



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ КІРОВОГРАДСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

## ВИТЯГ З РІШЕННЯ

14.05.2020

Кропивницький

№ 61/4-р/к

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу

Комунальне підприємство «Теплокомуненерго» Олександрійської міської ради (вул. Перспективна, 32-А, м. Олександрія, Кіровоградська область, 28000, ідентифікаційний код юридичної особи 00185330) (далі – КП «Теплокомуненерго») протягом 2017-2018 років та січня-квітня 2019 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг з постачання теплової енергії для потреб централізованого опалення, в тому числі послуг централізованого опалення місць загального користування, в межах території м. Олександрія Кіровоградської області, де розташовані теплові мережі, що перебувають у його господарському віданні, з часткою 100 відсотків та є суб'єктом природних монополій.

Протягом опалювальних періодів 2017/2018 та 2018/2019 КП «Теплокомуненерго» здійснювало, у порушення вимог пункту 28 «Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення», затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 №630, нарахування плати за місця загального користування у багатоквартирних житлових будинках, де проживає «змішана» категорія споживачів (з централізованим та індивідуальним (автономним) опаленням) тільки мешканцям квартир, які отримують послуги централізованого опалення, що є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

За результатами розгляду справи № 11-ВДР/10-19 такі дії КП «Теплокомуненерго» визнано зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з постачання теплової енергії для потреб централізованого опалення, в тому числі послуг централізованого опалення місць загального користування, в межах території м. Олександрія Кіровоградської області, де розташовані теплові мережі, що перебувають у його господарському віданні (за ч. 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

На КП «Теплокомуненерго» накладено штраф у розмірі 68 000 грн.

Адміністративна колегія Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 11-ВДР/10-19 про порушення КП «Теплокомуненерго» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (надалі – Закон), та подання відділу досліджень і розслідувань від 24.02.2020 № 61-03/11П,

## **ВСТАНОВИЛА:**

### **1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) від 24.10.2019 № 61/11-рп/к розпочато розгляд справи № 11-ВДР/10-19 за ознаками вчинення КП «Теплокомуненерго» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (2) Головою Відділення надіслано КП «Теплокомуненерго» вимогу про надання інформації від 13.08.2019 № 61-02/1147.
- (3) Листом від 24.02.2020 № 61-02/324 КП «Теплокомуненерго» направлено копію Подання з попередніми висновками у справі від 24.10.2019 №11-ВДР/10-19.
- (4) Листом від 05.03.2020 № 226 КП «Теплокомуненерго» надало Відділенню пояснення, зауваження та заперечення на копію Подання з попередніми висновками.
- (5) 14.05.2020 Відділенням проведено слухання у справі за участю представників Відділення та без представників КП «Теплокомуненерго».

### **2. ВІДПОВІДАЧ**

- (6) Відповідачем у справі є комунальне підприємство «Теплокомуненерго» Олександрійської міської ради (вул. Перспективна, 32-А, м. Олександрія, Кіровоградська область, 28000, ідентифікаційний код юридичної особи 00185330), далі – КП «Теплокомуненерго», Підприємство).
- (7) З огляду на інформацію, що міститься в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом господарської діяльності, яку здійснює КП «Теплокомуненерго», є постачання пари, гарячої води та кондиційованого повітря (КВЕД 35.30).
- (8) КП «Теплокомуненерго» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

### **3. Визначення монопольного (домінуючого) становища**

#### **3.1. Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища**

- (9) У відповідності до пункту 3.1. Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку у редакції, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України № 49-р від 05.03.2002, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605

(далі – Методика), об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

### *3.1.1. Суб'єкт господарювання*

- (10) Суб'єктом господарювання, який є об'єктом аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища, є КП «Теплокомуненерго».

### *3.1.2. Конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання*

- (11) Конкретною послугою, яка надається Підприємством, є послуга з постачання теплової енергії для потреб централізованого опалення, в тому числі послуга централізованого опалення місць загального користування (далі – ринок послуг ЦО та ЦО МЗК).

## **3.2. Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище**

### *3.2.1. Перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання*

- (12) У відповідності до пункту 4.1. Методики перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (13) У відповідності до пункту 4.2. Методики визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється, виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.

