



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЗАПОРІЗЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЗАПОРІЗЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

07 серпня 2019 р. № 16-рш

м. Запоріжжя

Справа № 02/15-19

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Якимівською селищною радою конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Якимівської селищної ради не проводився. Непроведення конкурсу може призвести до недопущення змагальності між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням.

За результатами розгляду справи № 02/15-19 адміністративна колегія Запорізького обласного територіального відділення визнала бездіяльність Якимівської селищної ради Якимівського району Запорізької області, яка полягає у непроведенні конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Якимівської селищної ради, антиконкурентними діями, що можуть призвести до недопущення змагальності між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням, що є порушенням частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Якимівську селищну раду Якимівського району Запорізької області зобов'язано припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів, про що в 3-місячний термін з дня отримання рішення повідомити Запорізьке обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України із наданням підтверджуючих документів.

Адміністративна колегія Запорізького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 02/15-19 про порушення Якимівською селищною радою Якимівського району Запорізької області законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (надалі – Закон) та подання відділу досліджень і розслідувань від 10.07.2019 № 02-54-спр,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 29.05.2019 № 23-р розпочато розгляд справи № 02/15-19 за ознаками вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді

антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які полягають у визначенні виконавця послуг з вивезення побутових відходів у смт. Якимівка не на конкурсних засадах шляхом надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх в привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить до обмеження конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів.

- (2) Листом від 29.05.2019 № 58-02/13-1334 Якимівській селищній раді Якимівського району Запорізької області надіслано копію розпорядження про початок розгляду справи № 02/15-19.
- (3) Листом від 11.07.2019 № 58-02/15-1663 Якимівській селищній раді Якимівського району Запорізької області надіслано копію Подання про попередні висновки по справі № 02/15-19.
- (4) Листом від 30.07.2019 № 05/1475 Якимівська селищна рада надала Відділенню відповідь на подання з попередніми висновками.

2. Відповідач

- (5) Відповідачем у справі є Якимівська селищна рада Якимівського району Запорізької області (ідентифікаційний код 20508999, Запорізька обл., Якимівський р-н, смт. Якимівка, вул. М. Патріотів, 10А, далі – Рада, Відповідач).
- (6) Рада є юридичною особою. Дата державної реєстрації – 21.05.1997, дата та номер запису в Єдиному державному реєстрі про включення до ЄДР відомостей про юридичну особу – 09.09.2005 № 1 098 120 0000 000258.
- (7) Відповідно до пункту 1 статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Рада є органом місцевого самоврядування, що представляє територіальну громаду смт. Якимівка та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

3. Правова кваліфікація дій Відповідача

- (8) Аналіз нормативно-правових актів, які визначають правові, організаційні та економічні засади діяльності, пов'язані зі збиранням, зберіганням побутових відходів, дозволив встановити наступне.
- (9) Пунктом 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад віднесено визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (10) Відповідно до статті 35¹ Закону України «Про відходи» виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.
- (11) Відповідно до пункту 3 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008 року № 1070 зі змінами (надалі – Правила) послуги з поводження з побутовими відходами надаються суб'єктом господарювання, визначеним органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах в установленому законодавством порядку виконавцем послуг з вивезення побутових відходів.

Договір про надання послуг укладається між споживачем та виконавцем послуг з вивезення побутових відходів відповідно до Типового договору про надання послуг з поводження з побутовими відходами.

- (12) Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 затверджено порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (далі –

Порядок № 1173).

- (13) Відповідно до пункту 4 Порядку № 1173, підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах, передбачених Законом України "Про співробітництво територіальних громад" (1508-18) (далі - організатор конкурсу).
- (14) Відповідно до пункту 30 Порядку № 1173, у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс.
- (15) Відповідно до Пункту 31 Порядку № 1173 з переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів, після прийняття конкурсною комісією рішення, укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.
- (16) Не пізніше ніж за два місяці до припинення договору на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту проводиться новий конкурс на надання послуг з вивезення побутових відходів на території, визначеній таким договором (пункт 32 Порядку № 1173).
- (17) Таким чином, відповідно до наданих чинним законодавством повноважень, Рада повинна була визначити на конкурсних засадах суб'єкта господарювання, який мав надавати на території смт. Якимівка послуги з вивезення побутових відходів.

