



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЗАПОРІЗЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

ВИТЯГ З РЕКОМЕНДАЦІЙ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЗАПОРІЗЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

19.10.2017

м. Запоріжжя

№ 02/07-рк

ПАТ „Запоріжжяобленерго”,
вул. Сталеварів, 14,
м Запоріжжя, 69035

Про припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Запорізьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – територіальне відділення) розглянуто заяви фізичної особи підприємця Баранова В.В. (Запорізька обл., м. Приморськ, вул. Морська, буд. 68, кв. 9, ЄДРПОУ 2912807256) (надалі – ФОП Баранова В.В.) від 14.07.2017 №б/н та від 04.08.2017 №б/н щодо неправомірних дій з боку публічного акціонерного товариства „Запоріжжяобленерго” (надалі - ПАТ „Запоріжжяобленерго”, Товариство), які полягають у нав’язуванні несправедливої ціни за послугу з надання доступу до сумісного підвісу телекомунікаційних мереж на опорах повітряних ліній, які передано територіальному відділенню на розгляд за дорученнями:

- в.о. голови Антимонопольного комітету України Ніжник М. від 26.07.2017 №3/648 (вх. від 28.07.2017 № 1-290) щодо розгляду заяви ФОП Баранова В.В від 14.07.2017 №б/н, направлене Заявником до Кабінету Міністрів України;
- в.о. голови Антимонопольного комітету України Ніжник М. від 26.07.2017 №8-01/338-АМ (вх від 01.08.2017 № 1-293) щодо розгляду заяви ФОП Баранова В.В від 14.07.2017 №б/н, направлене Заявником безпосередньо до Антимонопольного комітету України;
- в.о. голови Антимонопольного комітету України Ніжник М. від 01.08.2017 №1.1/674 (вх від 02.08.2017 № 1-295) щодо розгляду заяви ФОП Баранова В.В від 14.07.2017 №б/н, направлене Заявником до народного депутата України Яроша Д.А.;
- голови Антимонопольного комітету України Терентьєва Ю.О. від 01.08.2017 №8-01/347- АМ (вх від 03.08.2017 № 1-297) щодо розгляду заяви ФОП Баранова В.В від 14.07.2017 №б/н, направлене Заявником до генеральної прокуратури України;
- голови Антимонопольного комітету України Терентьєва Ю.О. від 02.08.2017 №2.1/685 (вх від 08.08.2017 № 1-304) щодо розгляду заяви ФОП Баранова В.В від 14.07.2017 №б/н, направлене Заявником до Адміністрації Президента України;
- голови Антимонопольного комітету України Терентьєва Ю.О. від 04.08.2017 №1.1/702 (вх від 07.08.2017 № 1-303) щодо розгляду заяви ФОП Баранова В.В від 14.07.2017 №б/н, направлене Заявником до народного депутата України Фельдмана О.Б.,
- голови Антимонопольного комітету України Терентьєва Ю.О. від 14.08.2017 №1.1/725 (вх від 16.08.2017 № 1-314) щодо розгляду заяви ФОП Баранова В.В від 14.07.2017 №б/н, направлене Заявником до народного депутата України Купрія В.М.,

