



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЗАПОРІЗЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

## РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЗАПОРІЗЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

22 лютого 2017 р. № 2-рш

м. Запоріжжя

Справа № 02/16-16

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Запорізького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання першого відділу досліджень та розслідувань територіального відділення від 25.01.2017 № 02-08-спр та матеріали справи № 02/16-16 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку виконавчого комітету Запорізької міської ради (69105, м. Запоріжжя, пр. Соборний, буд. 206, код за ЄДРПОУ 02140892) (далі – Виконком),

### ВСТАНОВИЛА:

Проведення у справі № 02/16-16 було розпочато розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 16.11.2016 № 87-р за результатами дослідження фактів, викладених в зверненнях депутата Запорізької обласної ради Гришина Я.В. та Народного депутата України Купрія В.М. (далі – Заявники), у зв'язку з наявністю в діях Виконкому ознак порушень законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції, передбачених пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності, які полягають у:

- не визначенні, з 23.06.2016 та по теперішній час, переліку житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурентних засадах;
- не проведенні, з 01.07.2016 та по теперішній час, конкурсу на визначення управителя багатоквартирних будинків.

За результатами розгляду справи встановлено наступне.

Виконавчий комітет Запорізької міської ради зареєстровано 21.05.1997 за № 1 103 120 0000 007400 та включено до Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України (код ЄДРПОУ 02140892).

Основними видами діяльності Виконкому за КВЕД є Державне управління загального характеру (84.11).

Відповідно до пункту 1 статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчі органи рад - органи, які відповідно до Конституції України та цього Закону створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.

Таким чином, Виконком, відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», є виконавчим органом Запорізької міської ради, має власні повноваження та делеговані повноваження – повноваження органів виконавчої влади.

Рішення Виконкому, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території міста підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.

Відповідно до визначень термінів, наведених у статті 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги»:

- виконавець - суб'єкт господарювання, предметом діяльності якого є надання житлово-комунальної послуги споживачу відповідно до умов договору;

- житлово-комунальні послуги – результат господарської діяльності, спрямованої на забезпечення умов проживання та перебування осіб у жилих і нежилых приміщеннях, будинках і спорудах, комплексах будинків і споруд відповідно до нормативів, норм, стандартів, порядків і правил;

- управитель - особа, яка за договором з власником чи балансоутримувачем здійснює управління будинком, спорудою, житловим комплексом або комплексом будинків і споруд (далі - управління будинком) і забезпечує його належну експлуатацію відповідно до закону та умов договору;

- утримання будинків і прибудинкових територій – господарська діяльність, спрямована на задоволення потреби фізичної чи юридичної особи щодо забезпечення експлуатації та/або ремонту жилих та нежилых приміщень, будинків і споруд, комплексів будинків і споруд, а також утримання прилеглої до них (прибудинкової) території відповідно до вимог нормативів, норм, стандартів, порядків і правил згідно із законодавством.

Взаємовідносини, які виникають між виробниками, виконавцями і споживачами у сфері надання та споживання на ринках житлово-комунальних послуг, регулюються, зокрема: Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законом України «Про житлово-комунальні послуги».

Так, відповідно до пунктів 4 та 9 частини 1 статті 7 Закону «Про житлово-комунальні послуги» визначення виконавця житлово-комунальних послуг відповідно до цього Закону в порядку, затвердженому центральним органом виконавчої влади з питань житлово-комунального господарства, та укладання договорів з підприємствами різних форм власності на вироблення та/або виконання житлово-комунальних послуг відноситься до повноважень органів місцевого самоврядування.

Частинами 1 та 2 статті 27 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» передбачено, що укладання договорів на надання житлово-комунальних послуг (крім послуг з централізованого опалення, послуг з централізованого постачання холодної води, послуг з централізованого постачання гарячої води, послуг з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем) згідно з установленим переліком для об'єктів державної або комунальної власності здійснюється за результатами конкурсу. Перелік житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах, визначає орган місцевого самоврядування.

Стаття 28 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначає порядок проведення конкурсу при укладанні договорів на надання житлово-комунальних послуг.

