



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЗАПОРІЗЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЗАПОРІЗЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

19.10.2017 р. № 30 -рш м. Запоріжжя

Справа № 02/34-17

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Запорізького обласного територіального відділення, розглянувши подання відділу досліджень і розслідувань територіального відділення про попередні висновки від 13.09.2017 № 02-132-спр та матеріали справи № 02/34-17 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Бердянською міською радою Запорізької області (юридична адреса: пл. Єдності, 2, м. Бердянськ, Запорізька обл., 71100, код за ЄДРПОУ 20525153) (далі - Рада),

ВСТАНОВИЛА:

Проведення у справі №02/34-17 у відношенні Ради розпочато розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 23.08.2017 за № 61-р у зв'язку з наявністю в діях Ради, які полягали:

- у встановленні рішенням від 28.04.2016 №34 (пункти 5 та 7 Положення про порядок розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на території міста Бердянська) заборони розміщення тимчасових споруд (далі-ТС), при наявності паспорта прив'язки ТС, під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів (далі - Ярмарки) в місцях їх проведення, а також звільнення від ТС/демонтажу ТС, що не беруть участь у Ярмарках, що не відповідає вимогам чинного законодавства, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, що можуть призвести до спотворення конкуренції на певному ринку товару;

- у визначенні рішенням від 28.04.2016 №34 (пункт 24 Положення про порядок розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на території міста Бердянська) підстав для відмови у продовженні строку дії паспорта, зокрема, проведення Ярмарок на території, де планується розміщення ТС, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом 8 частини другої статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, якими окремим суб'єктам господарювання створюються несприятливі умови діяльності порівняно з конкурентами, що може призвести до спотворення конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах (далі - Ринок) в м.Бердянськ.

За результатами аналізу отриманих у ході розгляду справи № 02/34-17 документів та

матеріалів, встановлено наступне.

Рада, відповідно до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, зареєстрована 21.05.1997, дата запису 26.01.2007 за № 1 099 120 0000 002191.

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»:

- сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами (стаття 10);

- від імені та в інтересах територіальних громад права суб'єкта комунальної власності здійснюють відповідні ради (стаття 16).

Таким чином, Рада є органом місцевого самоврядування, що представляє територіальну громаду м.Бердянськ, здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, а також здійснює права суб'єкта комунальної власності.

Відповідно до статті 144 Конституції України, органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.

Згідно з абзацом сьомим статті 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», представницький орган місцевого самоврядування – це виборний орган (рада), який складається з депутатів і відповідно до закону наділяється правом представляти інтереси територіальної громади і приймати від її імені рішення.

Відповідно до частини першої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень.

Нормативно-правові акти, в тому числі розпорядчі документи органів місцевого самоврядування, що регулювали діяльність суб'єктів господарювання на Ринку в територіальних (географічних) межах м.Бердянськ, та діяли впродовж 2016 року та січня-жовтня 2017 року, були:

- Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності»;
- Закон України «Про благоустрій населених пунктів»;
- Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»;
- Наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 №244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за №1330/20068.

Частиною четвертою статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» передбачено, що розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Механізм розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності визначений Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затверджений наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 №244, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за №1330/20068 (далі – Порядок №244).

Згідно із Порядком №244, тимчасова споруда торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності (далі - ТС) - одноповерхова споруда, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту (пункт 1.3).

Відповідно до розділу II Порядку №244, підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС.

Для оформлення паспорта прив'язки замовник звертається до органу з питань містобудування та архітектури із заявою щодо оформлення паспорта прив'язки ТС із доданими до неї відповідними документами.

В пункті 2.13 Порядку №244 зазначено, що при оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримання ним погоджень, непередбачених законом та Порядком №244.

Відповідно до пункту 1.11 Порядку №244, розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів здійснюється у порядку, встановленому органами місцевого самоврядування.

Згідно з частиною другою статті 15 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», накази міністерства, видані в межах його повноважень, є обов'язковими для виконання центральними органами виконавчої влади, їх територіальними органами, місцевими державними адміністраціями, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами і організаціями всіх форм власності та громадянами.

Законодавством не передбачено розроблення та затвердження альтернативних порядків розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності іншими органами влади, про що зазначено в листі Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 12.04.2017 № 7/14-3939.

На виконання пункту 1.11 Порядку №244 Радою рішенням 10 сесії від 28.04.2016 №34 (далі – Рішення №34) було затверджено Положення про порядок розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на території міста Бердянська (далі – Положення №34).

Положення №34 визначає порядок розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на території міста Бердянська під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів (далі - Ярмарки) та механізми реалізації основних положень Порядку № 244.

