



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАПОРІЗЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЗАПОРІЗЬКОГО ОБЛАСНОГО
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ**

04.12.2018

м. Запоріжжя

№ 02/02-рк

Управління житлово-комунального
господарства виконавчого
комітету Бердянської
міської ради
м. Бердянськ, пл. Єдності, 2, 71100
E-mail: bmr.gov.ua

Про припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Запорізьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) за результатами здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Управлінням житлово-комунального господарства виконавчого комітету Бердянської міської ради, встановлено наступне.

Управління житлово-комунального господарства виконавчого комітету Бердянської міської ради є структурним підрозділом виконавчого комітету Бердянської міської ради і створено для реалізації державної політики і політики органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунального господарства міста, що перебуває у комунальній власності. Управління житлово-комунального господарства виконавчого комітету Бердянської міської ради є юридичною особою, організаційно-правова форма – орган місцевого самоврядування, ідентифікаційний код юридичної особи – 25969699. Дата державної реєстрації юридичної особи: 01.03.2001.

Відповідно до Єдиного державного реєстру відомостей про юридичну особу: дата запису: 22.08.2008, номер запису: 1 099 120 0000 002739.

Види діяльності Управління житлово-комунального господарства виконавчого комітету Бердянської міської ради за КВЕД 84.11 - державне управління загального характеру.

Місцезнаходження Управління житлово-комунального господарства виконавчого комітету Бердянської міської ради: 71100, Запорізька обл., місто Бердянськ, площа Єдності, будинок 2.

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»:

- система місцевого самоврядування включає, зокрема, виконавчі органи міської ради (стаття 5);

- виконавчі органи рад - органи, які відповідно до Конституції України та цього Закону створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення)

радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами (стаття 1).

Згідно з частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до статті 144 Конституції України, органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.

Відповідно до статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.

Відповідно до частини третьої статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчий комітет ради утворюється у складі відповідно сільського, селищного, міського голови, районної у місті ради - голови відповідної ради, заступника (заступників) сільського, селищного, міського голови, голови районної у місті ради, керуючого справами (секретаря) виконавчого комітету, а також керівників відділів, управлінь та інших виконавчих органів ради, інших осіб.

Відповідно до частини другої статті 54 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», відділи, управління та інші виконавчі органи ради є підзвітними і підконтрольними раді, яка їх утворила, підпорядкованими її виконавчому комітету, сільському, селищному, міському голові, голові районної у місті ради.

Таким чином, Управління житлово-комунального господарства Бердянської міської ради є органом місцевого самоврядування, приймає в межах своїх повноважень рішення, накази, які є обов'язковими для виконання на території міста Бердянська.

Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 затверджено порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (далі – Порядок № 1173).

Відповідно до пункту 4 Порядку № 1173 підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією (далі – організатор конкурсу) у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом.

Для проведення конкурсу організатор конкурсу готує конкурсну документацію, яка повинна містити таку інформацію (пункт 5 Порядку № 1173):

- найменування, місцезнаходження організатора конкурсу;
- підстава для проведення конкурсу (дата і номер рішення органу місцевого самоврядування чи розпорядження місцевої державної адміністрації);
- місце і час проведення конкурсу, прізвище та посада, номер телефону особи, в якій можна ознайомитися з умовами надання послуг з вивезення побутових відходів;
- кваліфікаційні вимоги до учасників конкурсу:
 - наявність матеріально-технічної бази,
 - вартість надання послуг,
 - досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів,
 - наявність та кількість працівників відповідної кваліфікації,
 - наявність ліцензії на провадження господарської діяльності із збирання і заготівлі окремих видів відходів як вторинної сировини (у разі проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення вторинної сировини, що утворилася в результаті роздільного збирання побутових відходів);
- обсяг послуг з вивезення побутових відходів та вимоги щодо якості надання послуг згідно з критерієм, що визначається відповідно до Правил надання послуг з вивезення побутових відходів;
- перелік документів, оригінали або копії яких подаються учасниками конкурсу для

підтвердження відповідності учасників встановленим кваліфікаційним вимогам;

- характеристика території, де повинні надаватися послуги з вивезення побутових відходів: розміри та межі певної території населеного пункту та перелік розміщених у зазначених межах об'єктів утворення побутових відходів, середня відстань до об'єктів поводження з відходами та їх місцезнаходження.

