



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
КІРОВОГРАДСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

18 .03.2016р.

м. Кіровоград

№01-11/8 - рк/к

Про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання відділу досліджень і розслідувань про ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях відкритого акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації «Кіровоградгаз» (далі – ВАТ «Кіровоградгаз») (вул.. Арсенія Тарковського, 67, м. Кіровоград, 25006, ідентифікаційний код 03365222)

ВСТАНОВИЛА:

До територіального відділення надійшло звернення департаменту інфраструктури та промисловості Кіровоградської обласної державної адміністрації (далі – Департамент) стосовно здійснення перевірки ВАТ «Кіровоградгаз» щодо правомірності дій останнього із визначення об'єму розподіленого Споживачу і спожитого ним природного газу та надання звітності щодо спожитих об'ємів газу за розрахунковий період.

У ході розгляду звернення встановлено наступне.

Відкрите акціонерне товариство по газопостачанню та газифікації «Кіровоградгаз» (далі – ВАТ «Кіровоградгаз») (вул.. Арсенія Тарковського, 67, м. Кіровоград, 25006, ідентифікаційний код 03365222) у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.

ВАТ «Кіровоградгаз» протягом 2015р., поточного періоду 2016р. здійснювало діяльність з розподілу газу шляхом його транспортування розподільними трубопроводами, які перебувають у його користуванні, на підставі ліцензії, яка засвідчує право ліцензіата на провадження господарської діяльності з розподілу природного газу.

Відповідно до абзацу 18 пункту 1.3 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного, нафтового газу і газу (метану) вугільних родовищ, затверджених постановою Національної комісії регулювання електроенергетики України від 13.01.2010 №12 (із змінами) (далі – Ліцензійні умови), розподіл (транспортування газу розподільними трубопроводами) – вид господарської діяльності з надання послуг з транспортування газу розподільними трубопроводами замовникам, що проводиться ліцензіатом відповідно до Ліцензійних умов за встановленими законодавством України правилами ціноутворення та на певній географічній території, з метою його доставки споживачам.

Згідно з положеннями підпункту 2.1.3 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу газу можливе лише на території, затвердженій НКРЕ.

Отже, внаслідок особливостей провадження господарської діяльності на ринку розподілу природного газу відсутня конкуренція. Тобто, ВАТ «Кіровоградгаз», здійснюючи діяльність на цьому ринку, не має конкурентів. А тому, відповідно до частини 1 статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», вказане Товариство займає монопольне (домінуюче) становище на ринку розподілу природного газу шляхом його транспортування розподільними трубопроводами, в межах територій розташування розподільних трубопроводів, які перебувають у його користуванні, і є суб'єктом природної монополії на цьому ринку.

Проведеним дослідженням, наведених у зверненні обставин, встановлено наступне.

На офіційному сайті ВАТ «Кіровоградгаз» (<http://www.kirgas.com/>) розміщено наступну інформацію:

«До уваги побутових споживачів!»

Постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі - НКРЕКП) від 30 вересня 2015 року N 2494 затверджено Кодекс газорозподільних систем. Постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року N 2498 затверджений Типовий договір розподілу природного газу, (далі - Договір), що є однаковим для всіх споживачів України. Зазначений договір є публічним відповідно до статей 633, 634 Цивільного Кодексу України і не потребує двостороннього підписання сторонами письмової форми договору.

Підтвердженням (акцептуванням) Вашого приєднання до умов Договору є підписана та повернута на адресу Відкритого акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації "Кіровоградгаз" (далі - Оператор ГРМ) заява-приєднання, та/або сплачений Вами рахунок Оператора ГРМ за послуги розподілу природного газу, та/або фактичне споживання природного газу.

Ознайомитись з умовами Договору можливо на офіційному сайті НКРЕКП, сайті Оператора ГРМ в мережі Інтернет за адресою: <http://www.kirgas.com> та в друкованому виданні, що публікується в межах території ліцензованої діяльності (газета «Діалог» від 30.12.2015р).

У разі незгоди приєднуватися до Договору, побутовий споживач не має права використовувати природний газ із газорозподільної системи та має подати до Оператора ГРМ письмову заяву про припинення розподілу природного газу на його об'єкт.

Наголошуємо!

