



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЗАПОРІЗЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЗАПОРІЗЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

16 серпня 2017 р. № 21-рш

м. Запоріжжя

Справа № 02/17-17

Про закриття
провадження по справі

Адміністративна колегія Запорізького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 02/17-17 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції публічним акціонерним товариством «Запоріжжяобленерго» (69035, м. Запоріжжя, вул. Сталеварів, 14, код ЄДРПОУ 00130926) (далі – далі - ПАТ «Запоріжжяобленерго», Товариство) та подання першого відділу досліджень та розслідувань від 19.07.2017 № 02- 106-спр про закриття провадження у справі,

ВСТАНОВИЛА:

Провадження у справі було розпочато розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 24.05.2017 №36-р за результатами розгляду заяв від товариства з обмеженою відповідальністю «НПТ ТЕК» (69089, м. Запоріжжя, пр. Моторобудівників, буд. 32/266) (далі – Заявник, Підприємство), яка надійшла безпосередньо до територіального відділення (вх.. від 27.02.2017 №4-371) та за дорученням Антимонопольного комітету України від 28.02.2017 №8-01/62-АМ щодо недотримання ПАТ «Запоріжжяобленерго» терміну надання послуги зі стандартного приєднання до електричних мереж складського приміщення, розташованого за адресою: [Інформація з обмеженим доступом] (далі - Об'єкт), у зв'язку з наявністю в діях ПАТ «Запоріжжяобленерго» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монополюючим (домінуючим) становищем на ринку стандартного приєднання до електричних мереж, шляхом бездіяльності, що призвели до ущемлення інтересів споживача, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

За результатами розгляду справи, встановлено наступне.

Згідно зі Статутом, нову редакцію якого затверджено позачерговими загальними зборами акціонерів ВАТ «Запоріжжяобленерго» від 28.07.2016 (протокол від 28.07.2016 №22) (далі – Статут) ПАТ «Запоріжжяобленерго» є новим найменуванням ВАТ «Запоріжжяобленерго» відповідно до вимог Закону України «Про акціонерні товариства».

ПАТ «Запоріжжяобленерго» (код за ЄДРПОУ 00130926) є юридичною особою. Свідоцтво про державну реєстрацію юридичної особи – від 17.05.2000 серія А00№196642.

Згідно з довідкою з ЄДРПОУ, основним видом діяльності ПАТ «Запоріжжяобленерго» є розподілення електроенергії (код за КВЕД-2010 35.13) та торгівля електроенергією (код за

КВЕД-2010 35.14).

У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», ПАТ «Запоріжжяобленерго» є суб'єктом господарювання.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про електроенергетику», електропередавальна організація – суб'єкт господарювання, який здійснює підприємницьку діяльність з передачі електричної енергії відповідно до ліцензії.

ПАТ «Запоріжжяобленерго» є ліцензіатом з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами (ліцензія НКРЕ серії АБ № 177341 від 23.08.2005) та постачання електричної енергії за регульованим тарифом (ліцензія НКРЕ серії АБ № 177342 від 23.08.2005) у Запорізькій області.

Правилами приєднання електроустановок до електричних мереж, затвердженими постановою НКРЕ від 17.01.2013 № 32, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 08.02.2013 з № 236/22768 (надалі – Правила приєднання), передбачено, що для отримання послуг з приєднання замовник звертається до електропередавальної організації за місцем розташування його електроустановок.

Тобто, споживач має можливість отримувати послугу зі стандартного приєднання тільки від тієї електропередавальної організації, до місцевих (локальних) електромереж якої він має намір приєднати власну електроустановку (новозбудовану, реконструйовану чи технічно переоснащену).

ПАТ «Запоріжжяобленерго» в період 2016 року, січня – березня 2017 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги зі стандартного приєднання до електричних мереж в територіальних межах Запорізької області, де розташовано місцеві (локальні) електричні мережі, що перебувають у власності ПАТ «Запоріжжяобленерго», як таке, що не має жодного конкурента на ринку.

Відносини, пов'язані з виробництвом, передачею, розподілом, постачанням і використанням енергії та які виникають під час приєднання новозбудованих, реконструйованих чи технічно переоснащених електроустановок замовників (крім когенераційних установок) до електричних мереж регулюються, зокрема:

- Законом України «Про електроенергетику»;
- Правилами приєднання.

Порядок приєднання електроустановок замовників до електричних мереж визначений Правилами приєднання.

Послуга з приєднання, відповідно до вимог пункту 1.3 Правил приєднання, надається на підставі договору про приєднання.

