



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

Південно-східне міжобласне територіальне відділення

просп. Олександра Поля, 2, м. Дніпро, 49004, тел. (056) 742-86-12

E-mail: dp@amcu.gov.ua Код ЄДРПОУ 20306037

РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

17.08.2020 року

м. Дніпро

№54/20-рк/к

Згідно з реєстром

*Щодо запобігання порушенням
законодавства
про захист економічної конкуренції*

Південно-східним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – територіальне відділення) під час вжиття заходів державного контролю з виявлення порушень законодавства про захист економічної конкуренції на ринку розподілу електроенергії встановлено наступне.

Згідно з Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії, затвердженими Постановою Національної комісії що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі - НКРЕКП) - ліцензіат має право здійснювати ліцензовану діяльність лише на закріпленій території.

Місце провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії, це територія (або частина території) адміністративно-територіальної одиниці, де розташована система розподілу електричної енергії, що перебуває у власності, господарському віданні (щодо державного або комунального майна) або в управлінні ліцензіата, та електричні мережі інших власників, які приєднані до мереж здобувача ліцензіата (з якими укладені відповідні договори згідно із законодавством), які не мають ліцензії на розподіл електричної енергії.

Якщо на території адміністративно-територіальної одиниці розташовані системи розподілу електричної енергії інших ліцензіатів з розподілу електричної енергії, то місце провадження діяльності кожного з цих ліцензіатів визначається відповідно до території розташування системи розподілу електричної енергії, що перебуває у власності, господарському віданні ліцензіата, та електричних мереж інших власників, які приєднані до мереж цього ліцензіата (з якими укладені відповідні договори згідно із законодавством);

Таким чином, територіальні межі ринку з розподілу електричної енергії чітко врегульовані.

Саме оператор системи розподілу (ліцензіат) визначає умови доступу інших суб'єктів господарювання та споживачів на ринок, в територіальних межах провадження господарської діяльності у відповідності до ліцензії НКРЕКП.

У відповідності до Правил роздрібного ринку електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 13.04.2018 року №312 (далі - Правила), оператор системи зобов'язаний укласти договори про надання послуг з розподілу (передачі) електричної енергії з усіма споживачами, електроустановки яких приєднані до електричних мереж на території діяльності відповідного оператора системи. Не допускається розподіл (передача) електричної енергії до точки розподілу електроустановки споживача за відсутності діючого договору про надання послуг з розподілу (передачі) електричної енергії з таким споживачем (пункт 2.1.2).

Правилами передбачені типові та примірні форми договорів та вичерпні переліки необхідних документів, які мають надаватись разом з заявою – приєднанням до умов договору (в залежності від виду договору).

Також, Правилами визначені права та обов'язки споживачів, електропостачальників та оператора системи.

Крім того, пунктом 2.1.14 Правил, визначено, що оператор системи не має права відмовити електропостачальнику, який звертається щодо укладення договору про надання послуг з розподілу (передачі) електричної енергії споживачам, електроустановки яких приєднані до електричних мереж на території здійснення діяльності відповідного оператора системи.

У відповідності до пункту 2.1.15 Правил, договір електропостачальника про надання послуг з розподілу електричної енергії є публічним договором приєднання, зміст якого визначається оператором системи на основі типового договору, що є додатком 4 до цих Правил, оприлюднюється на офіційному веб-сайті оператора системи та укладається шляхом надання електропостачальником заяви-приєднання. Датою початку дії зазначеного договору є наступний робочий день від дня отримання оператором системи заяви-приєднання електропостачальника щодо укладення такого договору.

Як зазначають учасники ринку, договір електропостачальника про надання послуг з розподілу електричної енергії є типовим, але додатки до нього, якими врегульовуються питання інформаційного обміну між сторонами, обліку та розрахунків, забезпечення процедури зміни електропостачальника споживачем, порядку взаємодії у разі припинення електропостачання, відновлення електропостачання, тощо, розроблюються кожним оператором окремо.

Враховуючи наведене, оператор системи розподілу може обмежувати вхід на ринок суб'єктів господарювання або встановлювати до них дискримінаційні умови зокрема шляхом:

1. Відмови в укладанні договорів на розподіл електричної енергії з електропостачальниками;
2. Висування додаткових, не передбачених Правилами вимог для укладання договорів на розподіл електричної енергії з електропостачальниками;
3. Застосування різних інших умов до рівнозначних угод з суб'єктами господарювання, продавцями чи покупцями.

Дії операторів системи щодо відмови в укладанні договорів на розподіл електричної енергії з електропостачальниками, висування додаткових, не передбачених Правилами вимог для їх укладання, або застосування різних інших умов до рівнозначних угод з суб'єктами господарювання, продавцями чи покупцями без об'єктивно виправданих на те причин можуть розглядатись як такі, що можуть призвести до порушення законодавства про захист економічної конкуренції передбаченого пунктом другим статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді дій чи бездіяльності суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення.

усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

На підставі викладеного вище, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», з метою запобігання дій, що можуть призвести до порушення законодавства про захист економічної конкуренції, адміністративна колегія Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

РЕКОМЕНДУЄ:

Вжити заходи, спрямовані на запобігання дій, що можуть призвести до порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді відмови в укладанні договорів на розподіл електричної енергії з електропостачальниками, висування додаткових, не передбачених Правилами вимог для їх укладання, або застосування різних інших умов до рівнозначних угод з суб'єктами господарювання, продавцями чи покупцями без об'єктивно виправданих на те причин.

Рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду особами, яким вони надані.

Про результати розгляду необхідно повідомити територіальне відділення в десятиденний строк з дати отримання рекомендацій та надати документи, які свідчать про вжиті заходи направлені на запобігання зазначених вище порушень.

Голова адміністративної
колегії

О. ТУРКОВСЬКИЙ

Члени колегії

Є. ВАРНАКОВ

В. ГАРАГУЛЯ

Секретар адміністративної колегії

О. ФЕДОРЕНКО