- (14) Послуги ЦО та ЦО МЗК не є взаємозамінними з будь-якими іншими послугами.

- (15) Товаром, щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище КП «Теплокомуненерго», є послуга ЦО та ЦО МЗК.

### *3.2.2. Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)*

- (16) Основними споживачами послуги ЦО та ЦО МЗК виступають фізичні особи, мешканці багатоквартирних будинків м. Олександрія Кіровоградської області.

- (17) Єдиним постачальником вказаної вище послуги на ринку послуг ЦО та ЦО МЗК у територіальних межах м. Олександрія Кіровоградської області, де розташовані теплові мережі, що перебувають у господарському віданні, є КП «Теплокомуненерго», яке відповідно до виданої Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг має ліцензію на виробництво теплової енергії серії АЕ №194653 з необмеженим терміном дії з 03.04.2014, та виданих Кіровоградською обласною державною адміністрацією

ліцензію на транспортування та постачання теплової енергії серій АД №041791 та №041792 відповідно з необмеженим терміном їх дії з 31.08.2012.

### **3.3. *Визначення товарних меж ринку***

- (18) У відповідності до пунктів 5.1 - 5.3 Методики, товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (19) Відповідно до положень статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (20) Відповідно до положень статті 5 Закону України «Про природні монополії» регулюється, зокрема, діяльність у сферах транспортування теплової енергії.
- (21) Отже, КП «Теплокомуненерго» у розумінні статті 1 Закону України «Про природні монополії», є суб'єктом природних монополій.
- (22) Таким чином, товарними межами ринку є послуги ЦО та ЦО МЗК.

### **3.4. *Визначення територіальних (географічних) меж ринку***

- (23) Відповідно до пункту 6.1. Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.
- (24) Отримання послуги ЦО та ЦО МЗК можливе лише у суб'єкта господарювання, який провадить господарську діяльність з ЦО та ЦО МЗК на певній території.
- (25) Отже, територіальними (географічними) межами ринку послуг ЦО та ЦО МЗК, на якому КП «Теплокомуненерго» здійснює зазначену господарську діяльність з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії та надає відповідні послуги відповідно до зазначених в пункті 16 даного подання ліцензій, є територія м. Олександрія Кіровоградської області, на якій розташовані мережі, що перебувають у господарському віданні КП «Теплокомуненерго».

### **3.5. *Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку – часові межі ринку***

- (26) У відповідності до пункту 7.1. Методики, часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило, рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару зі сталою структурою.

- (27) Часовими межами ринку послуг ЦО та ЦО МЗК, визначено 2017-2018 роки та січень-квітень 2019 року.

### **3.6. *Визначення потенційних конкурентів***

- (28) Відповідно до пункту 9.1. Методики потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання: які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.
- (29) Відповідно до статті 5 Закону України «Про природні монополії» ринок послуг ЦО та ЦО МЗК віднесений до ринків природних монополій. Фізичні особи (споживачі послуги ЦО та ЦО МЗК) можуть отримувати зазначені послуги тільки у суб'єкта природної монополії, а відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії» - конкуренція на ринках природних монополій є неможлива.

### **3.7. *Установлення монопольного (домінуючого) становища КП «Теплокомуненерго»***

- (30) Абзацом другим частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.
- (31) Отже, у розумінні положень абзацу другого частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», КП «Теплокомуненерго» за результатами господарської діяльності за 2017-2018 роки та січень-квітень 2019 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг ЦО та ЦО МЗК в межах території м. Олександрія Кіровоградської області, де розташовані мережі, що перебувають у господарському віданні КП «Теплокомуненерго», та є суб'єктом природних монополій.

