



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ КІРОВОГРАДСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ

25.02.2020

Кропивницький

№61/1-р/к

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

КП «Власівські мережі» протягом 2018 року та січня-березня 2019 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг централізованого теплопостачання в межах території смт Власівка, де розташовані мережі, що перебувають у господарському віданні КП «Власівські мережі» із часткою 100 відсотків, та є суб'єктом природних монополій.

У 2018 році та протягом січня-березня 2019 року КП «Власівські мережі» не у відповідності до вимог пункту 11 діючого на даний час Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 року №869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» проведені розрахунки скоригованих тарифів на послуги централізованого теплопостачання, затверджених рішеннями виконавчого комітету Власівської селищної ради від 02.10.2018 №200 та від 16.11.2018 №216, що було кваліфіковано Кіровоградським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України як порушення конкурентного законодавства. Вчинення таких дій призвело до ущемлення інтересів споживачів, а також понесення останніми фінансових збитків внаслідок неправомірних дій КП «Власівські мережі», що було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку послуг централізованого теплопостачання.

За результатами розгляду справи №10-ВДР/10-19 такі дії КП «Власівські мережі» визнано зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг централізованого теплопостачання в межах території смт Власівка, де розташовані мережі, що перебувають у господарському віданні Підприємства (за ч. 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

На КП «Власівські мережі» накладено штраф у розмірі 34 000 грн.

Адміністративна колегія Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №10-ВДР/10-19 про порушення КП «Власівські мережі» законодавства про захист економічної конкуренції,

передбачене пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (надалі – Закон), та подання відділу досліджень і розслідувань від 24.01.2020 №61-03/1П,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) від 17.10.2019 №61/10-рп/к розпочато розгляд справи №10-ВДР/10-19 за ознаками вчинення комунальним підприємством «Власівські мережі» Власівської селищної ради (далі – КП «Власівські мережі» або Підприємство) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, пунктом першим частини другої статті 13 Закону, у вигляді встановлення таких цін чи інших умов придбання або реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (2) Головою Відділення надіслано КП «Власівські мережі» вимогу про надання інформації від 15.08.2019 №61-02/1175.
- (3) Листом від 24.01.2020 №61-02/79 КП «Власівські мережі» направлено копію Подання з попередніми висновками у справі від 24.01.2020 №10-ВДР/10-19 за кваліфікацією порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону, у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (4) Листом від 06.02.2020 №49 КП «Власівські мережі» надало Відділенню відповідь на копію Подання з попередніми висновками.
- (5) 25.02.2020 Відділенням проведено слухання у справі за участю представників Відділення і КП «Власівські мережі».

2. ВІДПОВІДАЧ

- (6) Відповідачем у справі є КП «Власівські мережі» (27552, вул. Лівобережна, 9, смт Власівка, м. Світловодськ, Кіровоградська область, ідентифікаційний код юридичної особи 32092251).
- (7) З огляду на інформацію, що міститься в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом господарської діяльності, яку здійснює КП «Власівські мережі», є постачання пари, гарячої води та кондиційованого повітря (КВЕД 35.30).
- (8) Відповідач є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Визначення монопольного (домінуючого) становища

3.1. Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

- (9) У відповідності до пункту 3.1. Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку у редакції, затвердженої

розпорядженням Антимонопольного комітету України №49-р від 05.03.2002, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за №317/6605 (далі – Методика), об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

3.1.1. Суб'єкт господарювання

- (10) Суб'єктом господарювання, який є об'єктом аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища, є КП «Власівські мережі».

3.1.2. Конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання

- (11) Конкретною послугою, яка надається Підприємством, є послуга централізованого теплопостачання.

3.2. Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище

3.2.1. Перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання

- (12) У відповідності до пункту 4.1. Методики перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).

- (13) У відповідності до пункту 4.2. Методики визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється, виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.

- (14) Послуги централізованого теплопостачання не є взаємозамінними з будь-якими іншими послугами.

- (15) Товаром, щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище КП «Власівські мережі», є послуга централізованого теплопостачання.

3.2.2. Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

- (16) Основними споживачами послуги централізованого теплопостачання виступають фізичні особи, юридичні особи та бюджетні установи, які попередньо уклали в установленому чинним законодавством порядку з КП «Власівські мережі» договори про надання послуги централізованого теплопостачання.

- (17) Єдиним постачальником вказаної вище послуги на ринку послуг централізованого теплопостачання у територіальних межах смт Власівка, є КП «Власівські мережі» відповідно до виданих Кіровоградською обласною державною адміністрацією

ліцензій на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії серій АЕ №501671, 501672 та 501673 відповідно з терміном їх дії з 16.08.2012.