- голови Антимонопольного комітету України Терентьєва Ю.О. від 15.08.2017 №8-01/8017 (вх від 16.08.2017 № 1-315) щодо розгляду заяви ФОП Баранова В.В від 04.08.2017 №б/н, направлене Заявником безпосередньо до Антимонопольного комітету України;
- голови Антимонопольного комітету України Терентьєва Ю.О. від 16.08.2017 №1.1/731 (вх від 17.08.2017 № 1-317) щодо розгляду заяви ФОП Баранова В.В від 14.07.2017 №б/н, направлене Заявником до народного депутата України Кужель О.В.,
- голови Антимонопольного комітету України Терентьєва Ю.О. від 17.08.2017 №1.1/734 (вх від 18.08.2017 № 1-318) щодо розгляду заяви ФОП Баранова В.В від 04.08.2017 №б/н, направлене Заявником до Кабінету Міністрів України,
- голови Антимонопольного комітету України Терентьєва Ю.О. від 29.08.2017 № 1.1/763 (вх. від 30.08.2017 № 1-330) щодо розгляду заяви ФОП Баранова В.В від 04.08.2017 №б/н, направлене Заявником до народного депутата України Кужель О.В.,
- голови Антимонопольного комітету України Терентьєва Ю.О. від 01.09.2017 № 1.1/775 (вх. від 04.09.2017 № 1-339) щодо розгляду заяви ФОП Баранова В.В від 04.08.2017 №б/н, направлене Заявником до народного депутата Білозір О.В.,
- голови Антимонопольного комітету України Терентьєва Ю.О. від 12.09.2017 №14-01/986-Б (вх від 12.09.2017 № 1-350) щодо розгляду заяви ФОП Баранова В.В від 04.08.2017 №б/н, направлене Заявником до генеральної прокуратури України.,
- голови Антимонопольного комітету України Терентьєва Ю.О. від 18.09.2017 №1.1/837 (вх від 19.09.2017 № 1-357) щодо розгляду заяви ФОП Баранова В.В від 04.08.2017 №б/н, направлене Заявником до народного депутата України Бригинця О.М.,
- голови Антимонопольного комітету України Терентьєва Ю.О. від 18.09.2017 №1.1/838 (вх від 19.09.2017 № 1-358) щодо розгляду заяви ФОП Баранова В.В від 04.08.2017 №б/н, направлене Заявником до народного депутата України Купрія В.М.,
- голови Антимонопольного комітету України Терентьєва Ю.О. від 25.09.2017 №1.1/866 (вх від 26.09.2017 № 1-368) щодо розгляду заяви ФОП Баранова В.В від 04.08.2017 №б/н, направлене Заявником до народного депутата України Абдулліна О.Р.,
- голови Антимонопольного комітету України Терентьєва Ю.О. від 03.10.2017 №1.1/890 (вх від 26.09.2017 № 1-368) щодо розгляду заяв ФОП Баранова В.В від 14.07.2017 №б/н та від 04.08.2017 №б/н, направлених Заявником до народного депутата України Заліщуку С.П.

Територіальним відділенням також було отримано звернення народного депутата України Суислової І.М. від 15.08.2017 № 133-365 (вх. від 19.08.2017 № 2-1897) щодо розгляду заяви ФОП Баранова В.В від 14.07.2017 №б/н на дії ПАТ «Запоріжжяобленерго».

Аналіз отриманих документів дозволив встановити наступне.

Згідно зі Статутом, нову редакцію якого затверджено позачерговими загальними зборами акціонерів ВАТ „Запоріжжяобленерго” від 28.07.2016 (протокол від 28.07.2016 №22) (далі – Статут), ПАТ «Запоріжжяобленерго» є новим найменуванням ВАТ „Запоржжяобленерго” відповідно до вимог Закону України „Про акціонерні товариства”.

Згідно з Статутом, ПАТ „Запоріжжяобленерго” створене з метою отримання прибутку на основі здійснення виробничої, комерційної, посередницької та іншої діяльності у встановленому чинним законодавством порядку.

ПАТ «Запоріжжяобленерго» (юридична адреса: 69035, м. Запоріжжя, вул. Сталеварів, буд. 14, ЄДРПОУ 00130926) є юридичною особою. Свідоцтво про державну реєстрацію юридичної особи - від 17.05.2000 серії А00 № 196642.

Відповідно до даних з ЄДРПОУ, основним видом діяльності ПАТ „Запоріжжяобленерго” є розподілення електроенергії (код за КВЕД-35.13) та торгівля електроенергією (код за КВЕД-35.14)

Товариство є ліцензіатом з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами (ліцензія НКРЕ серії АБ № 177341 від 23.08.2005) та постачання електричної енергії за регульованим тарифом (ліцензія НКРЕ серії АБ № 177342 від 23.08.2005) у Запорізькій області. На підставі цих ліцензій ПАТ „Запоріжжяобленерго”

здійснює діяльність на ринках з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами та постачання електричної енергії за регульованим тарифом, які статтями 5 та 6 Закону України „Про природні монополії” віднесені до ринків, які перебувають у стані природної монополії та суміжних з ними ринків.

Крім того, ПАТ „Запоріжжяобленерго” надає суб’єктам господарювання операторам (провайдерам) телекомунікацій (зокрема і Заявнику) послугу доступу до інфраструктури об’єктів електроенергетики, шляхом надання у користування опор повітряних ліній електропередач, які знаходяться у його власності в територіальних межах м. Приморськ, для сумісного підвищення на них телекомунікаційних мереж (надалі – ТМ).

ПАТ „Запоріжжяобленерго”, надаючи платні послуги, здійснює господарську діяльність та у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб’єктом господарювання.

ФОП Баранов В.В - є Інтернет- провайдером на території м. Приморськ Запорізької області, який здійснює діяльність у сфері надання телекомунікаційних послуг проводового електрозв’язку споживачам м. Приморськ.