## **4. *Зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку***

### **4.1. *Нормативно-правове забезпечення***

- (32) Законом України від 22.06.2017 № 2119-VIII «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» (далі – Закон № 2119-VIII) визначені засади забезпечення комерційного, у тому числі розподільного, обліку послуг з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання та забезпечення відповідною обліковою інформацією споживачів таких послуг.
- (33) Відповідно до частини шостої статті 10 Закону № 2119-VIII, обсяг теплової енергії, витраченої на опалення місць загального користування та допоміжних приміщень будівлі, а також на забезпечення функціонування внутрішньобудинкових систем опалення та гарячого водопостачання, розподіляється відповідно до правил, встановлених цією статтею, також на власників (співвласників) приміщень, обладнаних індивідуальними системами опалення та/або гарячого водопостачання.
- (34) «Правилами надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення», затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 №630 (із змінами) (далі – Правила), врегульовано відносини між суб'єктом господарювання, предметом діяльності якого є надання житлово-комунальних послуг, і фізичною та юридичною особою, яка отримує або має намір отримувати, зокрема, послуги ЦО та ЦО МЗК.

- (35) Відповідно до пункту 28 вказаних Правил визначено, що споживачі, які встановили у квартирі багатоквартирного будинку індивідуальні (автономні) системи опалення, квартирні засоби обліку теплової енергії, оплачують послуги з централізованого опалення місць загального користування будинку (далі – МЗК) відповідно до методики, що затверджується центральним органом виконавчої влади з питань житлово-комунального господарства.
- (36) На виконання пункту 28 зазначених вище Правил, наказом Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства від 31.10.2006 №359 затверджено «Методику розрахунку кількості теплоти, спожитої на опалення місць загального користування багатоквартирних будинків, та визначення плати за їх опалення», зареєстровану в Міністерстві юстиції України 27 листопада 2006 за №1237/13111 (далі – Методика № 359) (наказ втратив чинність на підставі наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства від 22.11.2018 № 315), якою встановлений порядок визначення витрат теплової енергії на опалення МЗК у багатоквартирних житлових будинках для встановлення розміру плати за неї споживачами.
- (37) Відповідно до пункту 2.2. Методики № 359 визначено, що розподіл визначених величин витрат теплової енергії між окремими помешканнями багатоквартирного житлового будинку, спожитої на опалення МЗК, здійснюється пропорційно до їх загальної опалювальної площі. Для кожного помешкання багатоквартирного житлового будинку розраховується коефіцієнт, який відображає частку загального платежу за опалення МЗК, що припадає на дане помешкання.
- (38) Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 22.11.2018 № 315 затверджено «Методику розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг», зареєстровану в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2018 за № 1502/32954 (далі – Методика № 315), яка набрала чинності з 25.01.2019 року, якою, зокрема, встановлений:
- порядок визначення обсягів спожитої у будівлі теплової енергії на опалення житлових та нежитлових приміщень, які є самостійними об'єктами нерухомого майна, опалення МЗК;
  - порядок розподілу обсягів спожитих комунальних послуг з постачання теплової енергії.
- (39) Відповідно до пункту 1 розділу II Методики № 315 визначено, зокрема, що розподіл витрат теплової енергії на опалення МЗК та допоміжних приміщень будівлі здійснюється серед визначених категорій приміщень згідно з додатком 1 до цієї Методики пропорційно до їх опалювальних площ.
- (40) Наказом Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства від 22.11.2005 № 4, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 9 грудня 2005 за № 1478/11758 (далі – Наказ № 4), який був чинним в зазначених вище часових межах ринку, затверджено «Порядок відключення окремих житлових будинків від мереж централізованого опалення та постачання гарячої води при відмові споживачів від централізованого теплопостачання».
- (41) Наразі, порядок відключення споживачів від систем централізованого опалення та постачання гарячої води врегульовано наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства від 26.07.2019 № 169, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27 серпня 2019 за № 982/33953.

