



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ КІРОВОГРАДСЬКОГО
ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

від 26.12.2019

Кропивницький

№61/12-р/к

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «Укрпроддонсервіс» і товариство з обмеженою відповідальністю «Сервісторгпром» подали пропозиції конкурсних торгів для участі у торгах, проведених Управлінням освіти міської ради міста Кропивницького за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro», на закупівлю:

- «Вершкового масла», ідентифікатор закупівлі в системі UA-2017-11-27-000971-b;
- «М'яса яловичини м'якоть І гатунку», ідентифікатор закупівлі в системі UA-2017-11-29-001769-с;
- «Хліба пшеничного, хліба пшенично-житнього», ідентифікатор закупівлі в системі UA-2017-11-29-001139-с;
- «Ковбаси вареної (типу молочної) вищого гатунку, ковбаси вареної (типу молочної) І гатунку, сосисок (типу молочної) вищого гатунку, сосисок (типу молочної) І гатунку, ковбаси напівкопченої І гатунку», ідентифікатор закупівлі в системі UA-2017-11-29-002216-с;
- «Філе птиці куряче (охолоджене), курячого стегна (охолоджене)», ідентифікатор закупівлі в системі UA-2017-11-29-001485-с;
- «Сиру кисломолочного (від 9% напівжирний), сиру твердого 50%», ідентифікатор закупівлі в системі UA -2017-12-01-000479-с;
- «Молока 2,5%, молока 3,2%», ідентифікатор закупівлі в системі UA-2017-12-01-000184-с;
- «Риби типу хек с/м, скумбрії с/м», ідентифікатор закупівлі в системі UA-2017-12-01-000035-с;
- «Томатів консервованих (без оцету), огірків консервованих (без оцету), кабачків консервованих (без оцету), зеленого горошку консервованого, томатної пасти (25% вміст сухих томатів, без консервантів), ікри кабачкової, квасолі консервованої», ідентифікатор закупівлі в системі UA-2017-12-07-000782-с;

- «Соку фруктового (тетрапак), соку фруктового (скляна тара), соку томатного (скляна тара)», ідентифікатор закупівлі в системі UA-2017-12-07-000637-с;

- «Булочок в/с вагою 100 гр. (в упаковці), рулетиків з маком в/с вагою 100 гр., булочок в/с вагою 50 гр. (в упаковці), булочок з посипом в/с вагою 100 гр. (в упаковці), булочок в/с вагою 50 гр. (в упаковці), бубликів в/с вагою 120 гр. (в упаковці)», ідентифікатор закупівлі в системі UA-2018-02-23-000155-с.

При цьому товариство з обмеженою відповідальністю «Укрпроддонсервіс» і товариство з обмеженою відповідальністю «Сервісторгпром» діяли не самостійно, а узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі в зазначених торгах.

За результатами розгляду Справи №02-ВДР/02-19 такі дії товариства з обмеженою відповідальністю «Укрпроддонсервіс» та товариства з обмеженою відповідальністю «Сервісторгпром» визнані порушеннями пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Закон).

На порушників накладено штрафи:

На товариство з обмеженою відповідальністю «Укрпроддонсервіс» у розмірі 748 000 грн., на товариство з обмеженою відповідальністю «Сервісторгпром» у розмірі 748 000 грн.

Адміністративна колегія Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №02-ВДР/02-19 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «Укрпроддонсервіс» і товариством з обмеженою відповідальністю «Сервісторгпром» законодавства про захист економічної конкуренції та подання відділу досліджень і розслідування Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 26.11.2019 №61-03/44П,

ВСТАНОВИЛА:

(1) Адміністративною колегією Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розглянуто справу №02-ВДР/02-19, розпочату за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «Укрпроддонсервіс» та товариством з обмеженою відповідальністю «Сервісторгпром» порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини 2 другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю:

- «Вершкового масла», код ДК 021-2015-15530000-2, проведених Управлінням освіти міської ради міста Кропивницького (м. Кропивницький, ідентифікаційний код юридичної особи 05403286, далі - Замовник) за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі UA-2017-11-27-000971-b (далі – ТОРГИ 1);

- «М'яса яловичини м'якоть І гатунку», код ДК 021-2015-15110000-2, проведених Замовником за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі UA-2017-11-29-001769-с (далі – ТОРГИ 2);

- «Хліба пшеничного, хліба пшенично-житнього», код ДК 021-2015-15810000-9 проведених Замовником за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі UA-2017-11-29-001139-с (далі – ТОРГИ 3);
- «Ковбаси вареної (типу молочної) вищого гатунку, ковбаси вареної (типу молочної) I гатунку, сосисок (типу молочної) вищого гатунку, сосисок (типу молочної) I гатунку, ковбаси напівкопченої I гатунку», код ДК 021-2015-15130000-8, проведених Замовником за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі UA-2017-11-29-002216-с (далі – ТОРГИ4);
- «Філе птиці куряче (охолоджене), курячого стегна (охолоджене)», код ДК 021-2015-15110000-2, проведених Замовником за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі UA-2017-11-29-001485-с (далі – ТОРГИ 5);
- «Сиру кисломолочного (від 9% напівжирний), сиру твердого 50%», код ДК 021-2015-15540000-5, проведених Замовником за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі UA-2017-12-01-000479-с (далі – ТОРГИ6);
- «Молока 2,5%, молока 3,2%», код ДК 021-2015-15510000-6, проведених Замовником за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі UA-2017-12-01-000184-с (далі – ТОРГИ 7);
- «Риби типу хек с/м, скумбрії с/м», код ДК 021-2015-15220000-6, проведених Замовником за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі UA-2017-12-01-000035-с (далі – ТОРГИ 8);
- «Томатів консервованих (без оцету), огірків консервованих (без оцету), кабачків консервованих (без оцету), зеленого горошку консервованого, томатної пасти (25 % вміст сухих томатів, без консервантів), ікри кабачкової, квасолі консервованої», код ДК 021-2015-15330000-0, проведених Замовником за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі UA-2017-12-07-000782-с (далі – ТОРГИ 9);
- «Соку фруктового (тетрапак), соку фруктового (скляна тара), соку томатного (скляна тара)», ДК 021-2015-15320000-7, проведених Замовником за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі UA-2017-12-07-000637-с (далі – ТОРГИ 10);
- «Булочок в/с вагою 100 гр. (в упаковці), рулетиків з маком в/с вагою 100 гр., булочок в/с вагою 50 гр. (в упаковці), булочок з посипом в/с вагою 100 гр. (в упаковці), булочок в/с вагою 50 гр. (в упаковці), бубликів в/с вагою 120 гр. (в упаковці)», ДК 021-2015-15810000-9, проведених Замовником за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі UA-2018-02-23-000155-с (далі – ТОРГИ 11).

1 Відповідачі

- (2) Відповідачами у справі є такі суб'єкти господарювання:

- а. товариство з обмеженою відповідальністю «Укрпроддонсервіс» (далі – ТОВ «Укрпроддонсервіс, або Відповідач 1, ідентифікаційний код юридичної особи 37383711, адреса: м. Кропивницький, вул. Олега Паршутіна, 13).

Відповідно до відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), основним видом діяльності ТОВ «Укрпроддонсервіс» є неспеціалізована оптова торгівля продуктами харчування, напоями та тютюновими виробами (код КВЕД 46.39);

- б. товариство з обмеженою відповідальністю «Сервісторгпром» (далі – ТОВ «Сервісторгпром»), або Відповідач 2, ідентифікаційний код юридичної особи 39596574, адреса: м. Кропивницький, вул. Шевченка, 60)

Відповідно до відомостей, які містяться в ЄДР, основним видом діяльності ТОВ «Сервісторгпром» є неспеціалізована оптова торгівля (код КВЕД 46.90) (Відповідач-1 та Відповідач-2 далі разом – Відповідачі).

Отже, **Відповідачі** є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

2. Процесуальні дії

- (3) Розпорядженням адміністративної колегії Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 12.02.2019 № 61/2-рп/к розпочато розгляд справи № 02-ВДР/02-19 за ознаками вчинення ТОВ «Укрпроддонсервіс» і ТОВ «Сервісторгпром» порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю продуктів харчування (ідентифікатори закупівлі в системі електронних закупівель): UA-2017-11-27-000971-b, UA-2017-11-29-001769-c, UA-2017-11-29-001139-c, UA-2017-11-29-002216-c, UA-2017-11-29-001485-c, UA-2017-12-01-000479-c, UA-2017-12-01-000184-c, UA-2017-12-01-000035-c, UA-2017-12-07-000782-c, UA-2017-12-07-000637-c, UA-2018-02-23-000155-c, проведених Управлінням освіти міської ради міста Кропивницького за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro».

- (4) Листами від 26.11.2019 № 61-02/1607 та від 26.11.2019 № 61-02/1606 Відповідачеві-1 та Відповідачеві-2 були направлені витяги подання з попередніми висновками у справі від 26.11.2019 № 61-03/44П.

26.12.2019 Відділенням проведено слухання у Справі за участю представників Відділення та без Відповідачів.

3. Обставини справи

3.1. Інформація про торги

3.1.1. ТОРГИ 1

- (5) Замовником проведено процедуру відкритих торгів відповідно до оголошення UA-2017-11-27-000971-b, опублікованого 27.11.2017 у системі електронних закупівель «Prozorro».
- (6) Дата і час розкриття тендерних пропозицій – 22 січня 2018 року.
- (7) Предмет ТОРГІВ 1- вершкове масло в кількості - 40000 кг.

- (8) Строк поставки товарів до 31 грудня 2018 року.
- (9) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій – 7 січня 2018 року.
- (10) Початок аукціону – 22 січня 2018 року.
- (11) Очікувана вартість – **5 600 000,00 грн.** (з ПДВ).
- (12) Критерій вибору переможця – ціна (100 %).
- (13) Розмір мінімального кроку пониження ціни - 1%.
- (14) Для участі у ТОРГАХ 1 свої пропозиції подали три суб'єкта господарювання, а саме:

Таблиця 1

Учасник	Ідентифікаційний код юридичної особи	Дата подання тендерної пропозиції	Час подання тендерної пропозиції	Первинна цінова пропозиція, грн. з ПДВ	Остаточна цінова пропозиція, грн. з ПДВ
ТОВ «Мавік – К»	41474558	28.12.2017	11:37	5 596 000,0	пропозиція відхилена Замовником
ТОВ «Сервісторгпром»	39596574	05.01.2018	17:24	5 496 000,0	5 496 000,0
ТОВ «Укрпроддонсервіс»	37383711	05.01.2018	21:16	4 216 000,0	4 216 000,0

- (15) Пропозиція ТОВ «Мавік – К» була відхилена Замовником як така, що не відповідає умовам документації конкурсних торгів, а саме, забезпечення тендерної пропозиції на інший предмет закупівлі відповідно до пункту першого частини четвертої статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон).
- (16) За результатами розгляду та оцінки тендерної пропозиції переможцем визнано ТОВ «Укрпроддонсервіс» (протокол засідання тендерного комітету від 24.01.2018 б/н) з ціновою пропозицією 4 216 000,00 грн.
- (17) Однак, переможцем у п'ятиденний термін, як передбачено додатком 2 тендерної документації, не було подано довідку про відсутність заборгованості зі сплати податків і зборів (обов'язкових платежів).
- (18) У зв'язку з цим, Замовником тендерну пропозицію ТОВ «Укрпроддонсервіс» було відхилено, на підставі статті 30 та пункту 2 статті 17 Закону, та 06.02.2018 визнано переможцем наступного учасника ТОВ «Сервісторгпром» з ціновою пропозицією **5 496 000,00 грн.**
- (19) Між переможцем та Замовником укладено договір від 19.02.2018 №214 про закупівлю масла вершкового на суму – **5 496 000,00 грн.**

3.1. 2. ТОРГИ 2

- (20) Замовником проведено процедуру відкритих торгів відповідно до оголошення UA-2017-11-29-001769-с, опублікованого 29.11.2017 у системі електронних закупівель «Prozorro».
- (21) Дата і час розкриття тендерних пропозицій – 22 січня 2018 року.
- (22) Предмет ТОРГІВ 2 - м'ясо яловичини м'якоть І гатунку в кількості - 50000 кг.
- (23) Строк поставки товарів - до 31 грудня 2018 року.

