



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЗАПОРІЗЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЗАПОРІЗЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

29 жовтня 2019 р. № 58/26-рш м. Запоріжжя

Справа № 02/25-17

Про закриття
провадження у справі

Адміністративна колегія Запорізького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 02/25-17 про порушення Запорізькою міською радою законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом 7 частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання про закриття провадження у справі № 02/25-17 відділу досліджень і розслідувань від 09.10.2019 № 58-76-спр,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Запорізького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розпочатий розгляд справи за ознаками вчинення Запорізькою міською радою (місцезнаходження та юридична адреса: 69105, м. Запоріжжя, проспект Соборний, будинок 206; ідентифікаційний код юридичної особи 04053915) порушення, передбаченого абзацом 7 частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

1. Процесуальні дії.

- (1) Відділенням за дорученням Голови Антимонопольного комітету України від 22.02.2017 № 13-01/59 проведено дослідження щодо дотримання законодавства про захист економічної конкуренції в діях виконавчого комітету Запорізької міської ради шляхом прийняття розпорядження від 09.02.2017 № 41-р «Про внесення змін до розпорядження міського голови від 03.01.2017 № 3-р «Про затвердження паспортів бюджетних програм на 2017 рік» та затвердження міської цільової програми «Фінансова підтримка комунального підприємства «Муніципальна телевізійна мережа (Телеканал «МТМ»)».
- (2) За результатами проведеного дослідження розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 30.06.2017 № 47-р було розпочато провадження у справі № 02/25-17 за ознаками порушення в діях Запорізької міської ради, які *полягають у прийнятті рішень: від 25.12.2015 № 12, від 25.08.2016 № 48, від 21.12.2016 № 20 (якими затверджено міську цільову програму «Фінансова підтримка комунального підприємства «Муніципальна телевізійна мережа (Телеканал «МТМ»)» та зміни до неї); від 21.12.2016 №32, від 21.12.2016 № 45 (якими затверджено бюджети м. Запоріжжя на 2016 та 2017 роки)*, законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених абзацом 7 частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування шляхом надання окремому суб'єкту господарювання

- переваг, які ставлять його у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції на ринку телемовлення у м. Запоріжжя.
- (3) Головою Відділення листом від 30.06.2017 № 01-17/02-1456 Запорізькій міській раді надіслано копію розпорядження про початок розгляду справи № 02/25-17.
 - (4) Копію подання про попередні висновки від 06.09.2017 № 02-125-спр по справі № 02/25-17 Запорізькій міській раді було надіслано листом від 07.09.2017 № 01-17/02-1906.
 - (5) Запорізька міська рада надала Відділенню відповідь на подання про попередні висновки по справі листом від 29.09.2017 № 13818/02-23/09.
 - (6) За результатами засідання адміністративної колегії Відділення 28.09.2018 з питання розгляду справи №02/25-17 виникла необхідність у проведенні додаткового дослідження.
 - (7) Головою відділення листом від 10.10.2019 № 58-02/13-2209 Запорізькій міській раді надіслано подання про закриття провадження у справі № 02/25-17.

2. Сторони

- (8) Відповідачем у справі є Запорізька міська рада (місцезнаходження та юридична адреса: 69105, м. Запоріжжя, проспект Соборний, будинок 206; ідентифікаційний код юридичної особи 04053915) (далі – Запорізька міськрада, Рада, Відповідач).
- (9) Згідно з витягом з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців:
 - дата державної реєстрації Запорізької міськради – 21.05.1997,
 - дата та номер запису в Єдиному державному реєстрі про включення до цього реєстру відомостей про юридичну особу – 17.08.2005, № 1 103 120 0000 007401,
 - основний вид економічної діяльності – державне управління загального характеру (код за КВЕД 84.11).
- (10) Рада є органом місцевого самоврядування.

3. Обставини справи

- (11) Порядок всебічного і об'єктивного висвітлення діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування засобами масової інформації визначає Закон України «Про порядок висвітлення діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування в Україні засобами масової інформації» (далі – Закон).
- (12) Відповідно до положень Закону органи місцевого самоврядування можуть замовляти висвітлення їх діяльності як у засобах масової інформації комунальної форми власності (у порядку, визначеному в укладених договорах між органами місцевого самоврядування і редакціями засобів масової інформації, а також у статутах редакцій цих засобів масової інформації), так і недержавних засобів масової інформації (на умовах, передбачених в укладеній між органами місцевого самоврядування і редакціями засобів масової інформації угоді).
- (13) До засобів масової інформації відносяться і телекомпанії.
- (14) В м. Запоріжжі діяльність на ринку телевізійного мовлення (створення та трансляція за замовленням осіб телевізійних передач, реклами) здійснюють декілька телекомпаній місцевої та регіональної категорії мовлення, зокрема:
 - (а) комунальна телеорганізація - комунальне підприємство «Муніципальна телевізійна мережа» (адреса: 69095, м. Запоріжжя, вул. Приходська, 60; ідентифікаційний код юридичної особи 24905384) (далі – КП «МТМ»),
 - (б) телерадіоорганізація Суспільного телерадіомовлення - філія публічного акціонерного товариства «Національна суспільна телекомпанія України» «Запорізька регіональна дирекція» (далі - Запорізька регіональна дирекція)(адреса: 69057, м. Запоріжжя, вул. О.

