



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЗАПОРІЗЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЗАПОРІЗЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

21 вересня 2017 р. № 25-рш

м. Запоріжжя

Справа № 02/20-17

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Запорізького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання відділу досліджень і розслідувань від 14.07.2017 № 02-105-спр та матеріали справи № 02/20-17 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку товариства з обмеженою відповідальністю «Інститут ефективних технологій» (ЄДРПОУ 32780095) (далі – ТОВ «ІнЕТ», Товариство) (69041, м. Запоріжжя, вул. Сергія Синенка, буд. 65, кв. 55),

ВСТАНОВИЛА:

Проведення у справі № 02/20-17 було розпочато розпорядженням адміністративної колегії Запорізького обласного територіального відділення від 09.06.2017 № 41-р в зв'язку з наявністю в діях ТОВ «ІнЕТ» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді неподання інформації територіальному відділенню у встановлений головою територіального відділення строк, про що листом від 12.06.2017 № 02-18/02-1304 було повідомлено ТОВ «ІнЕТ».

В ході розгляду справи встановлено наступне.

ТОВ «ІнЕТ», відповідно до даних з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, зареєстроване державним реєстратором виконавчим комітетом Запорізької міської ради, про що зроблено запис у журналі обліку реєстраційних справ 09.12.2003 за № 1 103 120 0000 001789. Основний вид за КВЕД: 62.01: Комп'ютерне програмування.

У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», ТОВ «ІнЕТ» є суб'єктом господарювання.

Дорученням в. о. Голови Антимонопольного комітету України від 03.03.2017 № 12-01/958, Запорізькому обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України (надалі – територіальне відділення) було надано повноваження провести дослідження фактів наявності ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях учасників торгів процедури закупівлі по предмету ДК 021:2015:72310000-1- Послуги з обробки даних та ДК 016:2010:63.11.1- Послуги щодо оброблення даних, розміщення інформації на веб-узлах, щодо програмного застосування та інші послуги щодо забезпечення інформаційно-технологічною інфраструктурою, проведеною у листопаді 2016 року за допомогою веб-порталу „Prozzoro” (надалі – Торги), замовником у яких виступив Департамент благоустрою та інфраструктури Дніпропетровської міської ради.

У зв'язку з цим територіальним відділенням було надіслано одному із учасників Торгів - ТОВ «ІнЕТ» вимогу від 05.05.2017 № 02-18/02-1075 (надалі - Вимога) з повідомленням про вручення поштового відправлення.

У Вимозі запитувалася інформація стосовно участі ТОВ «ІнЕТ» у Торгах, зокрема: витяг із Статуту щодо засновників підприємства, що діяв на момент проведення Торгів; відомості про відносини контролю ТОВ «ІнЕТ» упродовж 2016 року; перелік працівників ТОВ «ІнЕТ» або інших осіб, залучених до підготовки конкурсних пропозицій та участі в Торгах; ким визначалася вартість товару, що був предметом вказаних Торгів; копії розрахунку (калькуляції) вартості товару запропонованого на Торги (кошторис витрат, розрахунок договірної ціни тощо); чи узгоджувалась ТОВ «ІнЕТ» з іншими претендентами на участь вищезазначених торгах поведінка під час підготовки конкурсних пропозицій; інформацію щодо виконання аналогічних робіт/послуг, поставок товару, які були предметом закупівлі Торгів; дохід від реалізації товарів (робіт, послуг) товариства за 2016 рік; банківські рахунки та виписки по ним тощо.

Термін надання відповіді був встановлений – п'ятнадцять днів з дня отримання Вимоги.

У Вимозі було попереджено про відповідальність, яку несе суб'єкт господарювання за неподання інформації у відповідності до вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідно до інформації, зазначеної на рекомендованому повідомленні про вручення поштового відправлення, Вимогу вручено адресату за довіреністю уповноваженій особі (Федченко) - 11.05.2017.

Таким чином, кінцевим терміном подання відповіді на Вимогу є 26.05.2017.

У встановлений виконуючим обов'язки голови територіального відділення строк – 26.05.2017, ТОВ «ІнЕТ» необхідну інформацію на Вимогу територіальному відділенню не надало.

З метою з'ясування обставин вручення Вимоги ТОВ «ІнЕТ», територіальне відділення надіслало лист від 31.05.2017 № 02-18/02-1229 до Запорізької дирекції УДППЗ «Укрпошта».