Межі певної території населеного пункту, де планується надавати послуги з вивезення побутових відходів, визначає організатор конкурсу: для міста – у межах не менше одного району, для селища та села – не менше його загальної території;

- характеристика об'єктів утворення побутових відходів за джерелами їх утворення;
- характеристика, включаючи потужність та місцезнаходження об'єктів поводження з побутовими відходами (об'єкти перероблення, сортування, утилізації, видалення відходів, об'єкти поводження з небезпечними відходами у складі побутових відходів тощо).
- вимоги до конкурсних пропозицій;
- критерії оцінки конкурсних пропозицій;
- проведення організатором конкурсу зборів його учасників з метою надання роз'яснень щодо змісту конкурсної документації та внесення змін до неї;
- способи, місце та кінцевий строк подання конкурсних пропозицій;
- місце, дата та час розкриття конвертів з конкурсними пропозиціями.

Відповідно до пункту 6 Порядку № 1173, Організатор конкурсу утворює комісію, до складу якої входять на паритетних засадах представники організатора конкурсу, територіального органу Держспоживінспекції, підприємств житлово-комунального господарства, а також (за їх згодою) органів місцевого самоврядування, органів виконавчої влади, власників (їх об'єднань) або наймачів, користувачів, у тому числі орендарів розміщених у межах певної території населеного пункту житлових приміщень, земельних ділянок, які не пізніше ніж за три дні до закінчення строку подання конкурсних пропозицій дали свою згоду бути членами конкурсної комісії.

Головою конкурсної комісії призначається представник організатора конкурсу.

До складу конкурсної комісії не можуть входити представники учасника конкурсу та особи, що є його близькими родичами (чоловік, дружина, діти, батьки, брати, сестри, онуки, дід та баба).

Передбачені конкурсною документацією умови проведення конкурсу є обов'язковими для конкурсної комісії та його учасників (пункт 7 Порядку № 1173).

Пунктом 28 Порядку № 1173 встановлено, що переможцем конкурсу визначається його учасник, що відповідає кваліфікаційним вимогам, може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості, конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.

Перевага надається тому учасникові конкурсу, що подав конкурсній комісії проект або затверджену інвестиційну програму (програму капітальних витрат) розвитку підприємства, яка повинна включати заходи щодо впровадження роздільного збирання твердих побутових відходів, а також інформацію про кількість відходів, залучених ним до повторного використання; кількість відходів, які використовуються як вторинна сировина; кількість відходів, які відправляються на захоронення, тощо.

Рішенням тридцять сьомої сесії VII скликання Бердянської міської ради від 22.12.2017 № 36 «Про проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів» та рішенням сорок дев'ятої сесії VII скликання Бердянської міської ради від 30.08.2018 № 51 «Про внесення змін до рішення тридцять сьомої сесії VII скликання Бердянської міської ради від 22.12.2017 № 36 «Про проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів» вирішено провести конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів.

Пунктом 3 рішення сорок дев'ятої сесії VII скликання Бердянської міської ради від 30.08.2018 № 51 «Про внесення змін до рішення тридцять сьомої сесії VII скликання Бердянської міської ради від 22.12.2017 № 36 «Про проведення конкурсу на надання послуг з

вивезення побутових відходів» доручено організатору конкурсу – Управлінню житлово-комунального господарства виконавчого комітету Бердянської міської ради утворити комісію з проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів.

Наказом управління житлово-комунального господарства виконавчого комітету Бердянської міської ради від 21.09.2018 № 132 «Про утворення комісії» утворено комісію з проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів та затверджено її посадовий склад.

Пунктом 2 зазначеного наказу доручено утвореній комісії провести конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у відповідності до вимог чинного законодавства.

Управлінням житлово-комунального господарства виконавчого комітету Бердянської міської ради (далі – Організатор конкурсу БМР) затверджено конкурсну документацію на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів (далі – Конкурсна документація).

Відповідно до Конкурсної документації:

- кінцевий строк подання конкурсних пропозицій – 07.12.2018 о 15-45;
- дата та час розкриття конвертів з конкурсними пропозиціями – 10.12.2018 о 14—00. .

Відповідно до пункту 2 розділу II Конкурсної документації, організатор конкурсу має право не пізніше ніж сім календарних днів до закінчення строку подання конкурсних пропозицій внести зміни до конкурсної документації, про що протягом трьох робочих днів у письмовому вигляді повідомляє усіх учасників конкурсу, яким надіслано конкурсну документацію.

У разі несвоєчасного внесення змін до конкурсної документації або надання роз'яснень щодо її змісту організатор конкурсу продовжує строк подання конкурсних пропозицій не менш як на сім календарних днів, про що повідомляються учасники.

