



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
КІРОВОГРАДСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

26.04.2016

м. Кіровоград

№ 5-р/к

Справа № 08-СДР/02-14

*Про порушення законодавства про
захист від недобросовісної конкуренції
та накладення штрафу*

Адміністративна колегія Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи щодо ознак порушення законодавства про захист від недобросовісної конкуренції в діях товариства з обмеженою відповідальністю «Торгівельний комплекс «Смак» (вул. Папутінська, 54/55, м. Кіровоград, 25006, код ЄДРПОУ 13747893) (надалі – Товариство),

ВСТАНОВИЛА:

До Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) 04.02.2014 року надійшов лист Державної екологічної інспекції у Кіровоградській області (вул. Віктора Чміленка, 84/37, м. Кіровоград, 25006) (надалі – Інспекція) щодо порушення вимог природоохоронного законодавства Товариством.

Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 18.02.2014 року № 8-рп/к у зв'язку з наявністю в діях Товариства щодо здійснення викиду забруднюючих речовин в атмосферне повітря без дозволу спеціально уповноваженого органу виконавчої влади, ознак порушення, передбаченого статтею 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді досягнення неправомірних переваг у конкуренції відносно іншого суб'єкта господарювання шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням органу державної влади, наділеного відповідною компетенцією, розпочатий розгляд справи № 08-СДР/02-14.

В ході розгляду справи встановлено наступне.

Основним видом економічної діяльності Товариства є надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна.

У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Товариство є суб'єктом господарювання.

Абзацом другим частини першої статті 10 Закону України «Про охорону атмосферного повітря» визначено, що підприємства, установи, організації та громадяни-суб'єкти підприємницької діяльності, що здійснюють викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря та діяльність яких пов'язана з впливом фізичних та біологічних факторів на його стан, зобов'язані здійснювати організаційно-господарські, технічні та інші заходи щодо забезпечення виконання вимог, передбачених стандартами та нормативами екологічної безпеки у галузі охорони атмосферного повітря, дозволами на викиди забруднюючих речовин тощо.

Відповідно до частини п'ятої статті 11 Закону України «Про охорону атмосферного повітря» передбачено, що викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами можуть здійснюватися після отримання дозволу, виданого суб'єкту господарювання, об'єкт якого належить до другої або третьої групи, обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями, органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення.

Згідно частини шостої статті 11 Закону України «Про охорону атмосферного повітря» передбачено, що викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами можуть здійснюватися на підставі дозволу, виданого суб'єкту господарювання, об'єкт якого належить до першої групи, центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення.

За результатами перевірки Інспекцією встановлено, що Товариство здійснювало викид забруднюючих речовин в атмосферне повітря без дозволу спеціально уповноваженого органу виконавчої влади, що заборонено чинним законодавством України.

У зв'язку із зазначеним, Інспекцією складено протокол про адміністративне правопорушення від 14.01.2014 року № 007433 та постанову про накладення адміністративного стягнення від 14.01.2014 року № 007433 на директора Товариства.

Вищевказані протокол та постанова не були оскаржені Товариством до суду. Товариством в особі директора було сплачено адміністративний штраф у розмірі 136 грн., що підтверджується квитанцією № 980078.306.4 від 14.01.2014 року.

Слід зазначити, що порядок погодження та видачі дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 13.03.2002 року № 302 «Про затвердження Порядку проведення та оплати робіт, пов'язаних з видачею дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, обліку підприємств, установ, організацій та громадян-підприємців, які отримали такі дозволи» (надалі - Порядок).

Відповідно до пункту 4 Порядку, для отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами суб'єкт господарювання повинен:

- оформити заяву;
- готувати документи, в яких обґрунтовуються обсяги викидів забруднюючих речовин;
- провести інвентаризацію стаціонарних джерел викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, видів та обсягів викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, пилогазоочисного обладнання;
- провести оцінку впливу викидів забруднюючих речовин на стан атмосферного повітря на межі санітарно-захисної зони;
- розробити плани заходів щодо: досягнення встановлених нормативів граничнодопустимих викидів для найбільш поширених і небезпечних забруднюючих речовин; охорони атмосферного повітря на випадок виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру; ліквідації причин і наслідків забруднення атмосферного повітря; остаточного припинення діяльності, пов'язаної з

викидами забруднюючих речовин в атмосферне повітря, та приведення місця діяльності у задовільний стан; запобігання перевищенню встановлених нормативів граничнодопустимих викидів у процесі виробництва; здійснення контролю за дотриманням встановлених нормативів граничнодопустимих викидів забруднюючих

речовин та умов дозволу на викиди; обґрунтовує розміри нормативних санітарно-захисних зон, проводить оцінку витрат, пов'язаних з реалізацією заходів щодо їх створення;

- провести оцінку та аналіз витрат, пов'язаних з реалізацією запланованих заходів щодо запобігання забрудненню атмосферного повітря;
- готувати інформацію про отримання дозволу для ознайомлення з нею громадськості відповідно до законодавства.

