



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЗАПОРІЗЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЗАПОРІЗЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

03 серпня 2016 р. № 11-рсс м. Запоріжжя

Справа № 02/08-16

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Запорізького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання першого відділу досліджень та розслідувань від 15.06.2016 № 02-81-спр та матеріали справи № 02/08-16 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку публічного акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації «Запоріжгаз» (69035, м. Запоріжжя, вул. Заводська, 7, код за ЄДРПОУ 03345716) (далі – Товариство, ПАТ «Запоріжгаз»),

ВСТАНОВИЛА:

За результатами розгляду заяви [інформація з обмеженим доступом] (далі - Заявник), за дорученням Антимонопольного комітету України від 01.03.2016 №14-01/231-Д, щодо відключення від газопостачання будинку Заявника (з порушенням діючого законодавства України) з боку ПАТ «Запоріжгаз», в діях цього підприємства було виявлено ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

В зв'язку з цим, розпорядженням адміністративної колегії Запорізького обласного територіального відділення від 01.06.2016 №41-р було розпочато провадження у справі №02/08-16 за ознаками порушення з боку ПАТ «Запоріжгаз» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 5 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку транспортування природного газу розподільними трубопроводами шляхом повної відмови від реалізації товару за відсутністю альтернативних джерел придбання.

Аналіз отриманих матеріалів та документів дозволив встановити наступне.

Згідно статуту (нова редакція), зареєстрованого виконавчим комітетом Запорізької міської ради від 05.09.2011 № 11031050011007465 (далі – Статут), Товариство створено на підставі наказу Державного Комітету України по нафті і газу № 120 від 14.03.1994 року, шляхом перетворення державного підприємства по газопостачанню та газифікації «Запоріжгаз» у відкрите акціонерне товариство, відповідно до Указу Президента України «Про корпоратизацію підприємств» від 15.06.1993 № 210/93.

У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», ПАТ «Запоріжгаз» є суб'єктом господарювання.

Основними видами діяльності Товариства, згідно з Відомостями з Єдиного державного реєстру підприємств та організацій (ЄДРПОУ) від 20.08.2015 реєстраційний номер

1524/2015, є:

- розподілення газоподібного палива через місцеві (локальні) трубопроводи (код за КВЕД 35.22).

- постачання природного газу, газу (метану) вугільних родовищ за регульованим тарифом (ліцензія НКРЕКП від 29.04.2015 АЕ № 642461), строк дії ліцензії з 14.04.2015 по 13.04.2020.

До 01.07.2015 в Запорізькій області (крім м. Мелітополь, Мелітопольського, Веселівського та Приазовського районів) ПАТ «Запоріжгаз» було єдиним суб'єктом господарювання, яке надавало споживачам (населенню) послугу з постачання природного газу за регульованим тарифом та послугу з розподілу природного газу.

Постановою НКРЕКП від 28.05.2015 №1640 – анульовано дію ліцензії на постачання природного газу, газу (метану) вугільних родовищ за регульованим тарифом, видану ПАТ «Запоріжгаз».

28 травня 2015 НКРЕКП прийняла Постанову №1652 про видачу ліцензії на постачання природного газу, газу (метану) вугільних родовищ за регульованим тарифом товариству з обмеженою відповідальністю «Запоріжгаз Збут» (далі – ТОВ «Запоріжгаз Збут»).

Тобто, з 01.07.2015 послугу з постачання природного газу за регульованим тарифом в територіальних межах Запорізької області (крім м. Мелітополь, Мелітопольського, Веселівського та Приазовського районів) надає ТОВ «Запоріжгаз Збут».

При цьому послугу з розподілу природного газу (транспортування природного газу розподільними трубопроводами) в територіальних межах Запорізької області (крім м. Мелітополь, Мелітопольського, Веселівського та Приазовського районів) надає ПАТ «Запоріжгаз».

