



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЗАПОРІЗЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

ВИТЯГ З РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЗАПОРІЗЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

30.12.2016

м. Запоріжжя

№ 02/09-рк

Концерн «Міські теплові мережі»,

бул. Гвардійський, 137,
м. Запоріжжя, 69091

Про припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Першим відділом досліджень та розслідувань Запорізького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розглянуто заяву гр. [Інформація з обмеженим доступом] ([Інформація з обмеженим доступом]) (надалі – Заявниця) (вх від 04.10.2016 № К-9-154) щодо здійснення Концерном „Міські теплові мережі”, у не відповідності до вимог чинного законодавства, перерахунку розміру плати за послугу з централізованого опалення, при простроченні строку початку опалювального сезону в будинку Заявниці в жовтні 2013 року та жовтні 2015 року.

За результатами дослідження фактів, викладених у заяві, встановлено наступне.

Згідно статуту, зареєстрованого відділом реєстрації та єдиного реєстру Запорізької міської ради 26.07.2002, реєстраційний номер № 0010667 (далі-Статут), Концерн є юридичною особою. Згідно зі статуту, основною метою діяльності Концерну є здійснення виробничо-технічної діяльності, спрямованої на надійне та безперебійне забезпечення споживачів тепловою енергією, одержання прибутку для здійснення діяльності Концерну та задоволення на його основі соціально-економічних інтересів трудового колективу Концерну.

Таким чином, відповідно до статті 1 Закону України „Про захист економічної конкуренції”, Концерн є суб'єктом господарювання.

Одними із основних видів діяльності Концерну є:

- виробництво теплової енергії;
- розподілення теплової енергії для обігріву житла і побутової потреби населення та на комунально-побутові потреби підприємств, організацій, установ і її збут.

Концерн у період 2013 - 2016 років займає монопольне (домінуюче) становище на ринку централізованого постачання теплової енергії в м. Запоріжжя в межах території, на якій розташовані діючі мережі, як суб'єкт природної монополії з часткою 100%.

Механізм проведення перерахунків розміру плати за надання послуг зокрема з централізованого опалення, в разі ненадання їх або надання не в повному обсязі, зниження якості визначає „Порядок проведення перерахунків розміру плати за надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення в разі ненадання їх або надання не в повному обсязі, зниження якості”, що затверджено Постановою Кабінету Міністрів № 151 від 17.02.2010 (надалі – Порядок).

Відповідно до пункту 4 Порядку, якщо надання послуг з централізованого опалення розпочалося пізніше встановленого строку або опалювальний сезон достроково закінчився, а також за наявності перерв у наданні послуг, що перевищують допустимий строк (12 годин на добу один раз на місяць), перерахунок за надання таких послуг за відсутності квартирних та будинкових засобів обліку теплової енергії проводиться у разі оплати послуг в опалювальний сезон за формулою:

$$C = T \times 0,033 \times d \quad (1)$$

де С - сума, на яку зменшується розмір плати за надання послуг з централізованого опалення, розрахований за 1 кв. метр (куб. метр) опалюваної площі (об'єму), квартири (будинку садибного типу, житлових приміщень у гуртожитках), гривень;

T - розмір місячної плати за надання послуг з централізованого опалення за 1 кв. метр (куб. метр) опалюваної площі (об'єму) квартири (будинку садибного типу, житлових приміщень у гуртожитках), гривень;

d - строк, протягом якого відбувалося відхилення від кількісних і якісних показників, діб.

Крім того, оплата за централізоване опалення зменшується на 3,3% місячної плати за кожну добу перевищення строку відхилення.

Заявниця мешкає в квартирі (з опалювальною площею 71,53 м.кв) та будинку, які не обладнано засобами обліку теплової енергії (відсутні квартирні та будинкові засоби обліку теплової енергії).

По особистому рахунку Заявниці надається 50% знижка на опалювальну площу 52,5 м.кв.

Концерном „Міські теплові мережі” в жовтні 2013 року та жовтні 2015 року, виконувалися для квартири Заявниці, перерахунки розміру плати за надання послуг з централізованого опалення, в зв'язку з простроченням строку початку опалювального сезону в її багатоповерховий будинок.

Заявниця в своїй заяві скаржить, що при проведенні вищезазначених перерахунків, Концерном неправомірно було визначено розмір місячної плати за надання послуг з централізованого опалення за 1 кв. метр опалюваної площі квартири (Т).