Абзацом другим пункту 4 Порядку передбачено, що суб'єкт господарювання для розроблення документів, у яких обґрунтовуються обсяги викидів, може залучати установи, організації та заклади, яким Мінприроди надає право на розроблення цих документів. Проте такі послуги є платними.

Ринок з надання послуг в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна в м. Кіровограді є конкурентним. Крім Товариства, на ринку діють, зокрема, товариство з обмеженою відповідальністю «Ринок «Престиж» (м. Кіровоград) (надалі – ТОВ «Ринок «Престиж») та підприємство «Кооперативний ринок» Кіровоградської облспоживспілки (надалі – Підприємство), які у січні 2014 року мали дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами.

На вимогу Відділення ТОВ «Ринок «Престиж» листом від 23.12.2015 року № 281 повідомило, що для отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами витратило 5 днів.

На вимогу Відділення Підприємство листом від 24.12.2015 року № 359 повідомило, що інвентаризацією та дослідженням обсягів викидів, а також підготовкою пакету документів, необхідного для отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, займалось приватне підприємство «Науково-технічний центр «ЕКОСИСТЕМА ПЛЮС» (м. Кіровоград), яка має необхідні ліцензії та дозволи, та з яким Підприємством був укладений відповідний договір.

Таким чином, підготовка документів для отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами потребує у суб'єктів господарювання витрачання матеріальних, фінансових, трудових та людських ресурсів, що відображається на їх господарській діяльності.

На подання з попередніми висновками у справі № 08-СДР/02-14 Товариство листом від 25.01.2016 року № 2 надало пояснення, в яких зазначило наступне.

Згідно листів «Щодо споживання природного газу» відкритого акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації «Кіровоградгаз» Національної акціонерної компанії «Нафтогаз України» від 24.07.2014 року за № 03-2/4335 та від 18.01.2016 року за № 03-2/260 споживання природного газу по Товариству за періоди 01.01.2014 року по 30.06.2014 року та з 01.04.2015 року по 31.12.2015 року складає 0 (нуль) куб. м, газоспоживаюче обладнання опломбоване.

Отже, враховуючи той факт, що газоспоживаюче обладнання було опломбоване і відповідно споживання газу не відбувалось, Товариство не могло порушити вимоги Закону України «Про охорону атмосферного повітря», оскільки не споживало газ, а отже і не здійснювало викиди в атмосферне повітря забруднюючих речовин стаціонарними джерелами, тому Товариство не вчиняло дії, які б могли призвести до отримання неправомірних переваг у конкуренції порівняно з іншими суб'єктами господарювання.

Зазначені пояснення спростовуються наступним.

На вимогу Відділення Інспекція листом від 31.03.2016 року № 08-8/579 повідомила, що при проведенні планової перевірки дотримання вимог природоохоронного законодавства Товариством Інспекцію було встановлено наступне.

Відповідно до інвентаризаційного переліку № 1 основних засобів від 05.06.2013 року на балансі Товариства обліковуються наступні основні засоби: будівля-котельня, будівля-деревообробна і токарний цех; заточувальний станок; свердлильний станок; зварювальний апарат; апарат опалювальний АОГВ-100Е (2 шт.). Згідно переліку основних засобів Товариства викиди здійснюються не тільки від газових котлів, але і інших стаціонарних джерел на які на момент перевірки не було проведено інвентаризацію джерел викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та не оформлено відповідний дозвіл.

У зв'язку із зазначеним, Інспекцією складено протокол про адміністративне правопорушення від 14.01.2014 року № 007433 та постанову про накладення адміністративного стягнення від 14.01.2014 року № 007433 на директора Товариства, в якій зазначено: «порушення порядку викиду забруднюючих речовин в атмосферне повітря без дозволу спеціально уповноваженого органу виконавчої влади (від 27 газових котлів, заточного станку, свірлільного станку, зварювального апарату)».

