів, яка затверджена Замовником, оцінка пропозицій конкурсних торгів здійснюється за єдиним критерієм – «Ціна».

(53) Інформація щодо IP-адреси, з якої ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» та ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» заходили в аукціон наведена в таблиці:

№ з/п	Назва учасника закупівлі	IP-адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено учасником
1	ТОВ «Комунальник»	91.243.197.217	2017-11-07	10:28	Заходив в аукціон
2	ТОВ «Будмакс-Компані»	91.243.197.217	2017-11-07	10:47	Заходив в аукціон

Отже, IP-адреси, з яких ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» та ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» завантажували свої документи та заходили в аукціон, є однаковими.

(54) У другому раунді аукціону ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» знизило свою пропозицію на 43000 грн. Його остаточна пропозиція становила 8 426 560,21 (з ПДВ).

(55) За результатами проведеної оцінки пропозицій конкурсних торгів найбільш економічно вигідною Замовником визнано пропозицію ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ».

(56) Між ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» та Замовником укладено договір про закупівлю робіт, які були предметом Закупівлі 6, на загальну суму 8 426 560,21 грн (з ПДВ).

4.7. Закупівля 7 (UA-2018-01-19-001096-b).

(57) Предмет закупівлі – реконструкція стадіону Петриківської школи з профільним виробничим навчанням I – III ступенів по проспекту Петра Калнишевського, 71-а, в смт Петриківка Петриківського району Дніпропетровської області.

(58) Очікувана вартість закупівлі – 16 653 656,40 грн. Сума тендерного забезпечення: 83 000,00 грн. Розмір мінімального кроку пониження ціни: 84 000,000 грн. Строк подання пропозицій конкурсних торгів (дата й час): 15.02.2018 до 12:00. Дата розкриття пропозицій конкурсних торгів (дата й час): 16.02.2018, 16:26.

(59) До участі в аукціоні свої пропозиції подали такі суб'єкти господарювання:

- ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» - ціна пропозиції 16 604 281,48 грн. Товариство завантажувало свої документи – 15.02.2018 року о 09:45 з IP адреси 146.120.244.111. Оплата коштів здійснювалась у Філії – Дніпропетровське обласне управління АТ «Ощадбанк» 12.02.2018 року.

- ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» - ціна пропозиції 16 652 134,18 грн. Товариство завантажувало свої документи 14.02.2018 року о 17:53 з IP адреси 146.120.244.111. Оплата коштів здійснювалась в АТ КБ «ПРИВАТБАНК» 25.10.2017 року.

- ТОВ «Контрактстрой Україна» - ціна пропозиції 15 927 972,28 грн

- ТОВ НВП «Укрспецмонтаж» - ціна пропозиції 16 600 777,28 грн.

(60) Згідно з Документацією конкурсних торгів, яка затверджена Замовником, оцінка пропозицій конкурсних торгів здійснюється за єдиним критерієм – «Ціна».

(61) Інформація щодо IP-адреси, з якої ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» та ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» заходили в аукціон наведена в таблиці:

№ з/п	Назва учасника закупівлі	IP-адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено учасником
-------	--------------------------	-----------	------------	-----------	-----------------------------------

1	ТОВ «Комунальник»				ІР адреса учасника відсутня в системі логування по можливій причині блокування бібліотеки в браузері учасника або учасник не заходив в аукціон
2	ТОВ «Будмакс-Компані»	146.120.244.111	2018-02-16	13:55	Заходив в аукціон

Отже, ІР-адреса, з якої ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» та ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» завантажували свої документи та ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» заходило в аукціон є однаковою.

(62) У другому раунді аукціону ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» знизило свою пропозицію на 168 000 грн. ТОВ НВП «Укрспецмонтаж» знизило свою пропозицію на 164 778,28 грн. ТОВ «Контрактстрой Україна» знизило свою пропозицію на 84 000 грн.

(63) У третьому раунді аукціону ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» знизило свою пропозицію на 84 000 грн. ТОВ НВП «Укрспецмонтаж» знизило свою пропозицію на 84 222 грн. ТОВ «Контрактстрой Україна» не змінювало ціни.

(64) ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» не приймало участь в аукціоні.

(65) Остаточні пропозиції Учасників становили:

- ТОВ «Контрактстрой Україна» - 15 843 972,28 грн
- ТОВ НВП «Укрспецмонтаж» - 16 351 777,00 грн.
- ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» - 16 352 281,48 грн.
- ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» - 16 652 134,18 грн.

