



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

17.08.2020

м. Дніпро

№ 54/30-р/к

Справа № 54/16-20

Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Дії Грушівської сільської ради, щодо встановлення станом на 30.06.2020 року різних ставок податку за користування земельними ділянками та різних ставок орендної плати за користування земельними ділянками за додатковими критеріями, (в залежності від площі земельної ділянки; для розміщення та експлуатації технічних засобів зв'язку; для надання послуг у сільському господарстві; для ведення ТСВ), були предметом розгляду справи і які кваліфіковано як антиконкурентні дії.

За результатом розгляду справи № 54/16-20, адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України визнала дії Грушівської сільської ради, які полягають в укладенні договорів з орендарями, та встановленні в рішеннях ради різних ставок орендної плати за користування земельними ділянками однакового цільового (функціонального) призначення, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеним частиною першою статті 15 цього закону, у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія) розглянувши матеріали справи 54/16-20 про порушення Грушівською сільською радою законодавства про захист економічної конкуренції передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Закон) та подання про попередні висновки у справі від 04.08.2020 року № 54-03/44п,

ВСТАНОВИЛА

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- 1) 08.04.2020 до Грушівської сільської ради Апостолівського району Дніпропетровської області було направлено вимогу від 08.04.2020 № 54-02/807 про надання інформації;
- 2) 19.05.2020 отримано відповідь від Грушівської сільської ради Апостолівського району Дніпропетровської області від 12.05.2020 № 413 на вимогу про надання інформації;

- 3) 02.06.2020 отримано додаткові матеріали від Грушівської сільської ради Апостолівського району Дніпропетровської області від 22.05.2020 № 449 на вимогу про надання інформації;
- 4) 30.06.2020 розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення №54/17-рп/к розпочато розгляд справи № 54/16-20 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції;
- 5) листом територіального відділення від 01.07.2020 № 1784 на адресу Грушівської сільської ради Апостолівського району Дніпропетровської області надіслано копію розпорядження адміністративної колегії територіального відділення від 30.06.2020 № 54/17-рп/к про початок розгляду справи № 54/16-20;
- 6) листом територіального відділення від 14.07.2020 № 54-02/2006 на адресу Грушівської сільської ради Апостолівського району Дніпропетровської області надіслано копію подання адміністративної колегії територіального відділення від 06.07.2020 № 54-03/44п про попередні висновки по справі № 54/16-20;
- 7) 05.08.2020 року розміщено на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України (<http://www.amc.gov.ua>) інформацію щодо попередніх висновків у справі №54/16-20, із зазначенням дати, часу і місця розгляду даної справи;
- 8) Листом територіального відділення від 04.08.2020 № 5402/2293, надісланим на адресу Грушівської сільської ради Апостолівського району Дніпропетровської області повідомлено про дату, час і місце розгляду справи № 54/10-19.

2. ВІДПОВІДАЧ

- 9) Відповідно до Закону України від 25.02.2015р. № 157 – VII «Про добровільне об'єднання територіальних громад» сесією Ленінської сільської ради від 31 липня 2015 року прийнято рішення № 372/39 – VI “Про добровільне об'єднання громад **сіл Ленінське, Усть – Кам'янка, селище Гранітне Ленінської сільської ради з населеними пунктами селищ Токівське, Тік, Червоний Запорожець, села Червоний Тік Токівської сільської ради з адміністративним центром в селі Ленінське**”.
- 10) Відповідно до ч. 2 ст. 4 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» адміністративним центром об'єднаної територіальної громади визначається населений пункт (село, селище, місто), що має розвинену інфраструктуру і, як правило, розташований найближче до географічного центру території об'єднаної територіальної громади та в якому розміщується представницький орган місцевого самоврядування об'єднаної територіальної громади.
- 11) Відповідно до ч.3 ст. 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» об'єднана територіальна громада є правонаступником всього майна, прав та обов'язків територіальних громад, що об'єдналися, з дня набуття повноважень сільською, селищною, міською радою, обраною такою об'єднаною територіальною громадою.
- 12) Постановою Верховної Ради України село Ленінське Апостолівського району Дніпропетровської області переіменовано на село Грушівка.
- 13) Таким чином, відповідно до рішення Ленінської сільської ради від 31 липня 2015 року за № 372/39 “Про добровільне об'єднання громад **сіл Ленінське, Усть – Кам'янка, селище Гранітне Ленінської сільської ради з населеними пунктами селищ Токівське, Тік, Червоний Запорожець, села Червоний Тік Токівської сільської ради з адміністративним центром в селі Ленінське**”, адміністративним центром було обрана село Грушівка (Грушівська сільська рада), яке поширює свої повноваження на територію **сіл Усть – Кам'янка, селище Гранітне Ленінської сільської ради з населеними пунктами селищ Токівське, Тік, Червоний Запорожець, села Червоний Тік Токівської сільської ради** та відповідно до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» є правонаступником всього майна, прав та обов'язків *територіальних громад, що об'єдналися, з дня набуття повноважень*

сільською, селищною, міською радою, обраною такою об'єднаною територіальною громадою.

