



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЗАПОРІЗЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

Витяг із РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЗАПОРІЗЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

19 жовтня 2017 р. № 31-рш

м. Запоріжжя

Справа № 03/23-17

Про порушення законодавства
про захист від недобросовісної
конкуренції

Адміністративна колегія Запорізького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – територіальне відділення), розглянувши подання відділу досліджень і розслідувань територіального відділення про попередні висновки від 21.09.2017 № 02-140-спр та матеріали справи № 03/23-17 про порушення законодавства про захист від недобросовісної конкуренції товариством з обмеженою відповідальністю «Бас-Тур» (вул. Гребельна, 11, м. Запоріжжя, 69096; код за ЄДРПОУ 38784362) (далі – ТОВ «Бас-Тур»),

ВСТАНОВИЛА:

За результатами розгляду заяви від 05.04.2017 № 33 (вх. від 10.04.2017 № 4-657) (*інформація з обмеженим доступом*) (далі - Заявник) щодо ймовірного порушення законодавства про захист від недобросовісної конкуренції з боку незаконних перевізників (зокрема, ТОВ «Бас-Тур»), працюючих на маршрутах, які не виходять за межі області та які на законних підставах обслуговує Заявник (зокрема, маршрут «Запоріжжя - Дніпрорудне»), було виявлено ознаки порушення законодавства про захист від недобросовісної конкуренції.

У зв'язку з цим, розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 23.06.2017 № 45-р було розпочато провадження у справі № 03/23-17 за ознаками порушення ТОВ «Бас-Тур» законодавства про захист від недобросовісної конкуренції, передбаченого статтею 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді досягнення неправомірних переваг у конкуренції відносно іншого суб'єкта господарювання шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням органу державної влади, наділеного відповідною компетенцією, про що територіальним відділенням повідомлено ТОВ «Бас-Тур» (лист від 26.06.2017 №03-18/04-1412).

Матеріалами розгляду справи № 03/23-17 встановлено наступне.

ТОВ «Бас-Тур», відповідно до даних з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, зареєстроване державним реєстратором Виконавчого комітету Запорізької міської ради як юридичну особу, про що зроблено запис у журналі обліку реєстраційних справ 24.07.2013 за № 1 103 102 0000 034640. Вид діяльності за КВЕД: 49.31 Пасажирський наземний транспорт міського та приміського сполучення.

ТОВ «Бас-Тур» здійснює господарську діяльність на підставі ліцензії серії АЕ №266700, виданої державною інспекцією на наземному транспорті (Укртрансінспекція України), вид господарської діяльності: надання послуг з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів, багажу автомобільним транспортом; дозвільний вид робіт: внутрішні перевезення пасажирів автобусами; дата прийняття та номер рішення про видачу ліцензії: 27.08.2013 № 294.

У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», ТОВ «Бас-

Тур» є суб'єктом господарювання.

Заявника, відповідно до виписки з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців серії (*інформація з обмеженим доступом*), 07.11.2003, державним реєстратором виконавчого комітету Запорізької міської ради зареєстровано як юридичну особу, про що зроблено запис (*інформація з обмеженим доступом*) у журналі обліку реєстраційних справ, ідентифікаційний код - (*інформація з обмеженим доступом*). Місцезнаходження юридичної особи: (*інформація з обмеженим доступом*). Основний вид діяльності за КВЕД: 49.31 Пасажирський наземний транспорт міського та приміського сполучення.

Заявник надає послуги з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів, багажу автомобільним транспортом на підставі ліцензії серії (*інформація з обмеженим доступом*), виданої Державною інспекцією України з безпеки на наземному транспорті (Укртрансінспекція України) на внутрішні перевезення пасажирів автобусами.

У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», Заявник є суб'єктом господарювання.

ТОВ «Бас-Тур» та Заявник є конкурентами на ринку надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом.

Згідно зі статтею 1 Закону України «Про автомобільний транспорт» (далі - Закон), автомобільний перевізник - фізична або юридична особа, яка здійснює на комерційній основі чи за власний кошт перевезення пасажирів чи (та) вантажів транспортними засобами.

Відповідно до статті 35 Закону, послуги з перевезення пасажирів автобусами можуть надаватися за видами режимів організації перевезень: регулярні, регулярні спеціальні, нерегулярні.

Перевезення пасажирів автобусами в режимі регулярних пасажирських перевезень здійснюють автомобільні перевізники на автобусних маршрутах загального користування на договірних умовах із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.

Перевезення пасажирів автобусами в режимі нерегулярних пасажирських перевезень здійснюють автомобільні перевізники на автобусних маршрутах нерегулярних перевезень на договірних умовах із замовниками транспортних послуг.