(66) Пропозиції учасників (ТОВ «Контрактстрой Україна» та ТОВ НВП «Укрспецмонтаж»), які надавали найнижчі цінові пропозиції, були відхилені Замовником через невідповідність вимогам тендерної документації. Переможцем було обрано ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ», з яким укладено договір про закупівлю робіт, які були предметом Закупівлі 7, на загальну суму на суму 16 352 281,48 грн. з ПДВ.

4.8. Закупівля 8 (UA-2018-02-08-001122-а).

(67) Предмет закупівлі – будівництво навчально-виховного комплексу на території КЗ «Підгородненська загальноосвітня школа № 4 І-ІІІ ступенів» Дніпровської районної ради Дніпропетровської області, за адресою: м. Підгородне, вул. Партизанська, 58.

(68) Очікувана вартість закупівлі – 35751943,20 грн. Сума тендерного забезпечення: 178 000,00 грн. Розмір мінімального кроку пониження ціни: 179 000,00 грн. Строк подання пропозицій конкурсних торгів (дата й час): 27.02.2018 до 12:00. Дата розкриття пропозицій конкурсних торгів (дата й час): 28.02.2018, 13:13.

(69) До участі в аукціоні свої пропозиції подали такі суб'єкти господарювання:

- ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» - ціна пропозиції 35 751 902,00 грн. Товариство завантажувало свої документи – 26.02.2018 року о 17:10 з ІР адреси 146.120.244.111. Оплата коштів здійснювалась у Філії – Дніпропетровське обласне управління АТ «Ощадбанк» 26.02.2018 року.

- ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» - ціна пропозиції 35 750 420, 56 грн. Товариство завантажувало свої документи 26.02.2018 року о 10:08 з ІР адреси 146.120.244.111. Оплата коштів здійснювалась в АТ КБ «ПРИВАТБАНК» 21.02.2018 року.

(70) Згідно з Документацією конкурсних торгів, яка затверджена Замовником, оцінка пропозицій конкурсних торгів здійснюється за єдиним критерієм – «Ціна».

(71) Інформація щодо IP-адреси, з якої ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» та ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» заходили в аукціон наведена в таблиці:

№ з/п	Назва учасника закупівлі	IP-адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено учасником
1	ТОВ «Комунальник»	146.120.244.111	2018-02-28	10:44	Заходив в аукціон
2	ТОВ «Будмакс-Компані»	146.120.244.111	2018-02-28	10:55	Заходив в аукціон

(72) Отже, IP-адреса, з якої ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» та ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» завантажували свої документи та заходили в аукціон, є однаковою.

(73) У першому раунді аукціону ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» знизило свою пропозицію на 179 000 грн. Його остаточна пропозиція становила 35 572 902,00 грн. (з ПДВ).

(74) За результатами проведеної оцінки пропозицій конкурсних торгів найбільш економічно вигідною Замовником визнано пропозицію ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ».

(75) Між ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» та Замовником укладено договір про закупівлю робіт, які були предметом Закупівлі 8, на загальну суму 35 572 902,00 грн (з ПДВ).

4.9. Закупівля 9 (UA-2018-02-26-000791-с).

(76) Предмет закупівлі – будівництво навчально-виховного комплексу на території КЗ «Середня загальноосвітня школа № 27» Кам'янської міської ради, м. Кам'янське, вул. Залізняка, 19.

(77) Очікувана вартість закупівлі – 44 716 304,20 грн. Сума тендерного забезпечення: 223 000,00 грн. Розмір мінімального кроку пониження ціни: 224 000,00 грн. Строк подання пропозицій конкурсних торгів (дата й час): 27.03.2018 до 12:00. Дата розкриття пропозицій конкурсних торгів (дата й час): 28.03.2018, 13:34.

(78) До участі в аукціоні свої пропозиції подали такі суб'єкти господарювання:

- ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» - ціна пропозиції 44 699 470,32 грн. Товариство завантажувало свої документи – 27.03.2018 року о 10:51 з IP адреси 146.120.244.111. Оплата коштів здійснювалась у Філії – Дніпропетровське обласне управління АТ «Ощадбанк» 26.02.2018 року.

- ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» - ціна пропозиції 44 715 220,32 грн. Товариство завантажувало свої документи 26.03.2018 року о 16:24 з IP адреси 146.120.244.111 та 212.1.85.204. Оплата коштів здійснювалась в АТ КБ «ПРИВАТБАНК» 13.03.2018 року.

(79) Згідно з Документацією конкурсних торгів, яка затверджена Замовником, оцінка пропозицій конкурсних торгів здійснюється за єдиним критерієм – «Ціна».