- (24) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій - 11 січня 2018 року.
- (25) Початок аукціону - 22 січня 2018 року.
- (26) Очікувана вартість – **6 250 000,00 грн.** (з ПДВ).
- (27) Критерій вибору переможця – ціна (100 %).
- (28) Розмір мінімального кроку пониження ціни - 1%.
- (29) Для участі у ТОРГАХ 2 свої пропозиції подали три суб'єкта господарювання, а саме:

Таблиця 2

Учасник	Ідентифікаційний код юридичної особи	Дата подання тендерної пропозиції	Час подання тендерної пропозиції	Первинна цінова пропозиція, грн. з ПДВ	Остаточна цінова пропозиція, грн. з ПДВ
ТОВ «Мавік – К»	41474558	28.12.2017	11:33	6 245 000,0	пропозиція відхилена Замовником
ТОВ «Сервісторгпром»	39596574	29.12.2017	13:29	5 550 000,0	5 550 000,0
ТОВ «Укрпроддонсервіс»	37383711	29.12.2017	13:22	6 195 000,0	6 195 000,0

- (30) Пропозиція ТОВ «Мавік – К» була відхилена Замовником як така, що не відповідає умовам документації конкурсних торгів, а саме, забезпечення тендерної пропозиції на інший предмет закупівлі відповідно до пункту першого частини четвертої статті 30 Закону.
- (31) За результатами розгляду та оцінки тендерної пропозиції, переможцем визнано ТОВ «Сервісторгпром» (протокол засідання тендерного комітету від 24.01.2018 б/н) з ціновою пропозицією 5 550 000,00 гривень.
- (32) Однак, переможцем у п'ятиденний термін, як передбачено додатком 2 тендерної документації, не було подано довідку про відсутність заборгованості із сплати податків і зборів (обов'язкових платежів).
- (33) У зв'язку з цим, Замовником тендерну пропозицію ТОВ «Сервісторгпром» було відхилено, на підставі статті 30 та пункту 2 статті 17 Закону, та 06.02.2018 визнано переможцем ТОВ «Укрпроддонсервіс» з ціновою пропозицією - **6 195 000,00 грн.**
- (34) Між переможцем та Замовником укладено договір від 19.02.2018 №215 про закупівлю м'яса яловичини м'якоть І гатунку на суму – **6 195 000,00 грн.**

3.1.3. ТОРГИ 3

- (35) Замовником проведено процедуру відкритих торгів відповідно до оголошення UA-2017-11-29-001139-с, опублікованого 29.11.2017 у системі електронних закупівель Prozorro.
- (36) Дата і час розкриття тендерних пропозицій – 18 грудня 2017 року.
- (37) Предмет ТОРГІВ 3 - хліб пшеничний у кількості - 200000 кг., хліб пшенично-житній у кількості 70000 кг.
- (38) Строк поставки товарів - до 31 грудня 2018 року.

- (39) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій - 15 грудня 2017 року.
- (40) Початок аукціону - 18 грудня 2017 року.
- (41) Очікувана вартість – **3 364 000,00 грн** (з ПДВ).
- (42) Критерій вибору переможця – ціна (100 %).
- (43) Розмір мінімального кроку пониження ціни - 1%.
- (44) Для участі у ТОРГАХ 3 свої пропозиції надали два суб'єкти господарювання, а саме:

Таблиця 3

Учасник	Ідентифікаційний код юридичної особи	Дата подання тендерної пропозиції	Час подання тендерної пропозиції	Первинна цінова пропозиція, грн. з ПДВ	Остаточна цінова пропозиція, грн з ПДВ
ТОВ «Сервісторгпром»	39596574	15.12.2017	15:04	2 567 900,0	2 567 900,0
			10:04		
ТОВ «Укрпроддонсервіс»	37383711	15.12.2017	09:08	3 331 000,0	3 331 000,0

- (45) За результатами розгляду та оцінки тендерної пропозиції, переможцем визнано ТОВ «Сервісторгпром», (протокол засідання тендерного комітету від 20.12.2017 б/н) з ціною пропозицією 2 567 900,00 грн.
- (46) Однак, переможцем у п'ятиденний термін, як передбачено додатком 2 тендерної документації не було подано довідку про відсутність заборгованості із сплати податків і зборів (обов'язкових платежів).
- (47) У зв'язку з цим, Замовником 26.12.2017 тендерну пропозицію ТОВ «Сервісторгпром» було відхилено, на підставі статті 30 та пункту 2 статті 17 Закону, та 27.12.2017 визнано переможцем ТОВ «Укрпроддонсервіс» з ціною пропозицією - **3 331 000,00 грн.**
- (48) Між переможцем та Замовником укладено договір від 09.01.2018 №18 про закупівлю хліба пшеничного та хліба пшенично – житнього на суму – **3 331 000,00 грн.**

3.1.4. ТОРГИ 4

- (49) Замовником проведено процедуру відкритих торгів відповідно до оголошення UA-2017-11-29-002216-с, опублікованого 29.11.2017 у системі електронних закупівель «Prozorro».
- (50) Дата і час розкриття тендерних пропозицій – 18 грудня 2017 року.
- (51) Предмет ТОРГІВ - ковбаса варена (типу молочної) вищ. гат. - 5000 кг., ковбаса варена (типу молочної) I гат. – 13000 кг, сосиски (типу молочні) вищ. гат. – 5000 кг, сосиски (типу молочні) I гат. – 15000 кг, ковбаса напівкопчена I гат.- 7000 кг.
- (52) Строк поставки товарів - до 31 грудня 2018 року.
- (53) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій - 14 грудня 2017 року.
- (54) Початок аукціону - 18 грудня 2017 року.
- (55) Очікувана вартість – **4 028 000,00 грн** (з ПДВ).

- (56) Критерій вибору переможця – ціна (100 %).
- (57) Розмір мінімального кроку пониження ціни - 1%.
- (58) Для участі у ТОРГАХ 4 свої пропозиції надали два суб'єкти господарювання, а саме:

Таблиця 4

Учасник	Ідентифікаційний код юридичної особи	Дата подання тендерної пропозиції	Час подання тендерної пропозиції	Первинна цінова пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна цінова пропозиція, грн з ПДВ
ТОВ «Сервісторгпром»	39596574	14.12.2017	19:01	3 950 000,0	3 950 000,00
ТОВ «Укрпроддонсервіс»	37383711	14.12.2017	17:54	3 195 800,0	3 195 800,00

- (59) За результатами розгляду та оцінки тендерної пропозиції, переможцем визнано ТОВ «Укрпроддонсервіс», (протокол засідання тендерного комітету від 20.12.2017 б/н) з ціною пропозицією 3 195 800,00 грн.
- (60) Однак, переможцем у п'ятиденний термін, як передбачено додатком 2 тендерної документації, не було подано довідку про відсутність заборгованості із сплати податків і зборів (обов'язкових платежів).
- (61) У зв'язку з цим, Замовником 26.12.2017 тендерну пропозицію ТОВ «Укрпроддонсервіс» було відхилено, на підставі статті 30 та пункту 2 статті 17 Закону, та 27.12.2017 визнано переможцем ТОВ «Сервісторгпром» з ціною пропозицією - **3 950 000,00 грн.**
- (62) Між переможцем та Замовником укладено договір від 09.01.2018 №16 про закупівлю м'ясопродуктів на суму – **3 950 000,00 грн.**

3.1.5. ТОРГИ 5

- (63) Замовником проведено процедуру відкритих торгів відповідно до оголошення UA-2017-11-29-001485-с, опублікованого 29.11.2017 у системі електронних закупівель «Prozorro».
- (64) Дата і час розкриття тендерних пропозицій – 9 січня 2018 року.
- (65) Предмет ТОРГІВ - філе птиці куряче (охлаоджене) в кількості - 65000 кг., куряче стегно (охлаоджене) в кількості 20000 кг.
- (66) Строк поставки товарів - до 31 грудня 2018 року.
- (67) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій - 29 грудня 2017 року.
- (68) Початок аукціону - 09 січня 2018 року.
- (69) Очікувана вартість – **7 685 000,00 грн.** (з ПДВ).
- (70) Критерій вибору переможця – ціна (100 %).
- (71) Розмір мінімального кроку пониження ціни - 1%.
- (72) Для участі у ТОРГАХ 5 свої пропозиції надали три суб'єкти господарювання, що наведено в таблиці 5:

Таблиця 5

Учасник	Ідентифікаційний код юридичної особи	Дата подання тендерної пропозиції	Час подання тендерної пропозиції	Первинна цінова пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна цінова пропозиція, грн з ПДВ
ТОВ «Мавік – К»	41474558	28.12.2017	11:35	7 679 750,0	пропозиція відхилена Замовником
ТОВ «Сервісторгпром»	39596574	29.12.2017	12:47	6 935 000,0	6 935 000,00
ТОВ «Укрпроддонсервіс»	37383711	29.12.2017	12:18	7 598 000,0	7 598 000,00

- (73) Пропозиція ТОВ «Мавік – К» була відхилена Замовником як така, що не відповідає умовам документації конкурсних торгів, а саме, забезпечення тендерної пропозиції на інший предмет закупівлі відповідно до пункту першого частини четвертої статті 30 Закону.
- (74) За результатами розгляду та оцінки тендерної пропозиції, переможцем визнано ТОВ «Сервісторгпром» (протокол засідання тендерного комітету від 15.01.2018 б/н) з ціною пропозицією 6 935 000,00 грн.
- (75) Між переможцем та Замовником укладено договір від 01.02.2018 № 60 про закупівлю м'яса на суму – **6 935 000,00 грн.**

3.1.6. ТОРГИ 6

- (76) Замовником проведено процедуру відкритих торгів відповідно до оголошення [UA-2017-12-01-000479-с](#), опублікованого 01.12.2017 у системі електронних закупівель «Prozorro».
- (77) Дата і час розкриття тендерних пропозицій – 09 січня 2018 року.
- (78) Предмет ТОРГІВ - сир кисломолочний (від 9 % напівжирний) в кількості 50000 кг., сир твердий 50 % в кількості 18000 кг.
- (79) Строк поставки товарів - до 31 грудня 2018 року.
- (80) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій - 31 грудня 2017 року.
- (81) Початок аукціону - 09 січня 2018 року.
- (82) Очікувана вартість – **6 002 000,00 грн.** (з ПДВ).
- (83) Критерій вибору переможця – ціна (100 %).
- (84) Розмір мінімального кроку пониження ціни -1%.
- (85) Для участі у ТОРГАХ 6 свої пропозиції надали три суб'єкти господарювання, що наведено в таблиці 6:

Таблиця 6

Учасник	Ідентифікаційний код юридичної особи	Дата подання тендерної пропозиції	Час подання тендерної пропозиції	Первинна цінова пропозиція, грн. з ПДВ	Остаточна цінова пропозиція, грн. з ПДВ
ТОВ «Мавік – К»	41474558	28.12.2017	11:30	5 999 740,0	пропозиція відхилена Замовником
ТОВ «Сервісторгпром»	39596574	30.12.2017	15:01	4 155 200,0	4 155 200,00

ТОВ «Укрпроддонсервіс»	37383711	30.12.2017	19:02	5 870 000,0	5 870 000,00
------------------------	----------	------------	-------	-------------	--------------

- (86) Пропозиція ТОВ «Мавік – К» була відхилена Замовником як така, що не відповідає умовам документації конкурсних торгів, а саме, забезпечення тендерної пропозиції на інший предмет закупівлі відповідно до пункту першого частини четвертої статті 30 Закону.
- (87) За результатами розгляду та оцінки тендерної пропозиції, переможцем визнано ТОВ «Сервісторгпром» (протокол засідання тендерного комітету від 15.01.2018 б/н) з ціною пропозицією 4 155 200,00 грн.
- (88) Однак, переможцем у п'ятиденний термін, як передбачено додатком 2 тендерної документації, не було подано довідку про відсутність заборгованості із сплати податків і зборів (обов'язкових платежів).
- (89) У зв'язку з цим, Замовником тендерну пропозицію ТОВ «Сервісторгпром» було відхилено, на підставі статті 30 та пункту 2 статті 17 Закону, та 06.02.2018 визнано переможцем ТОВ «Укрпроддонсервіс» з ціною пропозицією **5 870 000,00 грн.**
- (90) Між переможцем та Замовником укладено договір від 19.02.2018 №212 про закупівлю сирних продуктів на суму – **5 870 000,00 грн.**

3.1.7. ТОРГИ 7

- (91) Замовником проведено процедуру відкритих торгів відповідно до оголошення UA-2017-12-01-000184-с, опублікованого 01.12.2017 у системі електронних закупівель «Prozorro».
- (92) Дата і час розкриття тендерних пропозицій – 09 січня 2018 року.
- (93) Предмет ТОРГІВ 7 - молоко 2,5% - 300000 л., молоко 3,2%- 30000 л.
- (94) Строк поставки товарів - до 31 грудня 2018 року.
- (95) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій - 31 грудня 2017 року.
- (96) Початок аукціону - 09 січня 2018 року.
- (97) Очікувана вартість - **6 480 000,00 грн.** (з ПДВ).
- (98) Критерій вибору переможця – ціна (100 %).
- (99) Розмір мінімального кроку пониження ціни - 1%.
- (100) Для участі у ТОРГАХ 7 свої пропозиції надали три суб'єкти господарювання, що наведено в таблиці 7:

Таблиця 7

Учасник	Ідентифікаційний код юридичної особи	Дата подання тендерної пропозиції	Час подання тендерної пропозиції	Первинна цінова пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна цінова пропозиція, грн з ПДВ
ТОВ «Мавік – К»	41474558	28.12.2017	11:32	6 477 000,0	пропозиція відхилена Замовником
ТОВ «Сервісторгпром»	39596574	30.12.2017	15:00	4 980 000,0	4 980 000,00
ТОВ «Укрпроддонсервіс»	37383711	30.12.2017	19:00	6 396 000,0	6 396 000,00

- (101) Пропозиція ТОВ «Мавік – К» була відхилена Замовником як така, що не відповідає умовам документації конкурсних торгів, а саме, забезпечення тендерної пропозиції на інший предмет закупівлі відповідно до пункту першого частини четвертої статті 30 Закону.
- (102) За результатами розгляду та оцінки тендерної пропозиції, переможцем визнано ТОВ «Сервісторгпром» (протокол засідання тендерного комітету від 15.01.2018 б/н) з ціною пропозицією 4 980 000,00 грн.
- (103) Однак, переможцем у п'ятиденний термін, як передбачено додатком 2 тендерної документації, не було подано довідку про відсутність заборгованості із сплати податків і зборів (обов'язкових платежів).
- (104) У зв'язку з цим, Замовником тендерну пропозицію ТОВ «Сервісторгпром» було відхилено, на підставі статті 30 та пункту 2 статті 17 Закону, та 06.02.2018 визнано переможцем ТОВ «Укрпроддонсервіс» з ціною пропозицією **6 396 000,00 грн.**
- (105) Між переможцем та Замовником укладено договір від 19.02.2018 №213 про закупівлю молока - на суму – **6 396 000,00 грн.**

