



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЗАПОРІЗЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

ВИТЯГ з РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЗАПОРІЗЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

05 липня 2017 р. № 16-рш

м. Запоріжжя

Справа № 03/14-17

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Адміністративна колегія Запорізького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – територіальне відділення), розглянувши подання другого відділу досліджень та розслідувань територіального відділення про попередні висновки від 07.06.2017 № 03-76-спр та матеріали справи № 03/14-17 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції товариством з обмеженою відповідальністю «Хортицький Автошляхрембуд» (місцезнаходження: вул. Будівельників, буд. 17, кв. 68, м. Запоріжжя, 69123, код за ЄДРПОУ 31598789) (далі – ТОВ «Хортицький Автошляхрембуд»),

ВСТАНОВИЛА:

Проведення у справі було розпочато розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 05.04.2017 № 26-р, у зв'язку з наявністю в діях ТОВ «Хортицький Автошляхрембуд» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді неподання інформації територіальному відділенню у встановлений головою тервідділення строк, про що листом від 06.04.2017 № 03-18/04-872 було повідомлено ТОВ «Хортицький Автошляхрембуд».

За результатами розгляду справи встановлено наступне.

У зв'язку із здійсненням контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, за зверненням Запорізької місцевої прокуратури № 3 Запорізької області (лист від 12.12.2016 № 8745 вих.16), під час проведення районною адміністрацією Запорізької міської ради по Хортицькому району (ЄДРПОУ 37573712) у квітні - червні 2016 року процедури відкритих торгів щодо закупівлі доріг автомобільних та автомагістралей, інших доріг, елементів доріг; злітно-посадкових смуг летовищ (поточний ремонт внутрішньоквартальних проїздів (доріг) – 15,14 тис.кв.м, код за ДК 016:2010-42.11.1 та за ДК 021:2015-45233000-9), (оголошення про проведення процедури закупівлі розміщено на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель від 06.04.2016 № 096744), територіальним відділенням рекомендованим листом від 21.02.2017 № 03-18/04-478 була надіслана вимога ТОВ «Хортицький Автошляхрембуд» (далі - Вимога).

У Вимозі запитувалася інформація стосовно участі ТОВ «Хортицький Автошляхрембуд» у торгах на закупівлю доріг автомобільних та автомагістралей, інших доріг, елементів доріг; злітно-посадкових смуг летовищ (поточний ремонт внутрішньоквартальних проїздів (доріг) – 15,14 тис.кв.м, код за ДК 016:2010-42.11.1 та за ДК 021:2015-45233000-9), проведених у 2016 році районною адміністрацією Запорізької міської ради по Хортицькому району (далі - Торги).

Зокрема, у Вимозі запитувалася наступна інформація: витяг із Статуту щодо засновників товариства, що діяв на момент проведення торгів; відомості про відносини

контролю ТОВ «Хортицький Автошляхрембуд» упродовж 2016 року; перелік працівників ТОВ «Хортицький Автошляхрембуд» або інших осіб, залучених до підготовки конкурсних пропозицій та участі в Торгах; ким визначалася вартість товару, що був предметом вказаних Торгів; копії розрахунку (калькуляції) вартості товару запропонованого на Торги (кошторис витрат, розрахунок договірної ціни тощо); чи узгоджувалась ТОВ «Хортицький Автошляхрембуд» з іншими претендентами на участь вищезазначених торгах поведінка під час підготовки конкурсних пропозицій; інформацію щодо виконання аналогічних робіт/послуг, поставок товару, які були предметом закупівлі Торгів; дохід від реалізації товарів (робіт, послуг) підприємства за 2016 рік; банківські рахунки та виписки по ним; штатний розпис товариства за 2016 рік та копії трудових угод, укладених товариством з найманими працівниками; ступінь родинних зв'язків засновників та керівництва товариства з Ворониною О. С. (ідентифікаційний № 3075411880); копії всіх договорів оренди майна за 2016 рік, яке необхідне для проведення дорожніх робіт, що були предметом закупівлі Торгів (у тому числі з Ворониною О.С.), копії актів виконаних робіт за цими договорами тощо.