Відповідно до пункту 6 статті 19 Закону «Про житлово-комунальні послуги» особливими учасниками відносин у сфері житлово-комунальних послуг є балансоутримувач та управитель, які залежно від цивільно-правових угод можуть бути споживачем, виконавцем або виробником.

В свою чергу, згідно зі статтею 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», виконавець має право, зокрема, брати участь у конкурсах на набуття права виконувати житлово-комунальні послуги на певній території відповідно до цього Закону.

Отже, чинним законодавством передбачено застосування конкурсних засад при наданні житлово-комунальних послуг та укладанні договорів. При цьому, перелік житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах, визначає орган місцевого самоврядування.

Рішенням виконавчого комітету Запорізької міської ради від 23.06.2009 № 235/1 «Про перелік житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах» (далі – Рішення №235/1) було затверджено перелік житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах, а саме:

- послуги з управління будинком;
- послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій;
- послуги з ремонту приміщень, будинків, споруд;
- вивезення твердих побутових відходів.

Рішенням виконавчого комітету Запорізької міської ради від 23.06.2016 № 302 «Про визнання таким, що втратило чинність, рішення виконавчого комітету Запорізької міської ради від 23.06.2009 № 235/1 «Про перелік житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах» (далі – Рішення № 302) визначено, що рішення виконавчого комітету Запорізької міської ради від 23.06.2009 № 235/1 втратило чинність.

При цьому, у вступній частині (преамбулі) Рішення № 302 зазначено, що це рішення приймається виконавчим комітетом Запорізької міської ради у зв'язку з тим, що види послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах, визначені законодавчо.

Але, на теперішній час чинним законодавством визначено, що на конкурсних засадах визначаються лише виконавці послуг з вивезення побутових відходів та управління багатоквартирними будинками.

Листом від 29.12.2016 № 25345/02-20/06 Виконком повідомив територіальне відділення, що станом на 29.12.2016 органами місцевого самоврядування не затверджено переліку житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах.

Тобто, починаючи з 23.06.2016 та по теперішній час, виконавчим комітетом Запорізької міської ради не визначено Переліку житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах.

Застосування принципів конкуренції, як вирішального фактора розвитку ринкової економіки для органів виконавчої влади і місцевого самоврядування полягає у встановленні прозорих процедур проведення конкурсів, тендерів, з залученням якомога більшого кола учасників. На виконання цього завдання мають бути спрямовані дії та рішення всіх органів державної влади, органів місцевого самоврядування.

Разом з тим, визначення саме на конкурсних засадах юридичних осіб на надання житлово-комунальних послуг може сприяти залученню нових учасників, що дозволить придбавати послуги належної якості за оптимальними цінами.

Адже зміст економічної конкуренції (стаття 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції») полягає у змаганні між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями.

При цьому, згідно із частиною 2 статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Але, на теперішній час чинним законодавством визначено, що на конкурсних засадах визначаються лише виконавці послуг з вивезення побутових відходів та управління багатоквартирними будинками.

Отже, вищенаведені норми чинного законодавства вказують на необхідність сприяння з боку органів місцевого самоврядування розвитку конкуренції у сфері житлово-

комунального господарства на території розташування відповідних територіальних громад, які вони представляють, та від імені і в інтересах яких здійснюють функції і повноваження місцевого самоврядування.

Враховуючи вищевикладене та з метою визначення виконавців житлово-комунальних послуг, орган місцевого самоврядування повинен затвердити перелік житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах, і забезпечити проведення таких конкурсів в установленому порядку.

Таким чином, не визначення переліку житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах може призвести до обмеження конкуренції. Обмеження конкуренції може відбуватися внаслідок настання таких наслідків, що полягають у зміні об'єктивно існуючих факторів, які обумовлюють інтенсивність конкуренції, можливості учасників конкурувати між собою.

Отже, окремі суб'єкти господарювання можуть здобути переваги над іншими не завдяки власним досягненням, а в наслідок дії зовнішніх факторів, одним з яких є вплив органів, наділених владними повноваженнями.

Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється.

Враховуючи, що рішенням виконавчого комітету Запорізької міської ради було скасовано існуючий перелік житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах, і, натомість, не було визначено іншого переліку, саме така бездіяльність виконавчого комітету Запорізької міської ради, яка полягає у не визначенні, з 23.06.2016 та по теперішній час, переліку житлово-комунальних послуг право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», частиною першою статті 15 цього Закону, у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Відповідно до пункту 7 статті 28 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», порядок підготовки та проведення конкурсів, типові договори на надання житлово-комунальних послуг затверджує Кабінет Міністрів України.

Порядок визначення виконавця житлово-комунальних послуг регулюється, зокрема, Порядком проведення конкурсу з надання житлово-комунальних послуг, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 631 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з надання житлово-комунальних послуг» (надалі – Порядок проведення конкурсу). Порядком визначення виконавця житлово-комунальних послуг у житловому фонді, затвердженим наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 25.04.2005 року № 60, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 19 травня 2005 року за № 541/10821 (надалі – Порядок визначення виконавця).

Відповідно до пункту 1.1 Порядку визначення виконавця, органами місцевого самоврядування, власниками житлових будинків визначаються виконавці таких житлово-

комунальних послуг:

- з управління будинком, спорудою або групою будинків;
- з утримання будинків, споруд та прибудинкових територій;
- з ремонту приміщень, будинків, споруд, передбачених пунктом 4 частини першої статті 13 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

Положенням пункту 1.7 Порядку визначення виконавця передбачено, що органи місцевого самоврядування чи власники житлових будинків можуть визначати виконавців всіх або окремих житлово-комунальних послуг.

Якщо органом місцевого самоврядування житлово-комунальні послуги, визначені у пункті 1.1 Порядку, включено до переліку послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах, виконавці таких послуг визначаються за конкурсом відповідно до статей 27, 28 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (пункт 1.8 Порядку визначення виконавця).

Слід зазначити, що згідно з пунктами 2, 3 Порядку проведення конкурсу, конкурс з надання житлово-комунальних послуг проводиться за умови, зокрема:

- включення органом місцевого самоврядування послуги до Переліку житлово-комунальних послуг, право на надання яких виборюється на конкурсних засадах;
- закінчення строку дії або розірвання договору на надання послуг.

Організатором конкурсу може бути власник чи балансоутримувач житлових будинків або уповноважена ним особа.

Згідно з пунктом 1.5 Порядку визначення виконавця, виконавцем житлово-комунальних послуг, визначених у пункті 1.1 Порядку, може бути суб'єкт господарювання, предметом діяльності якого є надання відповідних житлово-комунальних послуг та який може забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

Відповідно до пункту 5 Прикінцевих і перехідних положень Закону України «Про особливості права власності в багатоквартирному будинку», у разі якщо протягом одного року з дня набрання чинності цим Законом (тобто до 01.07.2016) співвласники багатоквартирного будинку, в якому не створено об'єднання співвласників, не прийняли рішення про форму управління багатоквартирним будинком, управління таким будинком здійснюється управителем, який призначається на конкурсних засадах виконавчим органом місцевої ради, на території якої розташований багатоквартирний будинок. У разі якщо місцевою радою або її виконавчим комітетом відповідно до законодавства прийнято рішення про делегування іншому органу – суб'єкту владних повноважень функцій із здійснення управління об'єктами житлово-комунального господарства, забезпечення їх утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг, управитель призначається на конкурсних засадах.

Отже, визначення управителя багатоквартирних будинків повинно здійснюватись за результатами конкурсу.

Слід зазначити, що метою проведення такого конкурсу, є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавця відповідних послуг, який, саме завдяки власним досягненням, виборює таке право у інших суб'єктів господарювання.

Таким чином, визначення суб'єкта господарювання виконавцем послуг без проведення конкурсу, звільняє такого суб'єкта господарювання від потреби пропонувати для здобуття права на надання такої послуги, кращі умови її надання, тобто використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами.

Разом з тим, проведення конкурсу на визначення виконавців послуг з управління багатоквартирними будинками сприятиме створенню конкурентного середовища на цьому ринку та покращенню якості послуг.