3.1.8. ТОРГИ 8

- (106) Замовником проведено процедуру відкритих торгів відповідно до оголошення [UA-2017-12-01-000035-с](#), опублікованого 01.12.2017 у системі електронних закупівель «Prozorro».
- (107) Дата і час розкриття тендерних пропозицій – 18 грудня 2017 року.
- (108) Предмет ТОРГІВ 7 - риба типу хек с/м- 50000 кг., скумбрія с/м - 10000 кг
- (109) Строк поставки товарів - до 31 грудня 2018 року.
- (110) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій - 16 грудня 2017 року.
- (111) Початок аукціону - 18 грудня 2017 року.
- (112) Очікувана вартість - **4 200 000,00 грн.** (з ПДВ).
- (113) Критерій вибору переможця – ціна (100 %).
- (114) Розмір мінімального кроку пониження ціни -1%.
- (115) Для участі у ТОРГАХ 8 свої пропозиції надали два суб'єкти господарювання, що наведено в таблиці 8:

Таблиця 8

Учасник	Ідентифікаційний код юридичної особи	Дата подання тендерної пропозиції	Час подання тендерної пропозиції	Первинна цінова пропозиція, грн. з ПДВ	Остаточна цінова пропозиція, грн. з ПДВ
ТОВ «Сервісторгпром»	39596574	16.12.2017	12:27	3 250 000,0	3 250 000,0
ТОВ «Укрпроддонсервіс»	37383711	16.12.2017	13:59	4 125 000,0	4 125 000,0

- (116) За результатами розгляду та оцінки тендерної пропозиції, переможцем визнано ТОВ «Сервісторгпром» (протокол засідання тендерного комітету від 20.12.2017 б/н) з ціною пропозицією 3 250 000,00 грн.

- (117) Однак, переможцем у п'ятиденний термін, як передбачено додатком 2 тендерної документації, не було подано довідку про відсутність заборгованості із сплати податків і зборів (обов'язкових платежів).
- (118) У зв'язку з цим, Замовником тендерну пропозицію ТОВ «Сервісторгпром» було відхилено, на підставі статті 30 та пункту 2 статті 17 Закону, та 27.12.2017 визнано переможцем ТОВ «Укрпроддонсервіс» з ціною пропозицією **4 125 000,00 грн.**
- (119) Між переможцем та Замовником укладено договір від 09.01.2018 №17 про закупівлю риби типу хек с/м, скумбрії с/м на суму – **4 125 000,00 грн.**

3.1.9. ТОРГИ 9

- (120) Замовником проведено процедуру відкритих торгів відповідно до оголошення UA-2017-12-07-000782-с, опублікованого 07.12.2017 у системі електронних закупівель «Prozorro».
- (121) Дата і час розкриття тендерних пропозицій – 26 грудня 2017 року.
- (122) Предмет ТОРГІВ 9 - томати консервовані (без оцету) - 25000 л., огірки консервовані (без оцету) - 30000 л, кабачки консервовані (без оцету) – 3000 л, зелений горошок консервований – 7000 л, томатна паста (25 % вміст сухих томатів, без консервантів) – 6000 л, ікра кабачкова – 15000 л, квасоля консервована – 5000л.
- (123) Строк поставки товарів - до 31 грудня 2018 року.
- (124) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій - 23 грудня 2017 року.
- (125) Початок аукціону - 26 грудня 2017 року.
- (126) Очікувана вартість - **2 092 750,00 грн.** (з ПДВ).
- (127) Критерій вибору переможця – ціна (100 %).
- (128) Розмір мінімального кроку пониження ціни - 1%.
- (129) Для участі у ТОРГАХ 9 свої пропозиції надали два суб'єкти господарювання, що наведено в таблиці 9:

Таблиця 9

Учасник	Ідентифікаційний код юридичної особи	Дата подання тендерної пропозиції	Час подання тендерної пропозиції	Первинна цінова пропозиція, грн. з ПДВ	Остаточна цінова пропозиція, грн. з ПДВ
ТОВ «Сервісторгпром»	39596574	21.12.2017	19:29	2 053 000,0	2 053 000,00
ТОВ «Укрпроддонсервіс»	37383711	22.12.2017	19:41	1 568 000,0	1 568 000,00

- (130) За результатами розгляду та оцінки тендерної пропозиції, переможцем визнано ТОВ «Укрпроддонсервіс» (протокол засідання тендерного комітету від 27.12.2017 б/н) з ціною пропозицією 1 568 000,00 грн.
- (131) Однак, переможцем у п'ятиденний термін, як передбачено додатком 2 тендерної документації, не було подано довідку про відсутність заборгованості із сплати податків і зборів (обов'язкових платежів).
- (132) У зв'язку з цим, Замовником тендерну пропозицію ТОВ «Укрпроддонсервіс» було відхилено, на підставі статті 30 та пункту 2 статті 17 Закону, та 26.01.2018 визнано переможцем ТОВ «Сервісторгпром» з ціною пропозицією **2 053 000,00 грн.**

- (133) Між переможцем та Замовником укладено договір від 06.02.2018 №76 про закупівлю оброблених фруктів і овочів на суму – **2 053 000,00 грн.**

3.1.10. ТОРГИ 10

- (134) Замовником проведено процедуру відкритих торгів відповідно до оголошення UA-2017-12-07-000637-с, опублікованого 07.12.2017 у системі електронних закупівель «Prozorro».
- (135) Дата і час розкриття тендерних пропозицій – 26 грудня 2017 року.
- (136) Предмет ТОРГІВ 10 - сік фруктовий (тетрапак)- 30000 л., сік фруктовий (скляна тара) - 80000 л, сік томатний (скляна тара) – 15000 л
- (137) Строк поставки товарів - до 31 грудня 2018 року.
- (138) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій - 23 грудня 2017 року.
- (139) Початок аукціону - 26 грудня 2017 року.
- (140) Очікувана вартість - **2 049 000,00 грн.** (з ПДВ).
- (141) Критерій вибору переможця – ціна (100 %).
- (142) Розмір мінімального кроку пониження ціни - 1%.
- (143) Для участі у ТОРГАХ 10 свої пропозиції надали два суб'єкти господарювання, що наведено в таблиці 10:

Таблиця 10

Учасник	Ідентифікаційний код юридичної особи	Дата подання тендерної пропозиції	Час подання тендерної пропозиції	Первинна цінова пропозиція, грн. з ПДВ	Остаточна цінова пропозиція, грн. з ПДВ
ТОВ «Сервісторгпром»	39596574	21.12.2017	19:27	1 995 000,0	1 995 000,00
ТОВ «Укрпроддонсервіс»	37383711	22.12.2017	19:41	1 280 000,0	1 280 000,00

- (144) За результатами розгляду та оцінки тендерної пропозиції, переможцем визнано ТОВ «Укрпроддонсервіс» (протокол засідання тендерного комітету від 27.12.2017 б/н) з ціновою пропозицією 1 280 000,00 грн.
- (145) Однак, переможцем у п'ятиденний термін, як передбачено додатком 2 тендерної документації, не було подано довідку про відсутність заборгованості із сплати податків і зборів (обов'язкових платежів).
- (146) У зв'язку з цим, Замовником тендерну пропозицію ТОВ «Укрпроддонсервіс» було відхилено, на підставі статті 30 та пункту 2 статті 17 Закону, та 12.01.2018 визнано переможцем ТОВ «Сервісторгпром» з ціновою пропозицією **1 995 000,00 грн.**
- (147) Між переможцем та Замовником укладено договір від 01.02.2018 № 59 про закупівлю фруктових та овочевих соків на суму – **1 995 000,00 грн.**

3.1.11. ТОРГИ 11

- (148) Замовником проведено процедуру відкритих торгів відповідно до оголошення UA-2018-02-23-000155-с, опублікованого 23.02.2017 у системі електронних закупівель «Prozorro».

- (149) Дата і час розкриття тендерних пропозицій – 21 березня 2018 року.
- (150) Предмет ТОРГІВ 11 - булочки в/с вагою 100 гр. (в упаковці)- 100 тис. шт., рулетики з маком в/с вагою 100 гр.- 50 тис. шт, булочки в/с вагою 50 гр. (в упаковці)- 400 тис. шт., булочки з посипом в/с вагою 100 гр. (в упаковці) – 30 тис. шт., булочки в/с вагою 50 гр. (в упаковці) – 200 тис. шт., бублик в/с вагою 120 гр. (в упаковці) – 100 тис. шт.
- (151) Строк поставки товарів - до 31 грудня 2018 року.
- (152) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій - 20 березня 2018 року.
- (153) Початок аукціону - 21 березня 2018 року.
- (154) Очікувана вартість - **1 951 000,00 грн.** (з ПДВ).
- (155) Критерій вибору переможця – ціна (100 %).
- (156) Розмір мінімального кроку пониження ціни - 1%.
- (157) Для участі у ТОРГАХ 11 свої пропозиції надали два суб'єкта господарювання, що наведено в таблиці 11:

Таблиця 11

Учасник	Ідентифікаційний код юридичної особи	Дата подання тендерної пропозиції	Час подання тендерної пропозиції	Первинна цінова пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна цінова пропозиція, грн з ПДВ
ТОВ «Сервісторгпром»	39596574	19.03.2018	23:36	1 695 000,0	1 695 000,00
ТОВ «Укрпроддонсервіс»	37383711	20.03.2018	09:01	1 947 000,0	1 947 000,00

- (158) За результатами розгляду та оцінки тендерної пропозиції, переможцем визнано ТОВ «Сервісторгпром» (протокол засідання тендерного комітету від 26.03.2018 б/н) з ціною пропозицією 1 695 000,00 грн.
- (159) Однак, переможцем у п'ятиденний термін, як передбачено додатком 2 тендерної документації, не було подано довідку про відсутність не знятої чи не погашеної у встановленому порядку судимості за злочини, вчинені з корисливих мотивів.
- (160) У зв'язку з цим, Замовником 26.03.2018 тендерну пропозицію ТОВ «Сервісторгпром» було відхилено, на підставі частини першої пунктів 5, 6 статті 17 Закону, та 10.04.2018 визнано переможцем ТОВ «Укрпроддонсервіс» з ціною пропозицією 1 947 000,00 грн.
- (161) Між переможцем та Замовником укладено договір від 24.04.2018 №601 про закупівлю хлібопродуктів свіже випечених хлібобулочних та кондитерських виробів на суму – **1 947000,00 грн.**

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

За результатами аналізу матеріалів Справи встановлено, що ТОВ «Укрпроддонсервіс» та ТОВ «Сервісторгпром» вчинили антиконкурентні узгоджені дії під час підготовки та участі у ТОРГАХ 1-11, що підтверджується наступним.

4.1. Спільне використання технічних засобів зв'язку

4.1.1. Спільне використання IP-адрес.

(162) Згідно з інформацією ДП «Прозоро» від 13.07.2018 №206/1932/06 свої тендерні пропозиції ТОВ «Укрпроддонсервіс» та ТОВ «Сервісторгпром» для участі у ТОРГАХ 1-11 подавали з авторизованого електронного майданчика «Держзакупівлі.Онлайн».