Відносини між газопостачальними підприємствами, газорозподільними підприємствами та фізичними особами (населенням) – споживачами газу, регулюються, зокрема:

- Кодексом газорозподільних систем, затвердженим постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП) від 30.09.2015 № 2494, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06 листопада 2015 за № 1379/27824 (далі – Кодекс);

- Правилами надання населенню послуг з газопостачання, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 09.12.1999 № 2246 (далі – Правила №2246 (діючі до 13.07.2016));

- Правилами постачання природного газу, затвердженими Постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2496 (далі – Правила №2496).

Зазначеними нормативними актами регулюються, зокрема: порядок надання послуг населенню з газопостачання, порядок припинення газопостачання.

За визначенням, наведеним у пункті 2 Правил №2246, газопостачання - це послуга, яка передбачає реалізацію природного газу шляхом транспортування його до споживача.

За приписами пункту 2 Правил №2246, газорозподільне підприємство - це суб'єкт господарювання, що на підставі ліцензії здійснює транспортування природного газу газорозподільними мережами безпосередньо споживачам, у власності чи в користуванні якого перебувають газорозподільні мережі та інші виробничі об'єкти, та який здійснює щодо них функції з оперативно-технологічного управління.

За вимогами пункту 31 Правил №2246, газорозподільне підприємство має право, зокрема, припиняти постачання газу споживачеві у випадках, передбачених у пункті 6 цих Правил, у тому числі на підставі відповідної письмової заяви газопостачального підприємства.

Право ініціювати Постачальником припинення постачання природного газу побутовому споживачеві визначено також пунктом 23 Правил №2496.

Пунктом 10 Правил №2246 встановлено, що розрахунок населення за надані послуги з газопостачання здійснюється за роздрібними цінами на природний газ, що використовується для потреб населення, диференційованими залежно від місячного обсягу та видів споживання, що встановлені НКРЕКП.

Механізм установлення (формування, розрахунку та затвердження) роздрібних цін на природний газ, що використовується для потреб населення, визначає Порядок встановлення роздрібних цін на природний газ для населення, затверджений Постановою НКРЕ від 31.03.2011 № 466, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 27 травня 2011 р. за № 637/19375 (далі - Порядок).

Згідно з пунктом 3.2 Порядку, роздрібні ціни на природний газ для потреб населення розраховуються з урахуванням, в тому числі і загального тарифу на транспортування природного газу (розрахункового рівня тарифу, встановленого НКРЕКП, який є єдиним рівнем вартості послуг із транспортування 1000 куб. м природного газу магістральними та розподільними трубопроводами територією України для всіх замовників таких послуг, окрім замовників, власні газопроводи яких безпосередньо підключені до магістральних газопроводів).

Таким чином, оплачуючи послугу з газопостачання за встановленими НКРЕ (НКРЕКП) роздрібними цінами на природний газ для населення, побутові споживачі (населення) оплачують також послугу газорозподільного підприємства з транспортування природного газу розподільними трубопроводами.

Дослідження становища ПАТ «Запоріжгаз» на ринку транспортування природного газу розподільними газовими мережами проведено у відповідності до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 5 березня 2002 року № 49-р, зареєстрованої у Міністерстві юстиції України 1 квітня 2002 року за № 317/6605 (із змінами) (далі – Методика).

Об'єктами дослідження є:

- ПАТ «Запоріжгаз»;
- послуга з транспортування природного газу розподільними трубопроводами (розподілу природного газу).

Визначення товару, основних продавців та покупців (споживачів) цього товару.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про засади функціонування ринку природного газу» (чинний до 01.10.2015), статті 9 Закону України «При ринок природного газу» (чинний з 01.10.2015) розподіл природного газу - це господарська діяльність на ринку природного газу, що підлягає ліцензуванню і пов'язана з транспортуванням природного газу газорозподільними мережами з метою його доставки споживачам.