В місті Запоріжжі декілька суб'єктів господарювання надають послуги з управління багатоквартирними будинками, зокрема ТОВ «Керуюча компанія «Наш дім Запоріжжя» (69005, м. Запоріжжя, вул. Патріотична, буд. 49, оф. 38, код ЄДРПОУ 39174349), ПП «МСР»

(69015, м. Запоріжжя, бул. Бельфорський, буд. 7, кв. 95, код СДРПОУ 32068431) та інші.

Тобто, товарний ринок з управління багатоквартирними будинками та прибудинковими територіями є потенційно конкурентним.

Крім того, визначення виконавця послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, за умови включення органом місцевого самоврядування такої послуги до переліку житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах, має також здійснюватись за результатами конкурсу.

Конкуренція, як суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері послуг з управління багатоквартирними будинками та прибудинковими територіями, так і суб'єктів господарювання з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій з іншими суб'єктами господарювання відбувається лише на стадії проведення конкурсу з визначення виконавців відповідних послуг, тобто до вступу на ринок.

Листом від 29.12.2016 № 25345/02-20/06 Виконком повідомив територіальне відділення, що органами місцевого самоврядування не розпочиналась конкурсна процедура на визначення управителя багатоквартирних будинків.

Тобто, з 01.07.2016 та по теперішній час, органами місцевого самоврядування конкурс на визначення управителя багатоквартирних будинків не проводився.

При цьому, рішенням виконавчого комітету Запорізької міської ради від 24.06.2016 № 311 «Про визначення виконавця житлово-комунальних послуг», з 01.09.2016 КП «Наше місто» Запорізької міської ради визначено виконавцем житлово-комунальних послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.

Відповідно до пункту 3.2.1 статуту КП «Наше місто», затвердженого рішенням Виконкому від 08.06.2016 № 279, предметом діяльності підприємства, зокрема, є виконання послуги з управління будинком, спорудою або групою будинків, послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.

Відповідно до пункту 2 частини першої статті 13 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій (*прибирання внутрішньобудинкових приміщень та прибудинкової території, санітарно-технічне обслуговування, обслуговування внутрішньобудинкових мереж, утримання ліфтів, освітлення місць загального користування, поточний ремонт, вивезення побутових відходів тощо*) відносяться до житлово-комунальних послуг.

Рішенням виконавчого комітету Запорізької міської ради від 15.08.2016 № 441 «Про встановлення тарифів на послугу з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій для будинків (гуртожитків) житлового фонду комунальної власності м. Запоріжжя» (далі – Рішення № 441), затверджено Перелік послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, мінімально необхідний для забезпечення санітарно-гігієнічних вимог проживання, перебування в приміщеннях та забезпечення технічних вимог до експлуатації будинку, виконавцем яких є комунальне підприємство «Наше місто» Запорізької міської ради.

Згідно додатку №1 до рішення № 441, до вищевказаного переліку включено:

- прибирання прибудинкової території;
- технічне обслуговування ліфтів (за наявності);
- технічне обслуговування внутрішньобудинкових систем;
- обслуговування димових та вентиляційних каналів;
- технічне обслуговування та поточний ремонт мереж електропостачання та електрообладнання та інших внутрішньобудинкових систем (за наявності);
- поточний ремонт конструктивних елементів, внутрішньобудинкових систем гарячого і холодного водопостачання, водовідведення, централізованого опалення та зливової каналізації і технічних пристроїв будинків;

- освітлення місць загального користування;
- енергопостачання ліфтів (за наявності).

