



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ КІРОВОГРАДСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ

28.05.2020

Кропивницький

№ 61/5-р/к

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

На виконання доручення Антимонопольного комітету України від 13.08.2019 № 13-01/801, Кіровоградським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) проведено дослідження з питань дотримання комунальним підприємством «Власівські мережі» Власівської селищної ради (далі – КП «Власівські мережі») та Виконавчим комітетом Власівської селищної ради (далі – ВК Власівської селищної ради) законодавства про захист економічної конкуренції при формуванні та встановленні тарифів на послуги централізованого теплопостачання.

Рішенням адміністративної колегії Відділення від 25.02.2020 № 61/1-р/к визнано дії КП «Власівські мережі», які полягають у проведенні розрахунків скоригованих тарифів на послуги централізованого теплопостачання, затверджених рішеннями ВК Власівської селищної ради від 02.10.2018 № 200 та від 16.11.2018 № 216 не у відповідності до вимог Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 року № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

За результатами розгляду справи № 02-ВДР/03-2020 адміністративна колегія Відділення визнала дії Власівської селищної ради в особі її Виконавчого комітету, які полягають у встановленні рішеннями ВК Власівської селищної ради № 200 та № 216 КП «Власівські мережі» скоригованих тарифів на послуги централізованого теплопостачання, сформованих останнім не у відповідності до вимог Порядку, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у легітимації порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Власівську селищну раду в особі її Виконавчого комітету зобов'язано до 01.10.2020 припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом вжиття заходів щодо дотримання вимог чинного законодавства при встановленні тарифів на послуги централізованого теплопостачання.

Адміністративна колегія Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 02-ВДР/03-2020 про порушення Власівською селищною радою в особі її Виконавчого комітету законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання відділу досліджень і розслідувань від 03.04.2020 № 61-03/17П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) На виконання доручення Антимонопольного комітету України від 13.08.2019 № 13-01/801, Кіровоградським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) проведено дослідження з питань дотримання комунальним підприємством «Власівські мережі» Власівської селищної ради (далі – КП «Власівські мережі») та Виконавчим комітетом Власівської селищної ради (далі – ВК Власівської селищної ради) законодавства про захист економічної конкуренції при формуванні та встановленні тарифів на послуги централізованого теплопостачання.
- (2) Рішенням адміністративної колегії Відділення від 25.02.2020 № 61/1-р/к визнано дії КП «Власівські мережі», які полягають у проведенні розрахунків скоригованих тарифів на послуги централізованого теплопостачання, затверджених рішеннями ВК Власівської селищної ради від 02.10.2018 № 200 та від 16.11.2018 № 216 не у відповідності до вимог Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 року № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (3) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 20.03.2020 № 61/2-рп/к розпочато розгляд справи № 02-ВДР/03-2020 за ознаками вчинення Власівською селищною радою в особі її Виконавчого комітету порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у легітимації порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (4) Листом від 03.04.2020 № 61-02/472 Власівській селищній раді направлено копію Подання з попередніми висновками у справі від 03.04.2020 № 61-03/17-П.
- (5) 14.05.2020 Відділенням проведено слухання у справі за участю представників Відділення, Власівської селищної ради та КП «Власівські мережі», яке було перенесено на 28.05.2020.

- (6) 28.05.2020 Відділенням проведено слухання у справі за участю представників Відділення, Власівської селищної ради та КП «Власівські мережі».

2. ВІДПОВІДАЧ

- (7) Відповідачем у справі є Власівська селищна рада в особі її Виконавчого комітету (місцезнаходження: вул. Першотравнева, 59, смт Власівка, м. Світловодськ, Кіровоградська обл., 27552, ідентифікаційний код юридичної особи 04366465).

Як вбачається із відомостей щодо Власівської селищної ради, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, видом її діяльності за КВЕД 84.11 є державне управління загального характеру.

Відповідно до статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх **виконавчі комітети**, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади – також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.