Тариф на транспортування природного, нафтового газу і газу (метану) вугільних родовищ розподільними трубопроводами встановлює Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики та комунальних послуг (підпункт 7 пункту 4 Положення про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики та комунальних послуг, затвердженого Указом Президента України від 10.09.2014 №715/2014).

Беручи до уваги, що за визначенням у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» товаром є будь-який предмет господарського обороту, в тому числі продукція, роботи, послуги, документи, що підтверджують зобов'язання та права (зокрема цінні папери), **товаром, щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище, є послуга з транспортування природного газу розподільними трубопроводами.**

Діяльність, пов'язана з розподілом трубопроводами природного газу, провадиться за умови отримання відповідної ліцензії, яка видається національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики та комунальних послуг (стаття 6 Закону України «Про засади функціонування ринку природного газу» та частина 3 статті 9 Закону України «Про ринок природного газу»).

Таким ліцензіатом є ПАТ «Запоріжгаз» (до 14.04.2015 - ліцензія НКРЕ від 27.07.2010 АВ № 527258; з 14.04.2015 - ліцензія НКРЕКП від 29.04.2015 АЕ № 642479).

Таким чином, **продавцем** товару є ПАТ «Запоріжгаз».

Споживачами вказаної послуги є - фізичні особи (населення), які отримують природний газ відповідно до договорів про надання населенню послуг з газопостачання та використовують його для побутових потреб (приготування їжі, підігріву води та опалення житлових приміщень). При цьому, послугу з транспортування природного газу розподільними трубопроводами фізичні особи (населення) оплачують через роздрібні ціни на природний газ для населення, встановлені НКРЕ (НКРЕКП), до складу яких включено і вартість послуги із транспортування природного газу розподільними трубопроводами.

Товарними межами досліджуваного ринку є послуга з транспортування природного газу розподільними трубопроводами, яка за показниками взаємозамінності, подібності призначення, споживчих властивостей, умов використання товару не має еквівалентних товарів-замінників.

Територіальні (географічні) межі ринку визначено відповідно до Методики, шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів, що належить до групи взаємозамінних товарів, є неможливим або недоцільним.

Відповідно до пункту 2.1 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного, нафтового газу і газу (метану) вугільних родовищ, затверджених постановою НКРЕ від 13.01.2010 №12, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 15.01.2010 №29/17324 (далі - Ліцензійні умови), однією з умов провадження господарської діяльності з розподілу газу є наявність у ліцензіата розподільних мереж, які перебувають у його власності чи користуванні.

Відповідно до пункту 2.1.3 Ліцензійних умов, провадження господарської діяльності з розподілу газу здійснюється газорозподільним підприємством лише на території, затвердженій НКРЕ. Територія провадження ліцензіатом господарської діяльності з розподілу газу – територія, межі, якої та схема розподільних газопроводів, що перебувають у власності чи користуванні ліцензіата, нанесені на географічну карту місцевості (пункт 1.3 Ліцензійних умов)

У ПАТ «Запоріжгаз» у власності перебувають діючі газорозподільні мережі, розташовані на території Запорізької області (крім м. Мелітополь, Мелітопольського, Веселівського та Приазовського районів).

Таким чином, територіальним (географічними) межами досліджуваного ринку є територія ліцензованої діяльності ПАТ «Запоріжгаз» - Запорізька область (крім м.Мелітополь, Мелітопольського, Веселівського та Приазовського районів), де розташовано газорозподільні мережі.

Часовими межами досліджуваного ринку, згідно із розділом 7 Методики, визначено січень 2015 року – липень 2016 року.

Відповідно до частини 1 статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.

Внаслідок обумовлення особливих умов здійснення ліцензіатом діяльності з транспортування природного газу розподільними трубопроводами, наявна та потенційна конкуренція на вказаному ринку відсутня. Відтак, ПАТ «Запоріжгаз» є єдиним суб'єктом господарювання, який надає споживачам послугу з розподілу природного газу (транспортування природного газу розподільними трубопроводами) в територіальних (географічних) межах Запорізької області, де розташовано газорозподільні мережі, що перебувають у власності ПАТ «Запоріжгаз».

