



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
КІРОВОГРАДСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

29.03.2016

м. Кіровоград

№ 3 - р/к

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Справа № 06 - ВДР/01-16

Адміністративна колегія Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання відділу досліджень і розслідувань та матеріали справи № 06 - ВДР/01-16 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції виконавчим комітетом Кіровоградської міської ради -,

ВСТАНОВИЛА:

Справа порушена розпорядженням адміністративної колегії Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України № 6 - рп/к від 28.01.2016р. за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях виконавчого комітету Кіровоградської міської ради, передбаченого пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у легітимації порушення законодавства про захист економічної конкуренції державним підприємством «Східний гірничо-збагачувальний комбінат» в особі Інгульської шахти.

За результатами проведеного дослідження у справі встановлено наступне.

Виконавчий комітет Кіровоградської міської ради (вул. Велика Перспективна, 41, м. Кіровоград, 25006, код ЄДРПОУ 26241020) є органом місцевого самоврядування.

Відповідно до вимог пункту 3 статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг віднесено затвердження норм споживання та якості житлово-комунальних послуг, контроль за їх дотриманням.

До територіального відділення надійшло доручення прокуратури Кіровоградського району Кіровоградської області щодо проведення дослідження, у зв'язку з колективним зверненням мешканців мікрорайону Завадівка м. Кіровограда на дії державного підприємства «Східний гірничо-збагачувальний комбінат» в особі Інгульської шахти щодо стягнення необґрунтованої (на думку заявників) плати за послуги централізованого водопостачання.

За результатами розгляду заяви, розпорядженням адміністративної колегії Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України №22-рп/к від 02.07.2015 розпочато провадження у справі №21-ВДР/07-15 за

ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції у діях ДП «СхідГЗК» щодо формування та застосування необґрунтованої норми споживання води, затвердженої рішенням виконавчого комітету Кіровоградської міської ради від 04.04.2013 №171 «Про погодження норм питного водопостачання Інгульській шахті ДП «Східний гірничо - збагачувальний комбінат».

Державне підприємство «Східний гірничо-збагачувальний комбінат» (вул. Горького, буд. 3, м. Жовті Води, Дніпропетровська обл., 52210 код ЄДРПОУ 14309787) (далі – ДП «СхідГЗК» або Підприємство) зареєстровано як юридична особа відповідно до свідоцтва АОО №421603 від 28.10.1993, та діє згідно статуту, затвердженого наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 22.03.2014 №175 (нова редакція).

Підприємство у розумінні ст.1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання. Інгульська шахта Державного підприємства «Східний гірничо-збагачувальний комбінат» (с. Первозванівка, Кіровоградський р-н, Кіровоградська обл., 27652, код ЄДРПОУ 14314239) (далі Інгульська шахта) - є структурним підрозділом ДП «СхідГЗК», не є юридичною особою, та діє на підставі Положення, затвердженого наказом генерального директора Підприємства від 21.12.2012 №298.

Одним з видів діяльності Підприємства є надання населенню та іншим споживачам послуг з централізованого водопостачання. Підприємство на підставі ліцензії від 09.11.2010 АВ №390262 надає послуги з централізованого водопостачання споживачам, у тому числі, мікрорайону Завадівка м. Кіровограда.

Згідно частини 1 статті 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», виконавець - суб'єкт господарювання, предметом діяльності якого є надання житлово-комунальної послуги споживачу відповідно до умов договору. ДП «СхідГЗК» в особі Інгульської шахти є виконавцем послуг з централізованого водопостачання в територіальних межах мікрорайону Завадівка м. Кіровограда, де розташовані діючі мережі Підприємства.

Отже, ДП «СхідГЗК» за результатами діяльності протягом 2008-2015 р.р. займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг централізованого водопостачання в територіальних межах мікрорайону Завадівка, м. Кіровоград де розташовані діючі мережі Підприємства з часткою 100 відсотків. Становище ДП «СхідГЗК» на цьому ринку послуг є сталим і не змінилося у 2016 році.

На вимогу територіального відділення стосовно надання копій рішень органу місцевого самоврядування щодо затвердження норм споживання води, за якими Підприємство нараховувало споживачам плату за послуги з централізованого водопостачання, ДП «СхідГЗК» повідомило, що норма питного водопостачання для мешканців мікрорайону Завадівка м. Кіровограда погоджена рішенням виконавчого комітету Кіровоградської міської ради від 04.04.2013р. №171 в обсязі 5,93 м.куб. на одну людину в місяць.

Згідно рішення виконавчого комітету Кіровоградської міської ради від 04.04.2013р. №171 «Про погодження норм питного водопостачання Інгульській шахті ДП «Східний гірничо - збагачувальний комбінат», вищевказана норма погоджена, враховуючи клопотання Інгульської шахти ДП «Східний гірничо - збагачувальний комбінат» від 04.03.2013р. №05/679, та висновок товариства з обмеженою відповідальністю «Кіровоградський регіональний центр з енергозбереження» від 11.10.2012р. №4ПН «Про відповідність нормативів споживання питної води нормативним актам».