(80) Інформація щодо IP-адреси, з якої ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» та ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» заходили в аукціон наведена в таблиці:

№ з/п	Назва учасника закупівлі	IP-адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено учасником
1	ТОВ «Комунальник»	146.120.244.111	2018-03-28	10:01	Заходив в аукціон
2	ТОВ «Будмакс-Компані»	146.120.244.111	2018-03-28	10:12	Заходив в аукціон

(81) Отже, IP-адреса, з якої ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» та ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» завантажували свої документи та заходили в аукціон, є однаковою.

(82) ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» та ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» не знижували ціну в аукціоні протягом 3-х раундів.

(83) За результатами проведеної оцінки пропозицій конкурсних торгів найбільш економічно вигідною Замовником визнано пропозицію ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ».

(84) Між ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» та Замовником укладено договір про закупівлю робіт, які були предметом Закупівлі 9, на загальну суму 19 862 448,78 грн (з ПДВ)

4.10. Закупівля 10 (UA-2018-02-20-002445-с).

(85) Предмет закупівлі – капітальний ремонт Петриківської середньої загальноосвітньої школи I-III ступенів Петриківської районної ради, вул. Гончара, 1, смт. Петриківка Петриківського району Дніпропетровської області.

(86) Очікувана вартість закупівлі – 20 068 376,40 грн. Сума тендерного забезпечення: 100 000,00 грн. Розмір мінімального кроку пониження ціни: 101 000,00 грн. Строк подання пропозицій конкурсних торгів (дата й час): 29.03.2018 до 12:00. Дата розкриття пропозицій конкурсних торгів (дата й час): 30.03.2018, 15:56.

(87) До участі в аукціоні свої пропозиції подали такі суб'єкти господарювання:

- ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» - ціна пропозиції 19 862 448,78 грн. Товариство завантажувало свої документи – 29.03.2018 року о 10:32 з IP адреси 146.120.244.111. Оплата коштів здійснювалась у Філії – Дніпропетровське обласне управління АТ «Ощадбанк» 27.03.2018 року.

- ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» - ціна пропозиції 20 067 548,72 грн. Товариство завантажувало свої документи 26.03.2018 року о 16:27 з IP адреси 146.120.244.111 та 212.1.85.204. Оплата коштів здійснювалась в АТ КБ «ПРИВАТБАНК» 13.03.2018 року.

(88) Згідно з Документацією конкурсних торгів, яка затверджена Замовником, оцінка пропозицій конкурсних торгів здійснюється за єдиним критерієм – «Ціна».

(89) Інформація щодо IP-адреси, з якої ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» та ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» заходили в аукціон, наведена в таблиці:

№ з/п	Назва учасника закупівлі	IP-адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено учасником
1	ТОВ «Комунальник»				IP адреса учасника відсутня в системі логування по можливій причині блокування бібліотеки в браузері учасника або учасник не заходив в аукціон
2	ТОВ «Будмакс-Компані»	146.120.244.111	2018-03-30	12:43	Заходив в аукціон

(90) Отже, IP-адреса, з якої ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» та ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» завантажували свої документи та ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» заходило в аукціон, є однаковою.

(91) ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» та ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» не знижували ціну в аукціоні протягом 3-х раундів.

(92) За результатами проведеної оцінки пропозицій конкурсних торгів найбільш економічно вигідною Замовником визнано пропозицію ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ».

(93) Між ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» та Замовником укладено договір про закупівлю робіт, які були предметом Закупівлі 10, на загальну суму 19 862 448,78 грн. (з ПДВ).

5. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ.

(94) З метою отримання інформації щодо участі у Закупівлях та пояснень, Відділенням були направлені вимоги про надання інформації на адреси ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» та ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» від 20.08.2018 року № 54-02/1063 та 54-02/10-64 відповідно.

(95) ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» листом від 19.09.2018 року № 54-01/1053 та ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» листом від 02.10.2018 року повідомили територіальне відділення, що не

можуть надати відповіді на вимоги, оскільки усі документи, вилучені у них в рамках кримінального провадження та надали протоколи обшуку.

(96) Територіальним відділенням, з метою отримання вищевказаних документів, їх копій тощо було направлено лист від 10.10.2018 року № 54-02/1458 на адресу СУ ГУНП у Дніпропетровській області. Управління листом від 29.10.2018 року № 2/11304 повідомило Відділення, що фінансово - господарські документи ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» та ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ», які були вилучені у ході тимчасового доступу до речей і документів на підставі ухвал Бабушкінського районного суду м. Дніпро від 16.02.2018 року під час проведення досудового розслідування кримінального провадження, направлено до Дніпропетровського НДІ судових експертиз з метою проведення судової будівельно-технічної експертизи, у зв'язку з чим в СУ ГУНП відсутня можливість надання копій вищезгаданих документів.