Відповідно до статті 1 Закону України „Про телекомунікації”:

- Інтернет - всесвітня інформаційна система загального доступу, яка логічно зв’язана глобальним адресним простором та базується на Інтернет-протоколі, визначеному міжнародними стандартами;

- інформаційна система загального доступу - сукупність телекомунікаційних мереж та засобів для накопичення, обробки, зберігання та передавання даних.

Відповідно до частини четвертої статті 31 Закону України „Про телекомунікації”, замовникам будівництва телекомунікаційних мереж дозволяється в порядку, встановленому законодавством України, прокладати кабельні підземні, підводні та надземні лінії телекомунікацій через мости, тунелі, колектори, вулиці, шляхи, будівлі, ліси і води, а також використовувати для цього опори ліній електропередачі.

Відповідно до частини сьомої статті 31 Закону України «Про телекомунікації» (що діяла до червня 2017 року), порядок та умови використання діючих трубопроводів, кабельних каналів, колекторів, веж, антен та інших пристроїв особами, яким вони не належать, встановлюються договором з їх власником.

Відповідно до частини третьої статті 31 Закону України „Про телекомунікації” (що діє з червня 2017 року і по теперішній час), доступ до елементів інфраструктури об’єктів будівництва, транспорту, електроенергетики, кабельної каналізації електрозв’язку, будинкової розподільної мережі здійснюється оператором або провайдером телекомунікацій відповідно до Закону України "Про доступ до об’єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж".

При здійсненні діяльності в м. Приморськ ФОП Баранов В.В. розташовує власні ТМ, отримавши доступ до інфраструктури об’єктів електроенергетики та доступ до інфраструктури об’єктів будівництва.

ФОП Барановим для отримання доступу до інфраструктури об’єктів електроенергетики ПАТ „Запоріжжяобленерго” (а саме до опор повітряних ліній електропередач (ЛЕП)) було отримано технічні умови на сумісний підвіс магістральних повітряних оптоволоконних ліній зв’язку (ПОЛЗ) № 71/03/217 від 25.02.2014, № 71/03/582 від 12.05.2014, № 71/03/492 від 18.06.2016 (надалі – ТУ). Відповідно до виданих ТУ, сторонньою ліцензованою організацією [інформація з обмеженим доступом] було розроблено для ФОП Баранова В.В. робочі проекти сумісного підвісу магістральних ПОЛЗ по опорах ЛЕП 0,4-10 кВ Приморського РЕМ ПАТ „Запоріжжяобленерго” № ШУ 010003.14, № ШУ 01008.14, № ШУ 010004.16 та відповідно до проектів та ТУ виконано роботи по будівництву ПОЛЗ-ЛЕП (монтажного підвісу магістральних ПОЛЗ на відповідних опорах ЛЕП).

Матеріалами розгляду заяв встановлено, що для здійснення діяльності у сфері надання послуг проводового електрозв’язку, для розташування власних ТМ, ФОП Баранов В.В. використовує доступ до інфраструктури:

- об'єктів електроенергетики, що належить ПАТ „Запоріжжяобленерго”, а саме: опори повітряних ЛЕП в кількості [інформація з обмеженим доступом] штук, які розташовані в межах наступних вулиць м. Приморськ Запорізької області: вул. Аврори, вул. Приморської, вул. Річної, вул. Т. Кошеля, вул. Шкільної (вул. 40 років Жовтня), вул. Шевченка, пров. Азовського, вул. Партизанської, пров. Портового, вул. Мічуріна, вул. Піонерської, вул. Молодогвардійців, вул. Гоголя, вул. Суворова, вул. Кошкарьової, вул. Жукова, вул. Затишної (вул. Кари), вул. Слов'янської (вул. Радянської), вул. Пушкіна, вул. Калинова (вул. Калініна), вул. Поштової, вул. Банкової (вул. Пролетарської), вул. Соборної (вул. Кірова), вул. Новицького, вул. Осипенка, вул. Вереснева (вул. Голіка), вул. 30 років Перемоги, вул. Шмідта, вул. Республіки, вул. Маяковського, вул. Першотравневої, вул. Заводської, вул. Олімпійської, вул. Енергетиків (вул. Єчіна), вул. Дружби (вул. Голубенка), вул. Паркової (вул. Куйбишева), вул. Свободи;

- об'єктів будівництва, що належить комунальному підприємству „Чисте місто Приморськ” Приморської міської ради (72100, Запорізька область, м. Приморськ, вул. Мелітопольське шосе, 12, ЄДРПОУ 32787263) (надалі – КП „Чисте місто Приморськ”), а саме: опори зовнішнього освітлення в кількості 87 штук, які розташовані в межах наступних вулиць м. Приморськ Запорізької області: вул. Морської та вул. Шевченко.

