



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

КИРОВОГРАДСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

Р І Ш Е Н Н Я

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

30.03.2017 року

м. Кропивницький

№ 3 -р/к

Справа №05-ВДР/03-17

Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції виконавчим комітетом Новомиргородської міської ради

Адміністративна колегія Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання відділу досліджень і розслідувань та матеріали справи №05-ВДР/03-17 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції виконавчим комітетом Новомиргородської міської ради (26001, вул. Соборності, 227/7, м. Новомиргород, Новомиргородський район, Кіровоградська область, код за ЄДРПОУ 04055104),

В С Т А Н О В И Л А:

13.02.2017 року до Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надійшло звернення щодо необґрунтованого підвищення тарифів на послуги централізованого водопостачання та водовідведення, які нараховує до сплати комунальне підприємство «Новомиргородські муніципальні інженерні мережі» Новомиргородської міської ради (далі – КП «НМІМ» або Підприємство).

За результатами розгляду звернення встановлено наступне.

Відповідно до положень статті 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон):

- представницький орган місцевого самоврядування - виборний орган (рада), який складається з депутатів і відповідно до закону наділяється правом представляти інтереси територіальної громади і приймати від її імені рішення;

- виконавчі органи рад - органи, які відповідно до Конституції України та цього Закону створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.

Виконавчий комітет Новомиргородської міської ради є органом місцевого самоврядування (виконавчим органом місцевої ради).

Повноваження по встановленню тарифів на житлово-комунальні послуги відповідно до пункту 1 статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» та підпункту 2

пункту «а» статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» покладені на органи місцевого самоврядування.

Єдиним суб'єктом господарювання, яке здійснює господарську діяльність із надання послуги централізованого водопостачання та водовідведення в територіальних межах м. Новомиргород – є КП «НМІМ».

Рішеннями виконавчого комітету Новомиргородської міської ради Кіровоградської області від 13 січня 2017 року №2 «Про корегування тарифу на послуги централізованого водовідведення, що надаються «КП НМІМ» та від 13 січня 2017 року №3 «Про корегування тарифу на послуги централізованого водопостачання, що надаються КП НМІМ», керуючись наданими КП «НМІМ» розрахунковими матеріалами, для Підприємства встановлені тарифи на послуги централізованого водопостачання та водовідведення в наступних розмірах (з ПДВ):

- централізоване водопостачання:
 - населення – **11,10** грн./м³;
 - бюджетні організації – **51,44** грн./м³;
 - інші споживачі – **61,43** грн./м³.
- централізоване водовідведення:
 - населення – **22,89** грн./м³;
 - бюджетні організації – **64,28** грн./м³;
 - інші споживачі – **73,92** грн./м³.

В преамбулі вищезазначених рішень йдеться про посилання на те, що при їхньому прийнятті виконавчий комітет Новомиргородської міської ради керувався, зокрема, Порядком формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 №869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» (із змінами) (далі – Порядок).

Проте, вищезазначеними рішеннями, виконавчим комітетом Новомиргородської міської ради встановлені тарифи на послуги централізованого водопостачання та водовідведення для трьох категорій споживачів, що не відповідає вимогам пункту 3 Порядку, відповідно до якого передбачено встановлення тарифів на послуги централізованого водопостачання та водовідведення для двох категорій споживачів, - для фізичних та юридичних осіб, які отримують або мають намір отримувати централізоване водопостачання та/або водовідведення.

Аналіз наданих виконавчим комітетом Новомиргородської міської ради на вимогу Відділення розрахункових матеріалів по формуванню КП «НМІМ» тарифів на послуги централізованого водопостачання та водовідведення, на підставі яких вищезазначеними рішеннями виконавчого комітету Новомиргородської міської ради для Підприємства встановлені тарифи на послуги централізованого водопостачання та водовідведення, показав наступне.

Формування тарифів на послуги централізоване водопостачання та водовідведення здійснений Підприємством відповідно до вимог зазначеного Порядку, планові витрати на виробництво даних послуг, згруповані КП «НМІМ» за статтями витрат, визначені Порядком. Включення Підприємством до планової собівартості виробництва послуги централізованого водопостачання та водовідведення планових статей витрат, не передбачених Порядком, - не встановлено. При цьому, Підприємством було сформовано та подано до виконавчого комітету Новомиргородської міської ради для встановлення тарифів тільки розраховану планову собівартість централізованого водопостачання та водовідведення. Подальше формування тарифів було здійснене виконавчим комітетом Новомиргородської міської ради.

Відповідно до Порядку, тарифи на централізоване водопостачання та водовідведення - вартість одиниці (1 куб. метр) централізованого водопостачання чи водовідведення відповідної якості як грошовий вираз планованих економічно обґрунтованих витрат з урахуванням планованого прибутку, який відповідно до пункту 18 Порядку визначається як

сума коштів, що перевищує суму повної планованої собівартості і спрямовується на здійснення необхідних інвестицій, погашення основної суми запозичень та/або інвестування за рахунок власного капіталу в необоротні матеріальні та нематеріальні активи для провадження ліцензованої діяльності, забезпечення необхідного рівня прибутковості капіталу власників (нарахування дивідендів), відрахування до резервного капіталу та нарахування податку на прибуток.

Планування складової частини зазначеного прибутку, що передбачається для здійснення необхідних інвестицій для провадження ліцензованої діяльності, провадиться відповідно до інвестиційної програми ліцензіата, затвердженої згідно з його установчими документами і погодженої в установленому уповноваженими органами порядку.