(97) Листом від 24.04.2019 року №2/3349 СУ ГУНП у Дніпропетровській області повідомило Відділення, що документи вилучені у Учасників були їм повернуті у повному обсязі та листом від 08.05.2019 року зазначило, що НДІ судових експертиз неможливо провести вказану експертизу.

(98) Відділенням направлені повторні вимоги ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» від 10.05.2019 року № 54-02/959 та ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» від 10.05.2019 року № 54-02/958.

(99) ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» листом від 27.05.2019 року № 54-01/868 знову повідомило Відділення, що документи, що стосуються Закупівель 1-10 були вилучені СУ ГУНП в Дніпропетровській області згідно ухвали Індустріального районного суду м. Дніпро від 19.04.2019 року по справі № 202/2736/19 та надало копії ухвали.

(100) Відділенням направлено лист на адресу СУ ГУНП в Дніпропетровській області від 31.05.2019 № 54-02/1111 та лист від 15.11.2019 року № 54-02/2514 з метою отримання документів та інформацію, що стосуються Закупівель 1-10.

(101) СУ ГУНП в Дніпропетровській області повідомило листом від 09.12.2019 року, що у них відсутня можливість в наданні копій вказаних документів, оскільки матеріали направлені до експертної установи.

(102) Відтак, отримати інформацію та пояснення від Відповідачів щодо їх участі у Закупівлях, не вбачається за можливе.

(103) У той же час, аналіз матеріалів Справи свідчить про антиконкурентну узгоджену поведінку Відповідачів під час підготовки та участі в Закупівлях 1 - 10, що підтверджується таким.

5.1. Інформація про взаємозв'язок Відповідачів.

5.1.1. Використання Відповідачами однакових засобів зв'язку.

Використання однакових IP-адрес

(104) Узагальнена інформація щодо використання Відповідачами засобів зв'язку для завантаження документів та участі в Закупівлях 1 - 10 наведена в Таблиці 1.

№ Закупівлі	Дата аукціону	Завантаження пропозицій		Участь в аукціоні		Час входу в аукціон	
		ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ»	ТОВ "Комунальник"	ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ»	ТОВ "Комунальник"	ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ»	ТОВ "Комунальник"
1	06.07.2017	31.42.113.101.	31.42.113.101.	46.98.10.91	46.98.10.91	09:42	09:42
2	11.07.2017	46.98.10.91	91.243.220.246.	46.98.10.91	46.98.10.91	10:49	10:47
3	11.07.2017	46.98.10.91	31.42.113.101	46.98.10.91	46.98.10.91	12:11	12:12
4	08.09.2017	93.78.40.184	91.243.206.217	46.98.10.91	46.98.10.91	09:02	09:01
5	08.09.2017	93.78.40.184	91.243.206.217	46.98.10.91	46.98.10.91	11:16	11:15
6	07.11.2017	46.98.10.91	46.98.10.91	91.243.197.217	91.243.197.217	10:47	10:28
7	16.02.2018	146.120.244.111	146.120.244.111	146.120.244.111	IP адреса учасника відсутня в системі логування по можливій причині блокування бібліотеки в браузері учасника або учасник не заходив в аукціон.	13:55	
8	28.02.2018	146.120.244.111	146.120.244.111	146.120.244.111	146.120.244.111	10:55	10:44
9	28.03.2018	146.120.244.111	146.120.244.111	146.120.244.111	146.120.244.111	10:12	10:01
10	30.03.2018	146.120.244.111	146.120.244.111	146.120.244.111	IP адреса учасника відсутня в системі логування по можливій причині блокування бібліотеки в браузері учасника або учасник не заходив в аукціон.	12:43	

(105) За інформацією АТ КБ «Приватбанк», IP адреса: 146.120.244.111, регулярно використовувалась ТОВ «Комунальник» з 03.01.2018 року по 31.05.2018 року за системою «Клієнт-Банк». І саме у 2018 році ця адреса використовувалась Відповідачами як для подачі пропозицій, так і для участі в аукціонах у цей період.

(106) Таким чином, наведене свідчить, що Відповідачі протягом періоду, охопленого проведеним дослідженням, під час завантаження документів та участі в Закупівлях 1 – 10 здебільшого використовували однакові засоби зв'язку.

5.1.2. Схожість дій Відповідачів під час визначення вартості робіт.