Листом від 06.06.2017 № 04-16-753 Запорізька дирекція УДППЗ «Укрпошта» підтвердила факт вручення Вимоги територіального відділення під розписку уповноваженій особі ТОВ «ІнЕТ» - Федченку С.С. у відповідності до доручення на отримання кореспонденції б/н б/д. В додаток до листа надано витяг з книги ф.8 видачі реєстрованої кореспонденції, в якій проставлено підпис одержувача реєстрованого поштового відправлення № 6910702859768.

Станом на 21.09.2017 інформацію на Вимогу ТОВ «ІнЕТ» територіальному відділенню не надало.

Відповідно до статті 3 Закону України „Про Антимонопольний комітет України”, основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині зокрема:

- здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції;
- здійснення контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних закупівель.

Відповідно до пункту 5 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції має повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

Відповідно до статті 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України»

суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальним відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» невиконання розпоряджень, рішень та вимог органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, вимог уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення тягне за собою передбачену законом відповідальність.

Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою тервідділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Враховуючи вищевикладене, дії ТОВ «ІнЕТ» по неподанню інформації на вимогу територіального відділення від 05.05.2017 № 02-18/02-1075 у встановлений виконуючим обов'язки голови територіального відділення строк, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації тервідділенню у встановлений головою тервідділення строк.

Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України 14.03.2012 №169-р, (зі змінами) (надалі – Правил розгляду заяв і справ), територіальним відділенням листом від 17.07.2017 №02-18/02-1559 було надіслано ТОВ «ІнЕТ» подання про попередні висновки по справі № 02/20-17 для надання зауважень та заперечень стосовно результатів розгляду справи.

Направлений ТОВ «ІнЕТ» лист від 17.07.2017 №02-18/02-1559 було повернуто до територіального відділення Запорізькою дирекцією УДППЗ «Укрпошта» з відміткою на конверті «За закінченням терміну зберігання».

Відповідно до абзацу 4 пункту 26 Правил розгляду заяв і справ, у разі, якщо немає можливості вручити копію подання з попередніми висновками особам, які беруть участь у справі, державний уповноважений, голова територіального відділення Комітету не пізніше ніж **за п'ять днів** до дня розгляду справи забезпечують розміщення на офіційному веб-сайті Комітету (<http://www.amc.gov.ua>) інформацію щодо попередніх висновків у справі, із зазначенням дати, часу і місця розгляду справи.

В зв'язку з неможливістю вручення ТОВ «ІнЕТ» копії подання з попередніми висновками (лист від 17.07.2017 №02-18/02-1559), керуючись пунктом 26 Правил розгляду заяв і справ, територіальним відділенням на офіційному веб-сайті Запорізького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України 28.08.2017 року було розміщено інформацію щодо подання про попередні висновки по справі № 02/20-17.

Зауважень, заперечень стосовно попередніх висновків по справі Товариство не надало.

Частиною другою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинення зазначених порушень, передбачена відповідальність у вигляді накладення штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Згідно з інформацією отриманою від Головного Управління Державної служби у Запорізькій області (лист від 19.07.2017 № 96.28/10/08-01-14-10-10), відповідно до Уточненої декларації платника єдиного податку з групи ТОВ «ІнЕТ» сума доходів (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) складає [Інформація з обмеженим доступом] грн.

При визначенні розміру штрафу враховано, що ТОВ «ІнЕТ»:

- вчинило одне порушення законодавства про захист економічної конкуренції,
- відповідь на вимогу не надана,
- не співпрацювало з територіальним відділенням під час розгляду справи.

На підставі вищевикладеного, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 14.03.2012 № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Запорізького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю «Інститут ефективних технологій» (ЄДРПОУ 32780095) по неподанню інформації на вимогу виконувача обов'язків голови територіального відділення від 05.05.2017 № 02-18/02-1075, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню у встановлений головою територіального відділення строк.

2. Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», на товариство з обмеженою відповідальністю «Інститут ефективних технологій» накласти штраф за порушення, зазначене в пункті 1 рішення - у розмірі **41300 (сорок одна тисяча триста) грн.**,

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання цього рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу, суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Запорізького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії



О. М. Білий

Члени адміністративної колегії:

Балюра Н.Л.

Голубова І.О.

Чечель К.І

Секретар адміністративної колегії

Чечель К.І.