Враховуючи вищевикладене, ПАТ «Запоріжгаз» протягом січня 2015 року – липня 2016 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку транспортування природного газу розподільними трубопроводами в територіальних (географічних) межах Запорізької області (крім м. Мелітополь, Мелітопольського, Веселівського та Приазовського району Запорізької

області), де розташовані власні діючі газорозподільні мережі, як таке, що не має жодного конкурента на ринку.

Будинок [інформація з обмеженим доступом] належить [інформація з обмеженим доступом] відповідно до договору купівлі-продажу [інформація з обмеженим доступом].

Відповідно до пункту 1 розділу III Правил №2496, підставами для постачання природного газу побутовому споживачу є, зокрема:

- наявність у побутового споживача договору розподілу природного газу, укладеного з Оператором ГРМ, до газорозподільної системи якого підключений об'єкт споживача, та присвоєння споживачу Оператором ГРМ персонального ЕІС-коду як суб'єкту ринку природного газу;

- наявність у побутового споживача укладеного з постачальником договору постачання природного газу побутовим споживачам та дотримання його умов.

Відповідно до пункту 4 Правил №2246, послуги з газопостачання надаються споживачеві на підставі договору, що укладається між ним, газопостачальним і газорозподільним підприємствами відповідно до типового договору, затвердженого у встановленому порядку.

Постачання природного газу побутовому споживачу на підставі договору, що укладається між ним та постачальником на умовах типового договору постачання природного газу побутовим споживачам визначено і вимогами пункту 2 розділу III Правил №2496.

Для надання послуг з транспортування природного газу газорозподільними мережами до меж споживачів ТОВ «Запоріжгаз Збут», між ПАТ «Запоріжгаз» (Газорозподільне підприємство) та ТОВ «Запоріжгаз Збут» (Замовник) укладено договір на розподіл природного газу [інформація з обмеженим доступом] (далі – Договір розподілу).

Відповідно до [інформація з обмеженим доступом] Договору розподілу, за підсумками розрахункового періоду Газорозподільне підприємство формує акт про фактичний обсяг спожитого (протранспортованого) газу та реєстр обсягів розподіленого природного газу споживачам Замовника за розрахунковий період по споживачах постачальника за регульованим тарифом, що є Замовником, та у зазначений строк передає його на погодження Замовникові.

На підставі вищевикладеного, обмін інформацією між ТОВ «Запоріжгаз Збут» та ПАТ «Запоріжгаз» здійснюється згідно з вимогами [інформація з обмеженим доступом] Договору розподілу.

Умовами [інформація з обмеженим доступом] Договору розподілу визначено право ПАТ «Запоріжгаз» (Газорозподільного підприємства) щодо обмеження або припинення транспортування природного газу на об'єкти Замовника або його споживачів згідно з умовами розділу VIII Договору розподілу відповідно до порядку, встановленого законодавством (зокрема письмової заявки Замовника з обґрунтуванням таких заходів).

Між ПАТ «Запоріжгаз» та ТОВ «Запоріжгаз Збут» укладено договір на виконання робіт з обмеження, припинення та відновлення газопостачання населенню [інформація з обмеженим доступом] (далі – Договір обмеження), відповідно до умов якого ПАТ «Запоріжгаз» надає послуги з припинення (обмеження) газопостачання населенню, які мають непогашену заборгованість перед ТОВ «Запоріжгаз Збут».

Відповідно до [інформація з обмеженим доступом] Договору обмеження, ТОВ «Запоріжгаз Збут» надсилає на адресу ПАТ «Запоріжгаз» доручення на відключення (обмеження) газопостачання (далі – Доручення) споживачам, які мають непогашену заборгованість перед ним.