(107) Узагальнена інформація щодо цінової поведінки Відповідачів під час участі в Закупівлях 1 - 10 наведена в Таблиці 2.

Таблиця 2

№ Закупівлі	Очікувана вартість Закупівлі	Початкові пропозиції		Остаточні пропозиції		Відхилення початкової пропозиції від очікуваної вартості закупівлі	
		ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ»	ТОВ «КОМУНАЛЬНИК»	ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ»	ТОВ «КОМУНАЛЬНИК»	ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ»	ТОВ «КОМУНАЛЬНИК»
1	14 482 300,80	14 054 394,73	14 451 043,20	14 054 394,73	14 215 100,00	97,0453	99,7842
2	16 926 987,60	16 595 054,04	16 884 631,15	16 595 054,04	16 714 000,00	98,0390	99,7498
3	2 493 949,20	2 483 390,50	2 482 800,00	2 470 390,55	2 482 800,00	99,5766	99,5529
4	12 755 718,00	12 643 937,02	12 753 000,00	12 643 937,02	12 753 000,00	99,1237	99,9787
5	20 952 459,60	20 728 866,90	20 950 320,00	20 728 866,90	20 950 320,00	98,9329	99,9898
6	8 481 355,20	8 469 560,21	8 480 000,00	8 426 560,21	8 480 000,00	99,8609	99,9840
7	16 653 656,40	16 604 281,48	16 652 134,18	16 352 281,48	16 652 134,18	99,7035	99,9909
8	35 751 943,20	35 751 902,00	35 750 420,56	35 572 902,00	35 750 420,56	99,9999	99,9957
9	44 716 304,20	44 699 470,32	44 715 220,32	44 699 470,32	44 715 220,32	99,9624	99,9976
10	20 068 376,40	19 862 448,78	20 067 548,72	19 862 448,78	20 067 548,72	98,9739	99,9959

(108) Проведений аналіз цінової поведінки Відповідачів, при визначенні вартості робіт, які були предметом в Закупівлях 1 – 10, показав наступні особливості.

(109) Початкові пропозиції Відповідачів, по відношенню до очікуваної вартості Закупівель, суттєво не відрізняються.

(110) ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ», в Закупівлях 1 та 2, визначає початкову пропозицію нижчою, ніж ТОВ «КОМУНАЛЬНИК». У ході аукціонів ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» знижує свою ціну, але розмір такого зниження не дозволяє йому стати переможцем.

(111) У Закупівлі 3 початкова пропозиція ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» є нижчою, але зниження ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» своєї ціни на мінімальний крок забезпечує йому перемогу. ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» у Закупівлі 3, як і в усіх подальших Закупівлях, своєї початкової пропозиції не змінює.

(112) У ході Закупівель 4–6, за відсутності інших претендентів, свої початкові пропозиції Відповідачі не змінюють.

(113) За наявності інших претендентів (Закупівля 7), ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» відмовляється від боротьби, як із ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ», так і з ними. Слід зазначити, що за наявності інших претендентів зниження початкової пропозиції ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» є максимальним.

(114) Початкова пропозиція ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» у Закупівлі 8 була нижчою. Але зниження ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» ціни на мінімальний крок дозволило йому стати переможцем, як і в Закупівлі 3.

(115) У ході Закупівель 9 та 10, як і в Закупівлях 4–6, за відсутності інших претендентів, свої початкові пропозиції Відповідачі не змінюють.

(116) У Закупівлях 1-10 переможцем завжди виходить ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ».

(117) Враховуючи викладене, цінова поведінка ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» у ході Закупівель є характерною для технічного учасника, який забезпечує перемогу іншому учаснику з мінімальними витратами останнього.

(118) Зазначене твердження підтверджується тим, що однією з вимог Тендерної документації у Закупівлях 1-10 була вимога щодо надання документу (*оригінал електронної банківської гарантії*), який підтверджує надання учасником забезпечення тендерної пропозиції. З боку ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» такий документ жодного разу не завантажувався. Тобто, ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» не намагався перемогти у зазначених Закупівлях, оскільки навіть у разі перемоги на аукціоні його пропозиція була б відхилена Замовником, як така, що не відповідає вимогам Тендерної документації.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ.

(119) На подання про попередні висновки у справі від 03.07.2020 року № 54-03/39п, яке було надіслано Відповідачам листами №№54-02/2059, 54-02/2060 від 10.07.2020 року для ознайомлення та відповідного реагування, від Відповідачів не отримано додаткової інформації, яка б могла вплинути на прийняття цього рішення.

7. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

(120) Координація (узгоджені дії) суб'єктів господарювання може здійснюватися в будь-якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів, зокрема при укладенні ними угод в будь-якій формі; прийнятті об'єднанням рішень у будь-якій формі; створенні суб'єкта господарювання, метою або наслідком якого є координація конкурентної поведінки між суб'єктами господарювання, які створили вказаний суб'єкт, або між ними і новоствореним суб'єктом господарювання.

(121) Торги (конкурсні торги), відповідно до пункту 28 частини першої статті 1 Закону України «Про здійснення державних закупівель», визначаються як здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів (конкурсних торгів) згідно з процедурами, встановленими цим Законом (крім переговорної процедури закупівлі).

(122) Узгодженням дій учасників торгів (конкурсних торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі в торгах та незалежного прийняття рішень щодо формування та зміни конкурсних пропозицій, що полягає в координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки пропозицій конкурсних торгів (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення торгів (поділ лотів тощо).

(123) Матеріали Справи, підтверджені зібраними доказами, свідчать про узгодженість поведінки Відповідачів під час підготовки та участі в Закупівлях 1 - 10.

(124) Установлені факти у своїй сукупності, а саме:

- - використання, протягом тривалого періоду, однакових засобів зв'язку (однакових IP-адрес) під час здійснення господарської діяльності та підготовки та участі в Закупівлях;
- схожість дій Відповідачів під час формування вартості робіт та цінової поведінки в ході аукціонів,
- ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» не намагалось перемогти у зазначених Закупівлях, оскільки не завантажувало необхідного пакету документів,

не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки при підготовці до участі та участі в Закупівлях 1 - 10, зокрема, про обмін інформацією між ними.

(125) З огляду на вищезазначене, Відповідачі під час підготовки та участі в торгах на закупівлю робіт, які проведені Департаментом капітального будівництва Дніпропетровської обласної державної адміністрації, у 2017-2018 роках:

- «капітальний ремонт ЗОШ № 7, м. Марганець»,
- «реконструкція КЗ ДНЗ №20 «Буратино» за адресою: м. Марганець»,
- «реконструкція стадіону Петриківської школи з профільним виробничим навчанням»,
- «капітальний ремонт басейну по вул. Єдності у м. Марганець»,
- «капітальний ремонт ЗОШ № 9 м. Марганець, кв. Ювілейний, 16»,
- «капітальний ремонт Петриківської середньої загальноосвітньої школи з профільним виробничим навчанням»,
- «реконструкція стадіону Петриківської школи з профільним виробничим навчанням»,
- «будівництво навчально-виховного комплексу на території КЗ "Підгородненська загальноосвітня школа № 4 I-III ступенів" Дніпровської районної ради Дніпропетровської області»,
- «капітальний ремонт Петриківської середньої загальноосвітньої школи I-III ступенів Петриківської районної ради»,
- «будівництво навчально-виховного комплексу на території КЗ "Середня загальноосвітня школа № 27" Кам'янської міської ради»,

діяли не самостійно, окремо один від одного, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, чим порушували один з основних принципів здійснення закупівель – добросовісної конкуренції серед учасників.

(126) Унаслідок узгодженості поведінки Відповідачів право на укладення договорів за результатами торгів одним з учасників одержано не на конкурентних засадах, чим було спотворено результати цих торгів.

(127) Узгодивши свою поведінку та свої пропозиції конкурсних торгів, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже, спотворили результати проведення Закупівель 1 -10, порушивши право Замовника на отримання найбільш ефективних для нього результатів, а відтак вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».

(128) Враховуючи викладене, така поведінка Відповідачів, під час підготовки та проведення Закупівель 1 -10, кваліфікується як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, заборонених відповідно до пункту 1 статті 50, пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

7. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

(129) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом першим статті 50 цього Закону, накладається

штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

(130) Дохід (виручка) ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2019 рік, за даними органів Державної податкової служби України, становив [інформація з обмеженим доступом] гривень.

(131) Дохід (виручка) ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2019 рік, за даними органів Державної податкової служби України, становив [інформація з обмеженим доступом] гривень.

(132) За інформацією, розміщеною в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» з 10.04.2020 року перебуває в стані припинення. Інформація щодо припинення діяльності ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ», на дату прийняття цього рішення, - відсутня.