Матеріалами розгляду заяви встановлено, що Концерном „Міські теплові мережі” було визначено розмір Т (Місячної плати) розрахунковим шляхом, з урахуванням тарифу на послугу з централізованого опалення за відсутності будинкових і квартирних приладів обліку та фактичного строку подачі теплоносія у житловий фонд (відповідно до розпорядження міського голови про початок/закінчення опалювального сезону). Тобто, значення Т(Місячної плати) Концерном „Міські теплові мережі” було занижено (наприклад: в перерахунку Заявниці за жовтень 2015 року значення Т було занижено з 14,53 грн/м.кв до 9,8429 грн/м.кв).

Тариф на послугу з централізованого опалення за відсутності будинкових і квартирних приладів обліку встановлюється відповідним рішенням органу міського самоврядування або постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (НКРЕКП).

Разом з тим, Концерном „Міські теплові мережі” в якості розміру місячної плати за надання послуг з централізованого опалення (за 1 кв. метр опалюваної площі квартири) (Т) [по формулі (1) у відповідності до Порядку] повинен застосовуватися тариф на послугу з централізованого опалення (встановлений органами місцевого самоврядування або НКРЕКП) за умов подачі теплоносія у житловий фонд протягом всього календарного місяця.

Про те, що в розрахунках потрібно застосовувати Т у розмірі тарифу, свідчить і коефіцієнт 0,033 (3,3% за кожен день місяця, в якому робиться перерахунок), який застосовується у формулі (1) при перерахунку.

Враховуючи вищевикладене, Концерном „Міські теплові мережі” в результаті заниження розміру місячної плати за надання послуг з централізованого опалення за 1 кв.м. опалювальної площі квартири Заявниці було занижено розмір суми, на яку зменшується розмір плати за надання послуг з централізованого опалення, розрахований за 1 кв.м. опалювальної площі квартири.

Так, в результаті не вірного застосування Концерном „Міські теплові мережі” в своїх розрахунках значення Т (при проведенні вищезазначених перерахунків) Заявниці в жовтні 2015 року було завищено розмір плати за централізоване опалення на 91,05 грн (з врахуванням пільгової опалювальної площі, на яку згідно діючого законодавства Заявниці надавалася 50% знижка).

Неправомірне заниження Концерном „Міські теплові мережі” розміру місячної плати за надання послуг з централізованого опалення за 1 кв.м. опалювальної площі квартири при проведенні перерахунків плати за надання послуг з теплопостачання (у разі якщо надання послуг з централізованого опалення розпочалося пізніше встановленого строку або опалювальний сезон достроково закінчився) може мати місце і для інших мешканців м. Запоріжжя, тобто мати системний характер, який призводить до отримання Концерном „Міські теплові мережі” неправомірного доходу.

Зазначена поведінка Концерну „Міські теплові мережі” була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринку централізованого постачання теплової енергії, оскільки споживачі внаслідок можливості вибору постачальника послуг, укладали б договори про надання послуг централізованого постачання теплової енергії з іншими суб'єктами господарювання, які б надавали послуги відповідно до норм, встановлених законодавством.

Враховуючи вищевикладене, дії Концерну „Міські теплові мережі”, які полягають у здійсненні перерахунку розміру плати за надання послуг з централізованого опалення Заявниці (у разі якщо надання послуг з централізованого опалення розпочалося пізніше встановленого строку або опалювальний сезон достроково закінчився) у не відповідності до вимог чинного законодавства, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (надалі – Закону), у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку централізованого постачання теплової енергії, шляхом вчинення дій, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

З метою вжиття заходів для усунення наслідків дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, керуючись частиною першою статті 46 Закону, адміністративна колегія територіального відділення надає Концерну „Міські теплові мережі” такі:

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Вжити заходи для усунення наслідків дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом :

- проведення перерахунку за надання послуг з централізованого опалення (в зв'язку з початком опалювального сезону пізніше встановленого органом місцевого самоврядування строку) відповідно до Порядку та повернення зайво нарахованих (в зв'язку з недотриманням Порядку) коштів за послугу з централізованого опалення.

Про результати розгляду рекомендацій повідомити територіальне відділення у десятиденний термін з дня їх отримання.

Звертаю увагу на те, що відповідно до частини 3 статті 46 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, за умови виконання цих рекомендацій, у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству, та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова адміністративної колегії
територіального відділення

Н.Л. Балюра