Слід зазначити, що ФОП Баранов В.В. лише близько 4% ТМ розмістив на опорах зовнішнього освітлення, що належать КП „Чисте місто Приморськ”. Всі інші ТМ було розміщено ФОП Барановим В.В. виключно на опорах ЛЕП, що перебувають у власності ПАТ „Запоріжжяобленерго”.

За інформацією Приморської міської ради Приморського району Запорізької області (лист від 12.09.2017 № 01-31/1915) в межах вулиць, на яких ФОП Баранов В.В. отримує доступ до інфраструктури об'єктів електроенергетики ПАТ „Запоріжжяобленерго” знаходяться будинки переважно приватного сектору.

ПАТ „Запоріжжяобленерго” (лист від 07.09.2017 № 005-32/14204) „вважає, що його конкурентами на ринку телекомунікаційних послуг в межах території Запорізької області можуть бути будь-які суб'єкти господарювання, у володінні яких перебувають канали кабельної каналізації чи опори повітряних ліній, зокрема до них відносяться ПАТ „Укртелеком”, КП Електромереж зовнішнього освітлення „ЗАПОРІЖМІСЬКСВІТЛО”” (мова оригіналу).

За інформацією КП „Чисте місто Приморськ” з 2014 року по теперішній час право сумісно користуватися опорами вуличного освітлення м. Приморськ в межах вул. Морської крім ФОП Баранова В.В. мають і інші Інтернет-оператори (провайдери) м. Приморськ - ПАТ „МТС Україна”, ФОП Юхименко В.А. та ТОВ „Кіборгнет”.

Як встановлено в ході розгляду заяв, всі Інтернет-оператори м. Приморськ мають технічну можливість сумісно користуватися опорами вуличного освітлення м. Приморськ лише в межах двох вулиць - вул. Морської та вул. Шевченко. Це пов'язано з розташуванням саме на цих вулицях м. Приморськ багатоповерхової забудови, в той час як на всіх інших вулицях м. Приморськ знаходяться будинки переважно приватного сектору.

Причому, здійснити Інтернет-операторами (провайдерами) власну діяльність в територіальних межах вул. Шевченко тільки за наявності доступу до опор вуличного освітлення КП „Чисте місто Приморськ”, без використання елементів інфраструктури об'єктів електроенергетики ПАТ „Запоріжжяобленерго” - не можливо.

Стосовно існуючих обмежень для розташування ТМ серед приватних домоволодінь листом від 15.08.2017 № 48 ФОП Барановим В.В. було зазначено наступне: „ я не маю змоги протягнути свої мережі серед приватних домоволодінь з наступних причин:

по-перше, власники цих домоволодінь не дають на це згоди, адже вони будуть змушені мене допускати у свої домоволодіння для обслуговування та установки/усунення пошкоджень таких телекомунікацій;

по-друге, специфіка моїх послуг потребує безперервності у протяжності телекомунікацій, проте, через відсутність фінансової можливості не всі мешканці м.

Приморськ мають можливість використовувати Інтернет і тому не погоджуються на те, щоб через їх домоволодіння проходили мережі для забезпечення Інтернетом їхніх сусідів;

по-третє, забудова приватного сектору здійснювалась не організовано, а виключно за бажанням власників, тому різне розташування та планування домоволодінь навіть на одній вулиці ускладнює розміщення мереж та потребує додаткових фінансових витрат (одна справа прокласти проводи по прямій лінії, а інша справа прокласти проводи „зигзагами”)” (мова оригіналу).

Щодо наявності/відсутності можливості для Інтернет-оператора (провайдера) здійснити підвіс ТМ між будівлями комунальної власності, що знаходяться в межах вулиць м. Приморськ, КП „Чисте місто Приморськ” (листом від 15.09.2017 № 376 на вимогу територіального відділення від 01.09.2017 № 02-18/03-1865) повідомило, що на підвіс ТМ на комунальні будівлі дозволу КП „Чисте місто Приморськ” протягом 2014-2017 років для Інтернет-операторів (провайдерів) не надавало.