(133) При визначенні штрафу враховано:

- узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів, тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищеній ним ціні товару), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів;

- порушення законодавства про захист економічної конкуренції ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» та ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» вчинені протягом тривалого періоду;

- дії ТОВ «БУДМАКС-КОМПАНІ» та ТОВ «КОМУНАЛЬНИК» призвели до усунення конкуренції між цими суб'єктами господарювання під час участі в Закупівлях 1 - 10.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 року №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 року №169-р), (зі змінами та доповненнями) адміністративна колегія

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «БУДМАКС-КОМПАНІ» (ідентифікаційний код юридичної особи 39091713) і товариство з обмеженою відповідальністю «КОМУНАЛЬНИК» (ідентифікаційний код юридичної особи 39068134) під час участі у закупівлі робіт «капітальний ремонт ЗОШ № 7, м. Марганець», ідентифікатор UA-2017-06-12-001129-b, вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

1.1. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього подання, накладити на товариство з обмеженою відповідальністю «БУДМАКС-КОМПАНІ» (ідентифікаційний код юридичної особи 39091713) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.

1.2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього подання, накладити на товариство з обмеженою відповідальністю «КОМУНАЛЬНИК» (ідентифікаційний код юридичної особи 39068134) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.

2. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «БУДМАКС-КОМПАНІ» (ідентифікаційний код юридичної особи 39091713) і товариство з обмеженою відповідальністю «КОМУНАЛЬНИК» (ідентифікаційний код юридичної особи 39068134) під час участі у закупівлі

робіт «реконструкція КЗ ДНЗ №20 «Буратино» за адресою: м. Марганець», ідентифікатор UA-2017-06-23-001283-b, вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

2.1. За порушення, зазначене в пункті 2 резолютивної частини цього подання, накладати на товариство з обмеженою відповідальністю «БУДМАКС-КОМПАНІ» (ідентифікаційний код юридичної особи 39091713) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.

2.2. За порушення, зазначене в пункті 2 резолютивної частини цього подання, накладати на товариство з обмеженою відповідальністю «КОМУНАЛЬНИК» (ідентифікаційний код юридичної особи 39068134) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.

3. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «БУДМАКС-КОМПАНІ» (ідентифікаційний код юридичної особи 39091713) і товариство з обмеженою відповідальністю «КОМУНАЛЬНИК» (ідентифікаційний код юридичної особи 39068134) під час участі у закупівлі робіт «реконструкція стадіону Петриківської школи з профільним виробничим навчанням, ідентифікатор UA-2017-06-15-001707-b, вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

3.1. За порушення, зазначене в пункті 3 резолютивної частини цього подання, накладати на товариство з обмеженою відповідальністю «БУДМАКС-КОМПАНІ» (ідентифікаційний код юридичної особи 39091713) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.

3.2. За порушення, зазначене в пункті 3 резолютивної частини цього подання, накладати на товариство з обмеженою відповідальністю «КОМУНАЛЬНИК» (ідентифікаційний код юридичної особи 39068134) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.

4. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «БУДМАКС-КОМПАНІ» (ідентифікаційний код юридичної особи 39091713) і товариство з обмеженою відповідальністю «КОМУНАЛЬНИК» (ідентифікаційний код юридичної особи 39068134) під час участі у закупівлі робіт «капітальний ремонт Петриківської середньої загальноосвітньої школи з профільним виробничим навчанням», ідентифікатор UA-2017-10-19-000692-a, вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

4.1. За порушення, зазначене в пункті 4 резолютивної частини цього подання, накладати на товариство з обмеженою відповідальністю «БУДМАКС-КОМПАНІ» (ідентифікаційний код юридичної особи 39091713) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.

4.2. За порушення, зазначене в пункті 4 резолютивної частини цього подання, накладати на товариство з обмеженою відповідальністю «КОМУНАЛЬНИК» (ідентифікаційний код юридичної особи 39068134) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.

5. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «БУДМАКС-КОМПАНІ» (ідентифікаційний код юридичної особи 39091713) і товариство з обмеженою відповідальністю «КОМУНАЛЬНИК» (ідентифікаційний код юридичної особи 39068134) під час участі у закупівлі робіт «капітальний ремонт ЗОШ № 9 м. Марганець, кв. Ювілейний, 16», ідентифікатор UA-2017-08-22-000355-a, вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

5.1. За порушення, зазначене в пункті 5 резолютивної частини цього подання, накладати на товариство з обмеженою відповідальністю «БУДМАКС-КОМПАНІ» (ідентифікаційний код юридичної особи 39091713) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.

5.2. За порушення, зазначене в пункті 5 резолютивної частини цього подання, накладити на товариство з обмеженою відповідальністю «КОМУНАЛЬНИК» (ідентифікаційний код юридичної особи 39068134) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.

6. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «БУДМАКС-КОМПАНИ» (ідентифікаційний код юридичної особи 39091713) і товариство з обмеженою відповідальністю «КОМУНАЛЬНИК» (ідентифікаційний код юридичної особи 39068134) під час участі у закупівлі робіт «капітальний ремонт Петриківської середньої загальноосвітньої школи з профільним виробничим навчанням», ідентифікатор UA-2017-10-19-000692-а, вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

6.1. За порушення, зазначене в пункті 6 резолютивної частини цього подання, накладити на товариство з обмеженою відповідальністю «БУДМАКС-КОМПАНИ» (ідентифікаційний код юридичної особи 39091713) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.

6.2. За порушення, зазначене в пункті 6 резолютивної частини цього подання, накладити на товариство з обмеженою відповідальністю «КОМУНАЛЬНИК» (ідентифікаційний код юридичної особи 39068134) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.

7. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «БУДМАКС-КОМПАНИ» (ідентифікаційний код юридичної особи 39091713) і товариство з обмеженою відповідальністю «КОМУНАЛЬНИК» (ідентифікаційний код юридичної особи 39068134) під час участі у закупівлі робіт «реконструкція стадіону Петриківської школи з профільним виробничим навчанням, ідентифікатор UA-2018-01-19-001096-b, вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

7.1. За порушення, зазначене в пункті 7 резолютивної частини цього подання, накладити на товариство з обмеженою відповідальністю «БУДМАКС-КОМПАНИ» (ідентифікаційний код юридичної особи 39091713) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.

7.2. За порушення, зазначене в пункті 7 резолютивної частини цього подання, накладити на товариство з обмеженою відповідальністю «КОМУНАЛЬНИК» (ідентифікаційний код юридичної особи 39068134) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.

8. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «БУДМАКС-КОМПАНИ» (ідентифікаційний код юридичної особи 39091713) і товариство з обмеженою відповідальністю «КОМУНАЛЬНИК» (ідентифікаційний код юридичної особи 39068134) під час участі у закупівлі робіт «будівництво навчально-виховного комплексу на території КЗ "Підгородненська загальноосвітня школа № 4 I-III ступенів" Дніпровської районної ради Дніпропетровської області», ідентифікатор UA-2018-02-08-001122-а, вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

8.1. За порушення, зазначене в пункті 8 резолютивної частини цього подання, накладити на товариство з обмеженою відповідальністю «БУДМАКС-КОМПАНИ» (ідентифікаційний код юридичної особи 39091713) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.

8.2. За порушення, зазначене в пункті 8 резолютивної частини цього подання, накладити на товариство з обмеженою відповідальністю «КОМУНАЛЬНИК» (ідентифікаційний код юридичної особи 39068134) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.

9. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «БУДМАКС-КОМПАНИ» (ідентифікаційний код юридичної особи 39091713) і товариство з обмеженою відповідальністю «КОМУНАЛЬНИК» (ідентифікаційний код юридичної особи 39068134) під час участі у закупівлі робіт «капітальний ремонт Петриківської середньої загальноосвітньої школи I-III ступенів Петриківської районної ради», ідентифікатор UA-2018-02-20-002445-с, вчинили

порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

9.1. За порушення, зазначене в пункті 9 резолютивної частини цього подання, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «БУДМАКС-КОМПАНІ» (ідентифікаційний код юридичної особи 39091713) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.

9.2. За порушення, зазначене в пункті 9 резолютивної частини цього подання, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «КОМУНАЛЬНИК» (ідентифікаційний код юридичної особи 39068134) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.

10. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «БУДМАКС-КОМПАНІ» (ідентифікаційний код юридичної особи 39091713) і товариство з обмеженою відповідальністю «КОМУНАЛЬНИК» (ідентифікаційний код юридичної особи 39068134) під час участі у закупівлі робіт «будівництво навчально-виховного комплексу на території КЗ "Середня загальноосвітня школа № 27" Кам'янської міської ради», ідентифікатор UA-2018-02-26-000791-с, вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

10.1. За порушення, зазначене в пункті 10 резолютивної частини цього подання, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «БУДМАКС-КОМПАНІ» (ідентифікаційний код юридичної особи 39091713) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.

10.2. За порушення, зазначене в пункті 10 резолютивної частини цього подання, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «КОМУНАЛЬНИК» (ідентифікаційний код юридичної особи 39068134) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.

Голова адміністративної колегії

О. ТУРКОВСЬКИЙ

Члени колегії:

Є. ВАРНАКОВ

В. ГАРАГУЛЯ

Секретар колегії:

О. ФЕДОРЕНКО