



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАПОРІЗЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЗАПОРІЗЬКОГО ОБЛАСНОГО
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ**

23.03.2016

м. Запоріжжя

№ 02/02-PC

ПАТ „Запоріжгаз”,
вул. Заводська, 7,
м Запоріжжя, 69035

Про припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Першим відділом досліджень та розслідувань Запорізького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розглянуто заяву гр. ***** (м. *****, вул. *****, буд.**, кв. **) (надалі – Будинок) (вх. № Р-9-152 від 25.12.2015) (надалі – Заявниця) щодо встановлення приватним акціонерним товариством по газопостачанню та газифікації „Запоріжгаз” в особі Токмацького управління з експлуатації газового господарства (м. Запоріжжя, вул. Заводська, 7, код ЄДРПОУ 03345716) (далі – Товариство, ПАТ «Запоріжгаз») різного підходу при реєстрації та підключенні опалювального побутового газового обладнання мешканців Будинку (яке використовується для індивідуального опалення) до системи газопостачання.

За результатами дослідження фактів, викладених у заяві, встановлено наступне.

Згідно статуту, нову редакцію якого зареєстровано виконавчим комітетом Запорізької міської ради від 24.05.2013 № 11031050025004465, ПАТ «Запоріжгаз» створено на підставі наказу Державного комітету по нафті і газу від 14.03.1994 року № 120, шляхом перетворення державного підприємства по газопостачанню та газифікації «Запоріжгаз» у відкрите акціонерне товариство по газопостачанню та газифікації «Запоріжгаз» на підставі Указу Президента України «Про корпоратизацію підприємств» від 15.06.1993 № 210/93.

ПАТ «Запоріжгаз» є юридичною особою, здійснює господарську діяльність з метою отримання прибутку.

У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», ПАТ «Запоріжгаз» є суб'єктом господарювання.

Основним видом діяльності ПАТ «Запоріжгаз», згідно з Відомостями з Єдиного державного реєстру підприємств та організацій (ЄДРПОУ) від 20.08.2015 реєстраційний номер 1524/2015, є розподілення газоподібного палива через місцеві (локальні) трубопроводи (код за КВЕД 35.22).

ПАТ «Запоріжгаз» є єдиним суб'єктом господарювання, який надає споживачам (населенню) послугу з розподілу природного газу в Запорізькій області (крім м. Мелітополь, Мелітопольського, Веселівського та Приазовського районів).

На підставі вищевикладеного, ПАТ «Запоріжгаз» протягом 2010 року – лютого 2016 року має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку транспортування природного газу розподільними газопроводами, як суб'єкт природної монополії в межах

території Запорізької області (крім м. Мелітополь, Мелітопольського, Веселівського та Приазовського районів), де розташовані його мережі, з часткою 100 відсотків.

Вимоги безпеки до систем газопостачання для забезпечення споживачів природним газом встановлено Правилами безпеки систем газопостачання, затверджених Наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 15.05.2015 №285, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 08 червня 2015 року за № 674/27119 (далі – Правила безпеки)

Відповідно до пункту 5.7 Правил безпеки підлягає відключенню від системи газопостачання обладнання житлових і громадських будинків із встановленням заглушки за умови, зокрема не відповідності системи газопостачання житлового будинку проектній та виконавчо-технічній документації.

Споживачі в Будинку Заявниці, починаючи з 2005 року, отримавши дозвіл на відключення від мереж системи централізованого опалення, почали влаштовувати в своїх квартирах індивідуальні (автономні) системи теплопостачання опалювальними побутовими котлами.

ПАТ „Запоріжгаз”, після 2006 року, до споживачів Будинку, які звернулись з заявами щодо видачі технічних умов на переведення квартир на автономну систему теплопостачання опалювальним побутовим котлом були виставлені вимоги щодо реконструкції фасадного газопроводу (лист ПАТ „Запоріжгаз” від 15.01.2016 № 19/0359 на вимогу територіального відділення від 31.12.2015 № 02/18/02-3568).

В своїх заявах до Товариства щодо отримання технічних умов на підключення індивідуального опалення, мешканці Будинку (в тому числі і Заявниця) дали згоду на дольову участь по заміні фасадного газопроводу Будинку.

В проектній документації на встановлення автономної системи теплопостачання опалювальним побутовим котлом була зазначена інформація: „Увага! Монтаж внутрішньобудинкового газопроводу згідно проекту виконати після будівництва газопроводу от ШРП до фасаду житлового будинку №34 та заміни фасадного газопроводу по житловому будинку № 34 згідно гідравлічного розрахунку №146/06 інституту «Запоріжагропроект» (мова оригіналу).

За інформацією ПАТ „Запоріжгаз” (лист від 15.01.2016 № 19/0359) „при первинній газифікації багатоповерхових будинків м. ***** діаметр газових мереж було визначено з урахуванням того, що витрати газу будуть тільки для приготування їжі (з встановленням в кухнях квартир будинків тільки газових плит). Відмова власників від централізованого теплопостачання з встановленням додаткових індивідуальних опалювальних приладів створює додаткове навантаження на існуючі газові мережі. Для забезпечення сталого безпечного газопостачання квартир інститутом „Запоріжагропроект” на замовлення ПАТ „Запоріжгаз” було виконано гідравлічний розрахунок газових мереж № 146/06 з урахуванням встановлення в квартирах додаткових опалювальних приладів. За результатами гідравлічного розрахунку необхідно збільшити діаметри газових мереж” (мова оригіналу).