- Матросова, 24-А),
- (в) приватні (недержавні) телеорганізації:
- товариство з обмеженою відповідальністю «Телерадіокомпанія «Алекс»»(адреса: 69068, м. Запоріжжя, вул. Моторобудівників, 48, ідентифікаційний код юридичної особи 23286602) (далі –ТРК «Алекс»),
 - товариство з обмеженою відповідальністю «Запорізька незалежна телерадіокомпанія «ТВ-5»»(адреса: 69008, м. Запоріжжя, вул. Суворова, 4-а, ідентифікаційний код юридичної особи 13630346)(далі – ЗНТРК «ТВ – 5»).
- (15) Окремим з цих телеорганізацій - КП «МТМ» та ТОВ «ТРК «Алекс»» деякі органи місцевого самоврядування м. Запоріжжя у 2016 - 2017 роках замовляли (на договірних засадах, в межах коштів, передбачених у кошторисах цих органів місцевого самоврядування) створення та трансляцію телепередач з висвітлення своєї діяльності.
- (16) При цьому, КП «МТМ» окрім доходів від створення та трансляції за замовленням осіб реклами та телепередач (в тому числі за замовленнями органів місцевого самоврядування) мало ще одне джерело отримання доходів - надходження з місцевого бюджету, з якого для КП «МТМ» виділялись кошти на висвітлення діяльності міської ради та її виконавчих органів в рамках міської цільової програми «Фінансова підтримка комунального підприємства «Муніципальна телевізійна мережа (Телеканал «МТМ»)» (далі – Програма).
- (17) Вказану Програму було затверджено Запорізькою міською Радою рішенням від 25.12.2015 № 12 (до Програми вносилися зміни рішеннями від 25.08.2016 № 48, від 21.12.2016 № 20).
- (18) Основним завданням програми є забезпечення діяльності КП «МТМ» (розділ 3 Програми).
- (19) Таким чином, у 2016 - 2017 роках фінансування господарської діяльності КП «МТМ» з місцевого бюджету здійснювалось:
- як за укладеними КП «МТМ» з органами місцевого самоврядування договорами (в межах бюджетних видатків, передбачених в їх кошторисах),
 - так і за Програмою (без формування замовлень).
- (20) При цьому, якщо органи місцевого самоврядування замовляли висвітлення їх діяльності (укладали договори) і іншій телерадіокомпанії (ТОВ «Телерадіокомпанія «Алекс»»), то Програма передбачала фінансове забезпечення висвітлення діяльності органів місцевого самоврядування з місцевого бюджету виключно для КП «МТМ».
- (21) Відповідно до частини 1 статті 5 Закону порядок фінансування засобів масової інформації по висвітленню діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування, засновниками чи співзасновниками яких є ці органи, визначається в договорах між органами державної влади та органами місцевого самоврядування і редакціями засобів масової інформації, а також у статутах редакцій цих засобів масової інформації.
- (22) Згідно з частиною 2 статті 16 Закону України «Про телебачення і радіомовлення» рішення про створення та фінансування комунальної телерадіоорганізації приймається відповідним органом місцевого самоврядування.
- (23) Водночас, абзац другий статті 5 Закону визначає, що недержавні засоби масової інформації висвітлюють діяльність органів державної влади та органів місцевого самоврядування на умовах, передбачених в укладеній між цими органами і редакціями засобів масової інформації угоді. Якщо така угода не укладена, то редакція недержавного засобу масової інформації має право самостійно, відповідно до законодавства України, висвітлювати діяльність органів державної влади та органів місцевого самоврядування, визначаючи у своєму статуті джерела фінансування витрат

на це висвітлення.

- (24) Отже, Запорізька міська рада має право фінансувати КП «МТМ» з метою забезпечення висвітлення діяльності органів місцевого самоврядування, оскільки є засновником цього засобу масової інформації.

4. Підстави для закриття провадження у справі

- (25) Відповідно до статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, якщо, зокрема, не доведено вчинення порушення.
- (26) Враховуючи вищевикладене, факт протиправних дій Запорізької міської ради у вигляді затвердження програми «Фінансова підтримка комунального підприємства «Муніципальна телевізійна мережа (Телеканал «МТМ»)», якою передбачалося фінансування виключно КП «МТМ» для забезпечення висвітлення діяльності органів місцевого самоврядування, що могло спотворити конкуренцію на ринку телемовлення м. Запоріжжя, не доведено.

Ураховуючи вищевикладене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 30 березня 2001 року за № 291/5482, зі змінами і доповненнями, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р), із змінами та доповненнями, адміністративна колегія Запорізького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Закрити провадження у справі № 02/25-17.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії



Олександр БІЛИЙ