



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЗАПОРІЗЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЗАПОРІЗЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

02.07.2016

м. Запоріжжя

№ 02/04-рк

Виконавчий комітет
Володимирівської сільської ради
вул. Шкільна, 2,
с. Володимирівське,
Запорізький р-н,
Запорізька обл., 70411

ЖЕКП „Альтернатива”,
вул. Шкільна, 2,
с. Володимирівське,
Запорізький р-н,
Запорізька обл., 70411

Про припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Запорізьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України розглянуто заяву гр. ***** ** (*****, ***** *****, ***** *****, *
*****, вул. *****, буд. **) (надалі – Заявник) щодо неправомірних дій житлово-експлуатаційного комунального підприємства „Альтернатива” на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів (далі -ТПВ) в межах с. Володимирівське.

За результатами розгляду заяви встановлено наступне.

Повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчих органів рад визначено Законом України „Про місцеве самоврядування в Україні”.

Відповідно до частини першої статті 11 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, виконавчими органами, зокрема рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.

У розумінні абзацу одинадцятого статті 1, статті 5 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, виконавчий комітет Володимирівської сільської ради є органом місцевого самоврядування.

Виконавчим органом Володимирівської сільської ради, відповідно до статей 11 та 51 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, є її виконавчий комітет, місцезнаходження: 70411, Запорізька область, Запорізький район, с. Володимирівське, вул. Шкільна, буд.2.

Виконавчий комітет Володимирівської сільської ради є юридичною особою, згідно з випискою з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних-осіб-підприємців та громадських формувань, ідентифікаційний код юридичної особи 04526897.

Житлово-експлуатаційне комунальне підприємство „Альтернатива” (надалі – ЖЕКП „Альтернатива”, Підприємство) є юридичною особою, згідно зі свідоцтвом про державну

реєстрацію юридичної особи АА № 659283, ідентифікаційний код юридичної особи 34960713, місцезнаходження: 70411, Запорізька область, Запорізький район, с. Володимирівське, вул. Шкільна, буд. 2.

Підприємство діє на підставі Статуту, зареєстрованого державним реєстратором Запорізької районної державної адміністрації Запорізької області 19.03.2007, реєстраційний номер № 10851020000000578, має самостійний баланс, рахунки в банківських установах та печатку, здійснює діяльність з метою отримання прибутку.

Згідно з довідкою з ЄДРПОУ, одними з основних видів діяльності ЖЕКП „Альтернатива” є зокрема загальне прибирання будинків (код за КВЕД-2010 81.21), інші види діяльності з прибирання (код за КВЕД-2010 81.29).

У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ЖЕКП „Альтернатива”, є суб’єктом господарювання.

В населених пунктах, розташованих в територіальних межах Володимирівської сільської ради (с. Володимирівське та с. Дніпрельстан-2) вивезення побутових відходів здійснює ЖЕКП „Альтернатива” за „пакетною” системою вивозу сміття.

Рішенням виконавчого комітету Володимирівської сільської ради від 15.05.2014 № 43 „Про укладання договору” (надалі – Рішенням №43) було уповноважено ЖЕКП „Альтернатива” укласти договір на надання автотранспортних послуг для вивезення побутових відходів з території Володимирівської сільської ради з товариством з обмеженою відповідальністю „Ремондіс Запоріжжя” (місцезнаходження: 69068, м: Запоріжжя, вул. Іванова, буд. 99, код за ЄДРПОУ 35924440) (надалі - ТОВ „Ремондіс Запоріжжя”) .

На виконання вищезазначеного Рішення № 43, ЖЕКП „Альтернатива” для надання послуги з вивезення ТПВ було укладено договір з ТОВ „Ремондіс Запоріжжя” на автотранспортні послуги № 20140327 від 24.06.2014 року (надалі – Договір).