Відповідно до пункту 4 Порядку розроблення та затвердження нормативів питного водопостачання, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.08.2004 №1107 (далі - Порядок), нормативи питного водопостачання у конкретному населеному пункті розробляються та науково обґрунтовуються згідно з Методикою визначення нормативів питного водопостачання населення.

Згідно пункту 4 Методики визначення нормативів питного водопостачання населення, затвердженої наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 27.09.2005 №148, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 17.10.2005 за №1210/11490, розрахунку нормативів водопостачання для даного населеного пункту передують, зокрема визначення різновидів норм водоспоживання відповідно до ступеня благоустрою житла та інших подібних факторів, що впливають на водоспоживання.

Відповідно до пункту 5 Порядку, під час розроблення нормативів питного водопостачання у конкретному населеному пункті враховуються, зокрема, район та умови проживання (ступінь благоустрою житла за класифікацією Державних будівельних норм «Внутрішній водопровід і каналізація будинків», вплив кліматичних і екологічних факторів, місцевих умов на водоспоживання населення).

Згідно Будівельних норм і правил 2.04.01-85. «Внутрішній водопровід і каналізація будинків» (далі – БНП 2.04.01-85) норми споживання води встановлюються окремо для населення в залежності від ступеню благоустрою житла, та для інших споживачів в залежності від умов споживання води.

Отже, норма споживання води погоджена рішенням виконавчого комітету Кіровоградської міської ради від 04.04.2013 №171, яка застосовується Підприємством протягом квітня 2013 – 2016р.р. для нарахування плати за послуги з централізованого водопостачання, не відповідає діючому законодавству України.

За результатами розгляду справи №21-ВДР/07-15, розпочатої відносно ДП «СхідГЗК» в особі Інгульської шахти, адміністративною колегією територіального відділення прийнято рішення від 22.10.2015 № 41- р/к, яким дії ДП «СхідГЗК» щодо застосування необґрунтованої норми споживання питної води, без дотримання вимог Порядку розроблення та затвердження нормативів питного водопостачання, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 серпня 2004 № 1107, визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Відтак, дії виконавчого комітету Кіровоградської міської ради (вул. Велика Перспективна, 41, м. Кіровоград, 25006, код ЄДРПОУ 26241020) щодо погодження рішенням від 04.04.2013 №171 «Про погодження норм питного водопостачання Інгульській шахті ДП «Східний гірничо - збагачувальний комбінат» норми споживання питної води, встановленої без дотримання вимог діючого законодавства, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у легітимації порушення законодавства про захист економічної конкуренції ДП «СхідГЗК» в особі Інгульської шахти.

На подання з попередніми висновками виконавчим комітетом Кіровоградської міської ради надано відповідь та пояснення, де зазначено, що з боку органу місцевого

самоврядування порушень чинного законодавства не вбачається, так як норма споживання води затверджена на підставі висновку ТОВ «Кіровоградський регіональний центр з енергозбереження» від 11.10.2012 №4 ПН; рішення від виконавчого комітету Кіровоградської міської ради від 04.04.2013 №171 не є рішенням про затвердження норм споживання води в розумінні п. 4 Порядку розроблення та затвердження нормативів питного водопостачання, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.08.2004 №1107.

Вказане спростовується матеріалами справи та тим, що відповідно до вимог пункту 3 статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», затвердження норм споживання та якості житлово-комунальних послуг, контроль за їх дотриманням, віднесено до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг; згідно пункту 4 Порядку, органи місцевого самоврядування затверджують норми питного водопостачання після їх розроблення, наукового обґрунтування та погодження з місцевими органами виконавчої влади з питань охорони здоров'я, охорони навколишнього середовища та водного господарства.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 12 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3(2) і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 (із змінами), пунктом 29 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р) (із змінами), адміністративна колегія Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, -

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії виконавчого комітету Кіровоградської міської ради (вул. Велика Перспективна, 41, м. Кіровоград, 25006, код ЄДРПОУ 26241020) щодо погодження рішенням від 04.04.2013р. №171 «Про погодження норм питного водопостачання Інгульській шахті ДП «Східний гірничо - збагачувальний комбінат» норми споживання питної води, встановленої без дотримання вимог діючого законодавства, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у легітимізції порушення законодавства про захист економічної конкуренції ДП «СхідГЗК» в особі Інгульської шахти.

2. Зобов'язати виконавчий комітет Кіровоградської міської ради (вул. Велика Перспективна, 41, м. Кіровоград, 25006, код ЄДРПОУ 26241020) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, визначене в пункті 1 цього Рішення, про що повідомити територіальне відділення у двомісячний строк.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання. Цей строк не може бути відновлено.

Голова Колегії –
в.о. голови Відділення



А. Пастушенко