3.3. *Визначення товарних меж ринку*

- (18) У відповідності до пунктів 5.1 - 5.3 Методики, товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (19) Відповідно до положень статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (20) Відповідно до положень статті 5 Закону України «Про природні монополії» регулюється, зокрема, діяльність у сферах транспортування теплової енергії.
- (21) Отже, КП «Власівські мережі» у розумінні статті 1 Закону України «Про природні монополії», є суб'єктом природних монополій.
- (22) Таким чином, товарними межами ринку є послуги централізованого теплопостачання.

3.4. *Визначення територіальних (географічних) меж ринку*

- (23) Відповідно до пункту 6.1. Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.
- (24) Отримання послуги централізованого теплопостачання можливе лише у суб'єкта господарювання, який провадить господарську діяльність з централізованого теплопостачання на певній території.
- (25) Отже, територіальними (географічними) межами ринку послуг централізованого теплопостачання, на якому КП «Власівські мережі» здійснює господарську діяльність з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії та надає відповідні послуги відповідно до зазначених в пункті 18 даного подання ліцензій, є територія смт Власівка, на якій розташовані мережі, що перебувають у господарському віданні КП «Власівські мережі».

3.5. *Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку – часові межі ринку*

- (26) У відповідності до пункту 7.1. Методики, часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило, рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-

грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару зі сталою структурою.

- (27) Часовими межами ринку послуг централізованого теплопостачання, визначено 2018 рік та січень-березень 2019 року.

3.6. *Визначення потенційних конкурентів*

- (28) Відповідно до пункту 9.1. Методики потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання: які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.
- (29) Відповідно до статті 5 Закону України «Про природні монополії» ринок послуг централізованого теплопостачання віднесений до ринків природних монополій. Фізичні, юридичні особи та бюджетні установи (споживачі послуги централізованого теплопостачання) можуть отримувати зазначені послуги тільки у суб'єкта природної монополії, а відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії» - конкуренція на ринках природних монополій є неможлива.

3.7. *Установлення монопольного (домінуючого) становища КП «Власівські мережі»*

- (30) Абзацом другим частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.
- (31) Отже, у розумінні положень абзацу другого частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», КП «Власівські мережі» за результатами господарської діяльності за 2018 рік та січень-березень 2019 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг централізованого теплопостачання в межах території смт Власівка, де розташовані мережі, що перебувають у господарському віданні КП «Власівські мережі», та є суб'єктом природних монополій.

4. *Зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку*

4.1. *Нормативно-правове забезпечення*

- (32) Порядком формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 року №869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» (далі – Порядок), визначений механізм формування та **коригування** тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води для суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках, які провадять або мають намір провадити господарську діяльність з виробництва теплової енергії, її транспортування магістральними і місцевими (розподільними) тепловими мережами та постачання, надання послуг з постачання теплової енергії і постачання гарячої води.
- (33) Цей Порядок застосовується під час установлення органами місцевого самоврядування тарифів (**скоригованих тарифів**) на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання

гарячої води для суб'єктів природних монополій, а також для суб'єктів господарювання на суміжних ринках, та поширюється на таких суб'єктів під час розрахунку зазначених тарифів.

4.2. *Обставини справи*

- (34) На вимогу Відділення КП «Власівські мережі» листом від 29.08.2019 №210 повідомило відомості щодо тарифів на послуги централізованого теплопостачання, які діяли у 2017 та 2018 роках, та надало розрахункові матеріали, відповідно до яких виконавчим комітетом Власівської селищної ради, у зазначених часових межах, встановлювались та/або коригувались тарифи на послуги централізованого теплопостачання для різних категорій споживачів.
- (35) Так, рішенням виконавчого комітету Власівської селищної ради від 25.09.2017 №184 «Про тарифи на послуги централізованого теплопостачання для населення, бюджетних установ та інших споживачів» (далі – рішення ВК Власівської селищної ради №184) Підприємству були затверджені **базові** тарифи на послуги централізованого теплопостачання для населення, бюджетних установ та інших споживачів у наступних розмірах:

Таблиця 1

№ з/п	Категорія споживачів	Одиниця виміру	Розмір тарифів (з ПДВ)	у тому числі:	
				розмір прибутку, закладений в тарифах, грн./Гкал	рентабельність, %
1.	<i>Населення:</i> - багатоквартирні будинки, обладнані загальнобудинковим приладом обліку теплової енергії (лічильником)	грн./Гкал	1433,03	0	0
	- багатоквартирні будинки не обладнані загальнобудинковим приладом обліку теплової енергії (без лічильника)	грн./кв.м	37,83	0	0
2.	<i>Бюджетні установи</i> (лічильник)	грн./Гкал	1988,58	0	0
3.	<i>Інші споживачі</i> (лічильник)	грн./Гкал	1988,58	0	0

- (36) За результатами проведеного аналізу наданого КП «Власівські мережі» розрахунку базових тарифів на послуги централізованого теплопостачання на 2017 рік встановлено, що розрахунок Підприємством був здійснений відповідно до вимог Порядку, планових статей витрат, не передбачених Порядком, при калькулюванні собівартості виробництва, транспортування та постачання теплової енергії Підприємством не включалось.
- (37) Калькулювання собівартості виробництва, транспортування та постачання теплової енергії було здійснено Підприємством з розрахунку на планований рік.

- (38) Слід зазначити, що розрахунок базових тарифів не включав, як складову тарифів, плановий прибуток. Тобто, структура тарифів на послуги централізованого теплопостачання для різних категорій споживачів, затверджених рішенням ВК Власівської селищної ради №184, складалась з планової собівартості виробництва теплової енергії, її транспортування та постачання, та податку на додану вартість (далі – ПДВ), оскільки Підприємство є платником ПДВ.
- (39) Разом з цим, за результатами проведеного Відділенням дослідження встановлено, що протягом 2018 року КП «Власівські мережі» тричі (в січні, жовтні та листопаді 2018 року) проводило коригування базових тарифів на послуги централізованого теплопостачання, затверджених рішенням ВК Власівської селищної ради №184.
- (40) Зокрема, рішенням виконавчого комітету Власівської селищної ради від 02.10.2018 №200 «Про коригування тарифів на послуги централізованого теплопостачання для населення, бюджетних установ та інших споживачів» (далі – рішення ВК Власівської селищної ради №200), Підприємству були затверджені **скориговані** тарифи на послуги централізованого теплопостачання для населення, бюджетних установ та інших споживачів у наступних розмірах:

Таблиця 2

№ з/п	Категорія споживачів	Одиниця виміру	Розмір скоригованих тарифів (з ПДВ)	у тому числі:	
				розмір прибутку, закладений в скоригованих тарифах, грн./Гкал	рентабельність, %
1.	<i>Населення:</i> - багатоквартирні будинки, обладнані загальнобудинковим приладом обліку теплової енергії (лічильником)	грн./Гкал	1570,74	12,96	1
	- багатоквартирні будинки не обладнані загальнобудинковим приладом обліку теплової енергії (без лічильника)	грн./кв.м	41,47	0,42	1
2.	<i>Бюджетні установи (лічильник)</i>	грн./Гкал	2385,13	228,66	13,0
3.	<i>Інші споживачі (лічильник)</i>	грн./Гкал	2385,13	228,66	13,0

- (41) Дослідженням встановлено, що коригування базових тарифів, затверджених рішенням ВК Власівської селищної ради №184, було проведено Підприємством **в порушення вимог Порядку**, виходячи з наступного.
- (42) Механізм коригування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання та підстави для проведення коригування врегульовано пунктом 11 Порядку де зазначено, що у разі зміни **протягом строку дії тарифів** на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, обсягу окремих витрат, пов'язаних із

провадженням ліцензованої діяльності та наданням комунальних послуг, з причин, що не залежать від ліцензіата (суб'єкта господарювання), зокрема збільшення або зменшення податків і зборів (обов'язкових платежів), мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, орендної плати та амортизації, підвищення або зниження цін і тарифів на паливно-енергетичні та інші матеріальні ресурси, зміни обсягу фінансових витрат, складової частини планованого прибутку, у тому числі внаслідок зміни курсу валют за наявності в ліцензіата кредитних зобов'язань перед міжнародними фінансовими організаціями, може проводитися коригування тарифів.