14) **ГРУШІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА** (далі - Рада) є юридичною особою, ідентифікаційний код – 04338575, місцезнаходження: 53850, Дніпропетровська обл., Апостолівський район, село Грушівка, вулиця Олександра Довженко, будинок 16. Основним видом діяльності ради є державне управління загального характеру (код за КВЕД - 84.11).

3. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

15) Повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчих органів рад визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон).

16) Відповідно до статті 10 Закону Рада є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України та законодавством України.

17) Статтею 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

18) Одним із завдань Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, в частині контролю за прийняттям органами місцевого самоврядування рішень, які мають вплив на конкуренцію.

19) Рада у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є органом влади.

20) Земельні відносини, які виникають під час забезпечення права на землю громадян, юридичних осіб, територіальних громад та держави, регулюються Земельним кодексом України, Податковим кодексом України, Законами України «Про землеустрій», «Про оренду землі» та іншими нормативно-правовими документами у цій сфері.

21) Статтею 12 Земельного кодексу України (далі – ЗК) встановлено, що до повноважень сільських, селищних, міських рад у галузі земельних відносин на території сіл, селищ, міст віднесено: розпорядження землями територіальних громад, організація землеустрою тощо.

22) Відповідно до пункту 35 статті 26 Закону до повноважень сільських, селищних та міських рад належить затвердження ставок земельного податку, розмірів плати за користування природними ресурсами, що є у власності відповідних територіальних громад.

23) Відповідно до статті 93 ЗК право оренди земельної ділянки – це засноване на договорі строкове платне володіння і користування земельною ділянкою, необхідною орендареві для провадження підприємницької та іншої діяльності.

24) Оренда земельної ділянки може бути короткостроковою – не більше 5 років та довгостроковою – не більше 50 років.

25) Статтею 124 ЗК передбачено, що передача в оренду земельних ділянок здійснюється на підставі рішення відповідного органу виконавчої влади або органу місцевого самоврядування згідно з їх повноваженнями чи договору купівлі-продажу права оренди земельної ділянки (у разі продажу права оренди) шляхом укладання договору оренди земельної ділянки чи договору купівлі-продажу права оренди земельної ділянки.

26) Статтею 13 Закону України «Про оренду землі» передбачено, що договір оренди землі – це договір, за яким орендодавець зобов'язаний за плату передати орендареві земельну ділянку у володіння і користування на певний строк, а орендар зобов'язаний використовувати земельну ділянку відповідно до умов договору та вимог земельного законодавства.

27) Відповідно до статті 16 Закону України «Про оренду землі» – укладання договору оренди земельної ділянки із земель державної або комунальної власності здійснюється на підставі рішення відповідного органу виконавчої влади або органу місцевого самоврядування – орендодавця, прийнятого у порядку, передбаченому ЗК або за результатами аукціону.

28) Орендна плата за землю згідно статті 21 Закону України «Про оренду землі» – це платіж, який орендар вносить орендодавцеві за користування земельною ділянкою.

29) Статтею 288 Податкового кодексу України визначено, що розмір орендної плати встановлюється у договорі оренди, але річна сума платежу: 1) не може бути меншою розміру земельного податку, встановленого для відповідної категорії земельних ділянок на відповідній території; 2) не може перевищувати 12 відсотків нормативної грошової оцінки.

30) Згідно з пунктом 1 розділом 2 Наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України, від 25.11.2016 № 489 «Про затвердження Порядку нормативної грошової оцінки земель населених пунктів» (далі – Порядок-1) – В основі нормативної грошової оцінки земель населених пунктів лежить капіталізація рентного доходу, що отримується залежно від місця розташування населеного пункту в загальнодержавній, регіональній і місцевій системах виробництва та розселення, облаштування його території та якості земель з урахуванням природно-кліматичних та інженерно-геологічних умов, архітектурно-ландшафтної та історико-культурної цінності, екологічного стану, функціонального використання земель.