ПАТ «Запоріжгаз» протягом 3-х робочих днів з дня отримання Доручення ТОВ «Запоріжгаз Збут» направляє споживачам, що мають непогашену заборгованість перед ТОВ «Запоріжгаз Збут», письмове попередження про припинення (обмеження) газопостачання ([інформація з обмеженим доступом]).

Для отримання послуг з газопостачання між Заявником та ПАТ «Запоріжгаз» укладено Договір про надання послуг з газопостачання [інформація з обмеженим доступом] (далі – Договір), який був чинний до листопада 2015 року.

В листопаді 2015 року між ТОВ «Запоріжгаз Збут», ПАТ «Запоріжгаз» та Заявником було укладено новий договір про надання населенню послуг з газопостачання [інформація з обмеженим доступом] (далі – Договір 2) (лист ПАТ «Запоріжгаз» від 13.04.2016 №19/3625-Д).

Відповідно до вимог Договору 2, в будинку Заявника встановлено газові прилади - плита газова чотириконфоркова (далі ПГ-4) та котел побутовий газовий марки Ferroli, тобто природний газ використовувався [інформація з обмеженим доступом] комплексно.

Як йдеться зі змісту заяви, 25.12.2015, без будь-яких попереджень та підстав працівниками ПАТ «Запоріжгаз» було здійснено відключення будинку [інформація з обмеженим доступом] від газопостачання.

Припинення газопостачання будинку Заявника виконано шляхом відключення та опломбування крану на ввідному газопроводі зі встановленням номерної пломби (лист Товариства від 04.05.2016 №23/4289-Д).

В обґрунтування підстав припинення газопостачання будинку Заявника, ПАТ «Запоріжгаз» зазначило (лист від 13.04.2016 №19/3625-Д), що припинення газопостачання здійснено через несвоєчасні розрахунки за договором, про що складено акт про відключення від 25.12.2015 року.

Відповідно до вимог пункту 17 розділу III Правил № 2496, якщо побутовий споживач не здійснив оплату за спожитий природний газ протягом десяти днів після строку, визначеного договором постачання природного газу, постачальник має право здійснити заходи з припинення постачання природного газу споживачу шляхом направлення споживачу письмового повідомлення (з відміткою про вручення) з вимогою самостійно припинити споживання природного газу за рахунок перекриття запірною пристроєм перед газовим приладом та допустити представника постачальника за пред'явленням службового посвідчення на об'єкт для пломбування запірних пристроїв, що має здійснюватися з дотриманням техніки безпеки. При цьому в повідомленні про припинення споживання природного газу постачальник має зазначити підстави та дату припинення газоспоживання, яка не може бути раніше ніж за три дні до дати отримання повідомлення.

Процедура відключення споживача (населення) від газопостачання визначена також пунктом 19 Правил №2246: у разі неоплати наданих послуг з газопостачання протягом 10 днів після отримання споживачем письмового попередження (з позначкою про його вручення) газопостачальне/газорозподільне підприємство має право відключити споживача від газопостачання (крім випадку, коли споживач на момент відключення пред'явив представникам газопостачального/газорозподільного підприємства платіжний документ, який свідчить про погашення заборгованості в повному обсязі).

В рахунку за послугу з газопостачання за листопад 2015 року (сформованому **11.12.2015**), в якому було зазначено суму до сплати у розмірі 4 762,34 грн., споживача було застережено, що цей рахунок необхідно сплатити в 10-денний термін після його отримання. У разі порушення терміну сплати, газопостачання може бути припинено.

Обов'язок оплатити споживачем отриманий рахунок за послуги з газопостачання в 10-денний термін визначений пунктом 19 Правил №2246 та пунктом 17 Правил №2496.

Навіть, якщо брати до уваги дату формування рахунку 11 грудня 2015 року, кінцевим днем оплати вказаного рахунку є **21.12.2015**, та відповідно попередження про припинення газопостачання помешкання Заявника повинно було надсилатися ПАТ «Запоріжгаз» після цієї дати.