За інформацією публічного акціонерного товариства „Укртелеком” (надалі – ПАТ „Укртелеком”) (лист від 05.09.2017 № 12/481):

„- ПАТ „Укртелеком” в особі Запорізької філії не надає Інтернет-провайдерам (операторам) м. Приморськ послуги доступу до опор повітряних ліній зв'язку ПАТ „Укртелеком” для сумісного підвішування ТМ. Технічна можливість для надання даних послуг відсутня;

- послуги доступу до кабельної каналізації електрозв'язку (ККЕ) для операторів та Інтернет-операторів (провайдерів) м. Приморська по заявленим цими суб'єктами господарювання ділянкам кабельної каналізації електрозв'язку ПАТ „Укртелеком” виключно у місцях наявності технічної можливості” (мова оригіналу).

За поясненнями ПАТ „Укртелеком” (лист від 12.10.2017 № 12/534) „технічна можливість визначається на ділянках кабельної каналізації електрозв'язку (надалі – ККЕ) (частина ККЕ між двома або більше оглядовими пристроями, двома адресами, муфтою та адресою, двома муфтами), на яких здійснюється прокладання кабелів, а не по конкретно визначеним вулицям. При цьому така ділянка може бути розташована на двох і більше вулицях, отже наявність технічної можливості на одній з вулиць і відсутність на іншій, чи відсутність технічної можливості у певному колодязі на трасі проходження ділянки дають у сукупності негативний результат – відсутність технічної можливості” (мова оригіналу).

Як встановлено в ході розгляду заяв, технічна можливість доступу до ККЕ в м. Приморськ існує в межах розташування власних ККЕ ПАТ „Укртелеком” на окремих ділянках, що проходять по окремим вулицям м. Приморськ, а саме по вул. Рекордній, вул. Панфіловців, вул. Калиновій, вул. Морської та вул. Куйбишевій.

За інформацією КП Електромереж зовнішнього освітлення „ЗАПОРІЖМІСЬКСВІТЛО” (надалі – КП „ЗАПОРІЖМІСЬКСВІТЛО”) (лист від 18.09.2017 № 1486) з'ясовано, що в м. Приморськ КП „ЗАПОРІЖМІСЬКСВІТЛО” не має і не обслуговує жодної мережі освітлення.

Враховуючи вищевикладене:

- доступ до елементів інфраструктури об'єктів електроенергетики в м. Приморськ надає тільки ПАТ „Запоріжжяобленерго”.

- відсутня технічна можливість доступу до інфраструктури об'єктів будівництва та кабельної каналізації електрозв'язку в межах протяжності всіх вулиць м. Приморська, де ФОП Баранов В.В. здійснює доступ до елементів інфраструктури об'єктів електроенергетики ПАТ „Запоріжжяобленерго”.

Варто зазначити, що альтернатива з вибору об'єкта доступу до його інфраструктури доступу існує лише на момент проектування, будівництва та розміщення ТМ. При цьому, така альтернатива не може існувати на момент експлуатації вже побудованої ТМ, оскільки перехід від одного об'єкта інфраструктури доступу до іншого у іншого суб'єкта господарювання передбачає розробку нового проекту та побудови

фактично нової ТМ чи її сегменту, що потребує матеріальних, трудових та часових ресурсів.

Отже, Інтернет-операторам (провайдерам) в межах м.Приморськ за звичайних умов не можливо легко перейти від одного способу прокладання мереж до іншого.

Таким чином, ПАТ „Запоріжжяобленерго” протягом 2014-2016 років та поточного періоду 2017 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з надання доступу до інфраструктури об’єктів електроенергетики шляхом надання у користування опор ЛЕП для сумісного підвішування на них ТМ, з часткою що перевищує 35% в територіальних межах м. Приморськ (в межах розміщення локальних електричних мереж ПАТ „Запоріжжяобленерго”).

Відповідно до статті 17 Закону України „Про доступ до об’єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж” від 07.02.2017 № 1834-VIII (який набрав чинності з 04.06.2017) (надалі – Закон про доступ):

- Розмір плати за доступ до елементів інфраструктури об’єкта доступу визначається власником інфраструктури цього об’єкта доступу згідно з методикою визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об’єкта доступу, затвердженою відповідним державним органом влади згідно з цим Законом, і не може перевищувати (пункт 7 статті 17):

- за доступ до елементів інфраструктури об’єктів електроенергетики - 0,3 відсотка мінімальної заробітної плати за одну опору - елемент будь-якої інфраструктури об’єкта доступу, у тому числі опору лінії електропередачі, на місяць.