31) Разом з тим пунктом 2 розділу 2 Наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України, від 23.05.2017 № 262 «Про затвердження Порядку нормативної грошової оцінки земель сільськогосподарського призначення» (далі – Порядок-2) Нормативна грошова оцінка земель сільськогосподарського призначення визначається відповідно до нормативу капіталізованого рентного доходу на землях сільськогосподарського призначення природно-сільськогосподарських районів Автономної Республіки Крим, областей, м. Києва та Севастополя згідно з [додатком](#) до Методики та показників бонітування ґрунтів шляхом складання шкал нормативної грошової оцінки агровиробничих груп ґрунтів природно-сільськогосподарських районів (для сільськогосподарських угідь).

32) Відповідно до статті 5 Закону України «Про оцінку земель» грошова оцінка земельних ділянок залежно від призначення та порядку проведення може бути нормативною і експертною. Нормативна грошова оцінка земельних ділянок використовується, зокрема, для визначення розміру земельного податку, орендної плати за земельні ділянки державної та комунальної власності.

33) Відповідно до статті 4 Закону України «Про оренду землі» орендодавцями земельних ділянок, що перебувають у комунальній власності, є сільські, селищні, міські ради.

34) Законом України «Про оренду землі» передбачено, що розмежування відповідно до закону земель державної і комунальної власності здійснюється орендодавцями земельних ділянок у межах населених пунктів, крім земель, переданих у приватну власність, є відповідні сільські, селищні, міські ради, а за межами населених пунктів - відповідні органи виконавчої влади в межах повноважень, визначених Земельним кодексом України. Плата за землю справляється у вигляді земельного податку або орендної плати, що визначається залежно від грошової оцінки земель. За земельні ділянки, надані в оренду, справляється орендна плата.

35) Таким чином, вимогами законодавства України передбачено, що нарахування орендної плати за земельні ділянки при укладанні договорів оренди повинно здійснюватися з урахуванням цільового призначення земельної ділянки.

36) Грушівською сільською радою (Грушівська об'єднана територіальна громада) у відповіді на вимогу територіальному відділенню, листом за № 413 від 12.05.2020р. надано інформацію щодо земельних ділянок, які передані в оренду на території Грушівської сільської об'єднаної територіальної громади.

37) Згідно таблиць наданої листом від 12.05.2020 № 413 Грушівською об'єднаною територіальною громадою було укладено договори оренди станом на 02.06.2020р.

Таблиця №1

№ 3/п	Назва Орендаря	Цільове призначення/ Мета використання	Розмір орендної плати, грн (%)	Дата державної реєстрації права оренди землі	Термін дії договору, Площа земельної ділянки, га	Дата рішення про передачу земельної ділянки	Нормативна грошова оцінка землі (грн).
1	2	3	4	5	6	7	
КВЦПЗ-01.01							
1	ТОВ «Агрном і Я»	Для ведення ТСВ, КВЦПЗ-01.01 (Грушівська ОТГ)	8%	01.04.2001р.	50р.	Архів апостолове	27101,58
2	СПД «Доля Олексій Анатолійович»	Для ведення ТСВ, КВЦПЗ-01.01 (Грушівська ОТГ)	3%	11.04.2006р.	49р.	Архів апостолове	342977,82
3	Господарство Козацька Родина	Для ведення ТСВ, КВЦПЗ-01.01 (Грушівська ОТГ)	3%	13.06.2005р.	25	Архів апостолове	627000,0
КВЦПЗ-13.03							
4	ЗАТ «Київстар»	Для розміщ. та експлуат. технічн.засобів зв'язку <i>КВЦПЗ-13.03</i> (с. Токівське)	12%	27.01.2007р.	49р.	Архів апостолове	575,69
	ПАТ «Укртелеком»	Для розміщ. та експлуат. технічн.засобів зв'язку <i>КВЦПЗ-13.03</i> (с. Токівське)	10%	29.12.2005р.	49р.	Архів апостолове.	786060,56
КВЦПЗ-1.11.3							
	Кирильчук П.Д.	Для надання послуг у сільському господарстві <i>КВЦПЗ-1.11.3</i> (с. Грушівка)	5%	17.03.2000р.	48р.	Архів апостолове.	2911,8
	Задержук Ю.В.	Для надання послуг у сільському господарстві <i>КВЦПЗ-1.11.3</i> (с. Грушівка)	2%	29.10.2007р.	49р.	Архів апостолове.	785,77
	Білий В.С.	Для надання послуг у сільському господарстві <i>КВЦПЗ-1.11.3</i> (с. Грушівка)	6%	26.10.2007р.	49р.	Архів апостолове	2881,8
	Панібратський Л.В.	Для надання послуг у сільському господарстві <i>КВЦПЗ-1.11.3</i> (с. Грушівка)	3%	13.02.2007р.	49	Архів апостолове	984,67

38) Проаналізувавши наявні матеріали територіальним відділенням встановлено, що надання в оренду земельних ділянок як юридичним так і фізичним особам здійснюється на підставі рішень органу місцевого самоврядування на території Грушівської об'єднаної територіальної громади (зазначених в графі п'ятій Таблиці 1).