- (43) Тобто, коригування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, відповідно пункту 11 Порядку, передбачає перерахунок базових тарифів у зв'язку із зміною протягом строку їх дії обсягу окремих складових, **вартість яких змінилася з причин, які не залежать від ліцензіата.**
- (44) Таким чином, єдиним критерієм, який дає підстави для проведення коригування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання відповідно до вимог пункту 11 Порядку – є цінний фактор. Змінювати кількісні показники, враховані при розрахунку базових тарифів, та закладати при коригуванні тарифів плановий прибуток, який не був складовою при розрахунку базових тарифів, діючим Порядком не передбачено.
- (45) Проте, за результатами проведеного аналізу наданого КП «Власівські мережі» розрахунку скоригованих тарифів на послуги централізованого теплопостачання, затверджених рішенням ВК Власівської селищної ради №200, встановлено, що коригування тарифів Підприємством було здійснено не у відповідності до вимог пункту 11 Порядку, а саме:
- прями витрати на оплату праці (з відрахуванням) були скориговані Підприємством в сторону збільшення, в тому числі і за рахунок збільшення чисельності основних працівників з 27 (при розрахунку базових тарифів) до 28 (при коригуванні плюс одна одиниця – апаратник хімводоочистки), тобто за рахунок зміни кількісних показників;
 - при коригуванні тарифів Підприємством до структури тарифів включений прибуток (див. Таблицю 2 подання, загальний обсяг на 2018 рік – 1394,13 тис. грн.) – єдине джерело для фінансування затвердженої для КП «Власівські мережі» рішенням виконавчого комітету Власівської селищної ради від 02.10.2018 №199 інвестиційної програми на 2018-2019 роки (*тобто виконання інвестиційної програми передбачено тільки за рахунок тарифів*), який (прибуток) не планувався Підприємством при розрахунку базових тарифів.
- (46) Рішенням виконавчого комітету Власівської селищної ради від 16.11.2018 №216 «Про коригування тарифів на послуги централізованого теплопостачання для населення, бюджетних установ та інших споживачів» (далі – рішення ВК Власівської селищної ради №216), Підприємству були затверджені **скориговані** тарифи на послуги централізованого теплопостачання для населення, бюджетних установ та інших споживачів у наступних розмірах:

Таблиця 3

№ з/п	Категорія споживачів	Одиниця виміру	Розмір скоригованих тарифів (з ПДВ)	у тому числі:	
				розмір прибутку, закладений в скоригованих тарифах, грн./Гкал	рентабельність, %

1.	Населення: - багатоквартирні будинки, обладнані загальнобудинковим приладом обліку теплової енергії (лічильником)	грн./Гкал	1865,94	0	0
	- багатоквартирні будинки не обладнані загальнобудинковим приладом обліку теплової енергії (без лічильника)	грн./кв.м	49,26	0	0
2.	Бюджетні установи (лічильник)	грн./Гкал	2050,60	269,21	18,7
3.	Інші споживачі (лічильник)	грн./Гкал	2050,60	279,29	19,4

- (47) Проте, законних підстав для проведення КП «Власівські мережі» коригування тарифів, які в подальшому були затверджені рішенням ВК Власівської селищної ради №216, у Підприємства не було, виходячи з наступного.
- (48) Механізм коригування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, відповідно до пункту 11 Порядку, застосовується уповноваженим органом **виключно протягом строку дії таких тарифів.**
- (49) Калькулювання собівартості виробництва, транспортування та постачання теплової енергії було здійснено Підприємством **при розрахунку базових тарифів**, затверджених рішенням ВК Власівської селищної ради №184, з розрахунку на планований рік. Дане рішення набрало законної сили та вступило в дію, відповідно до частини 5 статті 32 Закону України від 24.06.2004 №1875 «Про житлово-комунальні послуги» (діючого на той момент), з **13 жовтня 2017 року** (опубліковане в газеті «Світловодськ вечірній» від 28.09.2017), а рішення ВК Власівської селищної ради №216, відповідно до проведеного Підприємством коригування тарифів, було прийнято **16 листопада 2018 року.**
- (50) Отже, законних підстав для застосування КП «Власівські мережі» механізму коригування тарифів, затверджених рішенням ВК Власівської селищної ради №216, у Підприємства вже не було по причині закінчення строку, протягом якого можливо було застосувати такий механізм.

4.3. Антиконтурентні наслідки дій КП «Власівські мережі»

- (51) Таким чином, дії КП «Власівські мережі», що полягають у проведенні розрахунків скоригованих тарифів на послуги централізованого теплопостачання, затверджених рішеннями виконавчого комітету Власівської селищної ради від 02.10.2018 №200 та від 16.11.2018 №216 не у відповідності до вимог пункту 11 діючого на даний час Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 року №869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги», є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим)