За наявною у територіального відділення інформацією, в територіальних межах міста Бердянськ на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів здійснюють діяльність 9 суб'єктів господарювання ФОП Бауер А.В., ФОП Бауер О.А., ФОП Бауер В.А. ФОП Бауер О.П., Комунальне підприємство Бердянської міської ради «Бердянськекотранс», ТОВ «Керуюча компанія «Коменерго-Бердянськ», ФОП Рогожинар О.В., ФОП Полянський В.А., ФОП Нетикша В.І.

Отже, кожен із вказаних суб'єктів господарювання є потенційним учасником конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів.

При аналізі Конкурсної документації встановлено, що пунктом 1 розділу V Конкурсної документації визначено критерії оцінки конкурсних пропозицій та встановлено методичку (алгоритм) визначення кількості балів за пропозицію кожного Учасника конкурсу за кожним з критеріїв, а саме:

1. Наявність в учасника достатньої кількості спеціально обладнаних транспортних засобів для збирання та перевезення твердих побутових відходів, що утворюються у житловій забудові та на підприємствах, в установах та на організаціях, розміщених у межах певної території (далі – «кількість транспортних засобів»):

- ✓ перевага надається учасникові, який має спеціально обладнані транспортні засоби різних типів для збирання та перевезення усіх видів побутових відходів – твердих, великогабаритних, ремонтних, побутових відходів, небезпечних відходів у складі побутових відходів.
- ✓ для підтвердження факту наявності достатньої кількості спеціально обладнаних транспортних засобів учасник подає відповідні розрахунки з урахуванням інформації про обсяги надання послуг з вивезення побутових відходів, наведеної у конкурсній документації.
- ✓ перевага надається учасникові, який має спеціально обладнані транспортні засоби, строк експлуатації та рівень зношеності яких менший.

*найбільша кількість транспортних засобів з рівнем зношеності до 75% - 5 балів,
найменша кількість транспортних засобів з рівнем зношеності до 75% - 2 бали.*

2. Можливість здійснювати щоденний контроль за технічним станом транспортних засобів власними силами, виконання регламентних робіт з технічного обслуговування та ремонту спеціально обладнаних транспортних засобів (далі – «щоденний контроль за технічним станом транспортних засобів»):

відсутність бази для обслуговування транспорту – 0 балів,

наявність орендованої бази для обслуговування транспорту – 2 бали,

наявність власної бази для обслуговування транспорту – 5 балів.

3. Підтримання належного санітарного стану спеціально обладнаних транспортних засобів для збирання та перевезення твердих побутових відходів (далі – «підтримання санітарного стану»):

відсутність обладнання для миття контейнерів та спеціально обладнаних транспортних засобів – 0 балів,

наявність власного обладнання для миття контейнерів та спеціально обладнаних транспортних засобів – 5 балів,

наявність орендованого обладнання для миття контейнерів та спеціально обладнаних транспортних засобів (або за договором з іншою організацією) – 2 бали.

4. Можливість проводити в установленому законодавством порядку щоденний медичний огляд водіїв у належним чином обладнаному медичному пункті (далі – «щоденний медичний огляд»):

відсутність медичного пункту – 0 балів,

наявність власних медичних пунктів – 5 балів,

отримання медичних послуг на договірній основі (у разі отримання медичних послуг на договірній основі учасник повинен надати копію договору) – 3 бали.

5. Можливість забезпечити зберігання та охорону спеціально обладнаних транспортних засобів для перевезення твердих побутових відходів на підставі та у порядку, встановленому законодавством (далі – «забезпечення охорони транспортних засобів»):

зберігання власними силами на власній території – 5 балів,

зберігання за договором на власній території – 4 бали,

зберігання власними силами на орендованій території – 3 бали,

зберігання за договором на орендованій території – 2 бали.

6. Наявність системи контролю руху спеціально обладнаних транспортних засобів під час збирання та перевезення твердих побутових відходів – перевага надається учасникові, що використовує супутникову систему навігації (далі – «система контролю руху»):

наявність навігаційної системи – 1 бал,

відсутність навігаційної системи – 0 балів.

7. Вартість надання послуг з вивезення твердих побутових відходів (далі – «вартість послуг»):

найбільша пропозиція – 0 балів,

найменша пропозиція – 10 балів,

інші пропозиції – 2 бали.

8. Досвід роботи з надання послуг з вивезення твердих побутових відходів відповідно до вимог стандартів, нормативів, норм та правил (далі – «досвід роботи»):

досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів 0-3 років – 1 бал,

досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів понад 3 роки – 5 балів.

9. Наявність у працівників відповідної кваліфікації (з урахуванням пропозицій щодо залучення співвиконавців) (далі – «відповідна кваліфікація») перевага надається учасникові, який не має порушень правил безпеки дорожнього руху водіями спеціально обладнаних транспортних засобів під час надання послуг з вивезення побутових відходів.