Місця та терміни проведення ярмарок були визначені розпорядженнями голови м.Бердянськ, зокрема: Розпорядженням міського голови від 09.02.2016 №46-р «Про організацію проведення ярмарки «Курортний сезон-2016» (далі – Розпорядження голови №46); Розпорядженням міського голови від 21.03.2016 №119-р «Про організацію проведення ярмарки «Дари Азова» (далі – Розпорядження голови №119); Розпорядженням міського голови від 01.07.2016 №263-р «Про організацію проведення ярмарки «Дари Бердянська» (далі – Розпорядження голови №263); Розпорядженням міського голови від 01.07.2016 №264-р «Про організацію проведення ярмарки «Товаровиробник Бердянська» (далі – Розпорядження голови №264) із змінами, внесеними Розпорядженням міського голови від 30.12.2016 №536-р «Про внесення змін до розпорядження міського голови від 01.07.2016 № 264-р «Про організацію проведення ярмарки «Товаровиробник Бердянська» (далі – Розпорядження голови №536); Розпорядженням міського голови від 22.03.2017 №106-р «Про організацію проведення ярмарки «Курортний сезон-2017» (далі – Розпорядження голови №106); Розпорядженням міського голови від 15.04.2017 №126-р «Про організацію проведення ярмарки «Дари Азова-2017» (далі – Розпорядження голови №126); Розпорядженням міського голови від 12.06.2017 №191-р «Про організацію проведення ярмарки «Дари Бердянська» (далі – Розпорядження голови №191), а саме:

- «Курортний сезон-2016» (з 01.04.2016 по 20.09.2016), «Курортний сезон-2017» (з 01.05.2017 по 30.10.2017) та «Дари Бердянська» (з 12.06.2017 по 30.09.2017) - в центральній частині міста;

- «Товаровиробник Бердянська» (з 01.07.2016 по 31.12.2016 з подовженням до 31.12.2017) - нагірна частина міста;

- «Дари Азова» (з 01.04.2016 по 20.09.2016), «Дари Азова - 2017» (з 01.05.2017 по 30.10.2017) - район міських пляжів.

Отже, вказані заходи (Ярмарки), визначені розпорядженнями голови м. Бердянська №46, №119, №263, №264, 536, 106, 126 та 191, передбачають їх проведення в тривалі терміни та в найбільш привабливих для споживачів місцях.

1. Пунктом 2.30 Порядку №244 передбачені умови, за яких ТС підлягає демонтажу, а саме: у разі закінчення строку дії, анулювання паспорта прив'язки, самовільного встановлення ТС.

Проте, в пункті 7 Положення №34 визначено:

- територія для проведення Ярмарок, на час проведення таких заходів *підлягає звільненню від ТС, що не беруть участь у вказаних заходах* або встановлені самовільно, власниками ТС в терміни, що визначаються відповідним розпорядженням міського голови (абзац перший);

- в разі не виконання власниками ТС в добровільному порядку *звільнення території* у встановлений розпорядженням міського голови термін, звільнення території від ТС проводиться адміністративним відділом виконавчого комітету Бердянської міської ради на підставі відповідного розпорядження міського голови *шляхом демонтажу ТС* в порядку, визначеному п. 34 цього Положення.

Порядок проведення робіт з демонтажу ТС, розташованих на території м.Бердянськ, визначений, зокрема, розділом 9 «Порядок прийняття заходів при знаходженні самовільно встановлених тимчасових споруд» Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку та додержання тиші в громадських місцях міста Бердянська (в новій редакції), затверджених рішенням Ради від 30.05.2012 №5, та Розпорядженням міського голови від 16.05.2016 № 191-р (далі – Розпорядження №191).

Так, Розпорядженням №191, зокрема, було передбачено:

- комунальним підприємствам Бердянської міської ради, які визначені організаторами відповідних виставок-ярмарок, протягом 1 робочого дня з моменту настання відповідної події, інформувати голову робочої комісії з демонтажу тимчасових споруд про встановлені на території виставок-ярмарок тимчасові споруди з порушеннями вимог чинного законодавства та Положення №34 (пункт 3);

- управлінню житлово-комунального господарства виконавчого комітету Бердянської міської ради забезпечити проведення робіт з демонтажу об'єктів відповідною технікою та механізмами.

Також, пунктом 5 Положення №34 передбачено, що *розміщення ТС (в тому числі за раніше оформленими паспортами прив'язки ТС) під час проведення Ярмарок в місцях їх проведення не проводиться*, крім тих, що беруть участь у вказаних заходах.

