



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЗАПОРІЗЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЗАПОРІЗЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

09.06.2014

м. Запоріжжя

№ 02/02-1/R

КП „Бердянськводоканал” Бердянської
міської ради
пр. Пролетарський, буд. 97,
м. Бердянськ, 71112

Про припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Запорізьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України було розглянуто заяву приватного підприємства „Металіст” (71100, Запорізька обл., м. Бердянськ, вул. Осипенко, буд. 23, ЄДРПОУ 22125699) (надалі – ПП „Металіст”, Заявник) щодо неправомірних дій КП „Бердянськводоканал” Бердянської міської ради (надалі – КП „Бердянськводоканал” БМР), які полягали у відмові в опломбуванні встановленого приладу обліку води (далі – Прилад обліку) на об’єкті Заявника було встановлено наступне.

КП „Бердянськводоканал” БМР, згідно зі статутом (нова редакція), затвердженим рішенням сорок другої сесії Бердянської міської ради VI скликання від 12 грудня 2013 року № 11 та зареєстрованим виконавчим комітетом Бердянської міської ради (далі – Виконком) 14.01.2014 за № 10991050005003509, є юридичною особою. Свідоцтво про державну реєстрацію юридичної особи - від 18.04.2011 серії А01 № 694365.

Згідно з довідкою з ЄДРПОУ від 11.09.2013 № 811298, одними з основних видів діяльності КП „Бердянськводоканал” БМР є забір, очищення та постачання води (код за КВЕД-2010 – 36.00) та каналізація, відведення й очищення стічних вод (код за КВЕД-2010 – 37.00).

У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», КП „Бердянськводоканал” БМР є суб’єктом господарювання.

Підприємством отримано ліцензію Національної комісії регулювання електроенергетики України від 17.06.2011 серії АГ № 500015 на здійснення діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення.

КП „Бердянськводоканал” БМР займає монопольне (домінуюче) становище на ринках централізованого водопостачання та водовідведення у територіальних (географічних) межах м. Бердянськ Запорізької області (в межах мереж обслуговування) як суб’єкт природної монополії.

Взаємовідносини, які виникають в процесі надання і отримання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення між виробниками або виконавцями та споживачами, регулюються, зокрема:

- Законами України «Про питну воду та питне водопостачання», «Про житлово-комунальні послуги»,
- Правилами користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 № 190 (далі – Правила №190);
- іншими нормативно-правовими актами.

Відповідно до статті 19 Закону України „Про питну воду та питне водопостачання” послуги з питного водопостачання надаються споживачам підприємством питного водопостачання на підставі договору з підприємствами, установами, організаціями, що безпосередньо користуються централізованим питним водопостачанням.

Згідно з пунктом 2.1 Правил №190, договірні відносини щодо користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення здійснюються виключно на договірних засадах відповідно до Законів України "Про питну воду та питне водопостачання" та "Про житлово - комунальні послуги" .

Взаємовідносини КП „Бердянськводоканал” БМР з ПП „Металіст” урегульовані договором від 01.06.2011 № 230 «Про надання послуг з водопостачання та водовідведення» (далі – Договір), який був укладений після підписання технічних умов № 3165 від 12.11.2005 року.

Як свідчать матеріали розгляду заяви, 03.04.2017 ПП „Металіст” звернувся з письмовою заявою до КП „Бердянськводоканал” БМР з проханням розпломбування Приладу обліку, з метою ремонту крану, який знаходиться у безпосередній близькості до Приладу обліку.

Під час проведення фахівцями КП „Бердянськводоканал” БМР обстеження Приладу обліку було виявлене порушення цілісності опломбування водоміру, а саме ліска була обірвана, що є порушенням п. 5.18 Правил № 190, а також на захисному склі водоміра присутній надрив магнітного індикатора, про що було складено Акт обстеження водопостачання та водовідведення від 05.04.2017 року (далі – Акт обстеження).

Відповідно до вищезазначеного акту Прилад обліку було знято з обліку.

11.04.2017 ПП „Металіст” звернувся до КП „Бердянськводоканал” БМР з заявою на опломбування лічильника, у зв’язку з його заміною.

З повторною заявою, з того ж питання, ПП „Металіст” звернувся до КП „Бердянськводоканал” БМР 14.04.2017, оскільки опломбування не було проведено.