Відповідно до пункту 2 розділу VI Закону „Про доступ”, чинні на день набрання чинності цим Законом договори, предметом яких є доступ до елементів інфраструктури об’єкта доступу, діють до завершення строку їх дії на умовах, визначених такими договорами.

На вимогу замовника або власника інфраструктури об’єкта доступу такі договори мають бути приведені у відповідність із частиною шостою статті 16 цього Закону у місячний строк з дня виставлення вимоги.

Взаємовідносини операторів (провайдерів) телекомунікаційних мереж (зокрема і Заявника) з ПАТ „Запоріжжяобленерго” при використанні майна інфраструктури об’єкта електроенергетики здійснюються на підставі укладених договорів на використання опор повітряних ліній електропостачання напругою 0,4-6/10 кВ для сумісного підвісу оптоволоконних ліній.

ФОП Барановим В.В. для забезпечення можливості надання телекомунікаційних послуг в м. Приморськ було укладено з ПАТ „Запоріжжяобленерго” три договори на використання опор повітряних ліній електропостачання напругою 0,4-6/10 кВ для сумісного підвісу магістральних повітряних оптоволоконних ліній зв’язку (ПОЛЗ): договір від [інформація з обмеженим доступом]№ [інформація з обмеженим доступом], договір від [інформація з обмеженим доступом]№ [інформація з обмеженим доступом], договір від [інформація з обмеженим доступом]№ [інформація з обмеженим доступом] (надалі – Договори).

Згідно з актами прийому будівництва ПОЛЗ по опорам повітряних ліній 0,4-10 кВ (надалі – Актами) ПАТ „Запоріжжяобленерго” було прийнято в експлуатацію ПОЛЗ по опорах ПЛ 0,4-10 кВ, протяжністю ТМ, визначеної робочими проектами, а саме:

- [інформація з обмеженим доступом] км (відповідно до Акту від [інформація з обмеженим доступом]);
- [інформація з обмеженим доступом]км (відповідно до Акту від [інформація з обмеженим доступом]);
- [інформація з обмеженим доступом]км (відповідно до Акту від [інформація з обмеженим доступом]).

Таким чином, на 01.06.2017 року ПАТ „Запоріжжяобленерго” для надання ФОП Баранову В.В. послуг сумісного підвісу ТМ на опорах ПЛ задіяло електромережі загальною протяжністю [інформація з обмеженим доступом]км, які було розміщено на [інформація з обмеженим доступом] опорах ПЛ 0,4-10 кВ.

За інформацією ПАТ „Запоріжжяобленерго”(лист від 13.10.2017 № 003-08/16323) „Товариством було самостійно визначено порядок розрахунку плати за 1 км сумісного підвішування на повітряних лініях 0,4-10 кВ оптоволоконних кабельних ліній та використано за принципом „аналогії закону” нормативні документи, які хоч і не визначають порядок розрахунку вартості послуги з сумісного підвісу, але закладають принципи та підходи для проведення таких розрахунків” (мова оригіналу).

Наказом від 27.12.2011 № 851-од генерального директора ПАТ „Запоріжжяобленерго” було затверджено та введено в дію з 01.01.2012 року місячну плату за 1 км сумісного підвішування на повітряних лініях 0,4-10 кВ оповолоконних кабельних ліній у сумі [інформація з обмеженим доступом] грн з ПДВ.

За інформацією ПАТ „Запоріжжяобленерго” (лист від 07.09.2017 № 005-32/14204) введення в дію вищезазначеного Наказу відбувалося „з метою впорядкування вартості сумісного підвісу на опорах ПЛ 0,4-10 кВ, які належать підприємству, оптоволоконних кабельних ліній і з метою компенсації витрат... Чисельність звернень провайдерів, Інтернет-операторів із заявами про надання послуг сумісного підвішування спонукало до розроблення і забезпечення єдиних принципів та уніфікації розрахунків в цілому по Товариству, та встановлення єдиної по Товариству плати за 1 км сумісного підвішування на повітряних лініях 0,4-10 кВ оповолоконних кабельних ліній.” (мова оригіналу).

