



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЗАПОРІЗЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЗАПОРІЗЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

08.12.2017 р. № 41 -рш м. Запоріжжя

Справа № 02/39-17

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Запорізького обласного територіального відділення, розглянувши подання відділу досліджень і розслідувань територіального відділення про попередні висновки від 15.11.2017 № 02-157-спр та матеріали справи № 02/39-17 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Мелітопольською міською радою Запорізької області (юридична адреса: вул. М.Грушевського, 5, м. Мелітополь, Запорізька обл., 72312, код ЄДРПОУ 25716722) (далі - Рада),

ВСТАНОВИЛА:

Провадження у справі №02/39-17 у відношенні Ради розпочато розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 27.10.2017 № 69-р у зв'язку з невиконанням Радою рекомендацій від 05.07.2017 № 03/03-рк, а саме: вжити заходи щодо припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом скасування абзацу 3 пункту 4.10 пункту 4.12 та абзацу 4 підпункту 4 пункту 4.12 розділу 4 Положення про паркування транспортних засобів в м.Мелітополі, затвердженого рішенням Ради від 31.05.2011 №11, в частині:

- врахування конкурсним комітетом при розгляді пропозицій претендентів у конкурсах з визначення операторів з обладнання та утримання стоянок таксі *розміру щомісячного благодійного внеску до міського бюджету;*

- зобов'язання переможців конкурсу щомісячно виконувати перерахування до місцевого бюджету благодійного внеску в розмірі, визначеному у конкурсних пропозиціях претендента та затвердженому у відповідному договорі, для операторів стоянок таксі (далі – Рекомендації). Термін виконання Рекомендацій було встановлено десять днів з дня їх отримання.

За результатами аналізу матеріалів справи № 02/39-17 встановлено наступне.

Рада (юридична адреса: вул. М.Грушевського, 5, м. Мелітополь, Запорізька обл., 72312), відповідно до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, зареєстрована 21.05.1997, дата запису 23.11.2005 за № 1 101 120 0000 001093 (код за ЄДРПОУ 25716722).

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»:

- сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що

представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами (стаття 10);

- від імені та в інтересах територіальних громад права суб'єкта комунальної власності здійснюють відповідні ради (стаття 16).

Таким чином, Рада є органом місцевого самоврядування, що представляє територіальну громаду м.Мелітополь, здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, а також здійснює права суб'єкта комунальної власності.

Організацію та порядок паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах населених пунктів регламентують Правила паркування транспортних засобів, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2009 №1342 (далі – Правила паркування №1342).

Пунктом 7 Правил паркування №1342 передбачено, що майданчики для паркування *є об'єктами благоустрою* і повинні відповідати нормам, нормативам, стандартам у сфері благоустрою населених пунктів.

Згідно із підпунктом 44 пункту 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування», виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання щодо встановлення відповідно до законодавства *правил з питань благоустрою території населеного пункту, забезпечення в ньому чистоти і порядку, торгівлі на ринках, додержання тиші в громадських місцях, за порушення яких передбачено адміністративну відповідальність.*

Відповідно до пункту 1 статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності. У разі відсутності таких підприємств органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах своїх повноважень визначають *на конкурсних засадах* відповідно до закону балансоутримувачів таких об'єктів.

Згідно із статтею 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить, зокрема, *визначення на конкурсних засадах підприємств, установ та організацій (балансоутримувачів), відповідальних за утримання об'єктів благоустрою.*

Оскільки майданчики для паркування є об'єктами благоустрою (пункт 7 Правил паркування №1342), то процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення операторів, яким надається право обладнання, утримання і використання майданчиків для паркування транспортних засобів визначено Положенням про порядок конкурсного відбору підприємств з утримання об'єктів благоустрою населених пунктів, затвердженим наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 11.11.2005 №160, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.12.2005 за №1460/11740 (далі – Положення №160).

Так, відповідно до пункту 5.1 розділу 5 «Визначення переможця конкурсу та укладення договору» Положення №160, конкурсні пропозиції оцінюються конкурсною комісією за критеріями, установленими в конкурсній документації.

Критерії оцінки конкурсних пропозицій визначені в підпункті 16 пункту 2.1 розділу 2 «Підготовка конкурсу» Положення №160, а саме:

- вартість робіт;
- забезпеченість учасника конкурсу матеріально-технічним обладнанням;
- наявність працівників відповідної кваліфікації (з урахуванням пропозицій щодо залучення співвиконавців);
- фінансова спроможність учасника конкурсу;

- строки виконання робіт з утримання та/або ремонту об'єкта/об'єктів благоустрою;
- наявність позитивного досвіду роботи з утримання та/або ремонту об'єктів благоустрою відповідно до вимог стандартів, нормативів, норм та правил.

Рішенням Ради від 31.05.2011 №11 було затверджено Положення про паркування транспортних засобів в м.Мелітополі (далі – Положення про паркування №11).

Вказаним Положенням визначено організацію майданчиків для паркування та стоянок таксі; порядок визначення операторів (суб'єкти господарювання, які здійснюють обладнання й утримання майданчиків для паркування або стоянок таксі); порядок експлуатації майданчиків для паркування та стоянок таксі тощо.

Так, розділом 4 «Визначення операторів» Положення про паркування №11 передбачено порядок визначення операторів, що здійснюється на конкурсній основі.