У Вимозі було попереджено про відповідальність, яку несе суб'єкт господарювання за неподання інформації у відповідності до вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме: «Водночас звертаю увагу на те, що **неподання у встановлені строки, подання в неповному обсязі або подання недостовірної інформації** у відповідності до пунктів 13-15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» кваліфікується як правопорушення, за яке частинами першою та другою статті 52 цього ж Закону передбачена відповідальність».

Термін надання відповіді був встановлений – п'ятнадцять днів з дня отримання Вимоги.

Вимогу було направлено листом з повідомленням про вручення поштового відправлення від 21.02.2017 № 03-18/04-478, на адресу: вул. Будівельників, буд. 17, кв. 68, м. Запоріжжя, 69123 (ідентифікатор внутрішнього поштового відправлення № 6910702789204).

Відповідно до інформації, розміщеної на офіційному сайті Укрпошти (<http://ukrposhta.ua/ua/vidslidkuvati-forma-poshuku>), вищезазначений лист вручено адресату за довіреністю уповноваженій особі (Коваленко В.А.) - 14.03.2017.

Таким чином, кінцевим терміном подання відповіді на Вимогу було визначено - 29.03.2017.

У встановлений головою тервідділення строк – 29.03.2017, ТОВ «Хортицький Автошляхрембуд» необхідну інформацію на Вимогу територіальному відділенню не надало.

З метою з'ясування обставин вручення Вимоги ТОВ «Хортицький Автошляхрембуд», тервідділення надіслало лист від 24.03.2017 № 03-18/04-735 до Запорізької дирекції УДППЗ «Укрпошта».

Листом від 04.04.2017 № 04-16-458 Запорізька дирекція УДППЗ «Укрпошта» підтвердила факт вручення Вимоги територіального відділення під розписку уповноваженій особі ТОВ «Хортицький Автошляхрембуд» - Коваленко В.А. у відповідності до доручення на отримання кореспонденції № 1 від 17.01.2017. В додаток до листа надано витяг з книги ф.8 видачі реєстрованої кореспонденції, в якій проставлено підпис одержувача реєстрованого поштового відправлення № 02789204.

Фактично відповідь на Вимогу ТОВ «Хортицький Автошляхрембуд» надійшла 10.04.2017 (вх. № 4-655) листом від 22.03.2017 вих. № 21, яке було відправлено – 07.04.2017 (згідно відбитку поштового штемпелю на конверті ТОВ «Хортицький Автошляхрембуд»), тобто на 10 днів пізніше строку, встановленого головою територіального відділення.

ТОВ «Хортицький Автошляхрембуд» листом від 14.04.2017 № 28 надало пояснення щодо не своєчасної подачі відповіді на Вимогу територіального відділення від 21.02.2017 № 03-18/04-478, в якому повідомило, що: *«надає витребувані документи, а також докази відсутності вини підприємства в направленні вам відповіді з запізненням, і знаходження обставин, які унеможливили направити відповідь вчасно поза зоною відповідальності товариства, тому прохання врахувати вказані обставини та надані докази та не застосовувати відповідальність до нашого товариства»* (мова оригіналу). Копії документів до листа ТОВ «Хортицький Автошляхрембуд» додаються (копія наказу товариства від

13.04.2017 № 7; копія наказу товариства від 11.04.2017 № 6; копія наказу товариства від 01.03.2017 № 3-1; Акт «про звільнення з посади особи, відповідальної за відправлення документації» комісії ТОВ «Хортицький Автошляхрембуд» від 12.04.2017 № 1; фінансовий звіт суб'єкта малого підприємництва за 2016 рік (форма № 2); податкова декларація платника єдиного податку третьої групи (юридичні особи).

Відповідно до пункту 5 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції має повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

Відповідно до статті 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальним відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» невиконання розпоряджень, рішень та вимог органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, вимог уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення тягне за собою передбачену законом відповідальність.

Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Враховуючи вищевикладене, дії товариства з обмеженою відповідальністю «Хортицький Автошляхрембуд» по неподанню інформації на вимогу голови територіального відділення від 21.02.2017 № 03-18/04-478 є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню у встановлений головою територіального відділення строк.

Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 14 березня 2012 року №169-р, (зі змінами), територіальним відділенням було надіслано ТОВ «Хортицький Автошляхрембуд» (листом від 07.06.2017 № 03-18/04-1276) копію подання про попередні висновки від 07.06.2017 № 03-76-спр по справі № 03/14-17 для надання зауважень та заперечень стосовно результатів розгляду справи.

На подання про попередні висновки від 07.06.2017 № 03-76-спр по справі № 03/14-17 ТОВ «Хортицький Автошляхрембуд», листом від 19.06.2017 № 61 надало свої заперечення та пояснило, що уповноважена особа по відправленню поштової кореспонденції та веденню документообігу ТОВ «Хортицький Автошляхрембуд» – Шинкаренко Лариса Олександрівна

(наказ від 01.03.2017 № 3-1 про тимчасове покладання функцій по відправленню поштової кореспонденції та веденню документообігу), не є посадовою особою товариства, хоча і є працівником підприємства, дії якого нібито призвели до направлення листа з запізненням. А також те, що посадові особи товариства відразу, як довідалися про ситуацію, що склалася виправили вказаний недолік, направивши хоча і з запізненням власний примірник відповіді.

Зазначене пояснення свідчить про неналежне виконання працівником ТОВ «Хортицький Автошляхрембуд» - інженером охорони праці Шинкаренко Л.О. своїх обов'язків щодо відправлення поштової кореспонденції, яка виходить з адреси ТОВ «Хортицький Автошляхрембуд», та не може бути взято до уваги територіальним відділенням.

В листі від 19.06.2017 № 61 ТОВ «Хортицький Автошляхрембуд» звернулось з проханням врахувати при прийнятті рішення по справі № 03/14-17 умови та докази відсутності вини ТОВ «Хортицький Автошляхрембуд», а саме: журнал реєстрації листа від 22.03.2017 № 21, пояснення і додані до них докази згідно листа від 14.04.2017 № 28, та не накладати штраф.

Територіальним відділенням взято до уваги копію витягу журналу реєстрації вихідної документації ТОВ «Хортицький Автошляхрембуд», а також обставини, які склались під час відправлення поштової кореспонденції працівником ТОВ «Хортицький Автошляхрембуд» (собака, особи відповідальної за відправлення поштової кореспонденції, з'їв та обслинив документи), однак основним доказом, на яке може спиратися територіальне відділення, є відбиток поштового штемпелю УДППЗ «Укрпошта» на конверті ТОВ «Хортицький Автошляхрембуд» від 07.04.2017, тобто на 10 днів пізніше строку, встановленого головою територіального відділення.

Частиною 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинення вищезазначеного порушення передбачена відповідальність у вигляді накладення штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Згідно зі звітом про фінансовий результат за 2016 рік, чистий дохід від реалізації товарів за 2016 рік ТОВ «Хортицький Автошляхрембуд» (*інформація з обмеженим доступом*).

При визначенні розміру штрафу враховано, що ТОВ «Хортицький Автошляхрембуд»:

- вчинило одне порушення законодавства про захист економічної конкуренції,
- термін перевищення надання відповіді на вимогу складає 10 днів;
- відповідь на вимогу надана 07.04.2017.

На підставі вищевикладеного, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 14 березня 2012 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Запорізького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю «Хортицький Автошляхрембуд» по неподанню інформації на вимогу голови територіального відділення від 21.02.2017 № 03-18/04-478 порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної

конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню у встановлений головою територіального відділення строк.

2. Відповідно до частини 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинення порушення, зазначеного у пункті 1 цього рішення накласти штраф на товариство з обмеженою відповідальністю «Хортицький Автошляхрембуд» (вул. Будівельників, буд. 17, кв. 68, м.Запоріжжя, 69123, код за ЄДРПОУ 31598789) у розмірі 6 800 (шість тисяч вісімсот) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до Запорізького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії



О.М. Білий