Статтею 42 Закону передбачено укладання договору про організацію перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування міському, приміському та міжміському, які не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути) між органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування та автомобільним перевізником.

Договір про нерегулярні пасажирські перевезення автобусом укладається між замовником транспортних послуг та автомобільним перевізником, в якому визначають маршрут руху, дату та час перевезень, інші умови перевезень та форму оплати послуги, або перевезення за власний кошт.

Відповідно до статті 43 Закону, визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах.

Статтею 44 Закону передбачено, що організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування.

У Запорізькій області офіційним замовником перевезень на автобусних маршрутах загального користування є Запорізька обласна державна адміністрація (далі – Запорізька ОДА).

Згідно з рішенням конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників, затвердженим розпорядженням голови Запорізької ОДА від 14.08.2012 № 390, Запорізькою ОДА з Заявником укладено договір від 21.08.2012 № 9/4 «Про організацію перевезень пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Запорізької області (внутрішньообласних маршрутах)» (далі – Договір № 9/4), зокрема на маршрутах «Запоріжжя-Енергодар», «Дніпрорудне-Запоріжжя».

Заявник, на підставі укладеного з Запорізькою ОДА Договору № 9/4, отримало від замовника право працювати на маршрутах «Запоріжжя-Енергодар», «Дніпрорудне-Запоріжжя».

Таким чином, Заявник на законних підставах здійснює перевезення пасажирів на маршрутах «Запоріжжя-Енергодар», «Дніпрорудне-Запоріжжя».

Згідно з заявою Заявника від 05.04.2017 № 33 на маршруті «Запоріжжя-Дніпрорудне» (який співпадає з маршрутом «Запоріжжя – Енергодар») надає послуги з перевезення пасажирів перевізник ТОВ «Бас-Тур».

За інформацією, наданою Департаментом промисловості та розвитку інфраструктури Запорізької ОДА (лист від 21.06.2017 № 0001583/02), з ТОВ «Бас-Тур» договори на перевезення пасажирів на міжміських та приміських маршрутах загального користування (у тому числі на маршрутах «Запоріжжя-Енергодар», «Запоріжжя-Дніпрорудне») не укладались; ТОВ «Бас-Тур» участі у конкурсах на перевезення пасажирів на автобусах загального користування не приймало; з пропозиціями щодо проведення конкурсу на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування або відкриття нового маршруту загального користування не зверталось.

Тобто, у ТОВ «Бас-Тур» відсутні законні підстави на здійснення перевезень пасажирів транспортом загального користування на маршруті «Запоріжжя-Дніпрорудне» (який співпадає з маршрутом «Запоріжжя – Енергодар»).

Статтею 39 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначено перелік документів, які автомобільні перевізники, водії, пасажирів повинні мати і пред'являти особам, які уповноважені здійснювати контроль на автомобільному транспорті та у сфері безпеки дорожнього руху, документи, на підставі яких виконуються пасажирські перевезення.

Так, для перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування (регулярні пасажирські перевезення) необхідні наступні документи:

- автомобільному перевізнику: ліцензія, **договір** із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування чи їх дозвіл, паспорт маршруту, документ, що засвідчує використання автобуса на законних підставах, інші документи, передбачені законодавством України;
- для водія автобуса - посвідчення водія відповідної категорії, реєстраційні документи на транспортний засіб, квитково-касовий лист, схема маршруту, розклад руху, таблиця вартості проїзду (крім міських перевезень), інші документи, передбачені законодавством України.

для нерегулярних пасажирських перевезень необхідні наступні документи:

- автомобільному перевізнику: ліцензія, **договір** із замовником транспортних послуг, документ, що засвідчує використання автобуса на законних підставах, інші документи, передбачені законодавством України;
- для водія автобуса - посвідчення водія відповідної категорії, реєстраційні документи на транспортний засіб, договір із замовником транспортних послуг, документ, що засвідчує оплату транспортних послуг, інші документи, передбачені законодавством України.

Відповідно до «Положення про Державну службу України з безпеки на транспорті», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.02.2015 за № 103, Державна служба України з безпеки на транспорті (далі - Укртрансбезпека) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра інфраструктури і який реалізує державну політику з питань безпеки на наземному транспорті та у сфері безпеки на морському та річковому транспорті (крім сфери безпеки мореплавства суден флоту рибного господарства).