Відповідно до пункту 2.1.3 Правил приєднання, строк надання послуги з приєднання для електроустановок першого ступеня потужності становить 15 робочих днів від дня оплати замовником електропередавальної організації вартості приєднання відповідно до договору про приєднання. Для електроустановок другого та третього ступенів потужності цей строк становить відповідно 30 та 45 робочих днів. Інший строк виконання зазначених заходів погоджується із замовником у договорі про приєднання з посиланням на вимоги нормативних документів, що визначають строки проектування та будівництва.

Тривалість надання послуги зі стандартного приєднання продовжується на строк, необхідний для погодження та оформлення права користування земельними ділянками під електроустановку зовнішнього електрозабезпечення відповідно до закону.

Про збільшення строку надання послуги зі стандартного приєднання електропередавальна організація повідомляє замовнику в день переривання встановленого абзацом третім цього підпункту строку із зазначенням кількості робочих днів продовження строку та переліку організацій, до яких звернулась електропередавальна організація щодо питання землевідведення з посиланням на офіційне листування (пункт 2.1.3 Правил приєднання).

Наказом ВАТ «Запоріжжяобленерго» від 27.05.2013 № 394-од «Про організацію

приєднання електроустановок Замовників» (далі – Наказ № 394-од) передбачено, що строки проектування та будівництва при стандартному приєднанні визначаються згідно СОУ-Н МЕВ 42.2-37471933-45:2011 «Терміни проектування та будівництва підстанцій напругою від 6 кВ до 150 кВ та ліній електропередач від 0,38 кВ до 150 кВ», затверджених наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості від 04.05.2011 № 101 (далі – СОУ-Н МЕВ 42.2-37471933-45:2011). Встановлені СОУ-Н МЕВ 42.2-37471933-45:2011 норми (терміни) проектування та будівництва є гранично допустимими.

Згідно СОУ-Н МЕВ 42.2-37471933-45:2011 гранично допустимий термін виконання робіт з проектування та будівництва ПЛ напругою 6-10 кВ довжиною до 5 км становить 12,2 місяці.

Наказом № 394-од встановлено гранично допустиму норму тривалості проектування та будівництва ПЛ напругою 0,4-10 кВ довжиною до 300 м - 11,5 місяців.

Для надання послуги зі стандартного приєднання до електричних мереж між ПАТ «Запоріжжяобленерго» та ТОВ «НПК ТЕК» було укладено договір від 24.12.2015 №1522-2198 про приєднання до електричних мереж (стандартне приєднання) (далі – Договір на приєднання). Згідно завдання на проектування до технічних умов від 24.12.2015 № 1522-2198 (ТУ), які є додатком № 1 до Договору на приєднання, для надання Замовнику послуги зі стандартного приєднання до електричних мереж ПАТ «Запоріжжяобленерго» необхідно виконати:

- будівництво ПЛ-0,4 кВ (проект) від РП-0,4 кВ КТП-157/90 до ВШО-0,4кВ Замовника (від РП-0,4кВ КТП-157/90 запроектувати ПЛ-0,4кВ довжиною близько 220м);

- встановити автоматичний вимикач номінальним струмом, згідно розрахунку, в РП-0,4кВ КТП-157/90 для організації додаткового фідера.

Пунктом 3.1.1 Договору на приєднання передбачено, що ПАТ «Запоріжжяобленерго», після здійснення Замовником оплати на умовах, передбачених у пункті 4.3 Договору, зобов'язаний забезпечити у встановленому порядку на підставі ТУ розробку, погодження та затвердження проектно-кошторисної документації на будівництво мереж зовнішнього електропостачання об'єкта Замовника у нормативні терміни проектування та будівництва, які наведені у додатку №2 до цього Договору.

В додатку № 2 до Договору на приєднання наведено графік виконання робіт з проектування та будівництва, згідно з яким загальна тривалість виконання проектних та будівельних робіт (за гранично допустимими нормами тривалості) становить 4 місяці.

14 січня 2016 року Замовником була здійснена 100% оплата за виконання повного обсягу послуг в розмірі 14 592,00 грн..

Отже, відповідно до термінів надання послуги зі стандартного приєднання, встановлених в Договорі на приєднання, кінцевий термін надання ПАТ «Запоріжжяобленерго» послуги з приєднання будівлі складу Замовника до електричних мереж становить – **14 травня 2016 року**.

Проте, станом на 15 березня 2017 року ТОВ «НПК ТЕК» не отримало послугу з приєднання його електроустановок, встановлених на Об'єкті, до електричних мереж ПАТ «Запоріжжяобленерго».