наявність більше 5 порушень – 0 балів,

наявність до 5 порушень включно – 2 бали,

відсутність порушень – 5 балів.

10. Способи поводження з побутовими відходами, яким надається перевага, у порядку спадання: повторне використання; використання як вторинної сировини; отримання електричної чи теплової енергії; захоронення побутових відходів: перевага надається учасникові, що здійснює поводження з побутовими відходами способом, який зазначено вище у п. 10 і з більшою кількістю побутових відходів.

повторне використання – 10 балів,

використання як вторинної сировини – 8 балів,

отримання електричної чи теплової енергії – 6 балів,

захоронення побутових відходів – 4 бали.

З наведеного йдеться, що при оцінюванні за критеріями:

- «щоденний контроль за технічним станом транспортних засобів»,
- «підтримання санітарного стану»,
- «проведення щоденного медичного огляду»,
- «забезпечення охорони транспортних засобів»

конкурсних пропозицій учасників, у яких в наявності є необхідна матеріально-технічна база для здійснення діяльності з вивезення побутових відходів, рівень оцінки за відповідним критерієм залежить від форми власності цієї матеріально-технічної бази. При цьому перевага надається тому учаснику конкурсу, у якого власними є:

- база для обслуговування транспорту (контрольно-технічний пункт),
- обладнання для миття контейнерів та спеціально обладнаних транспортних засобів,
- медичний пункт,
- територія для зберігання та охорони власними силами транспортних засобів.

Проте, відповідно до вимог Додатку 1 до Порядку № 1173 для установлення відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам достатнім є лише факти:

- наявності **власного або орендованого** контрольно-технічного пункту (за критерієм «щоденний контроль за технічним станом транспортних засобів»),
- наявності **власного або орендованого** обладнання для миття контейнерів та спеціально обладнаних транспортних засобів (за критерієм «підтримання санітарного стану»),
- забезпечення зберігання спеціально обладнаних транспортних засобів **штатними працівниками або іншим підприємством** за договором на **власній або орендованій території** виконавця послуг (за критерієм «забезпечення охорони транспортних засобів»).

Тобто, відповідно до вимог Порядку № 1173 конкурсні пропозиції учасника з орендованою матеріально-технічною базою та конкурсні пропозиції учасника з власною матеріально-технічною базою є рівнозначними, і відповідність учасника кваліфікаційним вимогам не ставиться в залежність від форми власності наявної у нього матеріально-технічної бази.

При цьому, якість регламентних робіт з технічного обслуговування та ремонту спеціально обладнаних транспортних засобів, з миття контейнерів та спеціально обладнаних транспортних засобів, зі зберігання спеціально обладнаних транспортних засобів ніяким чином не залежить від форми власності матеріально-технічної бази.

Отже, при оцінюванні конкурсних пропозицій за вказаними критеріями («щоденний контроль за технічним станом транспортних засобів», «підтримання санітарного стану», «забезпечення охорони транспортних засобів») кількість балів учасника з орендованою матеріально-технічною базою та учасника з власною матеріально-технічною базою повинна бути однаковою.

З приводу алгоритму оцінювання за критерієм «проведення щоденного медичного огляду» варто зазначити наступне.

Відповідно до статті 45 Закону України «Про дорожній рух», медичний огляд проводиться з метою визначення здатності кандидатів у водії і водіїв до безпечного керування транспортними засобами. Зазначений огляд включає: попередні, періодичні, щозмінні передрейсові і післярейсові огляди, а також позачергові огляди, зумовлені

необхідністю. Періодичність оглядів, порядок їх проведення і направлення водіїв на позачергові огляди визначаються спільним актом центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я, і Міністерства внутрішніх справ України.

Наказом Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства внутрішніх справ України від 31.01.2013 № 65/80 затверджено Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів (далі – Положення про медогляд).

Щозмінному передрейсовому та післярейсовому медичним оглядам підлягають водії транспортних засобів підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності, фізичних осіб-підприємців, що здійснюють перевезення пасажирів та вантажів (пункт 1.4 Положення про медогляд).

Щозмінні передрейсові та післярейсові медичні огляди водіїв транспортних засобів здійснюються лікарями лікувального профілю та/або молодшими медичними працівниками з медичною освітою за спеціальністю «сестринська справа», «лікувальна справа» (пункт 1.8 Положення про медогляд).

Проведення щозмінних передрейсових та післярейсових медичних оглядів водіїв здійснюється у відведеному спеціальному приміщенні. Приміщення повинно бути оснащено відповідно до Табеля оснащення постійного спеціального приміщення для проведення щозмінного передрейсового та післярейсового медичних оглядів водіїв транспортних засобів (пункт 4.3 Положення про медогляд).