Згідно з Додатком 1 до Порядку проведення конкурсу з призначення управителя багатоквартирного будинку, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 13.06.2016 № 150, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 24 червня 2016 р. за № 893/29023 (набрання чинності 12.07.2016), до примірного переліку складових послуги з управління багатоквартирним будинком відноситься:

1. Утримання спільного майна багатоквартирного будинку та прибудинкової території, в тому числі: прибирання прибудинкової території, прибирання сходових кліток, прибирання підвалу, технічних поверхів та покрівлі, технічне обслуговування ліфтів, обслуговування систем диспетчеризації, технічне обслуговування внутрішньобудинкових систем, дератизація, дезінсекція, обслуговування димових та вентиляційних каналів, технічне обслуговування мереж електропостачання та електрообладнання, систем протипожежної автоматики та димовидалення, а також інших внутрішньобудинкових інженерних систем (у разі їх наявності), прибирання і вивезення снігу, посипання частини прибудинкової території, призначеної для проходу та проїзду, протиожеледними сумішами.

2. Поточний ремонт спільного майна багатоквартирного будинку, в тому числі: поточний ремонт конструктивних елементів, внутрішньобудинкових систем гарячого і холодного водопостачання, водовідведення, теплопостачання та зливової каналізації і технічних пристроїв будинків та елементів зовнішнього упорядження, що розмішені на закріпленій в установленому порядку прибудинковій території, поточний ремонт мереж електропостачання та електрообладнання, систем протипожежної автоматики та димовидалення, а також інших внутрішньобудинкових інженерних систем.

3. Оплата послуг щодо енергопостачання спільного майна багатоквартирного будинку, в тому числі: освітлення місць загального користування і підвалів та підкачування води, енергопостачання ліфтів.

4. Винагорода управителю.

Тобто, відповідно до чинного законодавства, на теперішній час послуга з управління багатоквартирним будинком включає в себе такі ж самі види робіт, що і послуга з утримання будинків, споруд та прибудинкових територій.

Крім того, відповідно до пункту 3.1 Порядку визначення виконавця, виконавцем послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій може бути виконавець послуг з управління будинком, спорудою або групою будинків чи інший суб'єкт господарювання, з яким дійшли домовленості про надання таких послуг, та який відповідає вимогам пункту 1.3 Порядку.

Відповідно до пункту 3.2 Порядку визначення виконавця, якщо органом місцевого самоврядування послуга з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій не включено до переліку послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах, виконавець таких послуг може бути визначений виконавцем послуг з управління будинком, спорудою або групою будинків згідно з умовами договору без проведення конкурсу, за згодою суб'єкта господарювання, який відповідає вимогам пункту 1.3 Порядку, або за результатами конкурсу, проведеного відповідно до статей 27, 28 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" за згодою власників житлових будинків.

Якщо виконавець послуг з управління будинком, спорудою або групою будинків не може визначити виконавця інших комунальних послуг, він надає ці послуги власними силами.

Враховуючи вищевикладене, КП «Наше місто», яке визначено виконавцем послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій не на конкурсній основі, наразі фактично виконує функції, які відносяться до послуги з управління багатоквартирними

будинками, право на надання яких виборюється на конкурсних засадах.

Застосування принципів конкуренції, як вирішального фактора розвитку ринкової економіки для органів виконавчої влади і місцевого самоврядування полягає у встановленні прозорих процедур проведення конкурсів, тендерів, з залученням якомога більшого кола учасників. На виконання цього завдання мають бути спрямовані дії та рішення всіх органів державної влади, органів місцевого самоврядування.

Разом з тим, визначення саме на конкурсних засадах юридичних осіб на надання житлово-комунальних послуг, зокрема послуг з управління багатоквартирними будинками, може сприяти залученню нових учасників, що дозволить придбавати послуги належної якості за оптимальними цінами.

Адже зміст економічної конкуренції (стаття 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції») полягає у змаганні між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями.

При цьому, згідно із частиною 2 статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Отже, вищевикладені норми чинного законодавства вказують на необхідність сприяння з боку органів місцевого самоврядування розвитку конкуренції у сфері житлово-комунального господарства на території розташування відповідних територіальних громад, які вони представляють, та від імені і в інтересах яких здійснюють функції і повноваження місцевого самоврядування.

Таким чином, не проведення виконавчим комітетом Запорізької міської ради, з 01.07.2016 та по теперішній час, конкурсу на визначення управителя багатоквартирних будинків, може призвести до обмеження конкуренції на ринку послуг з управління багатоквартирними будинками.

Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється.

