



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ЗАПОРІЗЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РЕКОМЕНДАЦІЇ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЗАПОРІЗЬКОГО ОБЛАСНОГО  
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ**

05.04.2017

м. Запоріжжя

№ 03/03-рк

Мелітопольська міська рада  
Запорізької області

вул. М.Грушевського, 5,  
м. Мелітополь, Запорізька обл.,  
72312

Про припинення дій, які містять  
ознаки порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Другим відділом досліджень та розслідувань Запорізького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України за результатами контролю дотримання законодавства про захист економічної конкуренції з боку Мелітопольської міської ради Запорізької області (надалі - Рада) на ринку послуг утримання майданчиків для паркування та забезпечення зберігання на них транспортних засобів за 2016 рік та січень-лютий 2017 року, встановлено наступне.

Рада (юридична адреса: вул. М.Грушевського, 5, м. Мелітополь, Запорізька обл., 72312), відповідно до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, зареєстрована 21.05.1997, дата запису 23.11.2005 за № 1 101 120 0000 001093 (код за ЄДРПОУ 25716722).

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»:

- сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами (стаття 10);

- від імені та в інтересах територіальних громад права суб'єкта комунальної власності здійснюють відповідні ради (стаття 16).

Таким чином, Рада є органом місцевого самоврядування, що представляє територіальну громаду м.Мелітополь, здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, а також здійснює права суб'єкта комунальної власності.

Організацію та порядок паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах населених пунктів регламентують Правила паркування транспортних засобів, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2009 №1342 (далі – Правила паркування №1342).

Пунктом 7 Правил паркування №1342 передбачено, що майданчики для паркування є *об'єктами благоустрою* і повинні відповідати нормам, нормативам, стандартам у сфері благоустрою населених пунктів.

Згідно із підпунктом 44 пункту 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування», виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, *міської ради* вирішуються питання щодо встановлення відповідно до законодавства правил з питань благоустрою території населеного пункту, забезпечення в ньому чистоти і порядку, торгівлі на ринках, додержання тиші в громадських місцях, за порушення яких передбачено адміністративну відповідальність.

Відповідно до пункту 1 статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності. У разі відсутності таких підприємств органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах своїх повноважень визначають *на конкурсних засадах* відповідно до закону балансоутримувачів таких об'єктів.

Згідно із пунктом 1 статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить:

- 1) затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
- 2) затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- 3) створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
- 4) визначення на конкурсних засадах підприємств, установ та організацій (балансоутримувачів), відповідальних за утримання об'єктів благоустрою.

Оскільки майданчики для паркування є об'єктами благоустрою (пункт 7 Правил паркування №1342), то процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення операторів, яким надається право обладнання, утримання і використання майданчиків для паркування транспортних засобів визначено Положенням про порядок конкурсного відбору підприємств з утримання об'єктів благоустрою населених пунктів, затвердженим наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 11.11.2005 №160, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.12.2005 за №1460/11740 (далі Положення №160).

Так, відповідно до пункту 5.1 розділу 5 «Визначення переможця конкурсу та укладення договору» Положення №160, конкурсні пропозиції оцінюються конкурсною комісією за критеріями, установленими в конкурсній документації.

*Критерії оцінки конкурсних пропозицій* визначені в підпункті 16 пункту 2.1 розділу 2 «Підготовка конкурсу» Положення №160, а саме:

- вартість робіт;
- забезпеченість учасника конкурсу матеріально-технічним обладнанням;
- наявність працівників відповідної кваліфікації (з урахуванням пропозицій щодо залучення співвиконавців);
- фінансова спроможність учасника конкурсу;
- строки виконання робіт з утримання та/або ремонту об'єкта/об'єктів благоустрою;
- наявність позитивного досвіду роботи з утримання та/або ремонту об'єктів благоустрою відповідно до вимог стандартів, нормативів, норм та правил.

Рішенням Ради від 31.05.2011 №11 було затверджено Положення про паркування транспортних засобів в м.Мелітополі (далі – Положення про паркування №11).