3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (8) Комунальне підприємство «Власівські мережі» (далі – КП «Власівські мережі» або Підприємство) має статус юридичної особи (місцезнаходження: 27552, вул. Лівобережна, 9, смт. Власівка, м. Світловодськ, Кіровоградська область, ідентифікаційний код юридичної особи 32092251).
- (9) Дата реєстрації КП «Власівські мережі» в Єдиному державному реєстрі про проведення державної реєстрації юридичної особи 12.07.2002, дата запису: 20.02.2005; номер запису: 1 446 120 0000 000111. Вид діяльності за КВЕД: 35.30 Постачання пари, гарячої води та кондиційованого повітря (основний).
- (10) Таким чином, КП «Власівські мережі» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (11) Засновником Підприємства є Власівська селищна рада з часткою 100 відсотків.
- (12) В територіальних межах смт Власівка (м. Світловодськ, Кіровоградська область) КП «Власівські мережі» є єдиним надавачем послуги централізованого теплопостачання споживачам таких послуг (фізичним та юридичним особам) відповідно до виданих Кіровоградською обласною державною адміністрацією ліцензій на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії серій АЕ №501671, 501672 та 501673 відповідно з терміном їх дії з 16.08.2012.
- (13) У розумінні положень, передбачених абзацом 2 частини першою статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», КП «Власівські мережі» за результатами діяльності за 2017-2018 роки та перший квартал 2019 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг централізованого теплопостачання в межах території смт Власівка, де розташовані теплові мережі, що

перебувають у господарському віданні КП «Власівські мережі», та є суб'єктом природних монополій.

- (14) Порядком формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 року № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» (в редакції від 13.09.2018) (далі – Порядок) визначено механізм формування *та коригування* тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води для суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках, які провадять або мають намір провадити господарську діяльність з виробництва теплової енергії, її транспортування магістральними і місцевими (розподільними) тепловими мережами та постачання, надання послуг з централізованого опалення та постачання гарячої води.
- (15) Порядок застосовується під час установлення органами місцевого самоврядування (*скоригованих тарифів*) тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води для суб'єктів природних монополій, а також для суб'єктів господарювання на суміжних ринках, зазначених у пункті 1 Порядку, та поширюється на таких суб'єктів під час розрахунків зазначених тарифів.
- (16) Пунктом 8 Порядку визначено, що у разі зміни протягом дії тарифів обсягу окремих витрат, пов'язаних із провадженням ліцензованої діяльності з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, з причин, які не залежать від ліцензіата, зокрема збільшення або зменшення податків і зборів, мінімальної заробітної плати, орендної плати та амортизаційних відрахувань, підвищення або зниження цін і тарифів на паливно-енергетичні та інші матеріальні ресурси, може проводитися перерахування тарифів шляхом коригування лише тих складових частини структури тарифів, за якими відбулися цінові зміни в бік збільшення або зменшення.
- (17) Разом з цим, зазначені положення пункту 8 Порядку відображені в пункті 11 Порядку, в редакції чинній з 01.05.2019.
- (18) В ході розслідуванні у справі № 10-ВДР/10-19, на вимогу Відділення КП «Власівські мережі» листом від 29.08.2019 № 210 повідомило Відділенню відомості щодо тарифів на послуги централізованого теплопостачання, які діяли у 2017 та 2018 роках, та надало розрахункові матеріали, відповідно до яких Виконавчий комітет Власівської селищної ради (місцезнаходження: вул. Першотравнева, 59, смт Власівка, м. Світловодськ, Кіровоградська обл., 27552, ідентифікаційний код юридичної особи 04366465) (далі – ВК Власівської селищної ради) у зазначених часових межах встановлювались та/або **коригувались** тарифи на послуги централізованого теплопостачання для різних категорій споживачів.
- (19) Зокрема, Рішенням ВК Власівської селищної ради від 02.10.2018 № 200 «Про коригування тарифів на послуги централізованого теплопостачання для населення, бюджетних установ та інших споживачів» (далі – рішення ВК Власівської селищної ради № 200), Підприємству були затверджені **скориговані** тарифи на послуги централізованого теплопостачання для населення, бюджетних установ та інших споживачів у наступних розмірах:

