



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЗАПОРІЗЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЗАПОРІЗЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

28.12.2016 р. № 20-рш

м. Запоріжжя

Справа № 02/56-15

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Запорізького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання першого відділу досліджень та розслідувань територіального відділення від 07.12.2016 № 02-158-спр та матеріали справи № 02/56-15 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку міського комунального підприємства «Основаніє» (69095, м. Запоріжжя, вул. Українська, 29А, код ЄДРПОУ 20485152) (далі – МКП «Основаніє»; Підприємство).

ВСТАНОВИЛА:

За результатами розгляду заяви гр. [інформація з обмеженим доступом], яка мешкає за адресою: [інформація з обмеженим доступом] (далі – Заявниця) щодо стягнення МКП «Основаніє» з її сина гр. [інформація з обмеженим доступом] плати за видачу довідки-характеристики з місця проживання (з виходом на місце) за тарифом встановленим для організацій, в діях МКП «Основаніє» було виявлено ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

В зв'язку з цим, розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 28.10.2015 № 109-р було розпочато провадження у справі № 02/56-15 за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом першим частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку послуг з видачі довідок-характеристик з місця проживання, шляхом встановлення таких умов реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку, що призвело до ущемлення інтересів споживача.

Аналіз отриманих матеріалів та документів дозволив встановити наступне.

Одним із видів діяльності Підприємства за КВЕД є: комплексне обслуговування об'єктів (код за КВЕД - 2010 81.10).

МКП «Основаніє», у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», є суб'єктом господарювання.

Пунктом 2 Рішення позачергової сесії шостого скликання Запорізької міської ради «Про затвердження передавальних актів та визначення розміру статутного капіталу міського комунального підприємства «Основаніє» від 25.07.2012 №6, МКП «Основаніє» визнано правонаступником комунальних підприємств: «Виробниче ремонтно-експлуатаційне житлове об'єднання № 1-4, 6, 9-11, 13» (далі – КП «ВРЕЖО № 1-11, 13») та «Ремонтно-експлуатаційне підприємство з обслуговування гуртожитків» (далі – КП «РЕПОГ»), в зв'язку з припиненням їх діяльності, та виконавцем житлово-комунальних послуг з утримання будинків, споруд і

прибудинкових територій.

В межах території м. Запоріжжя, на якій розташовані будинки та прибудинкова територія, що обслуговуються МКП «Основа», послугу з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій та ведення реєстру (обліку) зареєстрованих осіб в цих будинках надає лише Підприємство.

Рішенням виконавчого комітету Запорізької міської ради (далі – Виконком) від 28.12.2006 №478/1, затверджено «Перелік послуг, які не входять до складу тарифу на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій і можуть надаватися населенню та юридичним особам комунальними підприємствами житлового господарства за окрему плату» (надалі – Перелік послуг).

До Переліку послуг, визначених Виконкомом, входить «Оформлення довідки-характеристики з місця проживання по запиті підприємств» (пункт 22 Переліку послуг).

Оформлення довідки-характеристики з місця проживання за зверненням фізичних осіб комунальними підприємствами житлового господарства м.Запоріжжя рішенням Виконкому не передбачено.

Тобто, враховуючи вимоги вищезазначеного рішення Виконкому, довідка-характеристика на платній основі може видаватися комунальними підприємствами житлового господарства м.Запоріжжя лише по запиті підприємств, установ, організацій.

03.08.2015 року гр. [інформація з обмеженим доступом] (син Заявниці) звернувся із заявою на ім'я начальника Лівобережного територіального відділення МКП «Основа» щодо видачі побутової характеристики (вхідний № 527).

Представником МКП «Основа» йому було надано реквізити на оплату послуги з видачі довідки-характеристики із зазначенням суми 53,60 грн.

Цього ж дня гр. [інформація з обмеженим доступом] було здійснено оплату за надану послугу (квитанція Заводського відділення Запорізького РУ ПАТ КБ «Приватбанк» від 03.08.2015 №0.0.417278520.1). Призначення платежу, відповідно до вказаної квитанції: «Справка-характеристика с места жительства для физ.лица [інформація з обмеженим доступом]» (мова оригіналу). Побутову характеристику гр. [інформація з обмеженим доступом] отримав 03.08.2015 (вих. №792).

Таким чином, МКП «Основа» в серпні 2015 року з [інформація з обмеженим доступом] стягнуто плату за послугу з видачі довідки-характеристики за тарифом визначеним для організацій.