39) Згідно договорів наданих Грушівською сільською радою листом від 05.08.2020 № 699 встановлено наступне (Таблиця 2).

Таблиця №2

№ 3/п	Назва Орендаря	Цільове призначення/ Мета використання	Розмір орендної плати, грн (%)	Термін дії договору, Площа земельної ділянки, га	Дата рішення про передачу земельної ділянки
1	2	3	4	5	
КВЦПЗ-01.01					
1	ТОВ «Агроном і Я»	Для ведення ТСВ, КВЦПЗ-01.01 (Грушівська ОТГ)	8%	50р.	Архів апостолов е
2	СПД «Доля Олексій Анатолійович»	Для ведення ТСВ, КВЦПЗ-01.01 (Грушівська ОТГ)	1,5%	49р.	Архів апостолов е
3	Господарство Козацька Родина	Для ведення ТСВ, КВЦПЗ-01.01 (Грушівська ОТГ)	3%	25	Архів апостолов е
<i>КВЦПЗ-13.03 не виявлено</i>					
4	ЗАТ «Київстар»	Для розміщ. та експлуат. технічн.засобів зв'язку <i>КВЦПЗ-13.03</i> (с. Токівське)	10%	49р.	Архів апостолов е
5	ПАТ «Укртелеком»	Для розміщ. та експлуат. технічн.засобів зв'язку <i>КВЦПЗ-13.03</i> (с. Токівське)	10%	49р.	Архів апостолов е.
<i>КВЦПЗ-1.11.3</i>					
6	Кирильчук П.Д.	Для надання послуг у сільському господарстві <i>КВЦПЗ-1.11.3</i> (с. Грушівка)	6%	48р.	Архів апостолов е.
7	Кирильчук П.Д.	Для надання послуг у сільському господарстві <i>КВЦПЗ-1.11.3</i> (с. Грушівка)	7%	48р.	Архів апостолов е.
8	Задернюк Ю.В.	Для надання послуг у сільському господарстві <i>КВЦПЗ-1.11.3</i> (с. Грушівка)	5%	49р.	Архів апостолов е.
9	Білий В.С.	Для надання послуг у сільському господарстві <i>КВЦПЗ-1.11.3</i> (с. Грушівка)	1%	49р.	Архів апостолов е.
10	Білий В.С.	Для надання послуг у сільському господарстві <i>КВЦПЗ-1.11.3</i> (с. Грушівка)	5%	49р.	Архів апостолов е

11	Панібратський Л.В.	Для надання послуг у сільському господарстві <i>КВЦПЗ-1.11.3</i> (с. Грушівка)	10%	49	Архів апостолов е
----	--------------------	---	-----	----	-------------------

40) Проаналізувавши надану інформацію щодо діючих договорів оренди земельних ділянок по селу Грушівка станом на 30.06.2020 року, як видно з таблиць та матеріалів листа Грушівської сільської ради від 05.08.2020 № 699 з відповідним реагуванням на подання від 06.07.2020 № 54-03/44п про попередні висновки у справі №54/16-20, орендна плата за користування земельною ділянкою з цільовим призначенням «Для ведення ТСВ, КВЦПЗ-01.01, складає : 1,5%, 3%, 8% та «Для надання послуг у сільському господарстві *КВЦПЗ-1.11.3*» складає :1%, 5%, 6%, 7%, 10%.

41) Отже, на території Грушівської об'єднаної територіальної громади встановлені різні розміри ставок орендної плати від нормативно грошової оцінки земельних ділянок призначених для однакового цільового використання.

42) В свою чергу, дії щодо встановлення різних умов при визначенні ставок орендної плати для однакового цільового використання **може ущемлювати інтереси орендарів.**

43) Таким чином, з інформації, наведеної вище, вбачається, що на території Грушівської об'єднаної територіальної громади приймалися рішення зі встановленням різних відсоткових ставок орендної плати за користування земельною ділянкою з цільовим призначенням «Для ведення ТСВ, КВЦПЗ-01.01», «Для надання послуг у сільському господарстві *КВЦПЗ-1.11.3*».