Таблиця 1

№ з/п	Категорія споживачів	Одиниця виміру	Розмір скоригованих тарифів (з ПДВ)	у тому числі:	
				розмір прибутку, закладений в скоригованих тарифах, грн./Гкал	рентабельність, %
1	2	3	4	5	6
1.	Населення:				
	- багатоквартирні будинки, обладнані загальнобудинковим приладом обліку теплової енергії (лічильником)	грн./Гкал	1570,74	12,96	1
	- багатоквартирні будинки не обладнані загальнобудинковим приладом обліку теплової енергії (без лічильника)	грн./кв.м.	41,47	0,42	1
2.	Бюджетні установи (лічильник)	грн./Гкал	2385,13	228,66	13,0
3.	Інші споживачі (лічильник)	грн./Гкал	2385,13	228,66	13,0

- (20) Проте, як показало розслідування у справі № 10-ВДР/10-19, коригування базових тарифів, затверджених рішенням ВК Власівської селищної ради від 25.09.2017 № 184 «Про тарифи на послуги централізованого теплопостачання для населення, бюджетних установ та інших споживачів» (далі – рішення ВК Власівської селищної ради № 184), було проведено Підприємством **в порушення вимог Порядку**, виходячи з наступного.
- (21) Механізм коригування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання та підстави для проведення коригування на момент прийняття рішення ВК Власівської селищної ради № 200 було врегульовано пунктом 8 Порядку.
- (22) Тобто, коригування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, відповідно пункту 8 Порядку, передбачає перерахунок базових тарифів у зв'язку із зміною протягом строку їх дії обсягу окремих складових, **вартість яких змінилась з причин, які не залежали від ліцензіата**.
- (23) Таким чином, єдиним критерієм, який дає підстави для проведення коригування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання відповідно до вимог пункту 8 Порядку – є ціновий фактор. Змінювати кількісні показники, враховані при розрахунку базових тарифів, та закладати при коригуванні тарифів плановий прибуток, який не був складовою при розрахунку базових тарифів, Порядком не передбачено.
- (24) Проте, за результатами проведеного аналізу наданого КП «Власівські мережі» розрахунку скоригованих тарифів на послуги централізованого теплопостачання, затверджених рішенням ВК Власівської селищної ради № 200, встановлено, що коригування тарифів Підприємством було здійснено не у відповідності до вимог пункту 8 Порядку, а саме:

• прямі витрати на оплату праці (з відрахуванням) були скориговані Підприємством в сторону збільшення, в тому числі і за рахунок збільшення чисельності основних працівників з 27 (при розрахунку базових тарифів) до 28 (при коригуванні плюс одна одиниця – апаратник хімоводоочистки), тобто за рахунок зміни кількісних показників;

• при коригуванні тарифів Підприємством до структури тарифів включений прибуток (див. Таблицю 1 подання, загальний обсяг на 2018 рік – 1394,13 тис. грн.) – єдине джерело для фінансування затвердженої для КП «Власівські мережі» рішенням ВК Власівської селищної ради від 02.10.2018 № 199 інвестиційної програми на 2018-2019 роки (тобто виконання інвестиційної програми передбачено тільки за рахунок тарифів), який (прибуток) не планувався Підприємством при розрахунку базових тарифів, встановлених рішенням ВК Власівської селищної ради № 184.

- (25) Рішенням Виконавчого комітету Власівської селищної ради від 16.11.2018 № 216 «Про коригування тарифів на послуги централізованого тепlopостачання для населення, бюджетних установ та інших споживачів» (далі – рішення ВК Власівської селищної ради № 216), Підприємству були затверджені скориговані тарифи на послуги централізованого тепlopостачання для населення, бюджетних установ та інших споживачів у наступних розмірах:

Таблиця 2

№ з/п	Категорія споживачів	Одиниця виміру	Розмір скоригованих тарифів (з ПДВ)	у тому числі:	
				розмір прибутку, закладений в скоригованих тарифах, грн./Гкал	рентабельність, %
1.	Населення:				
	-багатоквартирні будинки, обладнані загальнобудинковим приладом обліку теплової енергії (лічильником)	грн./Гкал	1865,94	0	0
	-багатоквартирні будинки не обладнані загальнобудинковим приладом обліку теплової енергії (без лічильника)	грн./кв.м.	49,26	0	0
2.	Бюджетні установи (лічильник)	грн./Гкал	2050,60	269,21	18,7
3.	Інші споживачі (лічильник)	грн./Гкал	2050,60	279,29	19,4

- (26) Проте, законних підстав для проведення коригування тарифів, затверджених рішенням ВК Власівської селищної ради № 216, у КП «Власівські мережі» не було, виходячи з наступного.