Відповідно до умов вищезазначеного Договору:

- ТОВ „Ремондіс Запоріжжя” (ТОВ „УМВЕЛЬТ-Запоріжжя”), надає ЖЕКП „Альтернатива” пакети для відходів з фірмовим логотипом „REMONDIS Запоріжжя”, завантажує та відвантажує відходи з території населених пунктів Володимирівської сільської ради (а саме: с. Володимирівське та с. Дніпрельстан-2).

- ЖЕКП „Альтернатива” (замовник послуг), зокрема своєчасно проводить розрахунки за надані послуги.

Відповідно до умов Договору плату від населення за послугу з вивезення ТПВ отримує Підприємство.

Оскільки сторонами (ЖЕКП „Альтернатива” та мешканці Володимирівської сільської ради) правочину вчинялися такі дії: ЖЕКП „Альтернатива” приймало платежі від населення, що мешкає на території Володимирівської сільської ради за надання послуги з вивезення ТПВ, а населення оплачувало відповідні послуги, - це свідчить про існування фактичних договірних відносин між населенням та Підприємством.

Таким чином, ЖЕКП „Альтернатива” протягом 2015 року - I півріччя 2016 року в територіальних межах Володимирівської сільської ради фактично є надавачем послуг з вивезення ТПВ.

На підставі вищевикладеного, ЖЕКП „Альтернатива” протягом 2015 року - I півріччя 2016 року у територіальних межах населених пунктів Володимирівської сільської ради (с. Володимирівське та с. Дніпрельстан-2) має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку надання послуг з вивезення ТПВ з часткою 100%.

Як йдеться з матеріалів розгляду заяви, вартість послуги з вивезення ТПВ для населення, що мешкає в межах населених пунктів Володимирівської сільської ради становить:

- 10,00 грн. з ПДВ (за обсяг сміття у розмірі 0,05 м³ - у „малому” смітцевому пакеті),
- 19,00 грн. з ПДВ (за обсяг сміття у розмірі 0,1 м³ - у „великому” смітцевому пакеті).

Вищезазначена вартість послуги з вивезення ТПВ була встановлена рішенням виконавчого комітету Володимирівської сільської ради від 10.09.2015 № 66 „Про затвердження ціни на продаж смітцевих пакетів з логотипом „REMONDIS Запоріжжя”” (надалі – Рішення № 66).

Прийняття Рішення № 66 відбулось без отримання від надавача послуг з вивезення ТПВ відповідних до законодавства розрахунків економічно обґрунтованих витрат на надання послуги.

На вимогу територіального відділення від 18.05.2016 № 02-18/07-1048 щодо надання розрахунку (калькуляції) вартості одного пакету для вивезення ТПВ, ЖЕКП „Альтернатива” листом від 03.06.2016 № 516 повідомила, що вартість „затверджена із розрахунку ціни придбання та прибутку від реалізації” (мова оригіналу). При цьому, ЖЕКП „Альтернатива” не було надано підтвердження щодо економічної обґрунтованості власних витрат Підприємства, які входять до вартості послуги з вивезення ТПВ.

Механізм формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів визначає Порядок формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів, затверджений затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 26 липня 2006 року №1010 «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів» (надалі – Порядок).

Відповідно до пункту 2 Порядку тарифи на послуги – грошовий вираз витрат із збирання, зберігання, перевезення, перероблення, утилізації, знешкодження та захоронення 1 куб. метра побутових відходів, розрахований на основі економічно обґрунтованих планованих витрат з урахуванням планованого прибутку та податку на додану вартість.

Рівень рентабельності формується з урахуванням необхідності сплати податку на прибуток підприємств та спрямування частини отриманого прибутку на технічне переоснащення підприємств і не повинен перевищувати в цілому по підприємству 12 відсотків, а для категорій споживачів - бюджетних установ та інших споживачів - не повинен перевищувати 15 та 50 відсотків відповідно. (пункт 21 Порядку).