(163) За інформацією ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» (лист від 01.10.2018 №011018-4) тендерні пропозиції ТОВ «Укрпроддонсервіс» та ТОВ «Сервісторгпром» для участі у ТОРГАХ 1-11 подавали з IP- адрес, що наведені в таблиці 12:

Таблиця 12

Ідентифікатор та номер ТОРГІВ	Учасник ТОРГІВ	IP-адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яка була здійснена учасником
1) UA-2017-11-27-000971-b	ТОВ «Укрпроддонсервіс»	91.201.247.18	2018-01-05	21:15:43	Подання тендерної пропозиції
	ТОВ «Сервісторгпром»	109.95.35.17	2018-01-05-	17:24:40	
2) UA-2017-11-29-001769-c	ТОВ «Укрпроддонсервіс»	109.95.35.17	2017-12-29	13:22:16	Подання тендерної пропозиції
			04.01.2018	12:19	Дозавантаження додатку б
	ТОВ «Сервісторгпром»	109.95.35.17	2017-12-29	13:28:45	Подання тендерної пропозиції
			04.01.2018	10:52	Дозавантаження додатку б
3) UA-2017-11-29-001139-c	ТОВ «Укрпроддонсервіс»	109.95.34.27	2017-12-15	09:08:08	Подання тендерної пропозиції
	ТОВ «Сервісторгпром»	109.95.34.27	2017-12-15	10:03:41	
4) UA-2017-11-29-002216-c	ТОВ «Укрпроддонсервіс»	109.95.34.42	2017-12-14	17:54:05	Подання тендерної пропозиції
	ТОВ «Сервісторгпром»	109.95.34.42	2017-12-14	19:00:51	
5) UA-2017-11-29-001485-c	ТОВ «Укрпроддонсервіс»	109.95.34.112	2017-12-29	12:17:50	Подання тендерної пропозиції
	ТОВ «Сервісторгпром»	109.95.34.112	2017-12-29	12:47:19	Подання тендерної пропозиції
6) UA-2017-12-01-000479-c	ТОВ «Укрпроддонсервіс»	91.201.247.195	2017-12-30	19:02:36	Подання тендерної пропозиції
	ТОВ «Сервісторгпром»	109.95.34.112	2017-12-30	15:01:22	
7) UA-2017-12-01-000184-c	ТОВ «Укрпроддонсервіс»	91.201.247.195	2017-12-30	18:59:37	Подання тендерної пропозиції
	ТОВ «Сервісторгпром»	109.95.34.112	2017-12-30	14:59:23	
8) UA-2017-12-01-000035-c	ТОВ «Укрпроддонсервіс»	109.95.34.27	2017-12-16	13:58:47	Подання тендерної пропозиції
	ТОВ «Сервісторгпром»	109.95.34.27	2017-12-16	12:27:25	
9) UA-2017-12-07-000782-c	ТОВ «Укрпроддонсервіс»	109.95.34.20	2017-12-22	19:40:48	Подання тендерної пропозиції
	ТОВ «Сервісторгпром»	109.95.34.64	2017-12-21	19:28:37	
10)UA-2017-12-07-000637-c	ТОВ «Укрпроддонсервіс»	109.95.34.20	2017-12-22	19:46:35	Подання тендерної

	ТОВ «Сервісторгпром»	109.95.34.64	2017-12-21	19:27:26	пропозиції
11)UA-2018-02-23-000155-с	ТОВ «Укрпроддонсервіс»	109.95.35.151	2018-03-20	09:01:02	Подання тендерної пропозиції
	ТОВ «Сервісторгпром»	188.190.91.154	2018-03-19	23:36:26	

- (164) Як видно з таблиці №12, ТОВ «Укрпроддонсервіс» та ТОВ «Сервісторгпром» подавали свої тендерні пропозиції по ТОРГАХ 2, 3, 4, 5, 8 з одних ІР- адрес **109.95.35.17, 109.95.34.112, 109.95.34.27, 109.95.34.42.**
- (165) Крім цього, ДП «Прозорро» листом від 01.07.2019 №206/1973/10 повідомило, що по ТОРГАХ 1-10 на аукціон заходив лише один учасник - ТОВ «Укрпроддонсервіс», а на ТОРГИ 11 заходили обидва Відповідачі з однієї ІР- адреси **109.95.35.151.**
- (166) За інформацією Головного управління ДФС у Кіровоградській області (листи від 13.07.2018 №7613/10/11-28-09-18 та від 17.07.2018 №7754/10/11-28-09-18) електронна податкова звітність, реєстрація податкових накладних ТОВ «Укрпроддонсервіс» та ТОВ «Сервісторгпром» у період підготовки та участі у ТОРГАХ (листопад 2017 - березень 2018 року) подавалися/реєструвалися зі спільних ІР-адрес, зокрема, **195.62.15.170, 94.179.145.2, 193.238.36.128,** що наведено в таблиці 13.

Таблиця 13

№ з/п	ІР- адреса	ТОВ «Укрпроддонсервіс»		ТОВ «Сервісторгпром»	
		Дата входу	Час входу	Дата входу	Час входу
1	195.62.15.170	19.12.2017	з 15:25 по 18:48	19.12.2017	11:13
		15.12.2017	з 18:44 по 19:09	15.12.2017	15:38
2	94.179.145.2	08.12.2017	з 9:04 по 14:24	08.12.2017	13:51
3	193.238.36.128	22.02.2018	15:12	22.02.2018	15:16
		14.02.2018	11:07	14.02.2018	10:32
		13.02.2018	16:19	13.02.2018	17:05

- (167) **Інформація з обмеженим доступом**
- (168) **Інформація з обмеженим доступом**
- (169) Послуги з доступу до мережі Інтернет за ІР-адресами (109.95.35.17, 109.95.34.27, 109.95.34.42, 109.95.34.112, 109.95.35.151, 109.95.35.89, 109.95.34.88, 109.95.34.20, 109.95.34.71, 109.95.34.80) протягом періоду підготовки та участі у ТОРГАХ надавалися ТОВ «ІСП - Шторм» (м. Кропивницький, ідентифікаційний код юридичної особи 33519981).
- (170) Інтернет провайдер - ТОВ «ІСП Шторм» у листі від 13.08.2019 № 98 повідомив, що послуги доступу до мережі Інтернет ним надаються безпосередньо ТОВ «Укрпроддонсервіс» за поштовою адресою м. Кропивницький, вул. Олега Паршутіна, 13 на договірній основі з травня 2015 року, з ТОВ «Сервісторгпром» у нього відсутні будь-які договірні відносини.
- (171) Разом із цим, відповідно до відомостей із ЄДР, у період проведення торгів ТОВ «Сервісторгпром» знаходилося за адресою м. Кропивницький, вул. Шевченка, 60.
- (172) Отже, Відповідачі для участі у ТОРГАХ завантажували свої тендерні пропозиції, заходили на аукціон (по ТОРГАХ 11) з одних ІР-адрес, які надавалися у користування ТОВ «Укрпроддонсервіс».

- (173) Крім того, при подачі податкової звітності, реєстрації податкових накладних, Відповідачі використовували ще одну IP-адресу - **193.238.36.128**, яка є статичною і належить фізичній особі Грибу Денису Валерійовичу, що проживає за адресою м. Кропивницький, вул. Шахтарська, 22.
- (174) Використання ТОВ «Укрпроддонсервіс» та ТОВ «Сервісторгпром» одних IP-адрес при завантаженні тендерних пропозицій та участі в аукціоні (по ТОРГАХ 11) свідчить про узгодженість поведінки під час підготовки та участі у ТОРГАХ; а спільне використання IP-адрес при поданні податкової звітності до органів державної фіскальної служби свідчить про спільне ведення Відповідачами господарської діяльності.

4.1.2. Спільне використання телефонних номерів та електронної поштової скриньки

- (175) Згідно з інформацією Головного управління ДФС у Кіровоградській області (лист від 28.03.2019 №5574/10/11-28-52-06-13) ТОВ «Сервісторгпром» у своїх податкових деклараціях з податку на прибуток підприємств за 2017, 2018 роки зазначило номер телефонного зв'язку (0522) 56-35-42.
- (176) Даний номер телефону (0522) 56-35-42, зазначений на фірмових бланках тендерних пропозицій, які подавало ТОВ «Укрпроддонсервіс» у ТОРГАХ 1-11.
- (177) **Інформація з обмеженим доступом.**
- (178) Отже, ТОВ «Сервісторгпром» використовує у своїй господарській діяльності номер телефону ТОВ «Укрпроддонсервіс», який має виступати його конкурентом на ТОРГАХ.
- (179) Враховуючи вищевказане, Відповідачі використовували у своїй діяльності однаковий номер телефону.
- (180) За інформацією Головного управління ДФС у Кіровоградській області (листи від 13.07.2018 №7613/10/11-28-09-18 та від 17.07.2018 №7754/10/11-28-09-18) Відповідачі реєстрацію податкових накладних у період з листопада 2017 року по 15 грудня 2017 року здійснювали зі спільної електронної поштової скриньки, а саме: ukrproddonservice@ukr.net.
- (181) Крім того, ТОВ «Сервісторгпром» у складі тендерних пропозицій завантажено до системи електронних закупівель «Prozorro» по ТОРГАХ 1-10 податкову форму 1ДФ «Податковий розрахунок сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь фізичних осіб, і сум утриманих з них податків» за III квартал 2017 року. У квитанції №2 даної форми вказано електронну поштову скриньку, з якої здійснено подачу податкової форми - ukrproddonservice@ukr.net, та з якої також подавав податкову звітність ТОВ «Укрпроддонсервіс».
- (182) Отже, ТОВ «Укрпроддонсервіс» та ТОВ «Сервісторгпром» використовують у своїй господарській діяльності одну електронну поштову скриньку.
- (183) Таким чином, використання ТОВ «Укрпроддонсервіс» та ТОВ «Сервісторгпром» у своїй господарській діяльності однакового номера телефону та однакової електронної поштової скриньки свідчить про ведення цими суб'єктами господарювання спільної господарської діяльності, що сприяло обміну інформацією під час підготовки та участі у ТОРГАХ.

4.2. Синхронність дій Відповідачів у часі.

4.2.1. Завантаження тендерних пропозицій та файлів

(184) Як видно з таблиці № 12, ТОВ «Укрпроддонсервіс» та ТОВ «Сервісторгпром» подавали свої тендерні пропозиції по ТОРГАХ 1 - 8 в один і той же день (14.12.2017, 15.12.2017, 16.12.2017, 29.12.2017, 30.12.2017, 04.01.2018, 05.01.2018).

4.2.2. Перерахування коштів електронним майданчиком в один день

(185) За інформацією ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» (лист від 01.10.2018 №011018-4) обидва Відповідача для участі у ТОРГАХ зі своїх банківських рахунків перераховували кошти для участі у ТОРГАХ **в один і той же день з мінімальною різницею в часі або в один і той же час** (04.12.2017, 22.12.2017, 28.12.2017) про що наведено в таблиці 15.

4.2.3 Одночасне отримання Довідок про відсутність заборгованості із сплати податків і зборів (обов'язкових платежів)

(186) У складі тендерних пропозицій Відповідачі подали Довідки про відсутність заборгованості із сплати податків і зборів (обов'язкових платежів) (далі - Довідка про відсутність заборгованості за податками), які були видані органами ДФС **в один і той же день з послідовними номерами:**

- ТОВ «Сервісторгпром» надано довідку від **22.12.2017 №№13510/10/11-23-08-03;**
- ТОВ «Укрпроддонсервіс» надано довідку від **22.12.2017 №№13511/10/11-23-08-03;**
- ТОВ «Сервісторгпром» надано довідку від **29.01.2018 №201/10/11-23-08-03;**
- ТОВ «Укрпроддонсервіс» надано довідку від **29.01.2018 №202/10/11-23-08-03.**

(187) Вказана синхронність дій під час підготовки та участі у ТОРГАХ свідчить про узгодження своєї поведінки Відповідачами.

4.3 Використання Довідок про відсутність заборгованості за податками та Довідки про відсутність судимості під час ТОРГІВ

(188) Відповідно до додатку № 2 тендерної документації, переможцю ТОРГІВ необхідно було додатково подати - Довідку про відсутність заборгованості за податками та Довідку про відсутність не знятої чи не погашеної у встановленому порядку судимості за злочини, вчинені з корисливих мотивів (далі – Довідка про відсутність судимості) у п'ятиденний термін з дати оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про намір укласти з ним договір.

(189) З конкурсної документації ТОРГІВ прослідковується закономірність, яка полягає у неподанні переможцем торгів Довідки про відсутність заборгованості за податками по ТОРГАХ 1-4, 6-10 та Довідки про відсутність судимості по ТОРГАХ 11 і в результаті цього Замовник визнає переможцем наступного учасника.

(190) У 10-ти із 11-ти випадків таким учасником становився учасник зі значно вищою ціною пропозицією.

(191) При цьому, обидва Відповідача мали в наявності Довідки про відсутність заборгованості за податками. Вказане підтверджене інформацією наданою Головним управлінням Державної фіскальної служби у Кіровоградській області листом від 19.11.2018 №11943/10/11-28-17-17, що має відображення у таблиці 16.

Таблиця 16.

№ ТОРГІВ	Дата повідомлення про намір укласти договір	Кінцевий термін подачі переможцем ТОРГІВ документів	Найменування переможця торгів	№ та дата Довідки про відсутність заборгованості за податками	Дія, яка виконана переможцем торгів
1	24.01.2018	29.01.2018	ТОВ «Укрпроддонсервіс»	№202/10/11-23-08-03 від 29.01.2018	Не подано Довідку про відсутність заборгованості за податками
2	24.01.2018	29.01.2018	ТОВ «Сервісторгпром»	№201/10/11-23-08-03 від 29.01.2018	Не подано Довідку про відсутність заборгованості за податками
3	20.12.2017	25.12.2017	ТОВ «Сервісторгпром»	№13510/10/11-23-08-03 від 22.12.2017	Не подано Довідку про відсутність заборгованості за податками
4	20.12.2017	25.12.2017	ТОВ «Укрпроддонсервіс»	№13511/10/11-23-08-03 від 22.12.2017	Не подано Довідку про відсутність заборгованості за податками
6	15.01.2018	20.01.2018	ТОВ «Сервісторгпром»	№53/10/11-23-08-03 від 09.01.2018	Не подано Довідку про відсутність заборгованості за податками
7	15.01.2018	20.01.2018	ТОВ «Сервісторгпром»	№53/10/11-23-08-03 від 09.01.2018	Не подано Довідку про відсутність заборгованості за податками
8	20.12.2017	25.12.2018	ТОВ «Сервісторгпром»	№13510/10/11-23-08-03 від 22.12.2017	Не подано Довідку про відсутність заборгованості за податками
9	11.01.2018	16.01.2018	ТОВ «Укрпроддонсервіс»	№48/10/11-23-08-03 від 09.01.2018	Не подано Довідку про відсутність заборгованості за податками
10	27.12.2017	01.01.2018	ТОВ «Укрпроддонсервіс»	№13511/10/11-23-08-03 від 22.12.2017	Не подано Довідку про відсутність заборгованості за податками
№ ТОРГІВ	Дата повідомлення про намір укласти договір	Кінцевий термін подачі переможцем ТОРГІВ документів	Найменування переможця торгів	№ та дата та Довідки про відсутність судимості	Дія, яка виконана переможцем торгів
11	26.03.2018	31.03.2018	ТОВ «Сервісторгпром»	ІАА№527123 від 18.03.2018	Не подано Довідку про відсутність судимості

(192) Територіальний сервісний центр №3541 РСЦ МВС у листі від 29.10.2019 №31/11/3541-2149 повідомив, що Довідка про відсутність судимості керівнику ТОВ «Сервісторгпром» Полещуку А.І. за номером ІАА №527123 від 18.03.2018 була видана 23.03.2018.