- (27) Механізм коригування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води,

відповідно до пункту 8 Порядку, застосовується уповноваженим органом **виключно протягом строку дії таких тарифів.**

- (28) Калькулювання собівартості виробництва, транспортування та постачання теплової енергії було здійснено Підприємством **при розрахунку базових тарифів**, затверджених рішенням ВК Власівської селищної ради № 184, з розрахунку на планований рік. Дане рішення набрало законної сили та вступило в дію, відповідно до частини шостої статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 24.06.2004 № 1875 (у редакції чинній на момент прийняття рішення ВК Власівської селищної ради № 184), з **13 жовтня 2017 року** (опубліковане в газеті «Світловодськ вечірній» від 28.09.2017), а рішення ВК Власівської селищної ради № 216, відповідно до проведеного Підприємством коригування тарифів, було прийнято **16 листопада 2018 року.**
- (29) Таким чином, законних підстав для застосування КП «Власівські мережі» механізму коригування тарифів, затверджених рішенням ВК Власівської селищної ради № 216, у Підприємства вже не було по причині закінчення строку, протягом якого можливо було застосувати такий механізм.
- (30) Рішенням адміністративної колегії Відділення від 25.02.2020 № 61/1-р/к визнано дії КП «Власівські мережі», які полягають у проведенні розрахунків скоригованих тарифів на послуги централізованого тепlopостачання, затверджених рішеннями ВК Власівської селищної ради від 02.10.2018 № 200 та від 16.11.2018 № 216 не у відповідності до вимог Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 року № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

4. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (31) Статтею 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (32) Відповідно до статті 140 Конституції України місцеве самоврядування є правом територіальної громади – жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста – самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.
- (33) Відповідно до положень Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»:
- сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх

інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами (частина перша статті 10 цього Закону);

- органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону (частина перша статті 16 цього Закону);

- від імені та в інтересах територіальних громад права суб'єкта комунальної власності здійснюють відповідні ради (частина п'ята статті 16 цього Закону).

- (34) Отже, у розумінні наведених вище законодавчих норм, Власівська селищна рада є органом місцевого самоврядування та юридичною особою і наділяється цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діє самостійно і несе відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (35) Власівська селищна рада у розумінні положень статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є органом місцевого самоврядування, що представляє територіальну громаду смт Власівка та здійснює від її імені та в інтересах функції та повноваження, визначені Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (36) Виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади – також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади (стаття 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).
- (37) Виконавчий комітет Власівської селищної ради здійснює свою діяльність відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Конституції України та інших нормативно-правових актів.
- (38) Згідно із підпунктом 2 пункту «а» статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, **комунальні** (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, послуги з постачання гарячої води, які встановлюються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), транспортні та інші послуги.
- (39) Повноваження органів місцевого самоврядування при встановленні тарифів на житлово-комунальні послуги визначені, зокрема, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законом України «Про житлово-комунальні послуги» від 24.06.2004 № 1875-IV, із змінами (у редакції, яка була чинна на момент здійснення КП «Власівські мережі» розрахунків скоригованих тарифів на послуги централізованого тепlopостачання, встановлених рішеннями ВК Власівської селищної ради №200 та №216, далі – Закон № 1875), та зазначеним вище Порядком.
- (40) Положеннями частини другої статті 7 Закону № 1875 встановлено, що до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг, зокрема, належить встановлення цін/тарифів на житлово-комунальні послуги відповідно до закону.