Тобто, чинним законодавством України передбачено проведення щозмінних передрейсових та післярейсових медичних оглядів медичним працівником. Згідно з Порядком № 1173, для установлення відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам за критерієм «проведення щоденного медичного огляду» достатнім є лише факт можливості проводити в установленому законодавством порядку щоденний медичний огляд водіїв у належним чином обладнаному пункті, і відповідність учасника кваліфікаційним вимогам не ставиться в залежність від способу проведення медичного огляду: з використанням власного медпункту або отримання таких послуг на договірній основі.

Відтак, конкурсна пропозиція учасника, який проводить щоденний медогляд водіїв у власному медичному пункті, та конкурсна пропозиція учасника, який отримує вказані медичні послуги на договірній основі, є рівнозначними, а отже і кількість балів при оцінюванні за вказаним критерієм у таких учасників має бути рівною.

При оцінюванні конкурсних пропозицій учасників за критеріями:

- «вартість послуг»,
- «досвід роботи»,
- «відповідна кваліфікація»,

які передбачають оцінювання кількісних показників учасників, оцінка за кожним з цих критеріїв буде визначатись без дотримання принципу пропорційності (прямої або оберненої пропорції, в залежності від критерію).

Наприклад:

- якщо учасники запропонують вартість послуги у розмірах 12 грн/м³, 11 грн/м³, 7 грн/м³, 6 грн/м³, то оцінки відповідно будуть 0 балів, 2 бали, 2 бали, 10 балів;
- якщо в учасників конкурсу досвід роботи 1 рік, 1,5 роки, 2 роки 11 місяців, 3 роки 1 місяць, то оцінки відповідно будуть 1 бал, 1 бал, 1 бал, 5 балів;
- якщо в учасників конкурсу кількість порушень 5, 1, 0, то оцінки відповідно будуть 2 бали, 2 бали, 5 балів.

Тобто, встановлена в Конкурсній документації методика (алгоритм) визначення кількості балів за певну пропозицію Учасника конкурсу по вказаних критеріях («вартість послуг», «досвід роботи», «відповідна кваліфікація») не відображає правильного співвідношення балів та кількісних показників учасників, що в кінцевому підсумку може призвести до не виправдано заниженої або завищеної оцінки.

Відповідно до абзацу 1 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

економічна конкуренція (конкуренція) - це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Згідно з приписами частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Згідно із частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

За приписами статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.

Разом з тим,, встановлена в Конкурсній документації методика (алгоритм) визначення кількості балів за певну пропозицію Учасника конкурсу по вказаних Критеріях (*«щоденний контроль за технічним станом транспортних засобів», «підтримання санітарного стану», «забезпечення охорони транспортних засобів», «вартість послуг», «досвід роботи», «відповідна кваліфікація»*) створює механізм оцінювання пропозицій учасників конкурсу необ'єктивним, що може призвести до спотворення конкуренції під час визначення на конкурсних засадах переможця на право здійснення діяльності з вивезення твердих побутових відходів.

У кінцевому підсумку, такі дії Організатора конкурсу БМР можуть сприяти окремим суб'єктам господарювання у здійсненні діяльності на ринку з надання послуг з вивезення твердих побутових відходів, та створити бар'єри для входження в цей сегмент вказаного ринку іншим суб'єктам господарювання, що може призвести до спотворення конкуренції.

Враховуючи вищевикладене, дії Управління житлово-комунального господарства виконавчого комітету Бердянської міської ради містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції.

Враховуючи, що дії Управління житлово-комунального господарства Бердянської міської ради не призвели до суттєвого обмеження конкуренції, з метою припинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, у відповідності до частини першої статті 46 Закону, адміністративна колегія територіального відділення надає такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ

1. Управлінню житлово-комунального господарства виконавчого комітету Бердянської міської ради внести зміни в Конкурсну документацію «Визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів» (підпункти 1.2, 1.3, 1.4, 1.5, 1.7, 1.8, 1.9 пункту 1 розділу V «Оцінка конкурсних пропозицій»), якими передбачити порядок об'єктивного оцінювання конкурсних пропозицій учасників Конкурсу.

2. Провести конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів з урахуванням внесених змін, зазначених в пункті 1 цих рекомендацій.

Звертаю увагу на те, що відповідно до частини 3 статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання цих рекомендацій, у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству, та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Про результати розгляду цих рекомендацій прошу повідомити Запорізьке обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у **десятиденний** строк з дня їх отримання.

Голова адміністративної колегії
територіального відділення



О. БІЛИЙ