(193) Тобто, на момент оприлюднення (26.03.2018) на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення Замовником про намір укласти договір з переможцем ТОРГІВ 11 (ТОВ «Сервісторгпром») Довідка про відсутність судимості у останнього була в

наявності. А так як Відповідачі узгодили свої дії, дана довідка не була подана Замовнику.

- (194) Отже, почергове неподання Відповідачами Довідок про відсутність заборгованості за податками та Довідки про відсутність судимості вказує на наявність попередніх домовленостей щодо визначеного переможця, зокрема переможця з більшою ціною пропозицією.

4.4 Економічна поведінка учасників ТОРГІВ

- (195) Відповідно до документації конкурсних торгів, Замовник визначає переможцем торгів того учасника у якого найбільш економічно вигідна (найнижча) цінова пропозиція.
- (196) Відповідачі покрокове зниження цін на ТОРГАХ не здійснювали, так як між ними заздалегідь було визначено переможця ТОРГІВ.
- (197) І, як наслідок, такої домовленості Відповідачів закупівля продуктів харчування для закладів освіти міста Кропивницького здійснена на **8 900 100,0** грн. дорожче, у порівнянні з першочерговою пропозицією першого переможця, що представлено у таблиці 17, і Замовником не досягнуто один із головних принципів здійснення закупівель - це максимальна економія й ефективність (ст. 3 Закону України «Про публічні закупівлі»).

Таблиця 17

№ ТОРГІВ	Очікувана вартість Замовника, грн	Цінова пропозиція, грн		Вартість договору за результатам и торгів, грн.	Різниця між першочерговою пропозицією і вартістю договору за результатами торгів, грн.
		ТОВ «Укрпроддонсервіс»	ТОВ «Сервісторгпром»		
1	5 600 000,0	4 216 000,0	5 496 000,0	5 496 000,0	1 280 000,0
2	6 250 000,0	6 195 000,0	5 550 000,0	6 195 000,0	645 000,0
3	3 364 000,0	3 331 000,0	2 567 900,0	3 331 000,0	763 100,0
4	4 028 000,0	3 195 800,0	3 950 000,0	3 950 000,0	754 200,0
5	7 685 000,0	7 598 000,0	6 935 000,0	6 935 000,0	-
6	6 002 000,0	5 870 000,0	4 155 200,0	5 870 000,0	1 714 800,0
7	6 480 000,0	6 396 000,0	4 980 000,0	6 396 000,0	1 416 000,0
8	4 200 000,0	4 125 000,0	3 250 000,0	4 125 000,0	875 000,0
9	2 092 750,0	1 568 000,0	2 053 000,0	2 053 000,0	485 000,0
10	2 049 000,0	1 280 000,0	1 995 000,0	1 995 000,0	715 000,0
11	1 951 000,0	1 947 000,0	1 695 000,0	1 947 000,0	252 000
	49 701 750,0	45 721 800,0	42 627 100,0	48 293 000,0	8 900 100,0

4.5. Спільні особливості електронних файлів

- (198) За результатами аналізу властивостей електронних файлів встановлено, що деякі електронні файли ТОВ «Укрпроддонсервіс» та ТОВ «Сервісторгпром» завантажені в електронну систему закупівель «Prozorro» по ТОРГАХ 1-11 мають однакові особливості, які свідчать про єдине джерело походження цих файлів, а саме параметр «Виробник PDF» містить значення «EPSON Scan», параметр «Версія PDF» – значення «1.3 Acrobat 4.x та/або 1.4 Acrobat 5.x», інші параметри файлів однаково не заповнені (див. додаток 1 до рішення).
- (199) Наведені обставини свідчать про те, що документи готувалися спільно або між Відповідачами відбувався обмін інформацією, що у свою чергу, свідчить про те, що Відповідачі узгодили умови участі у ТОРГАХ 1-11.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (200) Координація (узгоджені дії) суб'єктів господарювання може здійснюватися в будь-якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів, зокрема при укладенні ними угод у будь-якій формі; прийнятті об'єднанням рішень у будь-якій формі; створенні суб'єкта господарювання, метою або наслідком якого є координація конкурентної поведінки між суб'єктами господарювання, які створили вказаний суб'єкт, або між ними і новоствореним суб'єктом господарювання.
- (201) Тендер (торги), відповідно до пункту 28 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», визначаються як здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів згідно з процедурами, встановленими цим Законом (крім переговорної процедури закупівлі).
- (202) Узгодженням дій учасників торгів (конкурсних торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі в торгах та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни конкурсних пропозицій, що полягає в координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки пропозицій конкурсних торгів (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення торгів.
- (203) Установлені адміністративною колегією Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України факти, у своїй сукупності, свідчать про те, що на всіх стадіях конкурсних торгів Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них, що підтверджується, зокрема:
- спільним використанням IP-адрес при завантаженні тендерних пропозицій, участі в торгах, при подачі електронної податкової звітності;
 - одночасним поданням тендерних пропозицій;
 - одночасним здійсненням оплати електронним майданчикам за подання тендерних пропозицій;
 - спільним використанням телефонного номеру та електронної поштової скриньки;
 - одночасним отриманням довідок про відсутність заборгованості за податками за послідовними номерами;
 - домовленістю (подання/неподання) використання Довідок про відсутність заборгованості із сплати податків і зборів (обов'язкових платежів) та Довідки про відсутність судимості під час ТОРГІВ;
 - відсутністю цінової конкуренції;
 - спільними особливостями електронних файлів.
- (204) З огляду на вищезазначене, Відповідачі під час підготовки документації та участі у ТОРГАХ, які проводило Управління освіти міської ради міста Кропивницько за допомогою електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатори закупівель в системі UA-2017-11-27-000971-b, UA-2017-11-29-001769-c, UA-2017-11-29-001139-c, UA-

2017-11-29-002216-с, UA-2017-11-29-001485-с, UA-2017-12-01-000479-с, UA-2017-12-01-000184-с, UA-2017-12-01-000035-с, UA-2017-12-07-000782-с, UA-2017-12-07-000637-с, UA-2018-02-23-000155-с, діяли не самостійно, а узгоджували свої дії, та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель.

- (205) Узгодивши свою поведінку та свої пропозиції конкурсних торгів, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже, спотворили результати, проведених Замовником ТОРГІВ, порушивши право Замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, тобто вчинили антиконкурентні узгоджені дії заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».

6. Заперечення Відповідачів та їх спростування

- (206) ТОВ «Укрпроддонсервіс» і ТОВ «Сервісторгпром» направлені копії витягів з подання про попередні висновки від 26.11.2019 № 61-03/44П у Справі, відповідно, листами Відділення від 26.11.2019 № 61-02/1607 та від 26.11.2019 № 61-02/1606.
- (207) ТОВ «Укрпроддонсервіс» листом від 09.12.2019 № 1380 (вх. № 61-01/882 від 09.12.2019) надало Відділенню свої заперечення на копію витягу з подання про попередні висновки від 26.11.2019 № 61-03/44П у Справі.
- (208) ТОВ «Укрпроддонсервіс» з висновками про порушення ним законодавства про захист економічної конкуренції не згодне. У цілому заперечення ТОВ «Укрпроддонсервіс» зводяться до тверджень, що ТОВ «Укрпроддонсервіс» не узгоджувало своїх дій. Такі твердження Відповідача спростовуються матеріалами Справи та наступним:
- (209) Зокрема, щодо використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес ТОВ «Укрпроддонсервіс» зазначило наступне: *«ТОВ «Укрпроддонсервіс» дійсно мало договір про надання послуг до мережі Інтернет, щодо IP-адрес (109.95.35.17, 109.95.34.27, 109.95.34.42, 109.95.34.112, 109.95.35.151), останній своїм листом №140 від 06.12.2019р. повідомляє, що вказані IP- адреси дійсно належать даному Інтернет – провайдеру, але вони ніяким чином не закріплені за ТОВ «Укрпроддонсервіс». Ці IP- адреси за технологією NAT (Network Address Tranlation) використовуються на обладнанні провайдера і можуть співпадати для декількох абонентів, а клієнтам назначаються внутрішні не – Інтернет адреси. В свою чергу є певна обмеженість в кількості IP- адрес, що є у власності даного провайдера, і які надаються в користування абонентам.
..... Тому наявність обмеженої кількості вільних IP- адрес у Інтернет – провайдера ТОВ «ІСП Шторм» на дати подання тендерних пропозицій.... та дати проведення тендеру свідчить про звичайну випадковість збігу даних IP- адрес.....».*
- (210) Такі заперечення не можуть братися до уваги за таких обставин.
- (211) На вимогу Відділення Інтернет - провайдер - ТОВ «ІСП – Шторм» листами від 13.08.2019 №98 та від 09.11.2018 №261 повідомив, що послуги доступу до мережі Інтернет надаються ТОВ «Укрпроддонсервіс», а ТОВ «Сервісторгпром» такі послуги не надаються. Крім того зазначив, що вказані IP-адреси є публічними і надаються за технологією NAT та охоплюють Фортечний район м. Кропивницького.

- (212) ТОВ «Сервісторгпром», відповідно до юридичної адреси (м. Кропивницький, вул. Шевченка, 60) зареєстровано в іншому районі міста м. Кропивницького – Подільському.
- (213) Також, слід зазначити, що територіальні межі використання зовнішніх (публічних, динамічних) IP-адрес (тобто без ідентифікації кінцевого споживача) відсутні, а одночасне (одномоментне) використання однакових публічних IP-адрес електронними пристроями, які фізично (географічно) розташовані в різних районах міста, технічно неможливе.
- (214) Тобто, направлення Відповідачами протягом тривалого періоду в однакові часові межі повідомлень з однакових IP-адрес свідчить про те, що такі дії здійснювались Відповідачами з одного й того ж самого електронного пристрою або приміщення під час створеної сесії підключення до мережі Інтернет за цією IP-адресою.
- (215) Крім того, при значній кількості IP-адрес, що використовуються по системі NAT, такий збіг використання двома конкурентами на ТОРГАХ одних і тих же IP-адрес, з малим проміжком часу, в один і той же день, у свою чергу, свідчить про наявність умов для обміну інформацією між Відповідачами та узгодження ними дій, у тому числі під час підготовки та участі у ТОРГАХ.
- (216) Щодо синхронності дій при подачі тендерних пропозицій ТОВ «Укрпроддонсервіс» повідомляє наступне: *«За умови щільного графіку поточної господарської діяльності, з урахуванням додаткового навантаження необхідності участі в кінці бюджетного року в великій кількості тендерів на наступний бюджетний рік, немає ніякої випадковості, що учасники тендерів оптимально організують свою працю. Таким чином, за сталою господарською практикою, підприємства, які планують взяти участь в одному тендері, подають тендерні пропозиції в останні години до закінчення кінцевих термінів подання тендерних пропозицій».*
- (217) Як видно з таблиці №12, ТОВ «Укрпроддонсервіс» та ТОВ «Сервісторгпром» подавали свої тендерні пропозиції по ТОРГАХ 1 - 8 в один і той же день (14.12.2017, 15.12.2017, 16.12.2017, 29.12.2017, 30.12.2017, 04.01.2018, 05.01.2018), хоча Замовником надавався достатній ресурс часу для подачі тендерних пропозицій, а саме:
- по ТОРГАХ 1 надано 41 день для подання тендерних пропозицій;
 - по ТОРГАХ 2 надано 43 днів для подання тендерних пропозицій;
 - по ТОРГАХ 3 надано 16 днів для подання тендерних пропозицій;
 - по ТОРГАХ 4 надано 15 днів для подання тендерних пропозицій;
 - по ТОРГАХ 5 надано 30 днів для подання тендерних пропозицій;
 - по ТОРГАХ 6 надано 30 днів для подання тендерних пропозицій;
 - по ТОРГАХ 7 надано 30 днів для подання тендерних пропозицій;
 - по ТОРГАХ 8 надано 15 днів для подання тендерних пропозицій;
- (218) Крім того, обидва Відповідача для участі у ТОРГАХ зі своїх банківських рахунків перераховували кошти для участі у ТОРГАХ **в один і той же день з мінімальною різницею в часі або в один і той же час** (04.12.2017, 22.12.2017, 28.12.2017).
- (219) Таким чином, вказана синхронність дій під час подачі тендерних пропозицій по 8 ми ТОРГАХ, із 11, та дій, пов'язаних оплатою участі у торгах, свідчить про узгодження Відповідачами своєї поведінки.