- (41) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 13 Закону № 1875, послуги централізованого опалення віднесено до комунальних послуг.
- (42) Процедура розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків тарифів та/або скоригованих тарифів, зокрема, на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, визначена Порядком розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, а також розрахунків тарифів на комунальні послуги, поданих для їх встановлення, який затверджений наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 12.09.2018 № 239, який зареєстрований у Міністерстві юстиції України 18.10.2018 за № 1172/36624 (далі – Порядок розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків тарифів на теплову енергію).
- (43) Згідно з пунктом 1 розділу V Порядку розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків тарифів на теплову енергію – зміна тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, тарифів на комунальні послуги здійснюється шляхом перегляду тарифу і його структури або шляхом коригування тарифів.
- (44) Коригування тарифів здійснюється протягом строку їх дії винятково у випадках зміни вартості окремих складових чинних тарифів із причин, не залежних від суб'єкта господарювання (збільшення або зменшення мінімальної заробітної плати, податків, зборів, обов'язкових платежів, орендної плати та амортизаційних відрахувань, підвищення або зниження цін на паливно-енергетичні ресурси та інші матеріальні ресурси, а також інших складових, щодо зміни вартості яких прийнято рішення уповноваженим державним органом). В усіх інших випадках здійснюється повний перегляд тарифу (тарифів) і його (їх) структури.
- (45) У разі коригування тарифів кількісні показники, враховані у структурі чинних тарифів, не переглядаються.
- (46) Відповідно до вимог пункту 2 Розділу V Порядку розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків тарифів на теплову енергію, коригування тарифів, зокрема, на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, ініціюється суб'єктом господарювання шляхом подання до органу місцевого самоврядування відповідної заяви про встановлення скоригованих тарифів та доданих до неї документів, які підтверджують зміну вартості окремих складових тарифів. При цьому, розрахунки скоригованих тарифів здійснюється суб'єктами господарювання відповідно до вимог Порядку.
- (47) Враховуючи вищенаведене, у зв'язку з тим, що КП «Власівські мережі» при проведенні розрахунків скоригованих тарифів на послуги централізованого теплопостачання не були дотримані вимоги Порядку, ВК Власівської селищної ради повинен був відмовити КП «Власівські мережі» у встановленні (зміні, коригуванні) тарифів та зобов'язати останнього здійснити розрахунки з дотриманням вимог Порядку.
- (48) Відтак, Виконавчий комітет Власівської селищної ради, затвердивши своїми рішеннями № 200 та № 216 для КП «Власівські мережі» тарифи на послуги централізованого теплопостачання, сформовані останнім не у відповідності до вимог

Порядку, легітимізував вчинення Підприємством порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

5. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ У СПРАВІ

- (49) На засіданні адміністративної колегії Відділення з приводу прийняття рішення у справі № 02-ВДР/03-2020, Власівською селищною радою в особі її Виконавчого комітету було визнано факт вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, про що зафіксовано в протоколі засідання адміністративної колегії Відділення.
- (50) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, що дії Власівської селищної ради в особі її Виконавчого комітету, які полягають у встановленні рішеннями ВК Власівської селищної ради № 200 та № 216 КП «Власівські мережі» скоригованих тарифів на послуги централізованого тепlopостачання, сформованих останнім не у відповідності до вимог Порядку, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у легітимації порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (51) Статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, що полягають у легітимації порушень законодавства про захист економічної конкуренції забороняються.
- (52) Легітимація порушень законодавства про захист економічної конкуренції передбачає підтвердження правомірності протиправних діянь суб'єкта господарювання актом органу місцевого самоврядування. У разі легітимації ініціатором протиправних дій є та сама особа, яка їх вчиняє або має намір вчинити.

Ураховуючи наведене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про захист економічної конкуренції» статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що Власівська селищна рада в особі її Виконавчого комітету (місцезнаходження: вул. Першотравнева, 59, смт Власівка, м. Світловодськ, Кіровоградська обл., 27552, ідентифікаційний код юридичної особи 04366465) вчинила порушення, передбачене пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у легітимації порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

2. Зобов'язати Власівську селищну раду в особі її Виконавчого комітету припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 1 цього рішення, шляхом вжиття заходів щодо дотримання вимог чинного законодавства при встановленні тарифів на послуги централізованого теплопостачання.

Термін виконання пункту 2 рішення – до 01.10.2020.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова

Лариса ГРЕЧАНА

Члени колегії:

Артем ПАСТУШЕНКО

Вадим ГОНЧАРЕНКО