Порядком №244 не передбачена умова щодо заборони розміщення ТС, при наявності паспорта прив'язки ТС, під час проведення Ярмарок в місцях їх проведення, а також звільнення від ТС/демонтажу ТС, що не беруть участь у Ярмарках.

Отже, відповідно до Положення №34, одні суб'єкти господарювання, які здійснюють свою діяльність в м. Бердянськ на Ринку на підставі отриманих паспортів прив'язки ТС, на території, яка в подальшому визнана такою, на якій проводиться Ярмарок, вимушені зупинити свою діяльність та звільнити територію від ТС; інші суб'єкти господарювання, які вже отримали паспорти прив'язки ТС та мали намір здійснювати свою господарську діяльність в ТС, не мають можливості розмістити ТС під час проведення Ярмарок в місцях їх проведення.

Вищезазначені умови, викладені в пунктах 5 та 7 Положення №34, могли призвести до

настання наслідків, що полягають у зміні об'єктивно існуючих факторів, які обумовлюють інтенсивність конкуренції, можливість учасників Ринку конкурувати між собою.

В результаті змін у стані конкуренції створюються несприятливі умови конкуренції для окремих суб'єктів господарювання (які вимушені зупиняти свою діяльність та звільнити територію від ТС в зв'язку з проведенням Ярмарок, а також тих, які отримали паспорти прив'язки ТС та не мають змоги розмістити ТС під час проведення Ярмарок в місцях їх проведення), в той час як для інших суб'єктів господарювання (які здійснюють свою діяльність в ТС поза межами проведення Ярмарок) ці умови залишаються незмінними.

Внаслідок вказаного конкуренція на Ринку спотворюється, що негативно впливає, насамперед, на ефективність використання ресурсів або ефективність витрат суб'єктами господарювання (які вимушені зупиняти свою діяльність та звільнити територію від ТС в зв'язку з проведенням Ярмарок, а також тих, які отримали паспорти прив'язки ТС та не мають змоги розмістити ТС під час проведення Ярмарок в місцях їх проведення).

Згідно з нормою абзацу 1 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) - це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладання угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

За приписами статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Дії Ради, які полягали у встановленні рішенням від 28.04.2016 №34 (пункти 5 та 7 Положення №34) заборони розміщення ТС, при наявності паспорта прив'язки ТС, під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів в місцях їх проведення, а також звільнення від ТС/демонтажу ТС, що не беруть участь у Ярмарках, що не відповідає вимогам чинного законодавства, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, що могли призвести до спотворення конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах в м.Бердянськ.

2. Відповідно до пункту 2.18 Порядку №244, продовження строку дії паспорта прив'язки здійснюється за заявою замовника, шляхом зазначення нової дати, підпису та печатки у паспорті прив'язки органом з питань містобудування та архітектури виконавчого органу відповідної ради, районної державної адміністрації.

Порядком №244 не передбачені підстави для відмови у продовженні строку дії паспорту.

Проте, відповідно до абзацу 5 пункту 24 Положення №34, підставою для відмови у продовженні строку дії паспорту визнано проведення Ярмарок на території, де планується

розміщення ТС.

Вищезазначене могло призвести до несприятливих умов діяльності для окремих суб'єктів господарювання (які здійснюють діяльність в ТС на території, де планується проведення Ярмарок), а саме: до зменшення рівня прибутковості та втрат, в порівнянні з іншими учасниками ринку (конкурентами), яким подовжується термін дії паспорту прив'язки ТС, тимчасові споруди яких не розміщені на території, де планується проведення Ярмарок.

Суб'єкти господарювання, відповідно до статті 42 Господарського кодексу України, здійснюють свою господарську діяльність (підприємництво) самостійно, ініціативно, систематично, на власний ризик з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.

Відповідно до статті 44 Господарського кодексу України, підприємництво здійснюється на основі:

- самостійного *формування підприємцем програми діяльності*, вибору постачальників і споживачів продукції, що виробляється, залучення матеріально-технічних, фінансових та інших видів ресурсів, використання яких не обмежено законом, встановлення цін на продукцію та послуги відповідно до закону;
- комерційного розрахунку та власного комерційного ризику;
- вільного розпорядження прибутком, що залишається у підприємця після сплати податків, зборів та інших платежів, передбачених законом тощо.

Тобто, суб'єкт господарювання планує свою діяльність на певний період часу, при цьому розподіляє понесені витрати, пов'язані з початком здійснення своєї діяльності на Ринку, на товар, який реалізує (виробляє), у вигляді амортизаційних відрахувань тощо.

У разі встановлення нетривалого терміну діяльності на Ринку, суб'єкт господарювання, плануючи свою діяльність в ТС, в ціну товару змушений закладати витрати вищі, ніж його конкуренти, яким строк дії паспорта прив'язки подовжено.