За поясненнями МПК «Основа», наданими в ході розгляду справи щодо стягнення з гр. [інформація з обмеженим доступом] плати за видачу довідки-характеристики з місця проживання (початок цитати) «Помилково начальник Лівобережного територіального відділення [інформація з обмеженим доступом] визначив оплату, як передумову видачі довідки фізичним особам.» (кінець цитати).

Вартість послуг, які не входять до складу тарифу на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, МКП «Основа» встановило самостійно. Для цього по Підприємству прийнято накази від 16.01.2015 №10, від 27.02.2015 №70, від 04.05.2015 №135-4 та від 31.08.2015 №217 (далі – Наказ №10, Наказ №70, Наказ №135-4, Наказ №217).

Відповідно до пункту 3.3 Додатку 1 Наказу №10 «оформлення довідки-характеристики з місця проживання (з виїздом на місце)» - 1 довідка – в графі для населення – прочерк, в графі для організацій – зазначена вартість 53,40 грн.

Додатком 1 Наказу №70 з 01.03.2015 вартість послуги з оформлення довідки-характеристики з місця проживання (з виїздом на місце) визначена у розмірі – для населення прочерк, для організацій у розмірі 53,60 грн.

Додатком 1 до Наказу №135-4 з 01.06.2015 року вартість послуги з оформлення довідки-характеристики з місця проживання (з виїздом на місце) визначена у розмірі – для населення прочерк, для організацій у розмірі 59,30 грн.

Додатком 1 до Наказу №2174 з 01.09.2015 року вартість послуги з оформлення довідки-характеристики з місця проживання (з виїздом на місце) визначена у розмірі – для населення прочерк, для організацій у розмірі 62,90 грн.

Таким чином, відповідно до наказів Підприємства №10, №70, №135-4, №217, вартість послуги з оформлення довідки-характеристики з місця проживання (з виїздом на місце) для населення не встановлювалась, тобто зазначена довідка-характеристика має надаватись для населення безкоштовно.

Зазначене підтверджується також тим, що з семи територіальних відділень МКП «Основа» лише Жовтневе та Лівобережне тервідділення видавало населенню довідки-характеристики з місця проживання на платній основі. Чотири територіальні відділення (Центральне, Шевченківське, Комунарське та Хортицьке) такі довідки-характеристики видавало населенню на безоплатній основі. Правобережне тервідділення довідки по зверненнях населенню не видавало.

Тобто, МКП «Основа» не встановлювало розмір плати по підприємству за видачу довідки-характеристики з місця проживання.

Плата за видачу довідки-характеристики з місця проживання виставлялась споживачам-фізичним особам виконавцями МКП «Основа» всупереч прийнятих наказів по підприємству.

В зв'язку з тим, що такі дії працівників МКП «Основа» свідчать не про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, а вказують про наявність ознак кримінального правопорушення, територіальне відділення листом від 16.05.2016 № 02-17/02-1027 повідомило про виявлені факти Запорізьку місцеву прокуратуру № 1.

Відповідно до статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, якщо, зокрема, справа не підлягає розгляду в Антимонопольному комітеті України, його територіальному відділенні.

Враховуючи вищенаведене, у зв'язку з тим, що дії працівників МКП «Основа» свідчать не про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, а вказують про наявність ознак кримінального правопорушення, розгляд справи № 02/56-15 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку МКП «Основа» підлягає закриттю без прийняття рішення по суті у зв'язку з тим, що справа не підлягає розгляду в Антимонопольному комітеті України, його територіальному відділенні.

Подання про попередні висновки від 07.12.2016 № 02-158-спр, були надіслані територіальним відділенням до МКП «Основа» та до гр. [інформація з обмеженим доступом]. листами від 08.12.2016 № 02-18/07-2519 та від 08.12.2016 № 02-18/07-2518 відповідно.

Заперечення, зауваження та пропозиції щодо результатів розгляду справи на подання з попередніми висновками від 07.12.2016 № 02-158-спр. по справі № 02/56-15 Підприємством та Заявницею надані не були.

На підставі вищевикладеного, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 14 березня 2012 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Запорізького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

Розгляд справи № 02/56-15 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку МКП «Основа» закрити без прийняття рішення по суті у зв'язку з тим, що справа не підлягає розгляду в Антимонопольному комітеті України, його територіальному відділенні.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії



Н.Л. Балюра