Будь-якого листування з Замовником щодо подовження терміну надання послуги з приєднання до електричних мереж в період з 14 травня 2016 року до 15 березня 2017 року ПАТ «Запоріжжяобленерго» не проводилось. Додаткові угоди до Договору на приєднання не укладались.

За поданням Держенергонагляду (лист від 06.03.2017 №03/10-1247) стосовно звернення директора ТОВ «НПК ТЕК» на засіданні комісії Інформаційно-консультаційного центру (ІКЦ) ПАТ «Запоріжжяобленерго» 16.03.2017 було розглянуто питання щодо дотримання ПАТ «Запоріжжяобленерго» вимог нормативних документів у галузі електроенергетики з приєднання електроустановок промислової бази за адресою: вул. Гвардійська, 1-а, с. Дружелюбівка, Вільнянський р-н, Запорізька обл., до електричних мереж

електропередавальної організації.

В результаті розгляду матеріалів, комісією ІКЦ було прийнято рішення, зокрема, Вільнянському РЕМ необхідно дотримуватись вимог Правил приєднання електроустановок до електричних мереж та Договору про приєднання до електричних мереж.

Додатковою угодою до Договору на приєднання, укладеною Товариством з ТОВ «НПК ТЕК», термін надання послуги з приєднання було змінено на 17 липня 2017 року.

За поясненнями Товариства (лист від 23.03.2017 №006-37/4705), перенесення терміну надання послуг зі стандартного приєднання Об'єкту Заявника виникла в зв'язку з важким фінансовим станом ПАТ «Запоріжжяобленерго»:

- систематичною та довготривалою відсутністю грошових коштів на поточних рахунках, що фактично паралізує ведення господарської діяльності,
- накладенням арешту на поточні рахунки Товариства
- з рахунків Товариства відкритих для зарахування грошових коштів за послуги з приєднання споживачів до мереж ПАТ «Запоріжжяобленерго» відбуваються списання на виконання платіжних вимог Державної виконавчої служби, та списання на виконання платіжних вимог Офісу великих платників податків ДФС.

Водночас, в ході розгляду справи від ТОВ «НПК ТЕК» до територіального відділення надійшов лист від 12.07.2017 №б/н в якому було зазначено, що в зв'язку з вирішенням спірного питання по суті в повному обсязі, з боку ТОВ «НПК ТЕК» відсутні претензії до ПАТ «Запоріжжяобленерго». При цьому було зазначено, що будь якого ущемлення прав ТОВ «НПК ТЕК» від ПАТ «Запоріжжяобленерго» не зазнало, та будь-яких негативних наслідків для себе, за весь строк реалізації договору приєднання підприємство не відчуло.

За таких підстав, неможливо застосувати до Товариства норми статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання суб'єктом господарювання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, оскільки статтею 13 вищевказаного Закону визначено, що зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку є саме дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести, зокрема до ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Відповідно до пункту 5 статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, якщо, зокрема, не доведено вчинення порушення.

Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), територіальним відділенням листом від 20.07.2017 № 02-18/01-1581 було надіслано ПАТ «Запоріжжяобленерго» подання від 12.10.2016 № 02-141-спр про попередні висновки по справі № 02/12-16.

Заперечення, зауваження та пропозиції щодо результатів розгляду справи на подання з попередніми висновками від 19.07.2017 №02-106-спр. по справі №02/17-17 Товариством надані не були.

На підставі вищевикладеного, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5,

zareestrovanih v Ministerstvi iustitsii Ukraini 6 travnia 1994 roku za № 90/299 (u redakcii rozporядzhennia Antimonopol'nogo komitetu Ukraini vid 14.03.2012 №169-p) (zi zminami), administrativna kolegiia Zapori'z'kogo oblasnogo teritorial'nogo viddilennia Antimonopol'nogo komitetu Ukraini

ВИРІШИЛА:

Zakriti provadzhennia u spravii №02/17-17 pro porushennia zakonodavstva pro zahist ekonomichnoi konkurencii z боку PAT «Zapori'zhzhiaoblenergo», rozpochatoi za rezul'tatami rozgljadu zayavi TOB «NPK TEK» shodo nedotrimannia PAT «Zapori'zhzhiaoblenergo» termi nu nadannia poslugi zi standartnogo priednannia do elektrichnih meresh sklad's'kogo primishchennia, roztaшовanogo za adresoiu: Zapori'z'ka obl., Vilynians'kii r-n, s. Druzhelubivka, vul. Gvardiiska, 1-a, bez priinyattia rishennia po sutii u zv'yazku z ne dovedenniam vchinennia porushennia zakonodavstva pro zahist ekonomichnoi konkurencii.

Голова адміністративної колегії



О.М. Білий