Відповідно до пункту 18 Порядку, 13.01.2017 року головою Новомиргородської міської ради для КП «НМІМ» затверджені інвестиційні програми (плановий прибуток) окремо по дільницям водопостачання та водовідведення в розмірах: 845,312 тис.грн - для водопровідної дільниці та 484,523 тис.грн. - для каналізаційної дільниці.

Проте, у встановлених вищезазначеними рішеннями тарифах на послуги централізованого водопостачання та водовідведення, плановий прибуток (складова тарифів) закладено в тарифах тільки для бюджетних організацій та інших споживачів, а саме:

• централізоване водопостачання:

- населення – 11,10 грн./м³ (завідома збитковий тариф, оскільки тільки планова собівартість виробництва одиниці послуги відповідно до проведеного КП «НМІМ» розрахунку становить 16,819 грн./м³ без ПДВ);
- бюджетні організації – 51,44 грн./м³ (рентабельність – 254,9 %);
- інші споживачі – 61,43 грн./м³ (рентабельність – 304,4 %).

• централізоване водовідведення:

- населення – 22,89 грн./м³ (завідома збитковий тариф, оскільки тільки планова собівартість виробництва одиниці послуги відповідно до проведеного КП «НМІМ» розрахунку становить 27,089 грн./м³ без ПДВ);
- бюджетні організації – 64,28 грн./м³ (рентабельність – 197,7 %);
- інші споживачі – 73,92 грн./м³ (рентабельність – 227,4 %).

Тобто, органом місцевого самоврядування створені умови, за яких КП «НМІМ» отримує прибуток від надання послуги централізованого водопостачання та водовідведення тільки за рахунок встановлених вищезазначеними рішеннями виконавчого комітету Новомиргородської міської ради тарифів для бюджетних організацій та інших споживачів, що призвело до встановлення дискримінаційних тарифів для бюджетних установ та інших споживачів, та до перехресного субсидіювання одними споживачами послуг централізованого водопостачання та водовідведення (бюджетними установами та іншими споживачами) інших споживачів (населення).

Копію подання з попередніми висновками у справі №05-ВДР/03-17 отримано Новомиргородським міським головою нарочно 22.03.2017 року.

У відповіді на подання з попередніми висновками у справі №05-ВДР/03-17 (лист міського голови Новомиргородської міської ради Забажана І.В. від 29.03.2017 №430), міський голова повідомив про те, що виконавчим комітетом Новомиргородської міської ради враховані висновки Відділення стосовно викладеного у ньому та зазначив, що питання щодо припинення порушення, викладеного в пункті 1 подання, буде розглянуто на засіданні виконавчого комітету Новомиргородської міської ради.

Крім того, вищезазначеним листом міський голова звернувся до Відділення з клопотанням щодо прийняття рішення у справі №05-ВДР/03-17 без участі представників органу місцевого самоврядування.

Таким чином, матеріалами справи доведено, що дії виконавчого комітету Новомиргородської міської ради, які полягають у порушенні Порядку формування тарифів на послуги централізованого водопостачання та водовідведення та встановленні для КП «НМІМ» рішеннями виконавчого комітету Новомиргородської міської ради від 13 січня 2017 року №2 «Про корегування тарифу на послуги централізованого водовідведення, що

надаються КП НМІМ» та від 13 січня 2017 року №3 «Про корегування тарифу на послуги централізованого водопостачання, що надаються КП НМІМ» тарифів для різних категорій споживачів, які передбачають перехресне субсидіювання однієї категорії споживачів іншими, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов для вчинення порушення конкурентного законодавства комунальним підприємством «Новомиргородські муніципальні інженерні мережі» Новомиргородської міської ради.

На підставі вищевикладеного, керуючись статтями 12 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3(2) і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктом 29 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р) (із змінами), адміністративна колегія Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, -

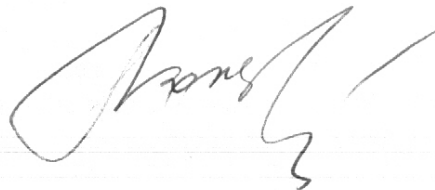
ПОСТАНОВИЛА :

1. Визнати дії виконавчого комітету Новомиргородської міської ради, які полягають у порушенні Порядку формування тарифів на послуги централізованого водопостачання та водовідведення та встановленні для КП «НМІМ» рішеннями виконавчого комітету Новомиргородської міської ради від 13 січня 2017 року №2 «Про корегування тарифу на послуги централізованого водовідведення, що надаються КП НМІМ» та від 13 січня 2017 року №3 «Про корегування тарифу на послуги централізованого водопостачання, що надаються КП НМІМ» тарифів для різних категорій споживачів, які передбачають перехресне субсидіювання однієї категорії споживачів іншими, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов для вчинення порушення конкурентного законодавства комунальним підприємством «Новомиргородські муніципальні інженерні мережі» Новомиргородської міської ради.

2. Зобов'язати виконавчий комітет Новомиргородської міської ради у двомісячний строк припинити порушення, визначене пунктом 1 даного рішення, шляхом встановлення для комунального підприємства «Новомиргородські муніципальні інженерні мережі» Новомиргородської міської ради тарифів на послуги централізованого водопостачання та водовідведення для різних категорій споживачів на економічно обґрунтованому рівні.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржене повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання. Цей строк не може бути відновлено.

Голова адміністративної колегії –
в.о Голови Відділення



Л.Кондратенко