За інформацією ПАТ «Запоріжгаз» (лист від 13.04.2016 №19/3625-Д), попередження про припинення газопостачання від **14.12.2015** №19 (далі – Попередження) направлено

Заявнику рекомендованим поштовим відправленням, тобто з порушенням терміну, який надавався Заявнику для оплати рахунку за послуги з газопостачання за листопад 2015 року.

У Попередженні зазначено, «станом на 14.12.2015 за Вами рахується заборгованість у сумі 4762,34 грн. за використаний природний газ. Просимо погасити вищевказану заборгованість. У випадку несплати, згідно пунктів 7 та 19 Постанови КМУ від 09.12.1999 №2246 «Про затвердження Правил надання населенню послуг з газопостачання», Вам до 24.12.2015 буде припинено постачання газу шляхом механічного від'єднання відводу газопроводу від діючого газопроводу».

Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення від 17.12.2015 №71101 0128936 8, письмове повідомлення (з відміткою про вручення) про наявність у нього заборгованості за спожитий природний газ Заявник отримав лише 12.01.2016, після повернення із-за кордону.

Тобто, на дату припинення газопостачання до газових приладів, розташованих в помешканні Заявника (25.12.2015 року) ПАТ «Запоріжгаз» було відомо, про те, що Заявник не повідомлений про припинення газопостачання, у відповідності до вимог пункту 19 Правил №2246 та пункту 17 розділу III Правил №2496, так як Товариством не було отримано повідомлення про вручення поштового відправлення з відміткою про вручення його Заявнику.

Отже, ПАТ «Запоріжгаз» було порушено процедуру здійснення заходів з припинення постачання природного газу Заявнику, а саме: не дотримано вимог пункту 19 Правил №2246 та пункту 17 розділу III Правил №2496, в частині направлення письмового попередження споживачу про припинення газопостачання та відключення від газопостачання споживача, ще до отримання такого попередження, чим було позбавлено Заявника можливості врегулювати питання щодо утвореної заборгованості за послуги з газопостачання з Товариством або сплатити наявну заборгованість.

Про порушення ПАТ «Запоріжгаз» вимог пункту 17 розділу III Правил №2496 при відключенні помешкання Заявника від газопостачання свідчать і роз'яснення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (НКРЕКП) (лист від 08.04.2016 №1654/16.3/9-16), яка є органом державного регулювання діяльності у сфері енергетики та комунальних послуг до повноважень якої, згідно з пунктом 4 Положення про НКРЕКП, затвердженого Указом Президента України від 10.09.2014 №715/2014, відноситься, зокрема, розгляд звернень споживачів та надання роз'яснень з питань застосування нормативно-правових актів НКРЕКП.

Такі дії ПАТ «Запоріжгаз» були б неможливими за умов значної конкуренції на ринку, оскільки за умов існування значної конкуренції на ринку відбувається змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання. Тобто, ПАТ «Запоріжгаз», у разі наявності значної конкуренції на ринку, з метою приваблення споживачів був би вимушений співпрацювати зі споживачами, які звертаються до нього за отриманням послуги з транспортування природного газу розподільними трубопроводами.

Альтернатива в отриманні послуги з газопостачання у іншого суб'єкта господарювання у Заявника відсутня.

Відновлення газопостачання на будинок Заявника, відповідно до Акту від 18.03.2016 було здійснено 18 березня 2016 року.

Враховуючи вищезазначене, дії ПАТ «Запоріжгаз», які полягають у відключенні з 25.12.2015 року по 18.03.2016 року від газопостачання будинку Заявника (з порушенням діючого законодавства України) є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції України, передбаченого пунктом 2 статті 50, пунктом 5 частини другої статті 13 Закону України "Про захист економічної конкуренції" у вигляді повної відмови від реалізації товару Заявнику за відсутністю альтернативних джерел придбання на ринку транспортування природного газу розподільними трубопроводами.

Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), територіальним відділенням листом від 17.06.2016 № 02-18/06-1357 було надіслано ПАТ «Запоріжгаз» подання про попередні висновки по справі № 02/08-16.

Заперечення, зауваження та пропозиції щодо результатів розгляду справи на подання з попередніми висновками від 15.06.2016 №02-81-спр. по справі №02/08-16 Товариством надані не були.

Під час розгляду справи на засіданнях адміністративної колегії 20 липня 2016 року та 03 серпня 2016 року, представниками ПАТ «Запоріжгаз» було зазначено що, висновки адміністративної колегії щодо монопольного (домінуючого) становища ПАТ «Запоріжгаз» на ринку транспортування природного газу розподільними трубопроводами в територіальних (географічних) межах Запорізької області (крім м. Мелітополь, Мелітопольського, Веселівського та Приазовського району Запорізької області), де розташовані власні діючі газорозподільні мережі, Товариство не заперечує.

Водночас ПАТ «Запоріжгаз» зазначило, що для припинення газопостачання до помешкання Заявника у Товариства були підстави, оскільки заборгованість Заявника за послугу з газопостачання на момент відключення (25.12.2015) становила 1864,39 грн..

Але таке пояснення не може бути взято до уваги, оскільки предметом розгляду справи є порушення ПАТ «Запоріжгаз» процедури здійснення заходів з припинення постачання природного газу до помешкання Заявника, а саме не дотримання вимог пункту 17 розділу III Правил №2496 та вимог пункту 19 Правил №2246, в частині направлення споживачу письмового попередження (з відміткою про вручення) про припинення газопостачання та відключення споживача ще до отримання ним такого повідомлення.

Частиною 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинення вищезазначеного порушення передбачена відповідальність у вигляді накладення штрафу у розмірі до 10 % доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Чистий дохід ПАТ «Запоріжгаз» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2015 рік, складає *[інформація з обмеженим доступом]*.

При визначенні розміру штрафу враховано, що ПАТ «Запоріжгаз»:

- співпрацювало з територіальним відділенням у розслідуванні справи,
- порушення мало місце на ринку транспортування природного газу розподільними трубопроводами (розподіл природного газу),
- згідно з «Податковою декларацією з податку на прибуток підприємства» дохід ПАТ «Запоріжгаз» за 2015 рік від надання послуг з транспортування (розподілу) природного газу газорозподільними трубопроводами складає *[інформація з обмеженим доступом]*.
- порушення припинено.

На підставі вищевикладеного, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 за № 90/299 (у редакції

розпорядження Антимонопольного комітету України від 14.03.2012 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Запорізького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що публічне акціонерне товариство по газопостачанню та газифікації «Запоріжгаз» протягом січня 2015 року – липня 2016 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку транспортування природного газу розподільними трубопроводами в територіальних (географічних) межах Запорізької області (крім м. Мелітополь, Мелітопольського, Веселівського та Приазовського району Запорізької області), де розташовані власні діючі газорозподільні мережі, як таке, що не має жодного конкурента на ринку.

2. Визнати дії ПАТ «Запоріжгаз», які полягають у відключенні з 25.12.2015 року по 18.03.2016 року від газопостачання будинку Заявника (з порушенням діючого законодавства України) порушенням законодавства про захист економічної конкуренції України, передбаченого пунктом 2 статті 50, пунктом 5 частини другої статті 13 Закону України "Про захист економічної конкуренції" у вигляді повної відмови від реалізації товару Заявнику за відсутністю альтернативних джерел придбання.

3. Згідно з частиною другою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, зазначене у пункті 2 цього рішення, накласти на публічне акціонерне товариство по газопостачанню та газифікації «Запоріжгаз» (69035, м. Запоріжжя, вул. Заводська, 7, код за ЄДРПОУ 03345716) штраф у розмірі 68000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Термін виконання – два місяці з дня отримання цього рішення.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання цього рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу, суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Запорізького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

В. о. голови територіального відділення



Н. Балюра