Відповідно до покладених на неї завдань, Укртрансбезпека здійснює державний контроль за додержанням суб'єктами господарювання, які провадять діяльність у сфері автомобільного транспорту загального користування, вимог законодавства про

автомобільний транспорт, норм та стандартів, що регулюють організацію перевезення пасажирів і вантажів тощо.

Укртрансбезпека здійснює свої повноваження безпосередньо, через утворені в установленому порядку територіальні органи та Держспецтрансслужбу.

Органом, який здійснює державний контроль за дотриманням вимог законодавства про автомобільний транспорт на території Запорізької області є Управління Укртрансбезпеки у Запорізькій області (далі – Теруправління).

Під час перевірок додержання вимог законодавства про автомобільний транспорт перевізниками, працівниками Теруправління було встановлено, що ТОВ «Бас-Тур» надавало послуги з нерегулярних перевезень пасажирів автомобільним транспортом марки «Mercedes-Benz», держномери АР 4237 АА; АР 5381 АП, на маршруті «Запоріжжя - Дніпрорудне» (який співпадає з маршрутом «Запоріжжя – Енергодар», на якому працює Заявник, згідно з договором з Запорізькою ОДА від 21.08.2012 № 9/4), не маючи відповідних документів (передбачених статтею 39 Закону України «Про автомобільний транспорт», а саме: договору з замовником транспортних послуг, договору обов'язкового особистого страхування пасажирів від нещасного випадку на транспорті, інформаційного листа, погодженого з Теруправлінням тощо.

Зазначене було викладено в актах від 07.04.2016 № 014411, від 26.08.2016 № 002992, від 22.03.2017 № 090557 про проведення Теруправлінням перевірки додержання вимог законодавства про автомобільний транспорт під час виконання перевезень пасажирів і вантажів автомобільним транспортом.

Такі дії ТОВ «Бас-Тур» були визнані Теруправлінням порушеннями законодавства про автомобільний транспорт, передбаченими абзацом 3 частини першої статті 60 Закону України «Про автомобільний транспорт». Постановами від 17.05.2016 № 026728, від 13.09.2016 № 026863, від 11.04.2017 № 038719 про застосування адміністративно-господарського штрафу Теруправлінням, за вчинення вищевказаних порушень, на ТОВ «Бас-Тур» були накладені штрафи у розмірі 1700 грн. за кожне порушення.

На вимогу територіального відділення ТОВ «Бас-Тур» пояснило (лист від 19.07.2017 № б/н), що воно здійснює перевезення пасажирів автобусами в режимі **нерегулярних** пасажирських перевезень на автобусних маршрутах нерегулярних перевезень на договірних умовах із замовниками транспортних послуг. Проте, документів, на підставі яких зазначене підприємство здійснює перевезення пасажирів на маршрутах, зокрема «Запоріжжя-Дніпрорудне» (договорів з замовником транспортних послуг, інформаційних листів з узгодженням на виконання нерегулярних пасажирських перевезень на маршрутах, документів про сплату страхового збору, інших наявних документів), ТОВ «Бас-Тур» не надало.

Таким чином, ТОВ «Бас-Тур» не підтвердило, що здійснює перевезення пасажирів на маршруті «Запоріжжя-Дніпрорудне» (який співпадає з маршрутом «Запоріжжя – Енергодар»), на законних підставах, а тому пояснення ТОВ «Бас-Тур» не приймаються до уваги.

Внаслідок вчинених порушень правил перевезень пасажирів на автобусних маршрутах, підтверджених Теруправлінням актами від 07.04.2016 № 014411, від 26.08.2016 № 002992, від 22.03.2017 № 090557 та постановами від 17.05.2016 № 026728, від 13.09.2016 № 026863, від 11.04.2017 № 038719, ТОВ «Бас-Тур» отримало неправомірні переваги в конкуренції, а саме:

- початок, закінчення та розклад його руху є нерегламентованими, що дає можливість ТОВ «Бас-Тур» здійснювати перевезення пасажирів у години інтенсивного пасажиропотоку і знімати автобуси з маршруту у години та дні, коли інтенсивність пасажиропотоку низька, в той час як інші перевізники (зокрема, Заявник) були зобов'язані, згідно з укладеними договорами, здійснювати перевезення пасажирів тільки на затверджених маршрутах і відповідно до затверджених графіків руху;

- ТОВ «Бус-Тур» не несе додаткових зобов'язань, пов'язаних з виконанням договору з замовником транспортних послуг; не несе ніякої відповідальності перед замовником перевезень щодо якості обслуговування пасажирів;

- ТОВ «Бас-Тур» не несе додаткових витрат у зв'язку з відсутністю договору особистого страхування пасажирів від нещасного випадку на транспорті, що дозволяє економити фінансові ресурси для подальшого спрямування їх на інші цілі.