Так, розрахунок вартості 1 км сумісного підвісу на опорах ЛЕП 0,4-10 кВ, які належать Товариству, оптоволоконних кабельних ліній (надалі – **Розрахунок**) був сформований ПАТ „Запоріжжяобленерго” наступним чином: (дивись Таблицю 1):

Таблиця 1

Середня вартість будівництва 1 км ліній 0,4-10 кВ, з ПДВ	1	грн	[інформація з обмеженим доступом]
Термін експлуатації ліній 0,4-10 кВ	2	років	20
Середньорічна вартість відшкодування витрат (амортизаційні відрахування)	3 (стр.1/стр.2)	грн	[інформація з обмеженим доступом]
Доля відшкодування витрат замовником	4 *	%	40
Вартість за 1 км ПЛ 0,4-10 кВ на рік, з ПДВ	5 (стр. 3*стр.4):100)	грн	[інформація з обмеженим доступом]
Вартість за 1 км ПЛ 0,4-10 кВ на місяць, з ПДВ	6 (стр.6:12 міс)	грн	[інформація з обмеженим доступом]

* 40% прийнято згідно з статтею 24 Переліку типових документів, що створюються під час діяльності органів державної влади та місцевого самоврядування, інших установ, підприємств та організацій, із зазначенням строків зберігання документів”, затвердженого Наказом Міністерства юстиції України від 12.04.2012 № 578/5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 17.04.2012 за № 571/20884.

Згідно з Таблицею 1, ПАТ „Запоріжжяобленерго” розрахувало вартість 1км ПЛ 0,4-10 кВ на рік, приймаючи за основу середню вартість будівництва 1км ПЛ 0,4-10 кВ в 2011 році.

За інформацією ПАТ „Запоріжжяобленерго” (лист від 25.09.2017 № 002-008/15153) „розрахунок річних амортизаційних витрат (відрахувань) виконаний на підставі середньої первісної вартості ПЛ 0,4-10 кВ, з урахуванням терміну експлуатації ПЛ, який було прийнято- 20 років. А середня первісна вартість ПЛ 0,4-10 кВ була визначена в розмірі фактичної середньої вартості будівництва 1 км ПЛ 0,4-10 кВ на підставі фактичної вартості будівництва ПЛ 0,4-10 кВ по ПАТ „Запоріжжяобленерго” у 2011 році” (мова оригіналу), згідно з наступними даними (дивись Таблицю 2):

Таблиця 2

Вартість будівництва 1 км ПЛ в 2011 році, що прийнята в Розрахунку, грн			
Підрозділ	Найменування об'єкта	ПЛ 0,4 кВ	ПЛ 6-10кВ
Північний РВЕМ м. Запоріжжя	Реконструкція [інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]
Запорізький РЕМ	Будівництво [інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]	
Запорізький РЕМ	Реконструкція [інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]	
Василівський РЕМ	Реконструкція [інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]	
Веселівський РЕМ	Реконструкція [інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]	
Приморський РЕМ	Реконструкція [інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]	
Якимівський РЕМ	Реконструкція [інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]	
Σ вартість будівництва 1 км ПЛ в 2011 році, грн		[інформація з обмеженим доступом]	
Середня вартість будівництва 1 км ПЛ 0,4-10 кВ, грн (Σ : 8)		[інформація з обмеженим доступом]	

Отже, ПАТ „Запоріжжяобленерго” розрахувало вартість 1 км сумісного підвісу на опорах ЛЕП 0,4-10 кВ в цілому по Запорізькій області і лише для одного Інтернет-оператора (провайдера). Водночас, в м. Приморськ одночасно сумісно використовуються опори ЛЕП декількома Інтернет-операторами(провайдерами) а також ПАТ „Запоріжжяобленерго” (при здійсненні основної діяльності з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами).

Крім того, згідно з Договорами, Інтернет-оператори (провайдери) здійснюють підвіс ТМ на опорах ПЛ 0,4-10 кВ. Тобто, використовують лише опори ПЛ 0,4-10 кВ, та не використовують власне самі ПЛ, КЛ, КТП (вартість яких прийнята в Розрахунку).

Документів, якими обґрунтовуються прийнята в Розрахунку вартість робіт з будівництва або реконструкції ПЛ, КЛ, КТП та довжини ПЛ, КЛ, ПАТ „Запоріжжяобленерго” не надало.

Враховуючи вищевикладене, ПАТ „Запоріжжяобленерго” застосовує на теперішній час з Інтернет-операторами (провайдерами) м. Приморська економічно-необґрунтовану вартість доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики (опори ЛЕП).