- (220) Щодо пошуку та використання інших точок доступу до Інтернету ТОВ «Укрпроддонсервіс» повідомило наступне *«Інколи, в тому числі в період торгів, що аналізуються, з листопада 2017 р. по березень 2018 року, відбувалися періодичні збої в роботі Інтернету, що підтверджено листом орендодавця ПрАТ «АТП 13555» №73 від 03.12.2109 р. Тому, відповідальні співробітники ТОВ «Укрпроддонсервіс» для недопущення зриву термінів податкової звітності з відповідними штрафними санкціями, вимушені були знаходити інші точки надійного входу в мережі Інтернет».*
- (221) Такі пояснення не можуть братися до уваги з таких причин.
- (222) Як зазначило ТОВ «Укрпроддонсервіс», у зв'язку з тривалими (з листопада 2017 р. по березень 2018 року) періодичними збоями в роботі Інтернету, для подання податкової звітності працівники знаходили інші точки входу в мережу Інтернет, зокрема за IP-адресами 195.62.15.170, 94.179.14.2, які належать ПрАТ «К - Автотранс» (лист від 05.11.2018 №62 та від 04.12.2018 №65) та 193.238.36.128 - фізичній особі Грибу Денису Валерійовичу (лист Інтернет – провайдера ФОП Бур'янова К.В від 29.10.2018) та, які знов-таки для подання податкової звітності використовував конкурент - ТОВ «Сервісторгпром».
- (223) При цьому, ТОВ «Укрпроддонсервіс» та ТОВ «Сервісторгпром» протягом грудня 2017 – лютого 2018 року з одних і тих же IP-адрес подавали податкову звітність, здійснювали реєстрацію податкових накладних, а саме з:
- IP-адреси 195.62.15.170 ТОВ «Укрпроддонсервіс» - 99 разів, ТОВ «Сервісторгпром» - 3;
 - IP-адреси 94.179.14.2 ТОВ «Укрпроддонсервіс» - 21 раз, ТОВ «Сервісторгпром» - 25;
 - IP-адреси 193.238.36.128 ТОВ «Укрпроддонсервіс» - 39 разів, ТОВ «Сервісторгпром» - 15.
- (224) Таким чином, численне використання одних і тих же IP-адрес при подачі податкової звітності, реєстрації податкових накладних, а також вхід до дистанційного банківського обслуговування системи «клієнт – банк» не може бути випадковим збігом обставин у двох різних суб'єктів господарювання (конкурентів).
- (225) Щодо спільного використання Відповідачами електронної поштової скриньки ТОВ «Укрпроддонсервіс» зазначило наступне: *«ТОВ «Укрпроддонсервіс» уклало договір з ПП «Бест Маркетинг», яке обслуговує електронні документи в системі М.Е.Дос. Встановлення та налаштування бухгалтерської програми М.Е.Дос здійснювалося виключно представниками даного підрядника ПП «Бест Маркетинг». Тому щодо електронної поштової скриньки ukrproddonservice@ukr.net, що вказано у Поданні, нам не відомо, яка поштова скринька використовується ПП «Бест Маркетинг» для подання нашої податкової звітності. ...».*
- (226) Зазначене не відповідає дійсним обставинам Справи через таке.
- (227) М.Е.Дос не є бухгалтерською програмою підприємства, а є Програмою, яка забезпечує подачу звітності (фінансової, податкової, реєстрацію податкових накладних) до контролюючих органів та забезпечує обмін юридично значимими первинними документами між контрагентами в електронному вигляді.

- (228) Із заперечень ТОВ «Укрпроддонсервіс» слідує, що саме ПП «Бест Маркетинг» обслуговує електронні документи в системі М.Е.Дос та забезпечує подачу звітності ТОВ «Укрпроддонсервіс» до контролюючих органів.
- (229) Однак, при обслуговуванні електронних документів в системі М.Е.Дос, тобто для встановлювання, запуску і комфортної роботи з системою електронного документообігу «М.Е.Дос» вимагаються технічні та програмні вимоги, зокрема доступ до поштового серверу підприємства та доступ до мережі Інтернет, які надаються (вказуються) безпосередньо користувачами (суб'єктами господарювання) системи М.Е.Дос, а не обслуговуючою електронні документи (операції) організацією (ПП «Бест Маркетинг»), що підтверджується наведеною, ПП «Бест Маркетинг» інформацією (лист №121701 від 17.12.2019 (вх.№61-01/897 від 18.12.2019).
- (230) Отже, суб'єкт господарювання самостійно надає відомості про його електронну поштову скриньку і ніяким чином не створюють електронні поштові скриньки обслуговуючі електронні документи підприємства (ПП «Бест Маркетинг»).
- (231) Таким чином, наведене підтверджує, що Відповідачі спільно використовували електронну поштову скриньку для подачі звітності - ukrproddonservice@ukr.net, і між ними відбувався обмін інформацією, що було б неможливим за наявності конкуренції між ними.
- (232) Щодо подання/неподання Довідок про відсутність заборгованості за податками: «.... Згідно з Порядком видачі довідки про відсутність заборгованості з податків та зборів, платежів, що контролюються органами доходів і зборів (наказ міністерства доходів і зборів України №567 від 10.10.13р., п.4) строк розгляду заяви платника податків та видачі довідки **становить 5 робочих днів** з дня отримання такої заяви органами ДФС. Тому ТОВ «Укрпроддонсервіс» отримало довідку з Кропивницької ОДПІ №13511/10/11-23-08-03 22.12.2017р., та №202/10/11-23-08-23 29.01.2018 р.- кінцевий робочий день органу ДФС перед кінцевим строком подачі до тендеру 2- 29.01.2018 р.
Виходячи з аргументів, вважаємо виводи щодо синхронності дій в частині платежів до електронного майданчика ТОВ «Держзакупівлі. Онлайн» та отримання довідок органах ДФС є безпідставними.
Довідку про відсутність заборгованості зі сплати податків і зборів (обов'язкових платежів) №202/10/11-23-08-03 відносно торгів по маслу вершковому (торги1) ТОВ «Укрпроддонсервіс», отримало в останній день, а саме 29.01.2018 року, і не встигли завантажити. За неподання інших довідок про відсутність заборгованості зі сплати податків і зборів (обов'язкових платежів) була оголошена догана юрисконсульту ТОВ «Укрпроддонсервіс»- наказ №5-к від 31.01.2018. Неподання довідок є професійною недбалістю відповідальних працівників .
- (233) Вказані ТОВ «Укрпроддонсервіс» пояснення спростовуються матеріалами справи, а саме.
- (234) Дата початку аукціону суб'єктам господарювання відома з моменту оголошення Замовником про намір проведення торгів, Довідка про відсутність заборгованості за податками дійсна протягом 10 календарних днів.
- (235) Отже, у Відповідачів було достатньо часу для отримання Довідок про відсутність заборгованості за податками.

- (236) При цьому, як видно з наданої Головним управлінням ДФС у Кіровоградській області інформації (лист від 19.11.2018 №11943/10/11-28-17-17) щодо кількості звернень ТОВ «Укрпроддонсервіс» та ТОВ «Сервісторгпром» за Довідками про відсутність заборгованості за податками, то Відповідачі заздалегідь зверталися за вказаними довідками а саме:
- ТОВ «Укрпроддонсервіс» - 18.12.2017 №245; 21.12.2017 №249; 02.01.2018 №№1,2; 03.01.2018 №3; 12.01.2018 №14; 19.01.2018 №30; 26.01.2018 №№45, 46;
 - ТОВ «Сервісторгпром» - 15.12.2017 №130; 22.12.2017 №135; 03.01.2018 №1; 11.01.2018 №2; 25.01.2018 №3.
- (237) Так, по ТОРГАХ 1, 2: початок аукціону - 22.01.2018, намір про укладення договору з переможцем - 24.01.2018, як видно з вищезазначеного Відповідачами (ТОВ «Укрпроддонсервіс» - 12.01.2018 №14; 19.01.2018 №30 та ТОВ «Сервісторгпром» 11.01.2018 №2) були замовлені Довідки про відсутність заборгованості за податками. Аналогічна ситуація прослідковується і по інших ТОРГАХ.
- (238) Отже, почергове неподання Відповідачами Довідок про відсутність заборгованості за податками та Довідки про відсутність судимості вказує на наявність попередніх домовленостей щодо визначення переможця.
- (239) Щодо економічної доцільності участі у ТОРГАХ: *«...ТОВ «Укрпроддонсервіс» визначає свою економічну доцільність участі на торгах, виходячи з ринкових цін придбання на окремий вид продукції. Тому рішення щодо можливості зниження цін в процесі торгів визначається на підставі економічної доцільності в кожному випадку окремо. Вплив іншого учасника торгів на прийняття рішення ТОВ «Укрпроддонсервіс» щодо пониження ціни пропозиції може бути тільки при наявності більш конкурентної пропозиції іншого учасника. Тому виводи щодо заздалегідь визначеного переможця торгів є безпідставним. Переможцем вище перелічених торгів - ТОВ «УКРПРОДДОНСЕРВІС» на загальну суму 27 864 0000 гривень було реалізовано продуктів харчування на суму 19 830 533,78 гривень*
-
- що на 8 033 466,22 грн. менше від контрактних сум зобов'язань. Тобто висновки АМКУ щодо здійснення закупівель на 5 665 900,00 грн. дорожче в порівнянні з першочерговою тендерною пропозицією є невірним. Відповідно до таблиці ніякої шкоди в розмірі 8 900 100 грн. немає...».*
- (240) Відповідно до тендерної документації, передбачено кроки пониження ціни та визначення Замовником переможцем торгів того учасника у якого найбільш економічно вигідна (найнижча) цінова пропозиція.
- (241) Однак, Відповідачами покрокового зниження цін по усіх ТОРГАХ не відбувалося і переможцем ТОРГІВ 1-4 та 6-11 визначався учасник не з найбільш економічно вигідною (найнижча) цінова пропозицією, а навпаки з більшою ціною пропозицією.
- (242) В умовах конкуренції такі дії свідчить про наявність обміну інформацією між Відповідачами та вказує на узгодженість поведінки між ними під час участі у торгах.
- (243) І, як наслідок, такої домовленості Відповідачів закупівля продуктів харчування для закладів освіти міста Кропивницького здійснена на **8 900 100,0** грн. дорожче, у

порівнянні з першочерговою пропозицією першого переможця і Замовником не досягнуто один із головних принципів здійснення закупівель - це максимальна економія й ефективність (ст. 3 Закону України «Про публічні закупівлі»).

- (244) Щодо твердження ТОВ «Укрпроддонсервіс», що реалізація продуктів харчування ним склала 19 830 533,78 гривень, що на 8 033 466,22 грн. менше від контрактних сум зобов'язань, то ці відомості не спростовують висновки та факти щодо існування домовленості між Відповідачами, тому не можуть братися до уваги.
- (245) Щодо тверджень ТОВ «Сервісторгпром» про фактичну реалізацію по контрактах лише 16,1 млн,грн., щодо відсутності завищення предмету закупівлі по ТОРГАХ 5 (філе птиці), то ці відомості не спростовують висновки та факти щодо існування домовленості між Відповідачами, тому не можуть братися до уваги.
- (246) Щодо спільних особливостей електронних властивостей файлів ТОВ «Укрпроддонсервіс» вказало: *«Програма EPSON Scan не є унікальною для якоїсь конкретної моделі сканеру/МФУ і використовується на величезній кількості комп'ютерів, де встановлені сканери/МФУ від фірми EPSON, яка як відомо, є одним з лідерів з продажу даного виду обладнання»*.
- (247) Дані твердження спростовуються наступним.
- (248) Відповідно до вимог тендерної документації (розділ Інструкція з підготовки тендерної пропозиції), кожен учасник торгів має право подати тільки одну тендерну пропозицію. Усі документи, що входять до складу пропозиції, повинні бути підписані або завірени уповноваженою особою учасника, з проставлянням відбитку печатки (за наявності) та подаються у вигляді сканованих копій. Скановані копії документів, що подаються учасниками у складі тендерної пропозиції, повинні мати розширення .doc, .docx, .ppt, .pptx, .pdf, .jpeg, .png та/або розширення програм, що здійснюють архівацію даних.
- (249) Жодних вимог щодо властивостей електронних файлів Замовником не встановлено.
- (250) Проте, усі скановані копії документів, що подавалися Відповідачами у складі тендерної пропозиції завантажені в електронну систему «Prozorro» по ТОРГАХ 1-11 мають розширення pdf, у тому числі заархівовані. При цьому, значна кількість електронних файлів має однакові особливості, що свідчить про єдине джерело походження цих файлів, а саме параметр «Виробник PDF» містить значення «EPSON Scan», параметр «Версія PDF» - значення «1.3 Acrobat 4.x та/або 1.4 Acrobat 5.x», інші параметри файлів однаково не заповнені.
- (251) Слід зазначити, що існують інші програми для сканерів і МФУ, які широко використовуються в Україні для сканування документів, наприклад, Canon, Samsung та інші, при цьому, обидва Відповідачі використовували програму EPSON Scan.
- (252) Наведені обставини свідчать про те, що документи готувалися спільно або між Відповідачами відбувався обмін інформацією, що у свою чергу, свідчить про те, що Відповідачі узгодили умови участі у ТОРГАХ 1-11.
- (253) Щодо кваліфікації порушення: *«Згідно з Розділом 3 Правил із розгляду заяв і справ про порушення законодавства «Про захист економічної конкуренції» попередні висновки згідно п.п. 185 та 192 (абзац 7) - наявність попередніх домовленостей щодо подання/неподання довідок про відсутність заборгованості із сплати*

податків і зборів та довідки про відсутність судимості не підтверджено належними доказами, а ґрунтується на припущенні».