#### 4.2. *Обставини справи*

- (42) На вимогу Відділення від 13.08.2019 № 61-02/1147 КП «Теплокомуненерго» листами від 22.08.2019 №1193 та від 19.09.2019 № 1395 надано інформацію, пояснення та належним чином завірені копії документів, аналіз яких показав наступне.
- (43) У 2017-2018 роках та у січні-квітні 2019 року КП «Теплокомуненерго», в територіальних межах м. Олександрія, надавались послуги з постачання теплової енергії мешканцям **207** багатоквартирних будинків, обладнаних будинковими приладами обліку теплової енергії (лічильниками). Абонентам зазначеної категорії багатоквартирних будинків Підприємством, в зазначених часових межах, нараховувалась плата за отримані послуги тепlopостачання за встановленими органом місцевого самоврядування тарифами за одиницю - гривень за 1 Гкал спожитої споживачами багатоквартирного будинку теплової енергії.
- (44) За наданою КП «Теплокомуненерго» зазначеними вище листами інформацією встановлено, що в багатоквартирних будинках, обладнаних будинковими приладами обліку теплової енергії, яким Підприємством у зазначених вище часових межах надавались послуги з постачання теплової енергії, проживає «змішана» категорія споживачів, а саме споживачі, які отримують послуги централізованого опалення та споживачі, які в своїх помешканнях обладнали індивідуальне (автономне) опалення.
- (45) Зазначеною вище вимогою Відділенням витребувано у КП «Теплокомуненерго», зокрема, належним чином завірені копії розрахунків розподілу обсягу спожитих послуг централізованого опалення між споживачами багатоквартирного будинку, для прикладу, розташованого за адресою: вул. Братська, 32, обладнаного будинковим приладом обліку теплової енергії (лічильником) за кожний місяць опалювальних періодів 2017/2018 та 2018/2019 років.
- (46) Аналіз наданих Підприємством листом від 22.08.2019 №1193 розрахунків розподілу обсягу спожитої теплової енергії між споживачами зазначеного вище багатоквартирного будинку, де проживає «змішана» категорія споживачів за кожний місяць опалювальних періодів 2017/2018 та 2018/2019 років, показав наступне.
- (47) *Приклад проведеного Підприємством розрахунку розподілу теплової енергії за жовтень 2018 року по багатоквартирному будинку за адресою вул. Братська, 32:*

• *Вихідні дані для розрахунку:*

- загальна опалювальна площа квартир багатоквартирного будинку з централізованим опаленням (без врахування опалювальної площі квартир житлового будинку з індивідуальним (автономним) опаленням) - **3473,2 м<sup>2</sup>**;
- загальна опалювальна площа квартир багатоквартирного будинку, обладнаних індивідуальним (автономним) опаленням - **906,8 м<sup>2</sup>**;
- кількість теплової енергії, спожитої багатоквартирним будинком за жовтень 2018 року - **3,0648 Гкал (з урахуванням МЗК)**;
- тариф за 1 Гкал (з ПДВ) – **1453,8 грн./Гкал** (рішення виконавчого комітету Олександрійської міської ради від 14.06.2018 №390).

Обсяг спожитої багатоквартирним будинком теплової енергії за жовтень 2018 року розподілено Підприємством **тільки на мешканців квартир з централізованим опаленням** пропорційно їх опалювальним площам:

- *Приклад нарахування плати за жовтень 2018 по особовому рахунку 040350 (гр. Василенко Г.П., кв. №1):*
- опалювальна площа квартири – **38,6 м<sup>2</sup>**;

- тариф за 1 Гкал (з ПДВ) – **1453,8** грн./Гкал;
- частка теплової енергії, яка припадає за проведенням Підприємством розподілом – **0,03406** Гкал: (3,0648 Гкал : 3473,2 м<sup>2</sup> × 38,6 м<sup>2</sup>);
- нарахований розмір плати: **0,03406** Гкал × **1453,8** грн./Гкал = **49,52** грн.