Враховуючи вищевикладене, бездіяльність виконавчого комітету Запорізької міської ради, яка полягає у не проведенні, з 01.07.2016 та по теперішній час, конкурсу на визначення управителя багатоквартирних будинків, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», частиною першою статті 15 цього Закону, у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку послуг з управління багатоквартирними будинками.

Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 14.03.2012 № 169-р) (із змінами), територіальним відділенням листом від 26.01.2017 № 02-



17/02-275 було надіслано міському голові м. Запоріжжя подання про попередні висновки по справі № 02/16-16.

На подання з попередніми висновками від 25.01.2017 №02-08-спр. по справі №02/16-16 Виконком листом від 22.02.2017 № 01238/02-23/06 надав свої заперечення, з якими територіальне відділення не погоджується за наступних підстав.

1. Виконком стверджує що перелік житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах, визначений законодавством.

Проте, на законодавчому рівні визначено проведення конкурсу лише на послуги з вивезення твердих побутових відходів (Правилами надання послуг з вивезення твердих побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 №1070) та послуги з управління будинком (Законом України «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку»).

Чинним законодавством не визначено призначення на конкурсних засадах виконавця послуги з утримання будинків та прибудинкових територій та послуги з ремонту приміщень, будинків, споруд.

Отже, не визначення Виконкомом переліку житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах може призвести до спотворення конкуренції.

2. Щодо не погодження з кваліфікацією дій Виконкому з не визначення на конкурсних засадах управителя багатоквартирного будинку, як антиконкурентних дій.

Відповідно до вимог Закону України «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку», у разі якщо протягом одного року з дня набрання чинності цим Законом співвласники багатоквартирного будинку, в якому не створено об'єднання співвласників, не прийняли рішення про форму управління багатоквартирним будинком, управління таким будинком здійснюється управителем, який призначається на конкурсних засадах виконавчим органом місцевої ради, на території якої розташований багатоквартирний будинок. У разі якщо місцевою радою або її виконавчим органом відповідно до законодавства прийнято рішення про делегування іншому органу - суб'єкту владних повноважень функцій із здійснення управління об'єктами житлово-комунального господарства, забезпечення їх утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг, управитель призначається на конкурсних засадах таким органом.

Проте, листом від 29.12.2016 №25345/02-20/06, Виконком, повідомив територіальне відділення, про те, що «... На теперішній час органами місцевого самоврядування конкурсну процедуру на визначення управителя багатоквартирних будинків не розпочато» (мова оригіналу).

Отже, Виконком, конкурс на визначення управителя, як того вимагають нормативно правові акти, не провів.

Враховуючи вищевикладене, матеріалами справи доведено вчинення Виконкомом порушення законодавства про захист економічної конкуренції. Аналіз наданих зауважень та заперечень свідчить про відсутність у відповідача доказів, які б спростовували висновки територіального відділення щодо порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку Виконкому.

На підставі вищевикладеного, керуючись статтею 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", статтею 48 Закону України "Про захист економічної конкуренції", пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного

комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 14 березня 2012 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Запорізького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### ВИРІШИЛА:

1. Визнати бездіяльність виконавчого комітету Запорізької міської ради, яка полягає у не визначенні, з 23.06.2016 та по теперішній час, переліку житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурених засадах, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», частиною першою статті 15 цього Закону, у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

2. Зобов'язати виконавчий комітет Запорізької міської ради припинити порушення, зазначене у пункті 1 цього рішення, шляхом затвердження переліку житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурених засадах.

3. Визнати бездіяльність виконавчого комітету Запорізької міської ради, яка полягає у не проведенні, з 01.07.2016 та по теперішній час, конкурсу на визначення управителя багатоквартирних будинків, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», частиною першою статті 15 цього Закону, у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку послуг з управління багатоквартирними будинками.

4. Зобов'язати виконавчий комітет Запорізької міської ради припинити порушення, зазначене у пункті 3 цього рішення, шляхом проведення конкурсу на визначення управителя багатоквартирних будинків.

Термін виконання – 2 місяці з дня отримання цього рішення.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії



О.М. Білій