При цьому, в абзаці 3 пункту 4.10 розділу 4 Положення про паркування №11 зазначено, що при розгляді пропозицій претендентів у конкурсах з визначення операторів з обладнання та утримання стоянок таксі конкурсний комітет також враховує *розмір щомісячного благодійного внеску до міського бюджету.*

Також, абзацом 4 підпункту 4 пункту 4.12 розділу 4 Положення про паркування №11 передбачено, що переможці конкурсу *зобов'язуються щомісячно, в строк до 10 числа місяця, наступного за звітним, виконувати перерахування до місцевого бюджету благодійного внеску в розмірі, визначеному у конкурсних пропозиціях' претендента та затвердженому у відповідному договорі, для операторів стоянок таксі.*

Таким чином, Рада встановила суб'єктам господарювання, які виявили бажання працювати на ринку послуг утримання майданчиків для паркування транспортних засобів, непередбачені чинним законодавством зобов'язання робити благодійні внески до місцевого бюджету.

Такі дії Ради є втручанням у господарську діяльність суб'єктів господарювання, які діють на ринку послуг утримання майданчиків для паркування транспортних засобів у м. Мелітополь, створюють несприятливі умови та призводять до обмежень самостійної діяльності суб'єктів господарювання, у тому числі щодо розпорядження прибутком.

За інформацією виконавчого комітету Ради (лист від 28.11.2017 №5097/02-15-4), впродовж дії Положення про паркування №11, в м.Мелітополь конкурси з визначення операторів з обладнання й утримання майданчиків для паркування транспортних засобів та стоянок таксі не проводилися.

Згідно з нормою абзацу 1 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) - це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибрати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладання угод або будь – які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

За приписами статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції»

вчинення антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

На момент прийняття рішення по справі № 02/39-17 Рада положення абзацу 3 пункту 4.10 та абзацу 4 підпункту 4 пункту 4.12 розділу 4 Положення про паркування транспортних засобів в м.Мелітополі, затвердженого рішенням Ради від 31.05.2011 №11, не скасувала, порушення не припинено.

З огляду на вищевикладене, дії Мелітопольської міської ради, які полягають у включенні:

- в абзац 3 пункту 4.10 розділу 4 Положення про паркування №11 умови щодо врахування конкурсним комітетом при розгляді пропозицій претендентів у конкурсах з визначення операторів з обладнання та утримання стоянок таксі розміру щомісячного благодійного внеску до міського бюджету;

- в абзац 4 підпункту 4 пункту 4.12 розділу 4 Положення про паркування №11 зобов'язання переможців конкурсу щомісячно виконувати перерахування до місцевого бюджету благодійного внеску в розмірі, визначеному у конкурсних пропозиціях претендента та затвердженому у відповідному договорі, для операторів стоянок таксі,

що може призвести до обмеження конкуренції на ринку послуг утримання майданчиків для паркування транспортних засобів у м. Мелітополь Запорізької області, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді антиконкурентних дій органів влади, шляхом вчинення дії, якою встановлено не передбачену законами України заборону та обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо розпорядження прибутком.

Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 14 березня 2012 року №169-р, (зі змінами), територіальним відділенням було надіслано Раді подання про попередні висновки по справі № 02/39-17 для надання зауважень та заперечень стосовно результатів розгляду справи.

На подання про попередні висновки від 15.11.2017 № 02-157-спр по справі № 02/39-17 Рада свої зауваження та заперечення стосовно результатів розгляду справи не надала, та повідомила, що на теперішній час готується проект рішення сесії Ради стосовно скасування рішення Ради від 31.05.2011 №11 «Про затвердження Положення про паркування транспортних засобів в м.Мелітополі» (лист виконавчого комітету Ради від 28.11.2017 №5102/02-15-4).

Керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 14 березня 2012 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Запорізького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії Мелітопольської міської ради Запорізької області, які полягають у включенні:

- в абзац 3 пункту 4.10 розділу 4 Положення про паркування транспортних засобів в м.Мелітополі, затвердженого рішенням Ради від 31.05.2011 №11, умови щодо врахування конкурсним комітетом при розгляді пропозицій претендентів у конкурсах з визначення операторів з обладнання та утримання стоянок таксі розміру щомісячного благодійного внеску до міського бюджету;

- в абзац 4 підпункту 4 пункту 4.12 розділу 4 Положення про паркування транспортних засобів в м.Мелітополі, затвердженого рішенням Ради від 31.05.2011 №11, зобов'язання переможців конкурсу щомісячно виконувати перерахування до місцевого бюджету благодійного внеску в розмірі, визначеному у конкурсних пропозиціях претендента та затвердженому у відповідному договорі, для операторів стоянок таксі,

що може призвести до обмеження конкуренції на ринку послуг утримання майданчиків для паркування транспортних засобів у м. Мелітополь Запорізької області, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50. абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді антиконкурентних дій органів влади, шляхом вчинення дії, якою встановлено не передбачену законами України заборону та обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо розпорядження прибутком.

2. Зобов'язати Мелітопольську міську раду Запорізької області (юридична адреса: вул. М.Грушевського, 5, м. Мелітополь, Запорізька обл., 72312, код за ЄДРПОУ 25716722) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 1 рішення, шляхом скасування абзацу 3 пункту 4.10 та абзацу 4 підпункту 4 пункту 4.12 розділу 4 Положення про паркування транспортних засобів в м.Мелітополі, затвердженого рішенням Ради від 31.05.2011 №11, в частині:

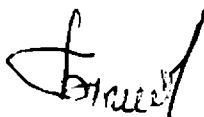
- врахування конкурсним комітетом при розгляді пропозицій претендентів у конкурсах з визначення операторів з обладнання та утримання стоянок таксі *розміру щомісячного благодійного внеску до міського бюджету;*

- зобов'язання переможців конкурсу щомісячно виконувати перерахування до місцевого бюджету благодійного внеску в розмірі, визначеному у конкурсних пропозиціях претендента та затвердженому у відповідному договорі, для операторів стоянок таксі.

3. Встановити термін виконання пункту 2 рішення – три місяці з дня отримання цього рішення.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії



О.М.Білий