- (48) Враховуючи те, що МЗК багатоквартирного будинку за адресою вул. Братська, 32, за наявною у Відділенні інформацією, обладнані опалювальними приладами, а приладом обліку спожитої теплової енергії (лічильником) фіксується загальний обсяг спожитої багатоквартирним будинком теплової енергії з урахуванням теплової енергії на опалення МЗК – то мешканці багатоквартирного будинку за зазначеною вище адресою, які отримують послуги централізованого опалення, в повному обсязі сплачують за опалення МЗК, натомість мешканці квартир, які в своїх помешканнях встановили індивідуальне (автономне) опалення – за опалення МЗК не сплачують взагалі.
- (49) Розподіл теплової енергії в зазначених вище часових межах між мешканцями інших 206 багатоквартирних будинків, обладнаних загальнобудинковими приладами обліку теплової енергії, здійснювався КП «Теплокомуненерго» на кшталт тому, який наведений в пункті 46 даного подання, про що засвідчено Підприємством у листі від 22.08.2019 за № 1193.
- (50) Галузевими комунальними нормами України (УКН 04.07.000-2005) надано визначення місць загального користування багатоквартирного будинку: «Приміщення загального користування (МЗК) багатоквартирного будинку – це сходові клітини, ліфтові шахти, вестибюлі, коридори, підвали тощо».
- (51) Власники квартир багатоквартирних будинків є співвласниками усіх допоміжних приміщень будинку та його технічного обладнання і зобов'язані брати участь у загальних витратах, пов'язаних з утриманням будинку відповідно до своєї частки у майні будинку.
- (52) Внутрішньобудинкові мережі централізованого опалення і гарячого водопостачання належать до інженерного (технічного) обладнання багатоквартирного будинку і є його невід'ємною частиною. За рахунок тепловиділень від розподільчих трубопроводів, які розташовані в місцях загального користування багатоквартирного будинку, створюються сприятливі умови для нормального функціонування мереж водопостачання, водовідведення та інших комунікацій, і навіть у разі відсутності в під'їзді багатоквартирного будинку приладів опалення – відбувається обігрів підвалу.
- (53) Таким чином, співвласники квартир повинні брати участь у витратах на утримання багатоквартирного будинку пропорційно займаній площі житла. Відключення від мереж ЦО і ГВП не є підставою для звільнення мешканців від такої участі.
- (54) Пункт 2.7 Наказу №4 передбачає, що після затвердження постійно діючою міжвідомчою комісією акту про відключення будинку від мереж ЦО і ГВП, сторони **переглядають** умови договору про надання послуг з централізованого теплопостачання, **а не розривають його**, чого з боку КП «Теплокомуненерго», як виконавця відповідної комунальної послуги, та власників квартир, які відключились від мереж ЦО та ЦО ГВП, зроблено не було.

#### **4.3. Антиконтурентні наслідки дій КП «Теплокомуненерго»**

- (55) Таким чином, проведений Відділенням аналіз розрахунків розподілу обсягу спожитої теплової енергії між споживачами багатоквартирних будинків, обладнаних будинковими приладами обліку теплової енергії (лічильниками), де проживає «змішана» категорія споживачів, які протягом опалювальних періодів 2017/2018 та



2018/2019 років здійснювались КП «Теплокомуненерго», вказує на не відповідність їх проведення вимогам чинних нормативно-правових актів, зокрема, пункту 28 вказаних вище Правил та Методики №315, оскільки нарахування плати за опалення МЗК здійснюється Підприємством тільки мешканцям квартир, які отримують послуги централізованого опалення, і не проводиться мешканцям квартир, які у своїх помешканнях встановили індивідуальні (автономні) системи опалення.

- (56) За таких обставин, КП «Теплокомуненерго» створені не рівні умови для мешканців квартир багатоквартирних будинків, які встановили індивідуальні (автономні) системи опалення, у порівнянні із абонентами багатоквартирних будинків, які отримують послуги централізованого опалення, оскільки останні змушені витратити зайві кошти на оплату зазначеної послуги.
- (57) Такі дії КП «Теплокомуненерго» були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку послуг ЦО та ЦО МЗК в межах території м. Олександрія Кіровоградської області.
- (58) Становище єдиного постачальника послуг ЦО та ЦО МЗК в зазначених вище територіальних межах надає Підприємству важелі ринкової влади, які дозволяють суб'єкту природної монополії вчиняти дії, кваліфіковані як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