- (254) Висновки щодо наявності у діях Відповідачів узгоджених дій при підготовці та участі у торгах підтверджені матеріалами Справи і не спростовані ТОВ «Укрпроддонсервіс».
- (255) Щодо накладення штрафу на Відповідачів за ТОРГАМИ 5: *«Стосовно п.п. 13 та 14 статті – закупівля за тендером за ДК 021-2015- код 15110000-2 М'ясо філе птиці куряче (охолоджене), куряче стегно (охолоджене) UA017-11-29-001485-с-Переможцем визнано ТОВ «Сервісторгпром» по «першочерговій тендерній пропозиції», тому ніякої змови чи конкурентних узгоджених дій бути взагалі не може»* .
- (256) Дане твердження спростовується наступним.
- (257) Узгодженість дій під час підготовки та участі у ТОРГАХ №5 між ТОВ «Укрпроддонсервіс» та ТОВ «Сервісторгпром» підтверджується завантаженням тендерної пропозиції Відповідачами в один день 29.12.2017 з невеликою різницею у часі: ТОВ «Сервісторгпром» в 12:47:19, а ТОВ «Укрпроддонсервіс» - 12:17:50 та з однакової ІР – адреси (109.95.34.112).
- (258) Вказані у матеріалах Справи №02-ВДР/02-19 факти, у своїй сукупності, свідчать про спільну підготовку та участь Відповідачів у ТОРГАХ, про узгодженість їх дій, з метою забезпечення перемоги конкретного учасника.
- (259) Отже, зміст цих заперечень ТОВ «Укрпроддонсервіс» не спростовують висновків та фактів, викладених у витягах з подання про попередні висновки від 26.11.2019 № 61-03/44П у Справі.
- (260) ТОВ «Сервісторгпром» листом від 13.12.2019 № 11(вх. № 61-01/891 від 13.12.2019) направило Відділенню свої заперечення на витяг з подання про попередні висновки від 26.11.2019 № 61-03/44П у Справі.
- (261) ТОВ «Сервісторгпром» з висновками про порушення ним законодавства про захист економічної конкуренції не згодне. У цілому заперечення ТОВ «Сервісторгпром» зводяться до тверджень, що ТОВ «Сервісторгпром» не узгоджувало своїх дій. Такі твердження Відповідача спростовуються матеріалами Справи та наступним:
- (262) Щодо спільного використання ІР-адрес ТОВ «Сервісторгпром» вказало: *«... Так у ТОВ не має договірних відносин з місцевим провайдером м. Кропивницького, тому користується інтернетом , що є у вільному, безоплатному доступі для подачі тендерних пропозицій на ТОРГИ та податковій звітності».*
- (263) Такі пояснення не можуть братися до уваги з таких причин.
- (264) Виходячи з пояснень ТОВ «Укрпроддонсервіс» (у разі періодичних збоїв в роботі Інтернету відповідальні співробітники ТОВ «Укрпроддонсервіс» вимушені були знаходити інші точки надійного входу в мережі Інтернет) та ТОВ «Сервісторгпром», обидва Відповідачі на період проведення ТОРГІВ здійснюють періодично дії щодо пошуку та використання вільних, безкоштовних точок доступу до Інтернету і знаходять їх в багатьох випадках в одному і тому ж місці.

- (265) Так, при подачі тендерної документації як ТОВ «Укрпроддонсервіс», так і ТОВ «Сервісторгпром» використовували IP-адреси (109.95.35.17, 109.95.34.27, 109.95.34.42, 109.95.34.112), при участі в аукціоні (ТОРГИ 11) - 109.95.35.151, при подачі податкової звітності, реєстрації податкових накладних - 195.62.15.170, 94.179.14.2, які належать ПрАТ «К - Автотранс» (лист від 05.11.2018 №62 та від 04.12.2018 №65) та 193.238.36.128, яка належить фізичній особі Грибу Денису Валерійовичу (лист Інтернет – провайдера ФОП Бур'янова К.В від 29.10.2018).
- (266) При цьому, ТОВ «Укрпроддонсервіс» та ТОВ «Сервісторгпром» протягом грудня 2017 – лютого 2018 року з одних і тих же IP-адрес подавали податкову звітність, здійснювали реєстрацію податкових накладних, а саме з:
- IP-адреси 195.62.15.170 ТОВ «Укрпроддонсервіс» - 99 разів, ТОВ «Сервісторгпром» - 3;
 - IP-адреси 94.179.14.2 ТОВ «Укрпроддонсервіс» - 21 раз, ТОВ «Сервісторгпром» - 25;
 - IP-адреси 193.238.36.128 ТОВ «Укрпроддонсервіс» - 39 разів, ТОВ «Сервісторгпром» - 15.
- (267) Таким чином, численне використання одних і тих же IP- адрес в одних і тих же місцях не може бути випадковим збігом обставин у двох різних суб'єктів господарювання при пошуку вільних, безкоштовних точок доступу до Інтернету.
- (268) Щодо синхронності дій у часі: *«...У ТОВ не має вільного часу для підготовки тендерної документації заздалегідь, за певний час до граничного терміну подачі документів. У зв'язку з великим навантаженням під час тендерної компанії на наступний рік вся процедура завантаження робиться в останній момент перед кінцевими строками подання. Це звичайна практика, тому деяке спів падіння у датах завантаження між учасниками по одному і тому ж тендеру- це нормально і логічно за указаних вище обставин....».*
- (269) Дане твердження спростовується матеріалами Справи та п.п.№217-219 витягу з рішення щодо спростування заперечень ТОВ «Укрпроддонсервіс».
- (270) Стосовно спільного використання телефонних номерів та електронної поштової скриньки, ТОВ «Сервісторгпром» вказав наступне:
«...Щодо телефонного номеру 0522 563542, що був зазначений в податкових деклараціях з податку на прибуток підприємств за 2017 та 2018 роки, повідомляю, що супроводження податкової звітності в програмі М.Е.Дос для ТОВ здійснює ПП «Бест Маркетинг». Це провідна компанія в м. Кропивницькому, що однією з перших починала працювати на даному ринку послуг. Всі настройки звітності здійснювалися даною компанією.
Щодо електронної поштової скриньки ukrproddonservice@ukr.net, з якої здійснювалась реєстрація податкових накладних ТОВ з листопада 17 р. по 15 грудня 2017 р., повідомляю, що супроводження податкової звітності в програмі М.Е.Дос для ТОВ здійснює ПП «Бест-Маркетинг». Всі настройки звітності здійснювалися даною компанією. Електронна поштова скринька ТОВ - tov.stp@ukr.net.
Щодо завантаження до ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» у склад тендерних пропозицій по торгах 1,6, 7, 8, 9, 10 податкової форми ІДФ за 3 квартал 2017 року - дані форми ІДФ я перевіряв особисто – ніякої електронної поштової скриньки ukrproddonservice@ukr.net там не зазначено...».
- (271) Вказане не відповідає дійсності виходячи з наступного:

- (272) Форма податкової декларації, зокрема Податкова декларація з податку на прибуток підприємства, повинна містити необхідні обов'язкові реквізити і відповідати нормам та змісту відповідних податку та збору (п. 48.1 ст. 48 Податкового кодексу).
- (273) Водночас обов'язкові реквізити — це інформація, яку повинна містити форма податкової декларації та за відсутності якої документ втрачає визначений цим Кодексом статус із настанням передбачених законом юридичних наслідків (п. 48.2 зазначеної статті).
- (274) Відповідно до пп. 48.5.1 п. 48.5 ст. 48 Податкового кодексу податкова декларація повинна бути підписана керівником платника податків або уповноваженою особою, а також особою, яка відповідає за ведення бухгалтерського обліку та подання податкової декларації до контролюючого органу.
- (275) Достатнім підтвердженням справжності документа податкової звітності є наявність оригіналу підпису уповноваженої особи на документі у паперовій формі або наявність в електронному документі електронного цифрового підпису платника податку.
- (276) Згідно з п.3 розділу II Порядку обміну електронними документами з контролюючими органами, затвердженого наказом МФУ від 06.06.2017 № 557, автор (платник податків) створює електронні документи у строки та відповідно до порядку, що визначені законодавством для відповідних документів в електронному та паперовому вигляді, із зазначенням всіх обов'язкових реквізитів та з використанням надійного засобу ЕЦП.
- (277) Створення електронного документа завершується накладанням на нього ЕЦП підписувача (підписувачів), електронної печатки (за наявності).
- (278) Враховуючи вищевказане, ПП «Бест Маркетинг», яке надає послуги з обслуговування електронних документів у системі М.Е.Дос, не має повноважень щодо складання податкових декларацій, зазначення в них обов'язкових реквізитів (телефонних номерів) та накладення електронних цифрових підписів посадових осіб платника податків, їх (податкові декларації) створює сам платник податків, тобто ТОВ «Сервісторгпром».
- (279) Аналогічно, обслуговуюче електронні документи (операції) підприємство (ПП «Бест Маркетинг») не створює електронні поштові скриньки для суб'єктів господарювання для подачі податкової звітності, їх створює та вказує безпосередньо користувач (суб'єкт господарювання) системою електронного документообігу М.Е.Дос, що підтверджується, наданою ПП «Бест Маркетинг» інформацією (лист №121701 від 17.12.2019).
- (280) Таким чином, наведене підтверджує, що Відповідачі спільно використовували електронну поштову скриньку для подачі звітності - ukrproddonservice@ukr.net, і між ними відбувався обмін інформацією, що було б неможливим за наявності конкуренції між ними.
- (281) У підтвердження завантаження податкової форми 1 ДФ за 3 квартал 2017 року з електронної поштової скриньки ukrproddonservice@ukr.net (даний факт має місце у ТОРГАХ 3, 4) надаємо фото квитанції 2 форми 1ДФ:

Квитанція № 2	
Платник податків:	39596574 (код згідно з ЄДРПОУ або РНОКПП або серія та номер паспорта) ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "СЕРВІСТОРГПРОМ" (найменування або прізвище, ім'я, по батькові) ukproddonservice@ukr.net#1 (адреса електронної пошти (E-mail))
Документ:	J0500105 (код форми документу) Податковий розрахунок сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь платників податку, і сум утриманого з них податку (Форма № 1ДФ) (назва документу звітності) 11230039596574J050010510000000120920171123.XML (ім'я файлу) Звітна (стан документа) III Квартал, 2017 р. 2017 (назва звітного періоду) (звітний рік) 09 листопада 2017 (граничний термін подання (для уточнюючих не зазначається))
Підписи документа:	(зазначається лише в залежності від статусу особи платника податків та складу посадових осіб, що мають право підпису):
печатка:	39596574 ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "СЕРВІСТОРГПРОМ" (код згідно з ЄДРПОУ або РНОКПП або серія та номер паспорта) (найменування або прізвище, ім'я, по батькові)
Керівник або фізична особа – платник податку, або співробітник з правом підпису ПН	3294315015 Полещук А.І. (РНОКПП або серія та номер паспорта) (прізвище, ім'я, по батькові)
бухгалтер:	3001000789 Барвінок Н.М. (РНОКПП або серія та номер паспорта) (прізвище, ім'я, по батькові)
Результат обробки:	Документ доставлено до 1123 (код органу ДФС України) КРОПИВНИЦЬКА ОДПІ ГУ ДФС У КІРОВОГРАДСЬКІЙ ОБЛАСТІ (назва органу ДФС України) Прийнято пакет. 25 жовтня 2017 15:55:33 (дата) (час) Реєстраційний № 9221928709
Виявлені помилки:	
Відправник:	Державна фіскальна служба України (інформація про відправника)

ДФС повідомляє про функціонування "Електронного кабінету платника", скористатись яким можна за адресою cabinet.sfs.gov.ua



Згідно з оригіналом
Директор ТОВ "СЕРВІСТОРГПРОМ"

А.І. Полещук

- (282) Щодо використання довідок про відсутність заборгованості за податками ТОВ «Сервісторгпром» вказало: *«За тендером 2 довідка про відсутність заборгованості зі сплати податків була отримана в кінцевий термін подачі документів 29.01.2018, і не було можливості її завантажити в цей день, бо не знайшлось вільного доступу до мережі інтернет. За тендерами 3,6,7,8,11, отримані в податковому органі довідки про відсутність заборгованості з податків та отримана в органах МВС довідка про відсутність судимості – були втрачені під час підготовки документації переможця».*

Вказане спростовується наступним:

- (283) Дата початку торгів Відповідачам відома з моменту оголошення Замовником про намір проведення торів, Довідка про відсутність заборгованості за податками дійсна протягом 10 календарних днів.
- (284) Отже, у Відповідачів було достатньо часу для отримання Довідок про відсутність заборгованості за податками.
- (285) Як зазначалося вище, ТОВ «Сервісторгпром» для отримання Довідок про відсутність заборгованості за податками зверталось до податкового органу листами: 15.12.2017 №130; 22.12.2017 №135; 03.01.2018 №1; 11.01.2018 №2, 25.01.2018 №3.
- (286) Так, по ТОРГАХ 2: початок аукціону - 22.01.2018, намір про укладення договору з переможцем - 24.01.2018, кінцевий термін подачі Довідки про відсутність заборгованості за податками - 29.01.2018, як видно з вищезазначеного, ТОВ «Сервісторгпром» була замовлена відповідна довідка 11.01.2018 №2, термін її виготовлення становить 5 днів, тобто після 16.01.2018, тобто до 29.01.2018 було достатньо часу для її отримання і подачі Замовнику.
- (287) ТОРГИ 5, 6, 7 проводились в один день - 09.01.2018 року, намір про укладення договору Замовником оголошено 15.01.2018.
- (288) ТОВ «Сервісторгпром» документи переможця по ТОРГАХ 5 завантажувало 17.01.2018 з 14:47 до 14:52, у тому числі завантажило й Довідку про відсутність заборгованості за податками №53/10/11-23-08-03 від 09.01.2018, по ТОРГАХ 6, 7 також завантажувало 17.01.2018 з 14:47 до 14:52, а вказану Довідку про відсутність заборгованості за податками №53/10/11-23-08-03 від 09.01.2018 не було завантажено в систему «Prozorro», як вказано в запереченнях її було втрачено, що є не достовірним.
- (289) Щодо економічної поведінки учасників Торгів, ТОВ «Сервісторгпром» заперечує та вказує наступне: *«...при початковій сумі на тендерах, виставленої Замовником в розмірі 21,4 млн грн., сума контрактів становила 20,4 млн. грн. В п.188 Подання вказується, що по 11 тендерам закупівля завищена на 8,9 млн. грн., в тому числі по контрактам ТОВ на 3,2 млн.грн. Тобто, з логіки Подання, якщо б не було так званих «узгоджених» дій учасників торгів, то сума контрактів становила б не 20.4 млн. грн, а за вирахуванням 3,2 млн. грн – 17.2 млн. грн. Фактична реалізація по контрактам ТОВ становила лише 16,1 млн,грн., тобто на 1,1 млн.грн. нижче від суми, яка, за розрахунками АМКУ, повинна була відбутися. Таким чином, виникає запитання, про яке взагалі завищення предмету закупівлі йде мова? окремо хочу підкреслити тендр 5 (філе птиці). Навіть за розрахунками АМКУ по даному тендеру ніякого, завищення, навіть планового, немає. Навіщо тоді*

взагалі розглядати цей тендер, контракт по ,якому виконаний лише на 84 відсотків, щоб просто підвищити суму претензій до ТОВ?