Отже, при здійсненні суб'єктами господарювання, які конкурують між собою, своєї діяльності на Ринку, одні з них отримують менш сприятливі умови конкуренції порівняно з іншими внаслідок не подовження строку дії паспортів прив'язки ТС.

Таким чином, Положення №34 містить умови, що створюють суб'єктам господарювання, яким не подовжують термін дії паспорту прив'язки ТС (внаслідок проведення Ярмарок на території, де розміщена ТС), гірші умови діяльності порівняно з конкурентами, що могло призвести до спотворення конкуренції на ринку товару.

Вищенаведене могло призвести до погіршення умов господарювання для окремих підприємців чи їхніх груп, що могло призвести до нерівності ринкової позиції. Умови для розвитку одних суб'єктів господарювання могли стати несприятливими порівняно з іншими учасниками на одному і тому ж Ринку.

Згідно з нормою абзацу 1 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) - це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладання угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого

самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

За приписами статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Дії Ради, які полягали у визначенні рішенням від 28.04.2016 №34 (абзац 5 пункту 24 Положення №34) підстав для відмови у продовженні строку дії паспорту прив'язки ТС, зокрема, проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на території, де розміщена ТС, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом 8 частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, якими окремим суб'єктам господарювання створюються несприятливі умови діяльності порівняно з конкурентами, що могло призвести до спотворення конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах в м.Бердянськ.

Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 14 березня 2012 року №169-р, (зі змінами), територіальним відділенням було надіслано Раді подання про попередні висновки по справі № 02/34-17 для надання зауважень та заперечень стосовно результатів розгляду справи.

На подання про попередні висновки від 13.09.2017 № 02-132–спр по справі № 02/34-17 Рада повідомила (лист від 22.09.2017 №01-5919/48), що постановою Дніпропетровського апеляційного адміністративного суду від 18.09.2017 по справі №310/6300/16-а визнано незаконним та нечинним рішення Бердянської міської ради від 28 квітня 2016 року №34 «Про затвердження Положення про порядок розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на території міста Бердянська».

Під час розгляду справи № 02/34-17 на засіданні адміністративної колегії Запорізького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, представником Ради додатково були надані заперечення на подання про попередні висновки по справі №02/34-17 (лист від 19.10.2017 №01-6566/48), в яких зазначено, що Рада не погоджується з висновками, викладеними в поданні, та вважає викладені висновки такими, що не відповідають нормам чинного законодавства.

Рада зазначає, що Положення №34 прийнято з метою сприяння конкуренції в м.Бердянськ. Так, м. Бердянськ вже перевантажене тимчасовими спорудами та для встановлення нових ТС об'єктивно немає місць. Вказане призводить до неможливості іншими суб'єктами господарювання прийняти участь у забезпеченні споживачів конкурентно спроможними товарами та послугами в тимчасових спорудах.

Вказані заперечення Ради спростовуються матеріалами справи.

Як зазначено вище, економічна конкуренція (конкуренція) - це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання.

Вимоги Положення №34 щодо:

- заборони розміщення ТС при наявності паспорта прив'язки ТС, під час проведення Ярмарок в місцях їх проведення;
- звільнення від ТС/демонтажу ТС, що не беруть участь у Ярмарках;
- відмови у продовженні строку дії паспорту прив'язки ТС, зокрема, у разі проведення

Ярмарок на території, де розміщена ТС,

жодним чином не сприяють розвитку конкуренції. Навпаки, вказані дії могли привести до спотворення конкуренції.

Керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 14 березня 2012 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Запорізького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України


ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії Бердянської міської ради Запорізької області, які полягали у затвердженні рішенням від 28.04.2016 №34 Положення про порядок розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на території міста Бердянська, пунктами 5 та 7 якого встановлено заборону розміщення ТС при наявності паспорта прив'язки ТС, під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів в місцях їх проведення, а також звільнення від ТС/демонтажу ТС, що не беруть участь у Ярмарках, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, що могло призвести до спотворення конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах в м.Бердянськ.

2. Визнати дії Бердянської міської ради Запорізької області, які полягали у затвердженні рішенням від 28.04.2016 №34 Положення про порядок розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на території міста Бердянська, абзацом 5 пункту 24 якого визначено підстави для відмови у продовженні строку дії паспорта прив'язки ТС, зокрема, проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на території, де розміщена ТС, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом 8 частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, якими окремим суб'єктам господарювання створюються несприятливі умови діяльності порівняно з конкурентами, що могло призвести до спотворення конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах в м.Бердянськ.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії



О.М.Білий