44) Згідно з частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

45) Відповідно до статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

46) Антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема, визнається дія, внаслідок якої окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

47) Вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

48) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

49) Таким чином, дії Грушівської сільської ради, які полягають в укладенні договорів з орендарями, та встановленні в рішеннях ради різних ставок орендної плати за користування земельними ділянками однакового цільового (функціонального) призначення, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, *передбаченим пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеним частиною першою статті 15 цього закону, у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.*

5. НЕГАТИВНИЙ ВПЛИВ НА КОНКУРЕНЦІЮ.

50) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) - змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

51) Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень виконавчих органів міських, селищних, сільських рад відноситься, в тому числі, організація місцевих ринків, ярмарків, сприяння розвитку всіх форм торгівлі.

52) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в т.ч. органами місцевого самоврядування. Згідно із частиною другою статті 4 цього Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

53) Виходячи з наведених законодавчих норм, виконання органами влади зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь – яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами повинно відбуватися завдяки саме власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.

54) Отже, коли суб'єкти господарювання є конкурентами на будь-якому з товарних ринків та нормативна грошова оцінка для земельних ділянок, наданих в оренду зазначеним суб'єктам господарювання буде однаковою, сума сплаченої орендної плати за земельну ділянку, у разі встановлення в одному договорі нижчої, а в іншому договорі вищої орендної плати, буде суттєво відрізнятися, що може призвести до створення нерівних умов у конкуренції суб'єктам господарювання, оскільки такі дії сприяють збільшенню витрат, пов'язаних зі сплатою оренди за земельну ділянку, а відтак дорожчання продукції (товарів, робіт, послуг), зменшенню рівня прибутковості тощо.

55) Встановлення різних ставок податку за користування земельними ділянками однакового цільового призначення має такий саме вплив на господарську діяльність суб'єктів господарювання, як і встановлення різних ставок орендної плати, які є конкурентами.

56) Як зазначалось вище, відповідно до частини першої статті 15 Закону дії визнаються антиконкурентними, якщо вони призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

57) Таким чином станом на 30.06.2020 року, дії Сільської ради, що полягали у встановленні різних ставок податку за користування земельними ділянками та різних ставок орендної плати за користування земельними ділянками за додатковими критеріями (в залежності від площі земельної ділянки; для розміщення та експлуатації технічних засобів зв'язку; для надання послуг у сільському господарстві; для ведення ТСВ) можуть призвести до обмеження конкуренції.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ.

58) На подання від 06.07.2020 № 54-03/44п про попередні висновки у справі №54/16-20, яке було надіслано Відповідачеві для ознайомлення та відповідного

реагування, Грушівською сільською радою листом від 05.08.2020 № 699 надано реагування. У листі зазначено що всі зауваження, які можуть привести до обмеження конкуренції враховані та прийняті до опрацювання.

59) Південно-східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України урахувало матеріали надані Грушівською сільською радою листом від 05.08.2020 № 699 та не виявило порушення стосовно встановленням різних відсоткових ставок орендної плати за користування земельною ділянкою з цільовим призначенням «Для розміщ. та експлуат. технічн. засобів зв'язку *КВЦПЗ-13*».

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ У СПРАВІ

60) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а Відповідачем не спростовується висновок адміністративної колегії про те, що дії Грушівської сільської ради, які полягають в укладенні договорів з орендарями, та встановленні в рішеннях ради різних ставок орендної плати за користування земельними ділянками однакового цільового (функціонального) призначення, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеним частиною першою статті 15 цього закону, у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

61) Такі дії Відповідача є антиконкурентними, передбачені частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та заборонені відповідно до частини 3 статті 15 зазначеного Закону

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 30.03.2001 № 291/5482 (зі змінами) та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 року №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 року за №90/299 (зі змінами та доповненнями), адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати дії Грушівської сільської ради (код ЄДР 04338575) які полягають в укладенні договорів з орендарями, та встановленні різних ставок орендної плати за користування земельними ділянками однакового цільового (функціонального) призначення, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеним частиною першою статті 15 цього закону, у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова адміністративної колегії

О. ТУРКОВСЬКИЙ

Члени колегії

Є. ВАРНАКОВ

В. ГАРАГУЛЯ

Секретар адміністративної колегії

О. ФЕДОРЕНКО