Таким чином, внаслідок вчинених порушень законодавства про автомобільний транспорт, підтверджених актами та постановами Теруправління, ТОВ «Бас-Тур» отримало неправомірні переваги у конкуренції на ринку послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на маршруті «Запоріжжя-Дніпрорудне» (який співпадає з маршрутом «Запоріжжя – Енергодар», на якому працює Заявник, згідно з договором з Запорізькою ОДА від 21.08.2012 № 9/4), відносно Заявника, який зобов'язаний здійснювати перевезення пасажирів згідно з затвердженим розкладом руху та відповідно до умов договору.

За таких умов дія конкурентних механізмів спотворюється та створюються нерівні умови конкуренції між суб'єктами господарювання, внаслідок покращення умов господарювання для ТОВ «Бас-Тур» та погіршення умов господарювання для інших суб'єктів господарювання через дотримання ними чинного законодавства України.

Дії товариства з обмеженою відповідальністю «Бас-Тур», які полягають у здійсненні перевезення пасажирів автомобільним транспортом на маршруті «Запоріжжя-Дніпрорудне» (який співпадає з маршрутом «Запоріжжя – Енергодар») без укладення відповідного договору з замовником транспортних послуг на перевезення пасажирів на маршруті, та отриманні неправомірних переваг у конкуренції відносно інших суб'єктів господарювання шляхом порушення чинного законодавства (що підтверджено актами Управління Укртрансбезпеки у Запорізькій області від 07.04.2016 № 014411, від 26.08.2016 № 002992, від 22.03.2017 № 090557 та постановами від 17.05.2016 № 026728, від 13.09.2016 № 026863, від 11.04.2017 № 038719), є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим статтею 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді досягнення неправомірних переваг у конкуренції відносно іншого суб'єкта господарювання шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням органу державної влади, наділеного відповідною компетенцією.

Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 14 березня 2012 року №169-р, (зі змінами), територіальним відділенням листами від 22.09.2017 № 02-18/04-2012 та № 02-18/04-2017 було надіслано ТОВ «Бас-Тур» та Заявнику відповідно копії подання про попередні висновки по справі № 03/23-17 для надання доказів, клопотань, пояснень та заперечень стосовно результатів розгляду справи.

На подання від 21.09.2017 № 02-140-спр про попередні висновки по справі доказів, клопотань, пояснень та заперечень щодо результатів розгляду справи ТОВ «Бас-Тур» та Заявник не надали.

Частиною першою статті 21 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» за вчинення зазначеного порушення передбачена відповідальність у вигляді накладення штрафу у розмірі до п'яти відсотків доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) суб'єкта господарювання за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Згідно з податковою декларацією з податку на прибуток підприємства, наданою Запорізькою об'єднаною державною податковою інспекцією Головного управління державної фіскальної служби у Запорізькій області (лист від 03.07.2017 № 10166/10/08-29-12-02), дохід ТОВ «Бас-Тур» від будь-якої діяльності за 2016 рік складає (*інформація з обмеженим доступом*) гривень.

При визначенні штрафу для ТОВ «Бас-Тур» враховано:

- вчинення системного порушення законодавства про захист від недобросовісної конкуренції;

- відсутність співпраці з територіальним відділенням під час розгляду справи.

На підставі вищевикладеного, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 30 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 14 березня 2012 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Запорізького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю «Бас-Тур», які полягають у здійсненні перевезення пасажирів автомобільним транспортом на маршруті «Запоріжжя-Дніпрорудне» (який співпадає з маршрутом «Запоріжжя – Енергодар») без укладення відповідного договору з замовником транспортних послуг на перевезення пасажирів на маршруті, та отриманні неправомірних переваг у конкуренції відносно інших суб'єктів господарювання шляхом порушення чинного законодавства (що підтверджено актами Управління Укртрансбезпеки у Запорізькій області від 07.04.2016 № 014411, від 26.08.2016 № 002992, від 22.03.2017 № 090557 та постановами від 17.05.2016 № 026728, від 13.09.2016 № 026863, від 11.04.2017 № 038719), порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим статтею 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді досягнення неправомірних переваг у конкуренції відносно іншого суб'єкта господарювання шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням органу державної влади, наділеного відповідною компетенцією.

2. Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» за вчинення порушення, зазначеного у пункті 1 цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Бас-Тур» (юридична адреса: вул. Гребельна, 11, м. Запоріжжя, 69096; код за ЄДРПОУ 38784362) штраф у розмірі 26 000 (двадцять шість тисяч) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до Запорізького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії



О.М. Білий