З 01.06.2017 року щомісячна плата за послугу з сумісного підвісу ПОЛІЗ на опорах ЛЕП загальною кількістю [інформація з обмеженим доступом] штук, що була виставлена ПАТ „Запоріжжяобленерго” для сплати ФОП Баранову В.В (за вартістю [інформація з обмеженим доступом] грн за 1 км ПЛ 0,4-10 кВ на місяць) по всім договорам за доступ до опор ПЛ 0,4-6/10кВ складала - [інформація з обмеженим доступом] грн на місяць:

- за договором від [інформація з обмеженим доступом] № [інформація з обмеженим

доступом] складала [інформація з обмеженим доступом] грн з ПДВ за [інформація з обмеженим доступом]км ПОЛЗ ;

- за договором від [інформація з обмеженим доступом]№ [інформація з обмеженим доступом] складала [інформація з обмеженим доступом] грн з ПДВ за [інформація з обмеженим доступом]км ПОЛЗ ;

- за договором від [інформація з обмеженим доступом]№ [інформація з обмеженим доступом] складала [інформація з обмеженим доступом] грн з ПДВ за [інформація з обмеженим доступом]км ПОЛЗ .

Враховуючи вищенаведене, з 01.06.20017 року, відповідно до укладених Договорів, щомісячна вартість доступу до елементів інфраструктури об'єктів електроенергетики (а саме доступу до використання [інформація з обмеженим доступом] штук опор ПЛ 0,4-6/10 кВ для сумісного підвісу ПОЛЗ) для ФОП Баранова В.В. визначалась за ціною [інформація з обмеженим доступом]грн/ за опору ПЛ 0,4-6/10 кВ:

[інформація з обмеженим доступом]=[інформація з обмеженим доступом]грн/за 1 опору ПЛ 0,4-6/10 кВ на місяць.

Листом від 13.06.2017 № 002-16/9536/30 ПАТ „Запоріжжяобленерго” повідомило ФОП Баранова В.В. про наступне: „починаючи з 04.06.2017 діючі договори на використання опор повітряних ліній електропостачання напругою 0,4/6-10 для сумісного підвісу оптоволоконних ліній, які введені в експлуатацію частково будуть переглянуті та приведені у відповідності до актів приймання ” (мова оригіналу).

Матеріали розгляду заяв свідчать, що листами від 05.07.2017 № 09, від 05.07.2017 № 10, від 05.07.2017 № 11 ФОП Баранов В.В. вимагав приведення укладених Договорів (договору від [інформація з обмеженим доступом]№ [інформація з обмеженим доступом], договору від [інформація з обмеженим доступом]№ [інформація з обмеженим доступом], договору від [інформація з обмеженим доступом]№ [інформація з обмеженим доступом] відповідно) у відповідність до встановлених норм Закону „Про доступ”.

Слід зазначити, що починаючи з 04.06.2017 року, визначений ПАТ „Запоріжжяобленерго” в Договорах з ФОП Барановим В.В. розмір місячної плати за доступ до елементів інфраструктури об'єктів електроенергетики (опору ЛЕП), перевищував встановлений діючим законодавством відсоток мінімальної заробітної плати за одну опору.

Проте, як встановлено в ході розгляду заяв, ПАТ „Запоріжжяобленерго” всупереч діючого законодавства не було приведено Договори з ФОП Барановим В.В. у відповідність до встановлених норм Закону „Про доступ” (ні в визначений цим законом місячний термін, ні до теперішнього часу).

Враховуючи вищевикладене, дії ПАТ «Запоріжжяобленерго», які полягають у встановленні економічно-неоґрунтованої вартості послуги з доступу до об'єктів електроенергетики, а саме до опор повітряних ліній електропередач, які знаходяться у власності ПАТ „Запоріжжяобленерго”, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (надалі – Закону), у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з надання доступу до інфраструктури об'єктів електроенергетики, шляхом надання у користування опор ЛЕП, які перебувають у власності ПАТ „Запоріжжяобленерго” для сумісного підвішування на них ТМ в територіальних межах м. Приморськ, у вигляді встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

З метою припинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, у відповідності до частини першої статті 46 Закону, адміністративна колегія територіального відділення надає ПАТ «Запоріжжяобленерго» такі РЕКОМЕНДАЦІЇ:

- застосувати в розрахунках з Інтернет-операторами (провайдерами) м. Приморськ за договорами доступу до об'єктів електроенергетики економічно-обґрунтовану вартість послуги з доступу до інфраструктури об'єктів електроенергетики.

Про результати розгляду рекомендацій повідомити територіальне відділення у десятиденний термін з дня їх отримання.

Звертаю увагу на те, що відповідно до частини 3 статті 46 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, за умови виконання цих рекомендацій, у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству, та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова адміністративної колегії
територіального відділення



О.М. Білий