Вказаним Положенням визначено організацію майданчиків для паркування та стоянок таксі; порядок визначення операторів (суб'єкти господарювання, які здійснюють обладнання й утримання майданчиків для паркування або стоянок таксі); порядок експлуатації майданчиків для паркування та стоянок таксі тощо.

Так, розділом 4 «Визначення операторів» Положення про паркування №11 передбачено порядок визначення операторів, що здійснюється на конкурсній основі.

При цьому, в абзаці 3 пункту 4.10 розділу 4 Положення про паркування №11 зазначено, що при розгляді пропозицій претендентів у конкурсах з визначення операторів з обладнання та утримання стоянок таксі конкурсний комітет також враховує *розмір щомісячного благодійного внеску до міського бюджету*.

Також, абзацом 4 підпункту 4 пункту 4.12 розділу 4 Положення про паркування №11 передбачено, що переможці конкурсу *зобов'язуються* щомісячно, в строк до 10 числа місяця, наступного за звітним, виконувати перерахування до місцевого бюджету благодійного внеску в розмірі, визначеному у конкурсних пропозиціях претендента та затвердженому у відповідному договорі, для операторів стоянок таксі.

Таким чином, Рада встановила суб'єктам господарювання, які виявили бажання працювати на ринку послуг утримання майданчиків для паркування та забезпечення зберігання на них транспортних засобів, непередбачені чинним законодавством зобов'язання робити благодійні внески до міського бюджету.

Такі дії Ради є втручанням у господарську діяльність суб'єктів господарювання, які діють на ринку послуг утримання майданчиків для паркування та забезпечення зберігання на них транспортних засобів, створюють несприятливі умови та призводять до обмежень самостійної діяльності суб'єктів господарювання, у тому числі щодо розпорядження прибутком на ринку послуг утримання майданчиків для паркування та забезпечення зберігання на них транспортних засобів у м. Мелітополь Запорізької області.

З огляду на вищевикладене, дії Мелітопольської міської ради Запорізької області, які полягають у включенні:

- в абзаці 3 пункту 4.10 пункту 4.12 розділу 4 Положення про паркування №11 умови щодо врахування конкурсним комітетом при розгляді пропозицій претендентів у конкурсах з визначення операторів з обладнання та утримання стоянок таксі *розміру щомісячного благодійного внеску до міського бюджету*;

- в абзаці 4 підпункту 4 пункту 4.12 розділу 4 Положення про паркування №11 *зобов'язання* переможців конкурсу щомісячно виконувати перерахування до місцевого бюджету благодійного внеску в розмірі, визначеному у конкурсних пропозиціях претендента та затвердженому у відповідному договорі, для операторів стоянок таксі,

містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів влади, шляхом вчинення дії, якою встановлено не передбачену законами України заборону та обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо розпорядження прибутком на ринку послуг утримання майданчиків для паркування та забезпечення зберігання на них транспортних засобів у м. Мелітополь Запорізької області.

Враховуючи вищевикладене, керуючись частиною 1 статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, адміністративна колегія Запорізького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає такі

#### РЕКОМЕНДАЦІЇ:

вжити заходи щодо припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом скасування абзацу 3 пункту 4.10 пункту 4.12 та

абзацу 4 підпункту 4 пункту 4.12 розділу 4 Положення про паркування транспортних засобів в м.Мелітополі, затвердженого рішенням Ради від 31.05.2011 №11, в частині:

- врахування конкурсним комітетом при розгляді пропозицій претендентів у конкурсах з визначення операторів з обладнання та утримання стоянок таксі *розміру щомісячного благодійного внеску до міського бюджету;*

- зобов'язання переможців конкурсу щомісячно виконувати перерахування до місцевого бюджету благодійного внеску в розмірі, визначеному у конкурсних пропозиціях претендента та затвердженому у відповідному договорі, для операторів стоянок таксі.

• Про результати розгляду рекомендацій повідомити територіальне відділення у **10-денний термін** з дня їх отримання, з наданням підтверджуючих документів.

Звертаю увагу на те, що відповідно до частини 3 статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання рекомендацій, у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Голова адміністративної колегії  
територіального відділення



О.М. Білий