3.1. Антиконтурентні дії Відповідача

- (18) Як свідчать матеріали справи, підтверджені зібраними доказами, конкурс на визначення суб'єкта господарювання виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на території смт. Якимівка не проводився (лист Відповідача від 15.05.2019 № 05/934).
- (19) За інформацією Відповідача (лист від 15.05.2019 № 05/934), конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів Радою не проводився, «...у зв'язку з необхідністю забезпечення безперебійного надання вищевказаних послуг» (мова ориг.).
- (20) За результатами дослідження Відділенням встановлено, що послуги з вивезення побутових відходів у смт. Якимівка надають Товариство з обмеженою відповідальністю «Акімжилсервіс» (далі – ТОВ «Акімжилсервіс») та ФОП Дедушев Анатолій Валерійович:
 - ТОВ «Акімжилсервіс» здійснює діяльність на ринку вивезення побутових відходів в смт. Якимівка, як суб'єкт господарювання, що визначений виконавцем цих послуг виключно рішенням п'ятдесят сьомої сесії шостого скликання Якимівської селищної ради від 30.07.2015 № 7 (прим. Відділення – Багатоквартирні будинки). Строк дії договору до 01.09.2020;
 - ФОП Дедушев А.В. здійснює діяльність на ринку вивезення побутових відходів в смт. Якимівка серед населення смт. Якимівка приватного сектору. Виконавцем вказаних послуг не визначався та між Радою і ФОП Дедушевим А.В. немає жодних договорів.
- (21) Таким чином, бездіяльність Ради у вигляді не проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у смт. Якимівка може призвести до недопущення конкуренції.

3.2. Негативний вплив на конкуренцію

- (22) Ринки вивезення побутових відходів є потенційно конкурентними.

- (23) Так, відповідно до пункту 3 Порядку № 1173 проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами, а також, які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 8 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».
- При цьому, будь-яких інших обмежень щодо участі у такому конкурсі Порядок № 1173 не містить, а, отже, конкурс є відкритим для всіх претендентів.
- (24) Отже, потенційними учасниками конкурсу можуть бути будь-які суб'єкти господарювання, які провадять діяльність з надання послуг з вивезення побутових відходів як на території смт. Якимівка та і за її межами (Запорізької області, інших регіонів України).
- (25) За наявною у Відділенні інформацією, послуги з вивезення побутових відходів у Якимівському районі Запорізької області та у прилеглих населених пунктах, зокрема, м. Мелітополь надають: ТОВ «Акімжилсервіс», ФОП Дедушев А.В., ПП «АЗОВКОМСЕРВІС», ТОВ «Ремондіс-Мелітополь», а отже вони є потенційними конкурентами та можуть брати участь у конкурсі з вивезення побутових відходів на території Якимівської селищної ради.
- (26) Таким чином, непроведення, всупереч вимогам чинного законодавства, конкурсу з надання послуг із вивезення побутових відходів може обмежувати право певних осіб, які б мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку надання послуг із вивезення побутових відходів.
- (27) Крім того, надання права здійснювати вивезення побутових відходів без участі у конкурсі звільняє суб'єктів господарювання від потреби пропонувати для здобуття права на надання такої послуги, кращі умови її надання, тобто використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами.
- (28) Таким чином, бездіяльність Якимівської селищної ради по непроведенню конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів може призвести до недопущення змагальності між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням.
- (29) Відповідно до абзацу 1 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) - це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (30) Згідно з приписами частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (31) Згідно із частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (32) За приписами частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування

забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.

- (33) Отже, бездіяльність Якимівської селищної ради, яка полягає у непроведенні конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Якимівської селищної ради, що може призвести до недопущення змагальності між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

4. Відповідь Відповідача

- (34) На подання з попередніми висновками у справі, яке було надіслано Якимівській селищній раді, Відповідач листом від 30.07.2019 № 05/1475 надав відповідь. Як свідчить подана Відповідачем відповідь, Відповідач з висновками Відділення про порушення ним законодавства про захист економічної конкуренції згоден.
- (35) У вказаному листі Відповідач повідомив, що Якимівською селищною радою буде проведено конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території населеного пункту смт. Якимівка Запорізької області.

5. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (36) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться висновок Відділення про те, що бездіяльність Якимівської селищної ради, яка полягає у непроведенні конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Якимівської селищної ради, є антиконкурентними діями, які можуть призвести до недопущення змагальності між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням.
- (37) Такі дії Відповідача є антиконкурентними, передбачені частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та заборонені відповідно до частини 3 статті 15 зазначеного Закону.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 зі змінами та доповненнями, пунктом 23 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р) (із змінами), адміністративна колегія Запорізького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА

1. Визнати бездіяльність Якимівської селищної ради Якимівського району Запорізької області (ідентифікаційний код 20508999, Запорізька обл., Якимівський р-н, смт. Якимівка, вул. М. Патріотів, 10А), яка полягає у не проведенні конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на її території, що може призвести до недопущення

змагальності між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів.

2. Зобов'язати Якимівську селищну раду Якимівського району Запорізької області (ідентифікаційний код 20508999) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, шляхом проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів, про що в 3-місячний термін з дня отримання рішення повідомити Запорізьке обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України із наданням підтверджуючих документів.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії

О. БІЛИЙ

Члени адміністративної колегії:

Н. БАЛЮРА

Н. ФОМІНА

Секретар адміністративної колегії

О. РСЗНІКОВА