Водночас, відповідно до пункту 23 Порядку, витрати із здійснення капітальних вкладень, створення спеціальних інвестиційних фондів, забезпечення прибутковості інвестованого капіталу включаються до тарифів на строк не менш як п'ять років (у сумі, що не перевищує 20 відсотків загального обсягу витрат) згідно з погодженою в установленому порядку органами місцевого самоврядування інвестиційною програмою підприємства у сфері поводження з побутовими відходами.

Інвестиційна програма підприємства у сфері поводження з побутовими відходами передбачає здійснення заходів, пов'язаних з удосконаленням технологій, реконструкцією об'єктів, автоматизацією і диспетчеризацією, ресурсозбереженням, підвищенням екологічної безпеки і надійності роботи систем, та необхідні кошти (з виділенням тієї частини, що фінансується з прибутку) (пункт 24 Порядку).

Проте, матеріалами розгляду заяви встановлено, що: інвестиційна програма Підприємства у сфері поводження з побутовими відходами органом місцевого самоврядування не затверджувалась; підтвердження, що прибуток отриманий від реалізації сміттєвих пакетів використовувався Підприємством для розвитку діяльності на ринку з вивезення ТПВ, ЖЕКП „Альтернатива” не надано.

Статтею 7 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" визначені повноваження органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг, зокрема встановлення цін/тарифів на житлово-комунальні послуги відповідно до закону.

Статтею 30 Закону України "Про житлово-комунальні послуги", зазначено, що державне регулювання цін/тарифів базується на принципах, зокрема відповідності рівня цін/тарифів розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання).

Відповідно до статті 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги»:

- виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) житлово-комунальних послуг і подають їх органам, уповноваженим здійснювати встановлення тарифів;

- органи місцевого самоврядування встановлюють тарифи на житлово-комунальні послуги в розмірі не нижче економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання);

- до складу економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) житлово-комунальних послуг включається інвестиційна складова - витрати на відшкодування

інвестиційних ресурсів, залучених за інвестиційними програмами, та їх вартість. Розмір інвестиційної складової ціни/тарифу затверджується органом, уповноваженим здійснювати встановлення цін/тарифів.

Відповідно до статті 17 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні” відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, базуються на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування.

Отже, встановлення виконавчим комітетом Володимирської сільської ради вартості послуги з вивезення ТПВ, рівень якої було визначено без дотримання норм Порядку, може свідчити про необґрунтовану вартість послуги з вивезення ТПВ, встановленої для мешканців.

На підставі вищевикладеного:

- Дії ЖЕКП „Альтернатива”, що полягають у розрахунку, поданні на встановлення та застосуванні вартості послуги з вивезення ТПВ без дотримання норм Порядку, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (надалі – Закону), у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуги з вивезення ТПВ, шляхом вчинення дій, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

- Дії виконавчого комітету Володимирської сільської ради, що полягають у встановленні Рішенням № 66 економічно необґрунтованої вартості послуги з вивезення ТПВ, розраховану без дотримання норм Порядку, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дії органу місцевого самоврядування, що полягають у створенні ЖЕКП „Альтернатива” умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з вивезення ТПВ.

З метою припинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, у відповідності до частини першої статті 46 Закону, адміністративна колегія територіального відділення надала такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

ЖЕКП „Альтернатива”:

- припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом розрахунку економічно-обґрунтованої вартості послуги з вивезення ТПВ та подання їх Виконавчому комітету Володимирської сільської ради для затвердження.

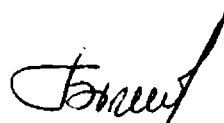
Виконавчому комітету Володимирської сільської ради:

- припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом встановлення економічно-обґрунтованої вартості послуги з вивезення ТПВ.

Термін виконання рекомендацій – два місяці з дня їх отримання.

Звертаю увагу на те, що відповідно до частини 3 статті 46 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, за умови виконання цих рекомендацій, у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству, та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова адміністративної колегії
територіального відділення



О.М. Білий