становищем на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

- (52) Така ситуація має місце у зв'язку з відсутністю конкуренції на ринку послуг централізованого теплопостачання в межах території смт Власівка, де розташовані мережі, що перебувають у господарському віданні КП «Власівські мережі», а відтак споживачі зазначених послуг не мають змоги звернутись до будь-якого альтернативного постачальника послуг централізованого теплопостачання у вказаних вище територіальних межах, окрім як до КП «Власівські мережі», і тому вимушені нести додаткові не виправдані фінансові збитки внаслідок неправомірних дій як Підприємства, так і виконавчого комітету Власівської селищної ради.
- (53) Становище єдиного постачальника послуг централізованого теплопостачання в зазначених вище територіальних межах надає Підприємству важелі ринкової влади, які дозволяють суб'єкту природної монополії вчиняти дії, кваліфіковані як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

4.4. Загальні висновки щодо зловживання КП «Власівські мережі» монопольним (домінуючим) становищем

- (54) Ураховуючи вищезазначене, дії КП «Власівські мережі», яке за результатами господарської діяльності за 2018 рік та січень-березень 2019 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг централізованого теплопостачання в межах території смт Власівка, де розташовані мережі, що перебувають у господарському віданні Підприємства, що полягають у проведенні розрахунків скоригованих тарифів на послуги централізованого теплопостачання, затверджених рішеннями виконавчого комітету Власівської селищної ради від 02.10.2018 №200 та від 16.11.2018 №216 не у відповідності до вимог пункту 11 діючого на даний час Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 року №869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги», кваліфіковано Відділенням, як зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Заперечення КП «Власівські мережі» та їх спростування

- (55) Як свідчать заперечення Відповідача на попередні висновки у справі, надані листом від 06.02.2020 №49, Відповідач з висновками Відділення про порушення ним законодавства про захист економічної конкуренції не згоден і факт вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції – не визнав.
- (56) Проте, надані Відповідачем заперечення на доказ вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції не впливають.
- (57) Таким чином, висновок Відділення про те, що описані у попередніх висновках у справі дії КП «Власівські мережі» кваліфіковано Відділенням як зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», не є спростованим.

- (58) На засіданні адміністративної колегії Відділення з приводу прийняття рішення у справі №10-ВДР/10-19, КП «Власівські мережі» було визнано факт вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що підтверджується листом Підприємства від 25.02.2020 б/н, про що зафіксовано в протоколі засідання адміністративної колегії Відділення.

6. Висновки у справі

- (59) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доведено, що КП «Власівські мережі», займаючи за результатами господарської діяльності за 2018 рік та січень-березень 2019 року монополіне (домінуюче) становище на ринку послуг централізованого теплопостачання в межах території смт Власівка, де розташовані мережі, що перебувають у господарському віданні Підприємства з часткою 100 відсотків, своїми діями, що полягали у проведенні розрахунків скоригованих тарифів на послуги централізованого теплопостачання, затверджених рішеннями виконавчого комітету Власівської селищної ради від 02.10.2018 №200 та від 16.11.2018 №216 не у відповідності до вимог пункту 11 діючого на даний час Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 року №869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги», вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополіним (домінуючим) становищем на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

7. Визначення розміру штрафу

- (60) Зловживання монополіним (домінуючим) становищем є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції (пункт 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).
- (61) Відповідно до абзацу 2 частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, визначене пунктом 2 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (62) Відповідно до копії Форми №2-м «Звіт про фінансові результати» за 9 місяців 2019 року, наданої Головним управлінням державної податкової служби у Кіровоградській області листом від 11.02.2020 №2203/10/11-28-04-03-14, чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) становив 13 690,1 тисяч гривень.
- (63) Водночас, при визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України були враховані такі обставини:
- співпраця КП «Власівські мережі» під час розгляду справи №10-ВДР/10-19, що сприяла з'ясуванню обставин справи;
 - визнання КП «Власівські мережі» факту вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що КП «Власівські мережі» (ідентифікаційний код юридичної особи 32092251) за результатами господарської діяльності за 2018 рік та січень-березень 2019 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг централізованого теплопостачання в межах території смт Власівка, де розташовані мережі, що перебувають у господарському віданні Підприємства, з часткою 100 відсотків.

2. Визнати дії КП «Власівські мережі» (ідентифікаційний код юридичної особи 32092251), які полягають у проведенні розрахунків скоригованих тарифів на послуги централізованого теплопостачання, затверджених рішеннями виконавчого комітету Власівської селищної ради від 02.10.2018 №200 та від 16.11.2018 №216 не у відповідності до вимог пункту 11 діючого на даний час Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 року №869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

3. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, визначене пунктом 2 резолютивної частини цього рішення, накласти відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» на КП «Власівські мережі» (ідентифікаційний код юридичної особи 32092251) штраф у розмірі 34 000 гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Члени колегії:

А.Пастушенко

Ю.Тарасенко