Вищевказані протокол та постанова не були оскаржені Товариством до суду. Товариством в особі директора було сплачено адміністративний штраф у розмірі 136 грн., що підтверджується квитанцією № 980078.306.4 від 14.01.2014 року.

Таким чином, Товариство підтвердило факт вчинення порушення Закону України «Про охорону атмосферного повітря».

В додаток до листа від 25.01.2016 року № 2 Товариство листом від 20.04.2016 року № 12 повідомило, що між товариством з обмеженою відповідальністю «Смарт-Еко» (м. Кіровоград) (надалі – ТОВ «Смарт-Еко») та Товариством було укладено договір від 19.02.2014 року № 22 про проведення робіт з інвентаризації джерел викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та отримання документів в яких обґрунтовуються обсяги викидів. За надані послуги Товариство сплатило ТОВ «Смарт-Еко» суму у розмірі 5 000 (п'ять тисяч) гривень, що підтверджується платіжним дорученням № 797 від 17.03.2014 року.

26.06.2014 року Департаментом екології та природних ресурсів Кіровоградської обласної державної адміністрації, Товариству було надано дозвіл № 3510100000-585 на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами.

Враховуючи вищевикладене, Товариство при прийнятті рішення у справі № 08-СДР/02-14 просило врахувати, що з 26.06.2014 року має дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, чим фактично припинило порушення законодавства про захист від недобросовісної конкуренції.

Таким чином, Товариство підтвердило факт вчинення порушення Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції».

Отже, порушуючи вимоги чинного законодавства України, Товариство вчиняло дії, які призвели до отримання неправомірних переваг у конкуренції порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які здійснюючи свою господарську діяльність з дотриманням вимог чинного законодавства України несли додаткові фінансові витрати для отримання необхідного дозволу, що впливало на збільшення загальноновиробничих витрат конкурентів Товариства, зокрема, ТОВ «Ринок «Престиж» та Підприємства.

Таким чином, матеріалами справи доведено, що дії Товариства щодо здійснення господарської діяльності без отримання відповідного дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря, що за висновками Інспекції є порушенням вимог Закону України «Про охорону атмосферного повітря», є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим статтею 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді досягнення неправомірних переваг у конкуренції відносно іншого суб'єкта господарювання шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням органу державної влади, наділеного відповідною компетенцією.

На засіданні адміністративної колегії Відділення, яке відбулося 26.04.2016 року, директор Товариства визнав факт вчинення Товариством порушення законодавства про захист від недобросовісної конкуренції. Це зафіксовано в протоколі засідання адміністративної колегії Відділення.

Відповідно до частини 1 статті 21 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» вчинення порушення у вигляді недобросовісної конкуренції тягне за собою накладення штрафу у розмірі до п'яти відсотків доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) суб'єкта господарювання за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

За інформацією, наданою Товариством (лист від 01.03.2016 року № 5), розмір чистого доходу від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2015 рік становить 1 281 200 (один мільйон двісті вісімдесят одна тисяча двісті) грн.

При визначенні розміру штрафу враховано:

- розмір неправомірно отриманої внаслідок вчинення порушення вигоди Товариством (сума не понесених витрат на отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами становить 5 000 грн.);
- припинення Товариством порушення законодавства про захист від недобросовісної конкуренції до прийняття адміністративною колегією Відділення рішення у справі № 08-СДР/02-14.

Враховуючи вищевказане, керуючись статтями 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», статтями 21, 27, 30 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», пунктами 3(2), 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 р. № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 р. за № 291/5482, із змінами та доповненнями, пунктом 29 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.04.1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 року №169-р), із змінами та доповненнями, адміністративна колегія Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, -

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що дії товариства з обмеженою відповідальністю «Торгівельний комплекс «Смак» (вул. Папутінська, 54/55, м. Кіровоград, 25006, код ЄДРПОУ 13747893) щодо здійснення господарської діяльності без отримання відповідного дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря, що за висновками Державної екологічної інспекції у Кіровоградській області є порушенням вимог Закону України «Про охорону атмосферного повітря», є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим статтею 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді досягнення неправомірних переваг у конкуренції відносно іншого суб'єкта господарювання шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням органу державної влади, наділеного відповідною компетенцією.
2. За порушення, вказане у пункті 1 цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Торгівельний комплекс «Смак» штраф у розмірі 5 000 (п'ять тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний

надіслати до Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольному комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду Кіровоградської області у двомісячний строк з дня його одержання.

В.о. Голови Відділення -
голова адміністративної колегії



Л.Кондратенко