



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

24.09.2020 р.

м. Дніпро

№ 54/38-р/к

Справа №54/23-20

Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та накладення штрафу

Голова Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – територіальне відділення), у зв'язку із виконанням повноважень щодо здійснення державного контролю з виявлення порушень законодавства про захист економічної конкуренції у сфері державних закупівель та розглядом заяви, направив сільськогосподарському товариству з обмеженою відповідальністю «ГОНЧАРОВО» (ідентифікаційний код юридичної особи 30852094) (далі – СТОВ «ГОНЧАРОВО», Відповідач) вимогу від 23.04.2020 року № 54-02/957 (далі – Вимога), в якій СТОВ «ГОНЧАРОВО» необхідно було у 20-денний строк з дня отримання Вимоги надати територіальному відділенню інформацію щодо підготовки та участі СТОВ «ГОНЧАРОВО» у торгах відповідно до оголошення UA-2020-03-11-001008-а про проведення процедури відкритих торгів на закупівлю «Комплекс послуг з виробництва сільськогосподарської продукції» Код ДК 021:2015:77110000-4.

У встановлений головою територіального відділення строк інформація від СТОВ «ГОНЧАРОВО» не була надана територіальному відділенню.

За результатами розгляду справи № 54/23-20 такі дії сільськогосподарського товариства з обмеженою відповідальністю «ГОНЧАРОВО» (ідентифікаційний код юридичної особи 30852094) кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації на вимогу голови Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 23.04.2020 № 54-02/957 у встановлений ним строк.

На сільськогосподарське товариство з обмеженою відповідальністю «ГОНЧАРОВО» (ідентифікаційний код юридичної особи 30852094) накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім) тисяч гривень.

Адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія) розглянувши матеріали справи № 54/23-20 про порушення сільськогосподарським товариством з обмеженою відповідальністю «ГОНЧАРОВО» (ідентифікаційний код юридичної особи 30852094) законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк), розпочатої розпорядженням адміністративної колегії Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 04.08.2020 № 54/25-рп/к та подання про попередні висновки у справі № 54/23-20 Першого відділу досліджень і розслідувань від 03.09.2020 №54-03/75 п

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Відповідно до підпункту 7.5. пункту 7 Розпорядження Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 року № 23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України» (зі змінами), Дніпропетровське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України змінило найменування на Південно-східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України 15 червня 2020 року. Зміна найменування відбулася у зв'язку із початком виконання функцій покладених Положенням про територіальне відділення, що були віднесені до компетенції Запорізького та Кіровоградського обласних територіальних відділень Антимонопольного комітету України.
- (2) Південно-східним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України здійснюється розгляд справи № 54/23-20 за ознаками вчинення сільськогосподарським товариством з обмеженою відповідальністю «ГОНЧАРОВО» (ідентифікаційний код юридичної особи 30852094) порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Дніпропетровському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 23.04.2020 № 54-02/957 у встановлений ним строк.
- (3) Розпорядженням адміністративної колегії Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 04.08.2020 № 54/25-рп/к було розпочато розгляд справи №54/23-20 за ознаками вчинення сільськогосподарським товариством з обмеженою відповідальністю «ГОНЧАРОВО» (ідентифікаційний код юридичної особи 30852094) порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Дніпропетровському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 23.04.2020 № 54-02/957 у встановлений ним строк.

- (4) Листом від 05.08.2020 № 54-02/2345 сільськогосподарському товариству з обмеженою відповідальністю «ГОНЧАРОВО» (ідентифікаційний код юридичної особи 30852094) було направлено розпорядження адміністративної колегії про початок розгляду справи № 54/23-20.
- (5) Листом від 04.09.2020 № 54-02/2759 сільськогосподарському товариству з обмеженою відповідальністю «ГОНЧАРОВО» (ідентифікаційний код юридичної особи 30852094) було направлено подання про попередні висновки у справі № 54/23-20.
- (6) Листом від 11.09.2020 № 54-02/2869 сільськогосподарському товариству з обмеженою відповідальністю «ГОНЧАРОВО» (ідентифікаційний код юридичної особи 30852094) було направлено лист про засідання адміністративної колегії у справі № 54/23-20.

2. Відповідач

- (7) Відповідачем у справі є сільськогосподарське товариство з обмеженою відповідальністю «ГОНЧАРОВО» (вул. Гончарова, 42, с. Водяне, Софіївський район, Дніпропетровська область, 53130 (ідентифікаційний код юридичної особи 30852094) (далі – СТОВ «ГОНЧАРОВО», Відповідач). Як вбачається із відомостей щодо Відповідача, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом його діяльності є: вирощування зернових культур (крім рису), бобових культур і насіння олійних культур (основний)оптова торгівля твердим, рідким, газоподібним паливом і подібними продуктами (код КВЕД 01.11).
- (8) Тобто, Відповідач є суб'єктом господарювання відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи

- (9) Голова Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – територіальне відділення), у зв'язку із виконанням повноважень щодо здійснення державного контролю з виявлення порушень законодавства про захист економічної конкуренції у сфері державних закупівель та розглядом заяви, направив СТОВ «ГОНЧАРОВО» вимогу від 23.04.2020 № 54-02/957 (далі – Вимога), в якій СТОВ «ГОНЧАРОВО» необхідно було у 20-денний строк з дня отримання Вимоги надати територіальному відділенню інформацію щодо підготовки та участі СТОВ «ГОНЧАРОВО» у торгах відповідно до оголошення UA-2020-03-11-001008-а про проведення процедури відкритих торгів на закупівлю «Комплекс послуг з виробництва сільськогосподарської продукції» Код ДК 021:2015:77110000-4.
- (10) Одночасно у Вимозі зазначалося, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону. Таким чином, СТОВ «ГОНЧАРОВО» було поінформовано про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або інформації в неповному обсязі. Вимогу було направлено рекомендованим листом.

- (11) Згідно інформації, отриманої від Дніпропетровської дирекції акціонерного товариства «Укрпошта» лист від 28.07.2020 №39-Ю-04-1962) (початок цитати): «Рекомендований лист з повідомленням про вручення № 4900401448980 на адресу: вул. Гончарова, 42, с. Водяне, Софіївський район, Дніпропетровська область, 53130 на адресу сільськогосподарського товариства з обмеженою відповідальністю «ГОНЧАРОВО» надійшов до відділення поштового зв'язку Водяне та вручений представнику сільськогосподарського товариства з обмеженою відповідальністю «ГОНЧАРОВО» 30.04.2020» (кінець цитати).
- (12) Останній день строку надання інформації на Вимогу припадав на 19.05.2020.
- (13) Однак, у встановлений головою територіального відділення строк інформація від СТОВ «ГОНЧАРОВО» не була надана територіальному відділенню.
- (14) Разом з тим, звернень чи клопотань від СТОВ «ГОНЧАРОВО» щодо подовження строку надання інформації на Вимогу, а також щодо надання роз'яснень стосовно поставлених у Вимозі питань до територіального відділення не надходило.
- (15) Таким чином, СТОВ «ГОНЧАРОВО» не надав відповідь на Вимогу у строк, встановлений головою територіального відділення для надання інформації.

4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства

- (16) Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Антимонопольний комітет України має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (17) Відповідно до статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (18) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

(19) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

(20) Отже, неподання сільськогосподарським товариством з обмеженою відповідальністю «ГОНЧАРОВО» (ідентифікаційний код юридичної особи 30852094) інформації на вимогу голови територіального відділення від 23.04.2020 № 54-02/957 у встановлений ним строк, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

(21) На подання з попередніми висновками від 03.09.2020 №54-03/75 п у справі №54/23-20, направлено територіальним відділенням листом від 04.09.2020 № 54-02/2759 та отриманого Відповідачем 10.09.2020, від Відповідача не надходило до територіального відділення, будь яких зауважень, заперечень, пояснень та іншої додаткової інформації.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії у справі

(22) Таким чином, доказами, зібраними у справі №54/23-20, доводиться висновок адміністративної колегії Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України про те, що дії Відповідача, які полягали у неподанні інформації на вимогу голови Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 23.04.2020 № 54-02/957 у встановлений ним строк, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

(23) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

(23) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, тягне за собою накладання штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

(25) Дохід (виручка) сільськогосподарського товариства з обмеженою відповідальністю «ГОНЧАРОВО» (ідентифікаційний код юридичної особи 30852094) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2019 рік становить [інформація з обмеженим доступом] гривень.

(26) Під час визначення розміру штрафу адміністративною колегією Відділення ураховано такі обставини:

Порушення законодавства про захист економічної конкуренції сільськогосподарським товариством з обмеженою відповідальністю «ГОНЧАРОВО» (ідентифікаційний код юридичної особи 30852094) створило перешкоди діяльності територіального відділення під час виконання ним завдань, передбачених законодавством при здійсненні виконанням повноважень щодо здійснення державного

контролю з виявлення порушень законодавства про захист економічної конкуренції у сфері державних закупівель та розглядом заяви.

Ураховуючи наведене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 (із змінами), пунктами 23, 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ) затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р) (із змінами)

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що сільськогосподарське товариство з обмеженою відповідальністю «ГОНЧАРОВО» (ідентифікаційний код юридичної особи 30852094) вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Дніпропетровському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 23.04.2020 № 54-02/957 у встановлений ним строк.

2. За порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини рішення, накласти на сільськогосподарське товариство з обмеженою відповідальністю «ГОНЧАРОВО» (ідентифікаційний код юридичної особи 30852094) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім) тисяч гривень.

Голова адміністративної колегії

О.ТУРКОВСЬКИЙ

Члени адміністративної колегії:

Є. ВАРНАКОВ

В. ГАРАГУЛЯ

В. ОНІЩЕНКО

Н. ІГНАТЕНКО

Секретар адміністративної колегії:

А. ЧЕРЕДНИЧЕНКО