В свою чергу, 06.04.2017 відбулося засідання комісії КП „Бердянськводоканал” БМР „по роботі з абонентами-боржниками, розгляду актів про виявлені порушення, а також і. роботі зі зверненнями громадян та нарахуванню розрахунків згідно Правил № 190 та Правил № 630”, про що свідчить виписка з протоколу комісії, в якій зазначено – „водомір встановити на врізці. Нарахувати за нормою за 1 місяць”.

Відповідно до інформації отриманої від КП „Бердянськводоканал” БМР (лист від 29.05.2017 № 2435), яка була надана на вимогу тервідділення, зазначається, зокрема, що КП „Бердянськводоканал” БМР не здійснює опломбування нового водоміра, оскільки ПП „Металіст” не виконало рішення Комісій... від 06.04.2017 та 20.04.2017 років, а саме не встановило „водомір на врізці”.

Проте, відповідно до пункту 5.2. Правил № 190 „Вузли обліку повинні розташовуватись на мережі споживача, як правило, на межі балансової належності мереж виробника та споживача, або за згодою виробника в приміщеннях, розташованих безпосередньо за зовнішньою стіною будівлі в місці входу водопровідного вводу”.

Крім того, укладанню договору передувало узгодження всіх питань пов’язаних з приєднанням до мереж КП „Бердянськводоканал” БМР, зокрема, отримання технічних умов та розробка проектної документації.

Зазначеними документами було визначено місце приєднання та встановлення Приладу обліку.

Тобто, розташування Приладу обліку на водопровідному вводі в приміщення будівлі ПП „Металіст” безпосередньо за зовнішньою стінкою будівлі, відповідає проектній документації.

Таким чином, вимоги КП „Бердянськводоканал” БМР про „встановлення водоміра на врізці” суперечить технічним умовам та проектній документації, яка була узгоджена з КП „Бердянськводоканал” БМР та є протиправними.

На сьогоднішній день ПП „Металіст”, в зв’язку з тим, що КП „Бердянськводоканал” БМР не опломбовує Прилад обліку, розраховується за надані послуги з водопостачання виходячи з розрахункової норми водоспоживання – 135 м³ в місяць, проте середньомісячний об’єм водоспоживання за 2016 рік становить, приблизно – 45 м³, при тому, що Заявник веде сезонний вид діяльності, а саме у літні місяці, водоспоживання у квітні – травні місяці набагато нижче за приведений середньомісячний об’єм. Тобто, відмова КП „Бердянськводоканал” БМР в опломбуванні Приладу обліку, призводить до значних матеріальних збитків ПП „Металіст”.

Згідно з пунктом 5.10 Правил № 190, засоби обліку в місцях їх приєднання до трубопроводів повинні бути опломбовані представником виробника і захищені від несанкціонованого втручання в їх роботу, яке може порушити достовірний облік кількості отриманої води. Засувки на обвідних лініях повинні бути опломбовані виробником. Неопломбовані засоби обліку до експлуатації не допускаються.

Таким чином, згідно із законодавством у сфері питного водопостачання, реєстрація лічильників води та пломбування місць приєднання лічильників води у споживачів входить в обов’язок підприємства водопровідно-каналізаційного господарства при наданні послуги з централізованого водопостачання.

Враховуючи вищевикладене, дії КП „Бердянськводоканал” БМР, які полягають у відмові опломбування ПП „Металіст” Приладу обліку містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (надалі – Закон), у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку централізованого водопостачання шляхом дій суб’єкта господарювання, що можуть призвести до ущемлення споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Зазначена поведінка КП „Бердянськводоканал” БМР була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринку централізованого водопостачання, оскільки за умов існування значної конкуренції на ринку відбувається змагання між суб’єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб’єктами господарювання. Тобто, КП „Бердянськводоканал” БМР у разі наявності значної конкуренції на ринку, з метою приваблення споживачів був би вимушений співпрацювати зі споживачами, які звертаються до нього за отриманням послуги з централізованого водопостачання.

Враховуючи, що дії КП „Бердянськводоканал” БМР не призвела до суттєвого обмеження конкуренції, з метою вжиття заходів для усунення наслідків дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, керуючись частиною першою статті 46 Закону, адміністративна колегія територіального відділення надає КП „Бердянськводоканал” БМР такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

- вжити заходи для усунення наслідків дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом опломбування Приладу обліку ПП „Металіст”, встановленого згідно технічних вимог та проектної документації.

Про результати розгляду рекомендацій повідомити територіальне відділення у десятиденний термін з дня їх отримання.

Звертаю увагу на те, що відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання цих рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Голова адміністративної колегії тервідділення



О.М. Білий