Згідно п. 5.5 Договору, споживач, що є побутовим, який за умовами цього Договору розраховується за лічильником газу, зобов'язаний щомісяця станом на 01 число місяця знімати фактичні показання лічильника газу та протягом п'яти календарних днів (до 05 числа включно) надавати їх Оператору ГРМ в один із таких способів:

1) через особистий кабінет на сайті ВАТ Оператора ГРМ в мережі Інтернет за адресою: <http://www.kirgas.com>;

2) за телефонами (0522) 30-15-30; (0522) 30-51-41; (050) 343-44-55, (067) 515-11-99;

3) шляхом зазначення показань у сплаченому рахунку (квитанції абонентської книжки) Оператора ГРМ;

4) на електронну пошту: counter@kirgas.com;

5) шляхом SMS-повідомлення на номери телефонів (050) 343-44-55, (067) 515-11-99.

Формат передачі показника лічильника SMS-повідомленням / або через електронну пошту:

*	1	*	X	X	X	X	X	X	X	X	X	*	X	X	X	X	X	*
---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

(код послуги)

(особовий рахунок)

(показник лічильника газу)

Показник лічильника газу:

- показники лічильника, отримані до 5-го числа включно, будуть вважатися показниками на 1-ше число місяця, наступного за звітним;
- показники лічильника, отримані після 5-го числа: дата відправлення повідомлення буде вважатися датою зняття показника лічильника.»

Натомість, порядок визначення об'єму розподіленого побутовому споживачу і спожитого ним природного газу та надання звітності щодо спожитих об'ємів за розрахунковий період врегульовано пунктом 5.5 Типового договору розподілу природного газу, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 30.09.2015 №2498 (далі – Договір розподілу), у такий спосіб:

«Споживач, що є побутовим, який за умовами цього Договору розраховується за лічильником газу, зобов'язаний щомісяця станом на 01 число місяця знімати фактичні показання лічильника газу та протягом п'яти календарних днів (до 05 числа включно) надавати їх Оператору ГРМ в один із таких способів:

1) через особистий кабінет на сайті Оператора ГРМ;

2) за телефоном _____;

3) шляхом зазначення показань у сплаченому рахунку (квитанції абонентської книжки) Оператора ГРМ;

4) на електронну адресу.

У разі неотримання до 06 числа місяця, що настає за розрахунковим, показань лічильника та за умови, що лічильник газу не оснащений засобами дистанційної передачі даних, фактичний об'єм розподілу та споживання природного газу по Споживачу за розрахунковий період визначається Оператором ГРМ на рівні планового місячного об'єму споживання на відповідний період, що розраховується, виходячи з групи споживання Споживача та його середньорічного об'єму споживання природного газу за останні три роки. Якщо за підсумками наступного місяця Споживач своєчасно надасть показання лічильника газу, формування об'єму розподілу та споживання природного газу за період зазначеного місяця здійснюється з урахуванням наданих показань».

Отже, редакція, наведена на офіційному сайті ВАТ «Кіровоградгаз», в частині тлумачення останнім визначення фактичних об'ємів розподілу та споживання природного газу, у разі неотримання до 06 числа місяця, що настає за розрахунковим, показань лічильника споживача, є такою, що не відповідає положенням, передбаченим пунктом 5.5 Договору розподілу, та може призвести до встановлення необґрунтованої плати за спожитий природний газ.

Такі дії можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які є незахищеними за відсутності ефективно функціонуючого ринкового механізму зі значною конкуренцією між учасниками ринку. Така поведінка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринку.

Дії ВАТ «Кіровоградгаз», які полягають у визначенні фактичних об'ємів розподілу та споживання природного газу для побутових споживачів з порушенням положень, передбачених Договором розподілу, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку розподілу природного газу, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 року №32-р, та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 30.03.2001р. за №291/5482, зі змінами та доповненнями, адміністративна колегія Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає ВАТ «Кіровоградгаз» такі обов'язкові для розгляду

РЕКОМЕНДАЦІЇ :

1. Припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунути причини виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють шляхом вжиття заходів, направлених на приведення діяльності ВАТ «Кіровоградгаз» на ринку розподілу природного газу у відповідність з положеннями чинного законодавства, якими врегульовано діяльність операторів газорозподільних систем.


2. Внести відповідні зміни до офіційного сайту ВАТ «Кіровоградгаз».

Звертаємо Вашу увагу, що надані рекомендації підлягають обов'язковому розгляду.

Про результати розгляду рекомендацій необхідно повідомити Кіровоградське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у десятиденний строк з дня їх одержання.

За умови виконання положень рекомендацій, провадження у справі про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова адміністративної колегії –
в.о. голови обласного територіального
відділення


Л. Кондратенко