Отже, брак пропускної потужності фасадного газопроводу Будинку, на який посилається ПАТ «Запоріжгаз» через виконані інститутом „Запоріжагропроект” розрахунки, виникає внаслідок підключення не лише Заявниці до індивідуального опалення, а і всіх мешканців Будинку (в зв'язку з тим, що газові мережі не розраховані на додаткові витрати для індивідуального опалення)

За інформацією ПАТ „Запоріжгаз” на теперішній час в Будинку до системи індивідуального (автономного) теплопостачання опалювальними побутовими котлами підключено 38 квартир. Остання квартира була підключена до цієї системи 03.12.2013 року.

Станом на сьогоднішній день мешканці Будинку користуються індивідуальним опаленням, незважаючи на те що реконструкцію фасадного газопроводу не виконано.

Отже, вимоги щодо проведення реконструкції існуючої системи газопостачання, виставлені Товариством споживачам Будинку, які встановлювали індивідуальне опалення, а

саме реконструкції фасадного газопроводу, стосувалися всіх споживачів, а не тільки Заявниці, проте останніми виконанні не були.

Заявниця на підставі отриманих дозволів встановила в своїй Квартирі газовий котел «Ariston-24». За інформацією Заявниці вона користувалась автономним опаленням з 2010 року до 06.07.2015 року та своєчасно сплачувала за газ. Проте, зміни щодо кількості наявних у Заявниці газових приладів (газова плита, котел тощо) в Договір внесені не були.

Для розгляду можливостей підключення та реєстрації котла індивідуального опалення в її квартирі Заявниця неодноразово зверталась до ПАТ „Запоріжгаз” (з заявою від 21.07.2015 про відсутність реєстрації газового котла, з заявою від 27.08.2015 про підключення та реєстрацію газового котла, зі скаргою від 23.09.2015 на відмову в реєстрації газового котла, з заявою від 07.10.2015 щодо виправлення помилки в базі даних 2010 року та реєстрації газового котла).

ПАТ „Запоріжгаз” повідомило Заявницю (листами від 04.09.2015 №23/9627-Р, від 06.10.2015 №02/1043, від 20.10.2015 № 02/1078, від 05.11.2015 № 23/11877-Р), що „реєстрація та підключення опалювального побутового обладнання за адресою м. *****, вул. *****, б. **, кв. ** до системи газопостачання можлива за умови виконання реконструкції існуючої системи газопостачання. При готовності до робіт з реконструкції фасадного газопроводу Вам необхідно звернутися за адресою: м. *****, вул. Революційна, 55, каб. 4 в центр обслуговування клієнтів „Єдине вікно” або до іншої спеціалізованої організації” (мова оригіналу).

Слід зазначити, що на теперішній час Товариство не висуває до споживачів, що вже користуються автономною системою теплопостачання опалювальним побутовим котлом, окремої вимоги по здійсненню реконструкції фасадного газопроводу Будинку відповідно до наданих ними зобов'язань, а перекладає всю відповідальність щодо реконструкції лише на Заявницю, що потребує від неї дуже значних матеріальних витрат, яких вона не має.

Вимоги ПАТ „Запоріжгаз”, які на теперішній час висуваються до Заявниці по проведенню реконструкції фасадного газопроводу в той час, як для інших споживачів індивідуального опалення в Будинку реєстрація та підключення опалювального побутового газового обладнання до системи газопостачання відбувалась без здійснення реконструкції фасадного газопроводу, є нерівною (неоднаковою) умовою ПАТ «Запоріжгаз» до споживачів, що підключають індивідуальне опалення в квартирах Будинку та призводить до ущемлення інтересів споживача.

Товариством застосовано різний порядок реєстрації та підключення опалювального побутового газового обладнання (яке використовується для індивідуального опалення), а саме: реєстрація та підключення Заявниці – лише після виконання реконструкції системи газопостачання Будинку, а інших мешканців Будинку – без виконання реконструкції системи газопостачання, на підставі заяв – зобов'язань щодо їх погодження прийняти участь в реконструкції.

Також слід зазначити, що така поведінка ПАТ „Запоріжгаз” була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринку транспортування природного газу розподільними газопроводами, оскільки споживачі внаслідок можливості вибору постачальника послуг, влаштовували індивідуальне опалення в квартирах у інших суб'єктів господарювання.

Дії ПАТ „Запоріжгаз”, які полягають у застосуванні різного порядку при реєстрації та підключенні опалювального побутового газового обладнання мешканців Будинку (яке використовується для індивідуального опалення) до системи газопостачання (за нерівними та неоднаковими умовами), містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції передбаченого пунктом 2 частиною другою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку транспортування природного газу розподільними газопроводами, шляхом застосування різних умов до рівнозначних угод з покупцями без об'єктивно-виправданих на те причин.

Враховуючи, що дії ПАТ „Запоріжгаз” не призвели до збитків гр. *****, з метою припинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, у відповідності до частини першої статті 46 Закону, адміністративна колегія територіального відділення надає ПАТ „Запоріжгаз” такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

- зареєструвати та підключити газове обладнання (яке використовується для індивідуального опалення) гр. ***** до системи газопостачання у порядку, що був застосований для інших мешканців Будинку.

Про результати розгляду рекомендацій повідомити територіальне відділення у **десятиденний термін з дня їх отримання.**

Звертаю увагу на те, що відповідно до частини 3 статті 46 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, за умови виконання цих рекомендацій, у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству, та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова адміністративної колегії
територіального відділення



О.М. Білий