#### **4.4. Загальні висновки щодо зловживання КП «Теплокомуненерго» монопольним (домінуючим) становищем**

- (59) Ураховуючи вищезазначене, дії КП «Теплокомуненерго», яке за результатами господарської діяльності за 2017-2018 роки та січень-квітень 2019 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг ЦО та ЦО МЗК в межах території м. Олександрія, де розташовані мережі, що перебувають у господарському віданні Підприємства з часткою 100 відсотків, що полягають у нарахуванні в 2017/2018 та в 2018/2019 опалювальних періодах в порушення вимог пункту 28 Правил плати за місяць загального користування у багатоквартирних будинках, де проживає «змішана» категорія споживачів (з централізованим та індивідуальним (автономним) опаленням) тільки мешканцям квартир, які отримують послуги централізованого опалення, кваліфіковано Відділенням, як зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

#### **5. Заперечення КП «Теплокомуненерго» та їх спростування**

- (60) Як свідчать пояснення, зауваження та заперечення КП «Теплокомуненерго» на попередні висновки у справі, надані листом від 05.03.2020 №226, КП «Теплокомуненерго» з висновками Відділення про порушення ним законодавства про захист економічної конкуренції не згоден.
- (61) Проте, надані КП «Теплокомуненерго» пояснення, зауваження та заперечення не спростовують доказ вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

## 6. Висновки у справі

- (62) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доведено, що КП «Теплокомуненерго», займаючи за результатами господарської діяльності за 2017-2018 роки та січень-квітень 2019 року монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг ЦО та ЦО МЗК в межах території м. Олександрія Кіровоградської області, де розташовані мережі, що перебувають у господарському віданні Підприємства з часткою 100 відсотків, своїми діями, що полягали у нарахуванні в 2017/2018 та в 2018/2019 опалювальних періодах в порушення вимог пункту 28 «Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення», затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 №630, плати за місця загального користування у багатоквартирних житлових будинках, де проживає «змішана» категорія споживачів (з централізованим та індивідуальним (автономним) опаленням) тільки мешканцям квартир, які отримують послуги централізованого опалення, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

## 7. Визначення розміру штрафу

- (63) Зловживання монопольним (домінуючим) становищем, відповідно до пункту 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (64) Відповідно до абзацу 2 частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, визначене пунктом 2 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (65) Відповідно до копії Форми № 2 «Звіт про фінансові результати» за 2019 рік, наданої Головним управлінням державної податкової служби у Кіровоградській області листом від 12.05.2020 №7233/10/11-28-04-03-14, чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) становив (*інформація з обмеженим доступом*).

Ураховуючи наведене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про захист економічної конкуренції» статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

**ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати, що комунальне підприємство «Теплокомуненерго» Олександрійської міської ради (вул. Перспективна, 32-А, м. Олександрія, Кіровоградська область, 28000, ідентифікаційний код юридичної особи 00185330) за результатами господарської діяльності за 2017-2018 роки та січень-квітень 2019 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг ЦО та ЦО МЗК в межах території м. Олександрія Кіровоградської області, де розташовані мережі, що перебувають у господарському віданні Підприємства, з часткою 100 відсотків.

2. Визнати дії комунального підприємства «Теплокомуненерго» Олександрійської міської ради (вул. Перспективна, 32-А, м. Олександрія, Кіровоградська область, 28000, ідентифікаційний код юридичної особи 00185330), які полягають у нарахуванні в 2017/2018 та в 2018/2019 опалювальних періодах в порушення вимог пункту 28 «Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення», затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 №630, плати за місяць загального користування у багатоквартирних житлових будинках, де проживає «змішана» категорія споживачів (з централізованим та індивідуальним (автономним) опаленням) тільки мешканцям квартир, які отримують послуги централізованого опалення, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

3. За порушення, вказане в пункті 2 резолютивної частини рішення, накласти на комунальне підприємство «Теплокомуненерго» Олександрійської міської ради (вул. Перспективна, 32-А, м. Олександрія, Кіровоградська область, 28000, ідентифікаційний код юридичної особи 00185330) штраф у розмірі 68 000 гривень.

4. Зобов'язати комунальне підприємство «Теплокомуненерго» Олександрійської міської ради (вул. Перспективна, 32-А, м. Олександрія, Кіровоградська область, 28000, ідентифікаційний код юридичної особи 00185330) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 2 резолютивної частини рішення.

Термін виконання пункту 4 рішення – у двомісячний строк з дня його одержання.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова

Лариса ГРЕЧАНА