Висновок: виходячи з торгів 1,4,5,9,10, за якими були підписані контракти ТОВ з Замовником, ніякого завищення торгів в частині ТОВ на суму 3234200 грн не було і не могло бути. Фактично продану товару лише на 79 відсотків від узгоджених бюджетних коштів.

Щодо загальної суми «завищення» на 8 900 100 гривень, у ТОВ відсутня інформація про відносини іншого учасника ТОВ «Укрпроддонсервіс» з Замовником....».

- (290) Зазначені заперечення не можна брати до уваги за таких обставин.
- (291) Як зазначалося вище, відповідно до тендерної документації, передбачено кроки пониження ціни. Однак, Відповідачами покрокового зниження цін по усіх ТОРГАХ не відбувалося і переможцем ТОРГІВ 1-4 та 6-11 визначався учасник не з найбільш економічно вигідною (найнижча) цінова пропозицією, а навпаки з більшою ціновою пропозицією, що призвело до закупівля продуктів харчування для закладів освіти міста Кропивницького на 8 900 100,0 грн. дорожче, у порівнянні з першочерговою пропозицією першого переможця.
- (292) Усе це вказує на відсутність досягнення одного з головних принципів здійснення закупівель - це максимальна економія й ефективність і може відбуватися лише при наявності узгодженості між учасниками торгів.
- (293) Щодо тверджень ТОВ «Сервісторгпром» про фактичну реалізацію по контрактах лише 16,1 млн,грн., щодо відсутності завищення предмету закупівлі по ТОРГАХ 5 (філе птиці), то ці відомості не спростовують висновки та факти щодо існування домовленості між Відповідачами, тому не можуть братися до уваги.
- (294) Щодо спільних особливостей електронних властивостей файлів: *«Фірма EPSON є однією з провідних компаній в світі з якісної оргтехніки, а програма EPSON Scan є загальнодоступною та використовується на багатьох комп'ютерних робочих місцях і в світі. Параметри «Виробник PDF» та «Версія PDF» є стандартними налаштуваннями виробника. Тому робити висновки, що, якщо два учасники сканували документи на EPSON, то вони спільно готуються до тендеру чи узгоджують свої умови участі, це вкрай бездоказово».*
- (295) Дане твердження спростовується матеріалами Справи та п.п.№248-252 витягу з рішення щодо спростування заперечень ТОВ «Укрпроддонсервіс».
- (296) Щодо кваліфікаці порушення: *«Що не наведено доказів, визначених в п.12 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції про наявність координації дій учасників торгів, а лише робиться припущення про це» .*
- (297) Висновки щодо наявності у діях Відповідачів узгоджених дій при підготовці та участі у торгах підтверджені матеріалами Справи і не спростовані ТОВ «Сервісторгпром».
- (298) Щодо визначення розміру штрафу на Відповідачів за ТОРГАМИ 5: *« .. За даними АМКУ ніяких питань до тендеру 5 (філе птиці). Тому на якій підстав за п.п. 13 та*

15 ТОВ визнають винним у порушенні п.1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»- антиконкурентні узгоджені дії?»

- (299) Дане твердження спростовується матеріалами Справи та п.п.№257-258 витягу з рішення щодо спростування заперечень ТОВ «Укрпроддонсервіс».
- (300) Отже, зміст цих заперечень ТОВ «Сервісторгпром» не спростовують висновків та фактів, викладених у витягах з подання про попередні висновки від 26.11.2019 № 61-03/44П у Справі.

7. Остаточні висновки адміністративної колегії

- (301) Отже, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії Відповідачів, які полягали у:

- спільному використанні ІР-адрес при завантаженні тендерних пропозицій, участі у торгах, при подачі електронної податкової звітності;
- одночасному поданні тендерних пропозицій;
- одночасному здійсненні оплати електронним майданчиком за подання тендерних пропозицій;
- спільному використанні телефонного номеру та електронної поштової скриньки;
- одночасному отриманні Довідок про відсутність заборгованості за податками за послідовними номерами;
- домовленості (подання/неподання) використання Довідок про відсутність заборгованості із сплати податків і зборів (обов'язкових платежів) та Довідки про відсутність судимості під час ТОРГІВ;
- відсутності цінової конкуренції;
- спільних особливостях електронних файлів

є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів ТОРГІВ.

- (302) Така поведінка Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

8. Визначення розмірів штрафів

- (303) Відповідно до частини другої статті 52 Закону, за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрібного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.

(304) Відповідно до копії форми 2м «Звіт про фінансові результати» за 2018 рік, наданої Головним управлінням ДФС у Кіровоградській області листом від 28.03.2019 №5574/10/11-28-52-06-13, чистий дохід:

- у ТОВ «Укрпроддонсервіс» становив **30 256 800,00** (тридцять мільйонів двісті п'ятдесят шість тисяч вісімсот) гривень;

- у ТОВ «Сервісторгпром» становив **14 179 000,00** (чотирнадцять мільйонів сто сімдесят дев'ять тисяч) гривень.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Укрпроддонсервіс» (ідентифікаційний код 37383711) і товариство з обмеженою відповідальністю «Сервісторгпром» (ідентифікаційний код 39596574) вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю масла вершкового, проведених Управлінням освіти міської ради міста Кропивницького за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2017-11-27-000971-b.

2. За порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладати на товариство з обмеженою відповідальністю «Укрпроддонсервіс» штраф у розмірі 68 000 гривень.

3. За порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладати на товариство з обмеженою відповідальністю «Сервісторгпром» штраф у розмірі 68 000 гривень.

4. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Укрпроддонсервіс» (ідентифікаційний код 37383711) і товариство з обмеженою відповідальністю «Сервісторгпром» (ідентифікаційний код 39596574) вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю м'яса яловичини м'якоть І гат, проведених Управлінням освіти міської ради міста Кропивницького за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі - UA-2017-11-29-001769-c.

5. За порушення, зазначене у пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накладати на товариство з обмеженою відповідальністю «Укрпроддонсервіс» штраф у розмірі 68 000 гривень.

6. За порушення, зазначене у пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Сервісторгпром» штраф у розмірі 68 000 гривень.

7. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Укрпроддонсервіс» (ідентифікаційний код 37383711) і товариство з обмеженою відповідальністю «Сервісторгпром» (ідентифікаційний код 39596574) вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю хліба пшеничного, хліба пшенично-житнього, проведених Управлінням освіти міської ради міста Кропивницького за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі - UA-2017-11-29-001139-с.

8. За порушення, зазначене у пункті 7 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Укрпроддонсервіс» штраф у розмірі 68000 гривень.

9. За порушення, зазначене у пункті 7 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Сервісторгпром» штраф у розмірі 68000 гривень.

10. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Укрпроддонсервіс» (ідентифікаційний код 37383711) і товариство з обмеженою відповідальністю «Сервісторгпром» (ідентифікаційний код 39596574) вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю ковбаси вареної (типу молочної) вищ гат, ковбаси вареної (типу молочної) I гат, сосисок (типу молочної) вищ. гат, сосисок (типу молочної) I гат., ковбаси напівкопченої I гат, проведених Управлінням освіти міської ради міста Кропивницького за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі - UA-2017-11-29-002216-с.

11. За порушення, зазначене у пункті 10 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Укрпроддонсервіс» штраф у розмірі 68000 гривень.

12. За порушення, зазначене у пункті 10 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Сервісторгпром» штраф у розмірі 68000 гривень.

13. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Укрпроддонсервіс» (ідентифікаційний код 37383711) і товариство з обмеженою відповідальністю «Сервісторгпром» (ідентифікаційний код 39596574) вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю філе птиці куряче (охолоджене), куряче стегно (охолоджене), проведених Управлінням освіти міської ради міста Кропивницького за допомогою електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі - UA-2017-11-29-001485-с.

14. За порушення, зазначене у пункті 13 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Укрпроддонсервіс» штраф у розмірі 68000 гривень.

15. За порушення, зазначене у пункті 13 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Сервісторгпром» штраф у розмірі 68000 гривень.

16. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Укрпроддонсервіс» (ідентифікаційний код 37383711) і товариство з обмеженою відповідальністю «Сервісторгпром» (ідентифікаційний код 39596574) вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю сиру кисломолочного (від 9 % напівжирного), сиру твердого 50 %, проведених Управлінням освіти міської ради міста Кропивницького за системи допомогою електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі - UA-2017-12-01-000479-с.

17. За порушення, зазначене у пункті 16 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Укрпроддонсервіс» штраф у розмірі 68000 гривень.

18. За порушення, зазначене у пункті 16 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Сервісторгпром» штраф у розмірі 68000 гривень.

19. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Укрпроддонсервіс» (ідентифікаційний код 37383711) і товариство з обмеженою відповідальністю «Сервісторгпром» (ідентифікаційний код 39596574) вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю молока 2,5 %, молока 3,2%, проведених Управлінням освіти міської ради міста Кропивницького за допомогою електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі - UA-2017-12-01-000184-с.

20. За порушення, зазначене у пункті 19 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Укрпроддонсервіс» штраф у розмірі 68000 гривень.

21. За порушення, зазначене у пункті 19 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Сервісторгпром» штраф у розмірі 68000 гривень.

22. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Укрпроддонсервіс» (ідентифікаційний код 37383711) і товариство з обмеженою відповідальністю «Сервісторгпром» (ідентифікаційний код 39596574) вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю риби типу хек с/м , скумбрії с/м, проведених Управлінням освіти міської ради міста Кропивницького за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі - UA-2017-12-01-000035-с.

23. За порушення, зазначене у пункті 22 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Укрпроддонсервіс» штраф у розмірі 68000 гривень.

24. За порушення, зазначене у пункті 22 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Сервісторгпром» штраф у розмірі 68000 гривень.

25. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Укрпроддонсервіс» (ідентифікаційний код 37383711) і товариство з обмеженою відповідальністю «Сервісторгпром» (ідентифікаційний код 39596574) вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю томатів консервованих (без оцету), огірків консервованих (без оцету), кабачків консервованих (без оцету), зеленого горошку консервованого, томатної пасты (25% вміст сухих томатів, без консервантів), ікри кабачкової, квасолі консервованої, проведених Управлінням освіти міської ради міста Кропивницького за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі - UA-2017-12-07-000782-с.

26. За порушення, зазначене у пункті 25 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Укрпроддонсервіс» штраф у розмірі 68000 гривень.

27. За порушення, зазначене у пункті 25 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Сервісторгпром» штраф у розмірі 68000 гривень.

28. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Укрпроддонсервіс» (ідентифікаційний код 37383711) і товариство з обмеженою відповідальністю «Сервісторгпром» (ідентифікаційний код 39596574) вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю соку фруктового (тетрапак), соку фруктового (скляна тара), соку томатного (скляна тара), проведених Управлінням освіти міської ради міста Кропивницького за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі - UA-2017-12-07-000637-с.

29. За порушення, зазначене у пункті 28 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Укрпроддонсервіс» штраф у розмірі 68000 гривень.

30. За порушення, зазначене у пункті 28 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Сервісторгпром» штраф у розмірі 68000 гривень.

31. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Укрпроддонсервіс» (ідентифікаційний код 37383711) і товариство з обмеженою відповідальністю «Сервісторгпром» (ідентифікаційний код 39596574) вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю булочок в/с вагою 100 гр. (в упаковці), рулетиків з маком в/с вагою 100 гр, булочок в/с вагою 50 гр. (в упаковці, булочок з посипом в/с вагою 100 гр. (в упаковці), булочок в/с вагою 50 гр. (в упаковці), бубликів в/с

вагою 120 гр. (в упаковці), проведених Управлінням освіти міської ради міста Кропивницького за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі - UA-2018-02-23-000155-с.

32. За порушення, зазначене у пункті 31 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Укрпроддонсервіс» штраф у розмірі 68000 гривень.

33. За порушення, зазначене у пункті 31 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Сервісторгпром» штраф у розмірі 68000 гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання

Голова Колегії

Л.ГРЕЧАНА